

# 关于新时代县级政协开展民主监督工作的几点思考

李国英

民主监督是人民政协的三大职能之一，是社会主义协商民主的重要内容。县级政协组织身处基层一线，紧密联系各界别群众，其民主监督工作开展得如何，直接关系到党的路线方针政策在“最后一公里”的落实效果，关系到基层协商民主的生机活力，关系到统一战线法宝作用的充分发挥。面对新形势新任务，如何进一步完善人民政协民主监督机制，提升监督实效，使其更好服务于县域治理现代化，是摆在县级政协面前的一项重大课题。

## 新时代县级政协开展民主监督的基层定位与实践价值

习近平总书记强调：“人民政协要紧扣党和国家中心任务，聚焦‘十五五’规划制定和实施深入协商议政、积极建言献策、开展民主监督，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。”这一重要指示为市县政协工作指明了方向，开展民主监督必须立足县情实际，深刻理解其基层视角下的独特定位与实践价值。

政协民主监督是县级层面增进共识、巩固执政根基的桥梁纽带。县级政协直接面对乡(镇)、村(社区)以及各类主体部门，是社情民意的“前哨”。政协组织汇聚了本地各界、各阶层的代表性人士，其民主监督过程，本质上是一个在政策执行末端发现问题、沟通协商、释疑增信的过程。因此通过监督，能够将基层的真实声音、企业的实际困难、群众的切身感受，以制度化渠道反馈给党委和政府，促进政策优化调整；也将党委和政府的决策初衷、工作考量向各界人士进行解释说明，从而在“上情下达”与“下情上传”中消除误解、增进认同，把更多的人团结在党的周围，夯实党在基层的执政基础。

政协民主监督是提升县域治理效能、破解发展难题的“助推器”。县级层面工作直接关乎发展与民生，事务纷繁具体。政协位置相对超脱，较少受部门利益牵绊。结合党委和政府的中心工作及群众关切的问题，开展针对性监督。这种监督是“补台”，旨在帮助相关部门发现工作推进中难以自我察觉的盲点、堵点和痛点，成为打破僵局、推动具体问题解决的“关键一手”，有效促进政府改进工作、提升服务效能，实现县域治理的精细化、科学化。

政协民主监督是践行基层全过程人民民主、激发社会活力的重要平台。在县级层面，人民民主更需要具体、生动的实践形式。政协民主监督贯穿于委员提案、社情民意信息、专题调研、对口协商等履职活动的全过程。它为广大政协委员及其所联系的界别群众提供了常态化、制度化的议政建言的平台，使得普通民众的“金点子”、好

建议能够通过政协渠道进入决策视野。这种广泛、有序的政治参与，不仅能保障各界人士的民主权利，更能激发大家共同建设家乡的责任感和主人翁意识，使县域发展真正凝聚起最广泛的智慧和力量。

在实践中，个别地方市县政协组织开展民主监督存在不足，具体表现在：监督刚性约束偏弱，缺乏有力的制度保障和约束机制；监督广度和深度不足，议题多聚焦民生实事，对重大决策部署落实中的深层次问题触及不够；委员主体作用发挥不充分，监督的积极性不够；工作机制系统性不强，在议题产生、成果反馈等环节尚未形成规范、长效的运行机制等方面。

## 新时代县级政协开展民主监督需要把握四个“重要环节”

县级政协作为国家治理体系在基层的重要环节，其民主监督实践直接面向基层社会的具体问题，与人民群众的切身利益关联更为紧密，因而呈现出“协商式监督”的鲜明特质，更加强调在协商中达成共识、在监督中推动问题解决。这一特性决定了完善其民主监督机制，必须植根于基层治理的现实土壤，突出实践导向与问题导向，把握好开展民主监督几个重要环节，在探索中推动机制创新，在总结中实现效能提升。

聚焦中心大局，精准化选题。县级政协应当突破传统监督议题“面面俱到”的局限，紧紧围绕地方党委和政府年度重点工作、重大改革举措及民生实事项目，精准选择监督课题。隆德县政协创新建立了“多元协同”机制，即县委出题、政协选题、委员荐题、群众议题相结合的选题机制，通过常委会会议、专委会调研、委员提案、社情民意信息等多渠道广泛征集议题，经主席会议、常委会会议审议确定年度重点监督计划，确保监督靶向精准。

