

# 让营商环境更有温度 激活民营经济“一池春水”

## ——自治区民主党派、政协委员建言助力民营经济高质量发展

本报记者 李莹

民营经济是宁夏高质量发展的“生力军”和“活水源”，而营商环境好不好，直接决定了民营企业能走多远、跑多快。今年，民建宁夏区委会、农工党宁夏区委会和自治区政协委员鲁宝杰分别提交提案，呼吁用更有温度的环境、更接地气的政策，为民营经济发展撑腰鼓劲。

### 稳定企业预期 提振民营经济发展信心

“信心比黄金更重要。”民建宁夏区委会注意到，随着国家和地方一揽子增量政策相继落地，不少民营企业的发展信心得到有效提振。但同时，一些企业在成长过程中也遇到了新的挑战，比如市场需求的波动、国际环境的变化，以及政策落地过程中尚需打磨的细节。为此，民建宁夏区委会提交《关于稳定企业预期提振民营经济发展信心的提案》，力求找到进一步提振信心的“金钥匙”。

调研显示，部分企业在发展节奏上有所放缓，创新投入也出现一定波动，这与当前全球经济复苏乏力、国内消费市场仍在恢复的大背景密切相关。值得关注的是，不少企业反映，市场订单的稳定性还有待加强，政策执行过程中的连贯性和透明度也有提升空间，部分企业反映，应收账款回收周期偏长等问题也在一定程度上增加了经营压力。

民建宁夏区委会建议，要加大政策宣传力度，主动回应企业关切，化解企业疑虑，正确引导企业预期。建立经济政策数据库，对经济政策进行分类汇总，运用大数据等先进技术，根据企业类型，对政策信息进行精准推送，增强信息传递的针对性和有效性。要进一步推进企业拖欠账款的专项清理，对恶意拖欠民营企业账款行为加大惩戒力度。系统清理民营企业市场准入的隐形壁垒，减少对经营主体的准入限制，实施宽进严管，优化新业态新领域市场准入环境。借鉴浙江省做法，对企业创新决策、研发投入、成果转化全创新链条进行部署，支持企业家参与重要科技政策制定，重点研发计划立项评审等。研究制定企业“走出去”专项规划，政策鼓励跨境电商、市场采购贸易等新模式探索，对海外仓建设、贸易平台建设予以政策优惠支持。

### 强化政策落地实效 打造保障有力政策环境

2025年5月20日正式施行的民营经济促进法，确定了新时代促进民营经济发展的方针政策，为促推民营经济发展、优化营商环境提供了法律依据。农工党宁夏区委会在调研中发现，现实中仍有不少堵点让好政策打了折扣，比如有的惠企政策项目审批周期长、环节复杂，民营经济资源获取有“壁垒”，市场竞争能力弱，中小企业融资难、融资贵问题依然存在。

如何让法律从“纸面”落到“地面”？“民营经济促进法的落地生根，离不开地方立法的细化支撑，目前全国10多个省已经出台促进民营经济发展的法规或决定，自治区发展和改革委员会也同有关部门研究起草了我区民营经济促进条例（草案），并已完成意见征求。”农工党宁夏区委会在提交的《关于加大民营经济促进法落实力度持续优化我区营商环境的提案》中提出，为此建议加快制定《宁夏回族自治区民营经济促进条例》。

农工党宁夏区委会还提出，要深化市场准入壁垒清理，严格落实全国统一的市场准入负面清单制度，建立违规设置壁垒的线索归集、核实整改长效机制，确保民营企业在能源、基建、公共服务等领域享有平等准入权。“加大政策督查力度，推动各项惠企政策、营商举措落到实处，持续深化行政审批制度改革，完善营商环境指标体系，制定‘一业一策’服务清单，完善信用修复机制，对新技术新业态实行包容审慎监管。健全民营企业健全助企纾困体制和投诉举报处理机制，定期听取各类经营主体对法律法规及政策实施情况的意见建议，统筹运用执法检查、专题询问、政策评估等方式，优化营商环境。”

### 构建民营企业廉洁合规体系 护航民营经济高质量发展

自治区政协委员鲁宝杰在《关于构建民营企业廉洁合规体系 护航民营经济高质量发展的提案》中关注到一个容易被忽视、却关乎民营企业长远发展的重要话题：企业内部廉洁合规建设。

鲁宝杰在调研中发现，不少民营企业在快速成长的过程中，内部管理还有进一步提升的空间。比如，有的企业在遭遇内部违规行为时，面临“发现难、取证难、处置难”；政企之间在廉洁风险防控上的协同也有待加强，司法机关以事后侦查为主，缺乏事前预防、事中指导机制；部分企业未将廉洁合规纳入发展战略，行业无统一建设标准。

