

聚焦民生痛点 共筑宜居家园

——自治区政协委员围绕推动住宅小区建设提质增效积极建言

本报记者 韩瑞利

住宅小区是城市治理的“神经末梢”，更是群众安居乐业的幸福港湾。近年来，随着城市更新行动深入推进，我区住宅小区公共收益管理不透明、老旧小区设施安全隐患突出、适老化改造滞后等问题日益凸显，成为群众关注的民生焦点。今年，自治区政协委员沈健、苏伟慧、罗海波立足调研实际，聚焦老旧小区治理难点堵点，分别就规范公共收益管理、消除老旧小区安全隐患、一体化推进老旧小区改造与加装电梯工作积极建言。

规范公共收益管理 让“糊涂账”变“明白账”

“电梯广告、停车费、快递柜租金等公共收益，是全体业主的‘共同财富’，却常因管理不规范成为物业‘自留地’。”沈健在《关于规范我区住宅小区公共收益管理的提案》中指出，当前我区部分小区公共收益账目混乱、资金去向不明、挪用侵占等问题频发，群众反映强烈，虽经专项整治但成效不明显，已成为基层治理的突出短板。

沈健介绍，2025年5月国家发布的《关于持续推进城市更新行动的意见》部署推进“好房子、好小区、好社区、好城区”四好建设。住宅小区物业管理作为关系居民安居的“关键小事”，公共收益管理规范与否，直接关系到业主的合法权益与社区和谐稳定。沈健在调研中发现，我区虽出台基层治理相关政策文件，银川市也开展了物业服务领域突出问题集中整治，但多数住宅小区公共收益仍未实现规范管理，业主的知情权、使用权、监督权难以保障。

为破解这一难题，沈健建议，从制度、监管、技术三方面发力，推动公共收益管理规范化、透明化。尽快制定自治区住宅小区公共收益管理办法，从源头上破除制度障碍，提升物业管理行业规范化水平；召开全区专项治理工作现场会，推动建立财务、公示、审计等基本制度，实现公共收益全流程规范管理；由各级纪委监委监督推动专项审计与专户管理，全面核查收益来源、支出范围、财务核算等情况，杜绝侵占挪用；推行公共收益资产盘点系统，实现收益来源、使用情况数字化监管，让每一笔资金都“看得见、管得住、用得好”。

消除设施安全隐患 筑牢老旧小区“防护墙”

“老旧小区围墙护栏锈蚀断裂、墙体倾斜破损，不仅影响居住环境，更直接威胁居民尤其是老人、儿童的生命安全。”苏伟慧在深入银川多个老旧小区调研后提交了《关于老旧小区围墙护栏维修加固的提案》。他介绍，部分老旧小区铁质护栏锈蚀、围墙开裂倾斜、护栏缺失破损，加之缺乏物业管理、维修资金不足，导致安全隐患长期搁置，成为悬在居民头顶的“定时炸弹”。

随着城市化进程加速，老旧小区改造与维护成为提升居民生活品质、保障城市安全运行的重要环节。苏伟慧走访发现，银川市不少老旧小区建成年代久远，围墙护栏多为铁质或砖砌材质，历经风雨侵蚀后，锈蚀、开裂、倾斜等问题普遍存在。部分护栏连接点锈蚀失去防护能力，围墙地基松动遇恶劣天气垮塌，破损护栏形成的空洞还会给儿童、宠物带来安全风险，裸露的尖锐金属构件更易划伤行人，安全隐患不容忽视。由于部分小区无专业物业、公共维修基金匮乏，居民自发集资难以承担维修费用，导致问题长期得不到解决。

苏伟慧提出“排查、修缮、管护”三步走建议，全面排查定风险，由社区申报、住建与应急管理等部门联合开展专业勘察鉴定，明确危险等级与维修范围；资金保障促修缮，将围墙护栏维修加固纳入老旧小区改造、安全隐患整治等民生项目，给予资金支持，招标资质单位规范施工，确保工程质量达标；长效管护防未然，建立老旧小区公共设施定期巡查、维护、更新机制，实现动态监管、及时处置，从根本上消除安全隐患，守护居民平安。