创新方式载体，多元化监督。在运用好会议监督、视察监督、提案监督、反映社情民意信息等传统形式的基础上，积极探索更具灵活性、针对性的监督新路径。一是推进专项民主监督常态化。针对特定领域或专项工作，组建专项监督小组，开展持续性跟踪监督。比如，隆德县政协在政协

委员中选派28名民主监督员，组建由相关界别委员和专家组成的专项民主监督小组，连续两年对“建设美丽宜居乡村，推进农村生活污水垃圾减量化、资源化、循环利用”工作深入调研和跟踪监督，推动相关政策落地和设施完善。二是推动协商平台与民主监督深度融合，形成“调研一协商一监督一落实”的闭环。三是运用数字技术赋能监督，通过委员履职平台实现监督信息实时采集、重点提案全程跟踪、网络议政高效开展，提升监督的精准性和时效性。

完善制度体系，规范化运行。着力构建系统完备的民主监督“软任务”向“硬约束”转变，加强制度化、规范化、程序化建设。一是规范监督程序。聚焦“确定议题一组织监督一形成报告一报送意见一办理反馈一跟踪问效”全流程链条，明确各个环节的责任主体和工作要求。二是健全反馈机制。建立监督意见限期书面反馈制度，辅以“回头看”“二次评议”等跟踪监督机制，确保“监而有果、督而有效”。三是强化成果运用。建立政协民主监督意见建议采纳落实情况的跟踪督办机制，定期向常委会会议通报重要监督成果的转化运用情况，对未采纳的建议说明原因，形成工作闭环。

提升委员履职能力，专业化监督。委员是民主监督的主体力量，要全面提升委员的政治素养和履职本领，推动民主监督从“有形覆盖”向“有效覆盖”深化。一是加强系统化培训。要将民主监督理论、政策法规、调研方法等纳入委员培训核心内容。比如，隆德县政协每年至少开展1次专题培训班，重点强化委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，使其既能精准发现问题，又能提出专业、可行的建设性意见，实现从“敢于监督”到“善于监督”的跃升。二是完善激励约束机制。完善委员联络服务机制，明确履职保障标准，建立健全委员履职档案，对委员参与监督活动的频次、深度及成果实效进行量化记录和综合评价，将评价结果作为委员年度述职、评优评先及换届留任的重要依据，形成鲜明的履职导向，有效激发委员履职尽责的内生动力。三是搭建多元化

履职平台。充分发挥专委会的基础性作用、界别活动组的专业优势和委员工作室的基层触角功能，围绕党委和政府关注、群众反映强烈的具体问题，常态化组织委员开展小切口、深层次的专项监督、微观察、对口协商等活动，确保民主监督工作接地气、有活力、见实效。

## 新时代县级政协开展民主监督要做到“四个必须”

完善人民政协民主监督机制，是一项系统工程，需要在实践中不断深化认识、探索创新。基于当前实践，应从以下维度推进机制建设。

必须坚持党的领导。开展民主监督必须置于党委统一领导之下，完善重大监督事项请示报告制度。政协党组要切实履行把方向、管大局、保落实的政治责任，确保民主监督工作与党委和政府工作同频共振。同时，要建立健全监督建议落实的跟踪问效机制，将监督成果纳入督查工作范围，对无正当理由拒不采纳、拖延推诿的单位进行通报，切实增强监督的权威性与实效性。

必须提升监督效能。要推动监督视野从一般性民生问题向重大决策部署落实、体制机制障碍等深层次领域延伸。在监督方式上，应积极探索暗访监督、对比监督、伴随监督等创新形式，结合大数据分析等技术手段，实现监督广度与深度的同步拓展。

必须激发主体活力。要建立健全委员履职能力提升机制，通过专题培训、实践锻炼等方式，提升委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。完善委员知情明政机制，定期组织情况通报，建立委员与职能部门常态化沟通渠道，为委员有效履职创造必要条件。

