

# 深耕“三农”沃土 勤勉履职建言

——访自治区政协委员、盐池县动物疾病预防控制中心干事刘彩凤

本报记者 韩瑞利 文/图

从守护盐池县滩羊产业的“绿色根基”，到为特色产业筑牢风险“防护网”，再到助力奶山(绵)羊产业振兴，自治区政协委员、盐池县动物疾病预防控制中心干事刘彩凤，始终以“三农”领域深耕者的敏锐与政协委员的担当，扎根基层、深入调研，用一件件高质量提案、一条条务实建议，助力我区乡村振兴，书写着履职为民的生动故事。

## 务实献策 助推破解滩羊产业发展困局

盐池县是牧区县，生长着甘草、苦豆子、百里香等175种优质牧草，孕育出风味独特的滩羊。作为全国闻名的“滩羊之乡”，盐池县滩羊饲养量稳定在330万只，占全区滩羊饲养量的64%，农村居民人均可支配收入的一半来自养羊收入，滩羊产业早已成为当地农民致富的“黄金产业”。

然而，产业蓬勃发展的背后，却潜藏着制约瓶颈。刘彩凤在深入调研中发现，盐池县年均饲草缺口量达14万吨，缺乏牧草种质资源，饲草自给不足直接拉高了农户养殖成本，成为制约滩羊产业高质量发展的“卡脖子”问题。“草原是滩羊的‘粮仓’，保护好草原，才能守住滩羊产业的根基。”刘彩凤深知生态保护与产业发展并非对立，而是相辅相成。

聚焦天然草原保护与合理利用，2025年刘彩凤提交了《关于加强天然草原保护和合理利用的提案》，从制度、技术、资金、科技四个方面提出具体建议。建议制定出台刈割天然草地管理和保护利用办法，明确打草时间、方式与标准，规范草原利用秩序；加大技术投入，通过改良土壤、补播改良等手段提升天然草地生产力和牧草品质；争取生态修复项目资金，加快草地植被恢复，提高草原植被综合覆盖率；加大耐旱牧草品种筛选与种质资源提升的科技投入，破解饲草缺口难题。

《关于加强天然草原保护和合理利用

用的提案》精准切中产业痛点，得到主办单位高度重视。相关部门加快推进天然草原保护举措落地，逐步完善草原生态修复体系，为滩羊产业可持续发展筑牢了生态屏障。

滩羊产业的健康发展，既离不开生态基础，也需要风险保障。刘彩凤在调研中发现，尽管全区农业保险体系不断完善，但涉及滩羊产业的仅有“羊只死亡保险”一种，缺乏针对市场波动的价格保险，而滩羊肉胴体销售价格受市场影响较大，前端养殖主体收益不稳定，养殖户对价格保险的需求较为迫切。

“产业要行稳致远，必须筑牢风险防范网。”为此，刘彩凤提交《关于拓展农业保险创新产品 增加滩羊肉价格保险的提案》，呼吁创新农业保险产品，完善风险保障体系。建议加大鼓励农业保险创新政策落实力度，推动承保机构开发滩羊肉胴体价格保险产品；将滩羊肉价格保险纳入政策性养殖保险范围，在滩羊主产区试点实施，通过保险机制分散市场风险，稳定养殖户收益。

《关于拓展农业保险创新产品 增加滩羊肉价格保险的提案》精准回应了产业发展的现实需求，为养殖户吃下“定心丸”。随着提案建议逐步落地，相关保险产品研发加快推进，为滩羊产业构建起“养殖+价格”双重风险保障体系。



刘彩凤在实验室工作。

## 精准建言 助力培育产业发展新极点

在深耕滩羊产业的同时，刘彩凤敏锐捕捉到市场新机遇。羊乳作为特色乳品，在婴幼儿奶粉、营养品等领域需求旺盛，全国奶山(绵)羊产业正迎来蓬勃发展期。而宁夏奶山(绵)羊尚处于零星散养、自产自销阶段，发展潜力巨大。