抢抓政策窗口期 破解“悬空老人”出行难

截至2024年末，我区60岁以上老年人口达116万，占总人口的15.9%，预计2025年末增至123万，老龄化形势严峻。大量上世纪建造的多层住宅缺少电梯，导致老年人上下楼困难，被迫成为“悬空老人”，不仅限制日常出行、就医与社交，更易引发心理问题，拉低老年人幸福指数。罗海波在《关于抢抓两新政策一体化推进老旧小区改造与加装电梯工作的提案》中表示，针对老旧小区加装电梯面临“协调难、筹资难”困境，国家已将加装电梯纳入2026年大规模设备更新支持范围，我区也出台了相应实施方案，为系统破解难题提供了前所未有的政策窗口与资金机遇。必须抢抓窗口期，将加装电梯与老旧小区改造系统整合、协同推进，切实解决这一民生痛点。

罗海波建议，优化规则破僵局，调整表决比例，建立异议协商调解机制，破解“一户拦全楼”难题；多元筹资减压力，精准对接中央资金支持，制定差异化财政补助标准，支持提取公积金、引入市场化模式，降低居民出资门槛；协同推进提效率，将加装电梯与老旧小区改造同步规划、审批、施工，避免重复建设；示范引领聚共识，打造“改造+加梯”示范项目，编制便民指导手册，广泛宣传政策红利，营造敬老助老良好氛围，让老年人实现“一键直达”的幸福生活。

提案建议

九三学社宁夏区委会建议： 做强特色农产品品牌 助力乡村全面振兴

本报讯(记者 黄蓉)今年，九三学社宁夏区委会提交《关于做强我区特色农产品品牌的提案》(以下简称《提案》)，从优化认证布局、强化技术支持、整合品牌资源等方面积极建言。

《提案》介绍，近年来，我区在特色优质农产品认证及监管工作上持续发力，品牌影响力和市场占有率明显增强。但对标乡村全面振兴要求，仍存在品牌发展不均衡、技术支撑与资金保障不足、品牌赋能与产销衔接乏力等短板。

“我区特色农产品认证区域分布差异显著，部分优势产区认证主体偏少；产品结构不合理，特色产业认证占比偏低，高品质供给难以满足高端市场需求。”九三学社宁夏区委会建议，围绕特色农业产业布局，实施分类指导、精准认证，推动优势产区扩大GAP认证和有证认证覆盖面；建立健全“龙头企业+合作社+农户”联合体模式，统一技术标准、品牌标识和销售渠道；完善价格保护与溢价分成机制，通过订单农业、保底收购等方式，让小农户分享品牌增值收益；加大财政奖补力度，将认证补贴覆盖至所有市、县，对新认证主体、连续认证企业及试点县区给予差异化补贴，激发经营主体活力。

《提案》建议，构建区、市、县三级技术服务网络，加强检查员、技术推广员队伍建设，将标准化生产流程编制成通俗手册和教学视频，结合新型职业农民培训，开展“点对点”田间指导；建立农产品质量安全全程追溯体系，推广“标识+合格证+追溯码”监管模式，推动县级质检中心与企业合作，提供免费检测服务，从源头管控农产品质量安全。打造“宁夏特色农产品”公共品牌矩阵，整合地理标志、绿色食品、GAP认证、名特优新农产品资源，统一包装标识和宣传口径；常态化组织企业参加大型展会，联合农文旅进行整体推介品牌推广活动；在主流电商平台、大型连锁超市等开设特色农产品专区，实施包装标识提升行动，强化品牌传播推广；优化认证审批流程，实现“咨询—培训—认证—监管”全链条服务，让优质农产品高效对接市场，以品牌强农赋能乡村产业全面振兴。

自治区政协委员庄文娟呼吁： 健全眼健康保障体系 守护全民“视界”健康

本报讯 今年，自治区政协委员庄文娟提交《关于加强眼健康保障体系建设的提案》(以下简称《提案》)，聚焦全年龄段人群眼健康，从资源布局、防控机制、保障政策、科普宣传等方面建言献策，助力破解我区眼健康保障短板。