必须完善工作机制。要系统总结基层实践经验，研究制定统一的民主监督工作规程，明确各环节的操作标准、责任主体和时限要求。通过制度化、规范化、程序化建设，形成权责清晰、运行高效的长效机制，为县级政协有效履行民主监督职能提供坚实保障。

(作者系隆德县政协党组书记、主席)

# 坚守医者初心 守护人民健康

刘景锋

人民健康，是幸福生活的底色，更是中国式现代化的重要标志。今年全国两会期间，着眼建成健康中国，习近平总书记明确指出，“十五五”是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。

“十五五”规划作出“加快建设健康中国”重大部署，将健康中国从2035年远景目标锚定为“十五五”攻坚任务。这一战略擘画，既是对习近平总书记提出的“没有全民健康，就没有全面小康”的重要论断的赓续深化，更是对“中国式现代化、民生为大”人民立场的时代回应。

## 筑牢医者初心 坚守医疗为民的服务宗旨

习近平总书记在看望参加政协会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员时强调，“建设健康中国，必须坚持从我国国情出发，坚定不移走中国特色社会主义与健康发展道路，坚定不移走好新时代卫生与健康工作方针”。

作为一名医务工作者，我将以人民健康为中心开展各项工作，尽力增进民生福祉。在骨科临床工作中，每天面对的是饱受病痛折磨的患者，有意外伤害急需手术的伤者，有饱受脊柱关节病痛困扰的中老年患者，还有渴望恢复运动能力的年轻人。每一名患者的诉求，都是对健康的期盼，更是对医者的信任。我们要始终把患者放在心中最高位置，耐心倾听患者诉求，细心做好病情诊断，精心制定诊疗方案，用更精准的诊疗、更暖心的服务化解患者病痛。通过优化诊疗流程、做好术后康复指导、提升患者的生活质量，让医疗服务更有温度、更贴合群众需求，切实保障人民健康。

## 精进医本本领 助力医疗卫生事业高质量发展

习近平总书记在看望参加政协会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员时强调，“进一步深化改革，完善医疗、医保、医药协同发展治理机制。推动科技创新成果转化运用，推进全民健康数字化建设”。

当今医学发展日新月异，微创技术、数字医学、精准医疗等新技术、新疗法不断涌现，对医生的专业能力提出了更高要求。作为一线医生，我们要始终保持求知若渴的学习态度，深耕专业领域，不断学习前沿医学知识、掌握先进诊疗技术，积极参与学术交流与技术培训，努力提升自身诊疗水平。立足临床实践，聚焦专业领域常见病、疑难病的诊疗难点，积极探索更高效、更微创、更安全的治疗方式，减少患者痛苦、缩短康复周期、降低医疗费用。主动融入公立医院改革，积极配合科室开展分级诊疗、医药集采等工作，规范诊疗行为，提升医疗质量，以过硬的医术为患者解除病痛，用专业能力为健康中国建设添砖加瓦。

## 主动担当作为 推动优质医疗资源下沉基层

当前，基层群众对基础医疗服务的需求日益增长，但基层医疗机构诊疗能力仍有不足，很多群众面临看病远、看病难的问题。

我们要主动参与基层医疗帮扶、健康义诊、科普宣教等公益活动，走进社区、乡村，开展常见疾病筛查、健康知识普及等活动，提升群众的健康防护意识。积极参与对基层医疗机构的技术指导，帮助基层医生提升常见疾病的诊疗能力，打通优质医疗服务“最后一公里”，让更多群众足不出户就能享受到专业的医疗服务，切实缓解群众看病就医的急难愁盼问题。

## 坚守医者底线 恪守医德医风

习近平总书记在看望参加政协会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员时强调，“加强卫生健康行业党建工作，调动广大医务人员的积极性主动性创造性，加大人才培养力度，弘扬优良医德医风，着力营造风清气正的行业环境”。

作为医务工作者，我们要始终恪守医疗卫生行业规章，坚守医者职业道德，秉持严谨求实、认真负责的医者态度，廉洁行医、秉公诊疗，坚决抵制不正之风。始终坚持科学诊疗、合理用药、合理检查，不过度医疗，不辜负患者的信任，以高尚的医德、优良的医风维护医者的初心与形象，用心守护医患之间的信任桥梁。