“发展奶山(绵)羊产业，是优化宁夏畜牧业结构、实现与奶牛产业优势互补的战略选择，更是推动乡村振兴、促进农民增收的优质产业。”刘彩凤说。在深入调研的基础上，今年，她提交了《关于拓宽农民增收渠道 培育发展奶山(绵)羊产业的提案》，助力宁夏特色畜牧业发展。她建议强化顶层设计，编制《宁夏回族自治区奶山(绵)羊产业发展规划(2026—2030年)》，将其培育为继滩羊、奶牛、肉牛之后的第四大特色畜牧产业；探索试点带动模式，在红寺堡区、灵武市白土岗乡等地设立先行试验区，打造产业发展样板；加大政策支持，整合涉农资金，对种羊引进、圈舍建设、智能化设备购置等给予专项补贴，将奶牛养殖用地、环评等优惠政策延伸至奶山(绵)羊养殖

项目，推动金融工具拓展应用；强化科技赋能，实施“良种攻坚”工程，建设自治区级核心育种场，成立产业技术联盟，攻关关键技术，培育高素质农民队伍。

除了关注产业发展，刘彩凤还聚焦新能源开发与生态保护的平衡。盐池县作为宁夏新能源规模开发的主战场，已引进26家光伏企业、12家风力发电项目，总装机容量达612万千瓦，但大规模风光电用地布局也给生态环境带来了挑战。她建议建立生态补偿机制，开展生态影响评估，提高生态修复转移支付比例；探索“双碳”目标落实奖励机制，对为全区“双碳”目标作出突出贡献的地区给予政策、项目、资金等方面的奖励，实现资源开发与生态保护的协调发展。

在乡村振兴的广阔舞台上，刘彩凤步履不停。她将继续以政协委员的初心使命为指引，聚焦产业发展、生态保护、农民增收等重点领域，深入调研、精准建言，为建设农业强、农村美、农民富的美丽新宁夏贡献力量，让“三农”发展的硕果惠及千家万户。

# 把群众“心上事”办成“暖心事”

——访中卫市政协委员、农工党中卫市总支秘书长李秀红

蔡睿晓 文/图

作为中卫市政协委员、农工党中卫市总支秘书长，李秀红的履职轨迹，始终围绕着民生发展的痛点与难点。从市区托育机构到城乡中小学，从社区老年饭桌到商超货架，从基层医疗卫生到食品消费安全，她始终带着对民生福祉的深切关注，通过提交高质量提案、社情民意信息等形式，推动惠民举措落地落实，彰显了一名政协委员的责任与担当。

## 深耕民生一线 用情破解群众急难愁盼问题

托育服务直接关系到年轻家庭的安全感与幸福感。在一次专题调研中，一名托育机构负责人向李秀红坦言：“规范运营下，照顾一个孩子每月成本就要1000多元，可不少家庭仍觉得贵，现有托位收了一半都不到，运营压力特别大。”深入走访后，李秀红掌握了更翔实的情况：中卫市现有托育机构正常运营的仅有13家，本土托育机构普遍存在建设管理不规范等问题，成为制约托育服务行业健康发展的瓶颈。

带着实情与思考，李秀红在中卫市政协五届四次会议上提交了《关于进一步推动中卫市托育机构发展的建议》的提案。“加大对托育机构的政策扶持力度，在建设、运营阶段减免相关费用；逐步将幼儿教育纳入基本义务教育，实行从幼儿到高中的义务教育体系，降低托育机构收费标准，提高群众入托意愿。”李秀红建议，将普惠性托育机构建设纳入城乡发展规划，支持有条件的幼儿园增设托育班，集中解决0至3岁幼儿托育难题；加大托育人才培养力度，将育婴师、保育师列为急需紧缺工种，纳入职业培训范围，建立完善托育从业人员准入、考核、奖惩和淘汰机制，稳定托育服务队伍。

值得一提的是，这份提案被列为中卫市政协2025年重点提案，并得到中卫市卫生健康委员会、财政局等部门的积极办理和答复。答复介绍，中卫市将积极采纳提案建议，优化财政资金投向，加大对托育服务基础设施建设、普惠性机构运营、专业人才培养等重点领域的投入力度；细化财政补贴机制，结合托育服务质量等级动态调整补助标准，强化资金使用监管，确保财政资金精准高效赋能托育服务发展。