为了帮助企业补齐“必修课”，鲁宝杰建议，以“企业主责、政府引导、司法保障、行业自律”为原则，构建廉洁建设闭环体系。鼓励设立董事会直管的合规委员会或内部审计监督小组，保障监督独立性；在资金使用、采购招投标、商务活动等关键环节落实“双人签”“数字化留痕”制度，设置举报专线与奖励机制。由纪委监委、公检法等部门组建清廉民企指导服务中心，参照浙江临海经验“清廉指导员、企业纪检员”制度，提供合规咨询、调查协助及线索移送服务。由行业协会制定廉洁合规标准，开展“清廉民企”评选，将建设成效纳入评优评先、项目申报、信用评级指标，对示范企业给予政策倾斜，激发内生动力。

### 提案建议

## 深化完整社区建设 提升基层服务精细化水平

民进宁夏区委会建议：《关于深化完整社区建设 提升精细化服务水平的提案》（以下简称《提案》），就持续深化我区完整社区建设，破解当前社区服务短板，提升基层治理精细化水平，从多角度积极建言。

《提案》指出，社区是城市治理的基石，也是居民日常生活的主要场所。近年来，我区持续推进完整社区建设，在完善服务设施、改善人居环境、创新治理机制等方面取得显著成效，但对照新时代城乡社区高质量发展要求，仍存在诸多不足：部分社区服务设施配置不均衡，公共空间品质不高，适老化与儿童友好化改造滞后；社区治理多元主体参与度不足，协商议事机制亟待完善；社区特色文化活动匮乏，难以有效增强居民归属感。

《提案》建议，聚焦设施短板精准补齐，结合城市更新、老旧小区改造工作，重点补建提升社区养老服务中心、普惠托育点、社区食堂、卫生服务站、多功能文体活动室等便民设施。充分利用社区边角地、闲置地，打造口袋公园、健身路径等多元化公共空间，全面推进无障碍和适老化改造，完善儿童活动设施，着力构建便捷高效的15分钟生活圈。健全社区治理机制，强化社区党组织领导作用，完善社区居委会、业委会、物业服务企业协调运行机制，通过各类议事载体引导居民有效参与民主决策，培育壮大社区社会组织和服务队伍，营造人人参与、共建共享的社区治理良好氛围。

（陈美慧）

## 自治区政协委员张卫红建议：

### 践行绿色低碳 守护塞上绿水青山

《关于践行绿色低碳生活方式助力美丽宁夏建设的提案》（以下简称《提案》），呼吁我区加快形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活和消费模式，为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设注入绿色动能。

《提案》介绍，近年来我区生态文明建设成效显著，绿色低碳理念逐步走进千家万户，但当前生活方式绿色低碳化仍存在短板。“推动经济社会全面绿色转型，既要产业端发力，更要生活端破题。”张卫红在调研中走访社区、企业、机关单位，与群众、从业者深入交流，梳理痛点难点后，建议加大新能源汽车置换补贴力度，研究个人购车差异化补贴或税收减免政策，专项推进充电设施建设，破解老旧小区“安桩难”问题，推动党政机关带头推广新能源汽车、配建充电设施。鼓励居民购置高效节能、节水器具，推广绿色建材与装配式装修，探索对家庭节能节水改造给予补贴，让绿色消费有实惠、有动力。在零售、餐饮、快递等重点领域严格禁用不可降解一次性塑料制品，加强公共餐饮区域低碳宣传与执法检查，推广环保袋、可降解制品等替代品，完善替代品产业及回收处理体系。加快健全生活垃圾分类全链条管理体系，强化前端投放指导、中端收运能力与末端处理保障，推动垃圾分类常态化、规范化。深入推进绿色家庭、社区、学校等创建活动，选树先进典型，并建设低碳体验馆、生态教育基地，让公众直观感受绿色低碳生活的益处，推动低碳理念内化于心、外化于行。

《提案》还呼吁，将绿色低碳生活相关内容纳入各级发展规划及城乡建设、能源发展等专项规划，优化城乡绿色交通、污水垃圾处理等基础设施布局。出台专项行动计划，明确目标任务、责任分工和保障措施，动员全社会共同参与，推动形成“人人崇尚绿色、人人践行低碳”的良好局面。

## 自治区政协委员马如林呼吁：

### 进一步推动农业保险 扩覆盖增品类

《关于推动农业保险扩覆盖增品类的提案》（以下简称《提案》），从扩大保险覆盖范围、创新保险产品模式、完善保险理赔机制等方面积极建言。

《提案》介绍，保险作为市场经济条件下分散农业风险、稳定农民收益的关键手段，在支撑农作物生产、推进乡村振兴中发挥着不可替代的作用。然而，目前我区农业保险对农作物的支撑作用仍存在短板，农作物保险主要覆盖水稻、小麦、玉米等粮食作物和常见露地蔬菜，菜心、西蓝花等冷凉蔬菜，以及西红柿、草莓等设施果蔬多数未纳入政策性保险范围；蔬菜等鲜活农产品因季节性、易腐性特点，价格波动频繁且幅度大，“菜贱伤农”现象严重挫伤农民种植积极性；农作物保险险种主要为保成本的完全成本保险和物化成本保险，尚未引入保收益的种植收入保险。