新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。我们将始终牢记医者使命，坚守行医初心，以精益求精的医术、大爱无疆的情怀、求真务实的作风，扎根临床一线，用心呵护每一名患者的身心健康，以实际行动践行健康中国战略，为推动医疗卫生事业高质量发展、守护人民群众生命健康贡献力量。

(作者系农工党吴忠市委会医院支部副主委)

# 从“两个结合”视角对铸牢中华民族共同体意识内在逻辑的思考

毛作鹏

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持“两个结合”视野，深刻总结国内外民族工作经验教训，深刻洞察中华民族共同体发展趋势，鲜明提出铸牢中华民族共同体意识这一重大原创性论断，并将其确立为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，丰富和发展了马克思主义民族理论，巩固和拓展了中国特色解决民族问题的正确道路。党的二十大报告提出，“以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，加强和改进党的民族工作，全面推进民族团结进步事业。”铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，是党在探求中华民族伟大复兴的斗争中将马克思主义民族观与中国具体实际、与中华优秀传统文化相结合的经验总结。“两个结合”为铸牢中华民族共同体意识这一重大原创性论断提供了理论根基、文化底蕴和实践指南。第一个结合是与中国具体实际相结合，指出要从中国统一多民族国家的基本国情、新时代社会主要矛盾的变化、中华民族伟大复兴的战略全局等实际出发，求理情和推进中华民族共同体建设。第二个结合是与中华优秀传统文化相结合，要求我们从五千多年中华文明的深厚积淀中汲取智慧和精神力量，为中华民族共同体寻找牢固的历史与文化认同基石。据此，在“两个结合”视角下审视“铸牢”工作，意味着它既不是抽象的政治口号，也不是对历史的割裂，而是一个植根中华大地、贯通古今的、系统的社会政治和文化建设工程。

## 深刻理解内涵

中华民族共同体意识是民族团结之本，是国家认同、民族交融的情感纽带，是祖国统一、民族团结的思想基石。在“两个结合”的框架下，中华民族共同体意识的内涵得到了极大的丰富和深化。

铸牢中华民族共同体意识内涵的政治性和人民性体现“第一个结合”。中华民族作为国家民族概念，其核心在于体现中国作为统一多民族国家的政治与文化认同，铸牢中华民族共同体意识是马克思主义民族理论的中国化时代化，是中国共产党领导下，我国各族人民共同当家做主，走中国特色社会主义民族问题正确道路的意识。它超越了狭隘的民族主义，强调共同体利益与个人命运、国家前途的紧密相连，具有鲜明的政治认同核心，即对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。铸牢工作的出发点和落脚点是实现各族人民共同繁荣发展、共同富裕，这体现了马克思主义关于人的自由全面发展和实现社会公平正义的追求，与当代中国解决发展不平衡不充分问题的具体实际相结合，只有形成“共同体”意识，在谋求发展的道路上才能够心往一处想、劲往一处使。

铸牢中华民族共同体意识内涵的历史性和文化性体现“第二个结合”。集中体现在：一是对“大一统”思想的升华。中华优秀传统文化中的“大一统”观念，追求国家的统一和民族的融合，为铸牢中华民族共同体意识提供了深厚的历史合法性资源和集体记忆。铸牢意识，是对“六合同风，九州共贯”这一历史政治传统的创造性转化

和创新性发展。二是“和合”文化的当代体现。“和而不同”“协和万邦”等思想，为处理中华民族内部多元与一体的关系提供了智慧。它承认56个民族的文化多样性，但更强调在长期历史交往中形成的超越单一民族的、更高层次的中华民族整体认同。这种认同不是“同化”，而是“融合”，是“各美其美，美美与共”。三是“天下观”与“家国情怀”的凝聚。将“国”视为放大的“家”，孕育了深厚的家国情怀和爱国主义精神。这种文化基因使得铸牢中华民族共同体意识天然地包含了维护国家统一、反对分裂的强烈情感倾向。