《提案》指出，近年来，我区眼健康事业成效显著，百万人口白内障手术率已超过3000人，致盲性沙眼得到有效消除，但整体形势仍不容乐观。随着人口老龄化加速、电子产品普及，眼健康问题高发多发，青少年近视防控形势尤为严峻，我区总体近视率达48.4%，各年龄段近视率均高于全国平均水平，呈现低龄化、重度化趋势。同时，中老年慢性病相关眼病患病率上升，基层白内障手术覆盖率不足30%，基层服务薄弱、资源不均等问题突出。

“目前全区仅宁夏眼科医院为国家临床重点专科，基层眼科人才短缺、设备不足，公众眼健康意识薄弱，‘预防—筛查—诊疗—康复’闭环尚未形成。”庄文娟建议，以宁夏眼科医院为核心，构建“省、市、县、乡、村”五级联动体系，加大基层眼科诊室和设备投入，通过结对帮扶、人才培训提升基层服务能力。

庄文娟还建议，健全青少年近视防控长效机制，深化“家—校—医—社”协同模式，建立视力电子档案，强化近视矫正市场监管；完善老年眼病保障政策，将基础筛查纳入医保，开展免费筛查，推进公益项目减轻困难群体负担；加强多渠道科普宣传，组织专家深入基层开展义诊讲座，筑牢全民眼健康防线，让优质眼健康服务惠及更多群众。

(陈美慧)

民盟宁夏区委会“参政为公、实干为民” 主题教育部署会召开

(紧接01版) 扎实推进主题教育走深走实。要加强组织领导、压实工作责任，坚持问题导向、深入查摆整改，注重建章立制、巩固教育成果，加强宣传引导、营造浓厚氛围，确保主题教育高标准起步、高质量推进、高水平见效。

自治区副主席、民盟宁夏区委会主委马宗保参加会议。

农工党宁夏区委会“参政为公、实干为民” 主题教育动员部署会召开

(紧接01版) 注重建章立制，强化实干担当，锚定年度26项调研课题，高质量承办好第六届中国节水论坛，以丰富多彩的活动和人民群众的口碑，擦亮“同心健康行”“同心助力卫生强基行动”服务品牌。

会议还对“参政为公、实干为民”主题教育读书班作出安排。与会同志签订了廉洁自律承诺书。

自治区政协副主席、农工党宁夏区委会主委杨淑丽参加会议。

图说履职

织密困境儿童关爱保护网

本报记者 陈敏文图

▲金凤区良田镇与社工组织联合举办“星启新程·勇气少年行”成长营活动，让困境儿童在动手实践中成长。

▼西夏区民政部门与社会组织实施困境儿童关爱服务项目。图为开展亲子户外拓展活动。



困境儿童帮扶是保障民生福祉、促进社会公平的重要工作。自治区政协十二届四次会议上，自治区政协委员鲁宝杰提交《关于健全困境儿童帮扶全链条体系 破解基层帮扶实践难题的提案》(以下简称《提案》)，呼吁多方联动、精准施策，健全帮扶全链条体系。

《提案》分析认为，近年来，我区各地困境儿童关爱帮扶行动取得一定成效，但在基层实践中仍存在家庭支撑缺失、监护人认知不足、校园融合困难、帮扶力量分散等问题。帮扶体系衔接不畅，以物质救助、零星关怀为主，缺乏全链条系统性服务，各帮扶主体联动不足、信息不通；帮扶队伍专业度欠缺，缺乏专业知识和常态化培训，缺少统一协调调度和信息共享平台，资源分散且存在帮扶空白与重复帮扶问题。

健全困境儿童帮扶全链条体系迫在眉睫。《提案》建议，聚焦家庭根源赋能，强化监护能力建设，由妇联、民政部门牵头，联合社区建家庭赋能工作站，为监护人提供家庭教育、心理疏导、就业指导等免费培训，对有严重心理问题的监护人开展专业干预，为监护能力缺失家庭建立临时、委托监护衔接机制，筑牢家庭保护防线。深化校园关爱保护，破解校园融合难题，教育部门督促学校建立困境儿童“一生一档一导师”制度，配备专属帮扶导师，将关爱教育纳入教师培训。搭建多方联动平台，构建全链条帮扶体系，整合各方力量建立帮扶联席会议机制，搭建统一信息共享平台，实现信息、需求、举措实时互通，制定全链条帮扶服务标准，涵盖物质救助、心理疏导等多方面。完善社会组织扶持政策，简化备案流程、提供资源支持，建立考核激励机制，形成“政府主导、部门协同、社会参与、家庭尽责”的帮扶工作格局。