《提案》建议，扩大保险覆盖范围，针对老百姓的“菜篮子”产品和我区主要特色优势经济作物，积极增加特色农作物保险试点区域和品种，不断扩大保险覆盖力度，帮助农民有效应对自然灾害风险；探索推广种植收入保险，推动农作物保险从保物化成本向保价格、保收入延伸，确保农民“早涝保收”。创新保险产品模式，对于种植蔬菜等易受市场价格波动影响的作物，创新“保险+期货”模式，通过期货市场对冲价格波动风险，帮助农户锁定种植收益，提高保险产品可持续性。完善保险理赔机制，农业保险根据农作物生产成本变化动态调整保额，确保覆盖全部物化成本、人工成本和土地流转成本；简化理赔流程，建立“线上报案+实地核查+快速定损”机制，细化不同作物、不同生长期的损失认定细则，同时运用人工智能、卫星遥感等技术提高定损效率和精准度，缩短理赔周期，保障赔款足额及时到位。

### 图说履职



▲专业老师为孤独症儿童授课。

▶自治区政协调研组了解孤独症儿童情况。



## 健全全生命周期帮扶体系 守护孤独症儿童成长

本报记者 韩瑞利 文图

今年，自治区政协委员杨薇提交《关于健全全生命周期孤独症帮扶体系的提案》（以下简称《提案》），呼吁构建覆盖筛查、康复、教育、融合及成年转衔的全生命周期帮扶体系，破解孤独症儿童家庭面临的多重困境。

《提案》介绍，宁夏共有确诊的0至6岁孤独症儿童近4000人，占精神残疾儿童的37%，已成为最重要的儿童精神疾病类型。孤独症儿童及其家庭在全生命周期中，面临资源分布不均、专业支持不足、社会接纳度低、家庭负担沉重等挑战，构建系统化帮扶体系迫在眉睫。

《提案》建议，健全早期筛查与诊断网络，将孤独症早期行为标志纳入儿童常规健康体检，依托基层医疗机构开展免费筛查，建立多学科协作诊断评估中心。强化康复干预服务，加大公办及普惠民办康复机构建设投入，将康复项目纳入医保，扩大救助年龄至0至12周岁并上调救助标准。推进全纳教育，落实“零拒绝”入学，加快特殊教育学校建设，探索职业转衔教育。构建社会融合环境，依托“世界孤独症关注日”加强宣传，完善大龄孤独症青年日间照料、就业支持等服务。完善政策保障，建立多部门联席会议制度，设立专项资金，加强专业人才培养，筑牢长效帮扶机制。

## 自治区政协委员方仲权呼吁：

### 规范社区工作者退休年龄和缴纳社会保险标准

《提案》介绍，为贯彻落实党中央和自治区党委有关部署，我区于2024年底

出台《关于加强社区工作者队伍建设的实施意见》，明确25条措施健全职业体系，推动各地按照每万城镇常住人口拥有18人配备社区工作者。

然而，通过开展相关调研，方仲权了解到，由于社区工作者的岗位性质没有明确规定，各地对社区工作者的退休年龄一般参照企业职工的标准进行认定，但对一些工作优秀、50岁左右的女性社区“两委”成员而言，正是群众信任、经验丰富、以老带新的好年龄。与此同时，我区各地已按照要求为社区工作者

缴纳“五险一金”，但社会保险缴费的险种、基数、比例存在一定差异，由于缴费基数低，社区工作者退休后月平均工资一般在2000元，社区工作者普遍对退休后的生活保障心存担忧，影响干事创业的积极性。

《提案》建议，规范社区工作者退休年龄，结合《国务院关于渐进式延迟法定退休年龄的办法》规定，适当延迟社区工作者退休年龄，不搞“一刀切”，对社区“两委”成员可参照管理岗，按照女性年满55周岁、男性年满60周岁执行，岗位

认定由用人单位书面确认，同时明确弹性退休操作流程，规范退休手续办理，让更多优秀的社区工作者继续服务群众。规范社区工作者社会保险缴纳标准，从自治区层面统一社区工作者“五险一金”缴纳标准，合理设置社区工作者养老保险缴费基数，由现有按当地企业职工社会保险最低缴费标准逐步提高至平均缴费标准，保障退休后收入水平，明确社区工作者达到退休年龄时，养老、医疗保险缴费不足最低缴费年限的继续缴费与补缴的政策。