铸牢中华民族共同体意识内涵的实践性与时代性是两个结合的统一。铸牢中华民族共同体意识的指向是中华民族伟大复兴，“铸牢”不仅是回顾历史，更是面向未来。它被赋予了实现中华民族伟大复兴中国梦的时代使命。铸牢中华民族共同体意识是凝聚磅礴力量、应对风险挑战、实现民族复兴的精神纽带。这既是马克思主义关于社会共同体发展的目标在中国现阶段的具体体现，也是中华文明“自强不息”“追求大同”精神在新时代的召唤。

## 实践路径思考

基于以上内涵，实践路径也应当从“两个结合”中寻找方向，形成一个多层次、立体化的体系。

路径一：筑牢思想根基，深化理论阐释与宣传教育。要推动理论大众化，用通俗易懂的语言和形式，讲清楚“马克思主义行”与“中华优秀传统文化好”是如何在中华民族共同体形成与发展中相辅相成的。编写面向不同群体(学生、干部、群众)的读本，将理论讲深、讲透、讲活。要构建完整

的叙事体系，打造以“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”为核心的叙事体系。宣传历史上各民族交往交流交融的故事(如昭君出塞、文成公主进藏等)。近代以来共御外侮的爱国故事、新时代脱贫攻坚、抗击疫情中守望相助的故事，将宏大叙事与微观体验相结合。

路径二：夯实社会基础，促进各民族交往交流交融。要创造共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件。一是空间互嵌。在城镇化进程中，通过社区规划、政策引导，鼓励形成多民族混合居住的社区，避免民族隔离。二是经济互融。在产业发展、就业安排上促进各民族相互协作，形成利益共同体。三是文化互鉴。支持各民族节日共庆、文艺互演、美食共享，鼓励跨民族通婚和友谊，在日常生活中学在一起、玩在一起、生活在一起。

路径三：强化物质纽带，推动共同团结奋斗发展。要落实区域协调发展战略，将政策、资源更多向民族地区倾斜，补齐基础设施、公共服务短板，确保各族人民在现代化进程中不掉队。要发展特色产业，依托民族地区资源优势，发展生态旅游、绿色能源、特色农牧业等，将“绿水青山”转化为各族群众的“金山银山”。要提升就业与教育质量，加强职业技能培训，推动创造更多就业机会。办好民族地区各级各类教育，阻断贫困代际传递，让发展成果公平惠及各族人民。

路径四：浸润文化血脉，构筑中华民族共同精神家园。要树立和突出中华文化符号与中华民族形象，系统梳理和宣传如长江、黄河、长城、故宫等共同的地理文化符号，以及孔子、屈原等共同尊崇的历史人物，强化视觉和情感标识。要加强国家通

用语言文字推广与科学保护各民族语言文字并行；推广普通话有利于消除沟通障碍，促进经济社会融入，这是“一体”的客观需要。依法保障各民族使用和发展自己语言文字的自由，这是尊重“多元”的体现。要活化利用历史文化遗产，加强对反映各民族交往交流交融历史的文物古迹、古籍文献的保护、研究和展示，让文物说话，让历史发声。

路径五：提供制度保障，提升民族事务治理法治化水平。要完整准确全面贯彻民族区域自治法，尤其要在实践中不断完善配套法规，确保民族区域自治制度在维护国家统一和民族团结中的优越性得到充分发挥。要依法治理民族事务，坚持法律面前人人平等，是什么问题就按什么问题处理，不把涉及少数民族成员的一般民事纠纷和刑事案件上升为民族问题。坚决反对和纠正任何形式的民族歧视，也坚决依法打击民族分裂活动。

毋庸置疑，在“两个结合”的宏大视野下，铸牢中华民族共同体意识是一项集政治建设、经济建设、文化建设、社会建设和法治建设于一体的系统工程。我们要坚持以马克思主义的立场观点方法为指导，确保正确的政治方向，坚持以中国统一多民族国家的具体国情为场域，确保措施的针对性，坚持以中华优秀传统文化为根基，确保认同的持久性和深厚性。通过这条路径，我们要塑造的不仅是一个利益共同体，更是一个情感相通、文化相融、命运与共的、具有强大凝聚力和向心力的中华民族共同体，这是实现中华民族伟大复兴的内在要求。

(作者系泾源县统战部副部长、县政协党组副书记)