聚焦老年群体急难愁盼问题，李秀红同样步履不停。她在老城区多个社区走访时看到，不少空巢、独居老人就餐困难

问题较为普遍，营养和健康都难以保障。老人们一句“要是社区有个食堂就好了”，让她记在心里、落在纸上。

为此，李秀红在中卫市政协五届三次会议上提交《关于推进中卫市社区老年饭桌建设的建议》的提案，建议将建设具有公益性质的社区食堂列入政府民生工程，采取政府主导、社区托管、企业经营、面向社会开放的模式，从政策层面予以引导、鼓励、支持和大力推广。针对高龄、失能、失智老人迫切的居家健康服务需求，采取个性化餐饮服务，电话预订送餐上门。以政府购买和补贴方式，对本社区困难老年人、残疾人、低保户家庭儿童等特殊人群，每餐按相应的补助标准，补贴就餐费用。按社区食堂面积，给予一次性建设(装修)补贴；通过减免租金、发放租金补贴等方式，降低后续运营成本。

该提案得到中卫市民政局的答复与办理。答复表示，将积极采纳相关意见，通过政府购买服务、公建民营、公益创投等方式壮大服务市场，引入有社会责任的企业开展助餐服务。对接老年助餐服务的机构(企业)，在水、电等税收上给予一定的优惠，并协助解决场地、治安、卫生、办证等方面的具体问题。统筹家庭医生、上门服务等服务相关业务，拓展老年助餐服务业务范围。聚焦农村孤寡、独居等特殊困难老年人，发展“邻里互助”养老模式，通过设立“中心户”多户搭伙、结对帮扶等方式，灵活多样为老年人群体就近提供助餐服务。

“每一次深入一线，都是一次对民生的重新认知；每一个问题的发现，都是一份沉甸甸的责任。”李秀红表示，今后将继续把党派优势、政协履职与民生需求紧密结合，深入基层、精准建言，在为民履职的道路上步履坚定、一路向前。

## 委员声音

### 自治区政协委员魏莉建议： 规范流动游乐设施监管盲区

当前，我区流动游乐设施主要活跃于城市公园、夜市、临时节庆活动和乡村文旅等场景，有的设施虽然达到特种设备认定标准，但长期处于监管盲区，不登记、不检验、无证操作现象屡见不鲜。许多新型流动游乐设施设计参数在特种设备门槛以下，设备性质界定不清，游离于监管体系之外，导致安全责任悬空，将游客尤其是未成年人暴露于无法预知的风险中，存在较大的安全隐患。

建议对临时流动设施进行前置审核。在公园、夜市、临时节庆活动设置流动游乐设施的，活动审批、场地管理部门须检查运营资质、设施检验和操作人员证书等材料，报备属地市场监管部门，无合规设施不得入场。对长期设置的设施持续合规监管，由市场监管部门开展现场核查，责令运营方建立设备档案，确保符合安全标准。要广泛宣传安全知识，鼓励公众加强自我防护，发现违规经营的要及时举报。对确认纳入特种设备目录的，督促经营使用单位落实安全生产主体责任，切实履行使用登记、定期检查、维护保养等法定义务。对未纳入特种设备目录但有安全风险的，按照业务相近和“谁的场地谁负责”原则，确认监管牵头部门。(陈敏)

### 自治区政协委员哈春芳建议： 多措并举助力宁夏人均预期寿命提升

“十四五”时期，我区人均预期寿命提升至77.8岁，距离国家健康战略发展目标还有2.2岁的差距。“十五五”时期，应将突破这一短板作为全局工作的破局点，牵引医疗卫生服务体系实现系统性提升，全力推动人均预期寿命接近国家目标，实现居民健康水平的关键跨越，为建设健康宁夏奠定重要基础。