《提案》还呼吁，强化专业队伍建设，提升基层帮扶能力，培养引进儿童社工、心理咨询师等专业人才，建立人才库，将帮扶培训纳入基层干部、教师等常态化培训内容，建立帮扶人员心理疏导机制，缓解工作压力。

《提案》还建议，制定个性化考试延时标准，替代固定比例加时。针对可自主书写但速度严重缓慢的学生，统一开展书写速度标准化测试，以15分钟内规范抄写字数为基准，测算学生与正常书写水平的差距，按照(正常字数-考生最佳字数)÷正常字数×100%×考试时间的公式，核算个性化延时时长，替代现行30%的固定加时标准。测试与核算过程全程公开透明，由学校和残联、教育部门共同监督，兼顾公平与学生实际需求。

《提案》还建议，制定个性化考试延时标准，替代固定比例加时。针对可自主书写但速度严重缓慢的学生，统一开展书写速度标准化测试，以15分钟内规范抄写字数为基准，测算学生与正常书写水平的差距，按照(正常字数-考生最佳字数)÷正常字数×100%×考试时间的公式，核算个性化延时时长，替代现行30%的固定加时标准。测试与核算过程全程公开透明，由学校和残联、教育部门共同监督，兼顾公平与学生实际需求。

《提案》还建议，制定个性化考试延时标准，替代固定比例加时。针对可自主书写但速度严重缓慢的学生，统一开展书写速度标准化测试，以15分钟内规范抄写字数为基准，测算学生与正常书写水平的差距，按照(正常字数-考生最佳字数)÷正常字数×100%×考试时间的公式，核算个性化延时时长，替代现行30%的固定加时标准。测试与核算过程全程公开透明，由学校和残联、教育部门共同监督，兼顾公平与学生实际需求。

自治区政协委员赵小鹏建议：

为书写困难的残疾学生提供考试便利服务

本报讯(记者 黄蓉)今年，自治区政协委员赵小鹏提交《关于为书写困难残疾学生提供考试便利服务的提案》(以下简称《提案》)，从建立书写能力精准评估机制、制定个性化考试时长延长标准方面积极建言。

“目前，我区学前至高中阶段上肢无书写能力或书写严重困难的肢体残疾学生共202名。此类学生的书写困难，主要源于书写痉挛症、失写症及脑部神经损伤，或因肌张力障碍、渐冻症等疾

病，导致手部控制能力缺失、书写速度极慢，难以完成常规笔作答。”赵小鹏介绍，2021年以来，我区为86名残疾考生提供高考便利服务，其中21名书写困难考生享受30%考试时长延长政策，但实际反馈显示，固定比例延时无法匹配学生个体书写能力，不能真实反映其学业水平，部分无书写能力的学生更是面临升学考试壁垒。

《提案》建议，建立书写能力精准评估机制，实施多元化答题方案。依托区、

市、县(区)三级特殊教育专家委员会，联合教育、卫健、残联等部门，对书写严重困难的肢体残疾学生开展专业书写能力评估，根据评估结果制定“一人一策”答题方案；对完全无书写能力的学生，提供口述代笔、电脑代笔答题服务；对能借助工具书写的学生，允许携带适配的辅助书写器具参考；对书写能力较弱但可自主作答的学生，结合实际需求调整答题形式，确保学生能充分表达学业水平。

《提案》还建议，制定个性化考试延时标准，替代固定比例加时。针对可自主书写但速度严重缓慢的学生，统一开展书写速度标准化测试，以15分钟内规范抄写字数为基准，测算学生与正常书写水平的差距，按照(正常字数-考生最佳字数)÷正常字数×100%×考试时间的公式，核算个性化延时时长，替代现行30%的固定加时标准。测试与核算过程全程公开透明，由学校和残联、教育部门共同监督，兼顾公平与学生实际需求。