建议构建全区统一的智慧健康管理平台，依托“人工智能+医疗健康”发展生态，打通医疗机构、公共卫生机构和体检中心之间的数据壁垒，实现居民健康档案的动态更新和智能评估。升级医养健康融合生态，推动普通康养向医疗级康养跃升，设计融合基因检测、中医调理、生物科技(抗衰老)的健康修复旅游产品，打造国家级健康旅游目的地。依托我区特色农产品资源，大力发展健康功能性食品产业，将“宁夏味道”升级为“健康符号”，从膳食源头改善居民营养。以“三减三健”(减盐、减油、减糖，健康口腔、健康体重、健康骨骼)为重点，通过校园课堂、社区讲座、新媒体推送等形式，普及健康知识。建立统筹协调机制，将人均预期寿命提升纳入年度绩效考核，细化慢性病管理等考核指标，压实各地各部门责任。利用健康大数据模型对区域慢性病发病趋势、传染病流行风险、医疗资源需求进行超前预测与模拟推演，实现从“被动应对”到“主动干预”的治理模式变革。利用大数据建立动态监测评估机制，每半年分析人均预期寿命及相关指标变化，及时调整工作举措。(蔡睿晓)

### 自治区政协委员周晓梅呼吁： 扩大妇女“两癌”救助范围

卵巢癌被称为“妇癌之王”，起病隐匿，进展迅速，发病率、死亡率呈上升趋势。阴道癌虽发病率相对较低，但恶性程度高，中老年女性为高发群体，发病率亦逐年上升。这两种癌症目前未被纳入核心救助体系，导致大量患者面临“因病致贫、因贫失治”的困境。

建议将阴道癌和卵巢癌纳入“两癌”救助范围，救助对象、标准、流程等可参照现行“两癌”救助政策执行。同时，由卫生健康部门牵头制定这两种癌症的临床诊断规范，明确病理检查、分期判定等依据，确保病种认定规范统一。自治区层面统筹安排新增病种救助资金，明确支出渠道，并鼓励地方配套资金补充。将两种癌症救助工作纳入项目整体绩效评价体系，设定救助精准率、资金拨付及时率、患者满意度等指标，加强全过程监管，提高资金使用效益。推动形成“医保报销+专项救助+慈善援助”三重保障机制，在发放救助资金时，优先抵扣患者需个人承担的靶向药等非医保费用。依托妇联、卫健、医保等部门协同机制，为患者提供从筛查、治疗到康复的政策咨询与就医指导，重点加强对农村及欠发达地区患者的资源对接与服务覆盖，切实缓解“看病难”问题。(蔡睿晓)

### 自治区政协委员田大奇建议： 深化殡葬管理领域专项整治 健全长效治理机制

殡葬管理工作事关群众切身利益、社会公序良俗与生态环境可持续发展。当前，我区部分区域殡葬领域存在违规墓葬乱象频发、公墓管理存在漏洞、长效监管与移风易俗工作推进滞后等问题，不仅损害了社会公平正义，也对我区生态保护与和谐稳定造成不良影响，亟须通过系统性整改加以解决。

建议以封管墓地等为重点整治范围，开展“拉网式”“地毯式”排查，全面摸清违规墓葬的数量、位置、建设情况等底数，建立问题台账并动态更新。针对夜间偷埋高发的突出特点，建议构建“科技防控+人力巡查”双重监管体系。在封管墓地等重点区域，统一规划安装高清监控摄像头、红外感应设备，实现24小时无死角监控，监控数据接入自治区、市、县(区)三级殡葬管理信息平台，确保实时调度、快速响应。对全区各类经营性、公益性公墓开展全面整顿，修订完善《自治区公墓管理实施细则》，进一步明确公墓建设、运营、管理的标准与要求。将殡葬管理工作纳入各市、县(区)及乡镇(街道)年度绩效考核体系，明确考核指标、权重与奖惩措施，压实属地管理责任与部门监管责任，形成“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的工作格局。(蔡睿晓)



李秀红认真填写工作资料。

## 关注细微小事 用心增进百姓福祉

政协委员既是荣誉，更是责任。在李秀红看来，委员履职不是简单的开会、发言、写提案，而是要真正走进群众、贴近群众，把群众的“心上事”当成自己的“心上事”，用脚步丈量民情，用实干回应民生，让履职成果真正转化为群众看得见、摸得着、感受得到的民生实效。

近年来，学生心理健康问题愈发受到社会各界的关注。2023年中国科学院相关报告显示，青少年存在不同程度抑郁风险的比例达到14.8%，这一数据让李秀红深感揪心。“我先后深入多所中小学调研发现，不少学校专职心理健康教师配备不足，多由其他学科教师兼任，缺乏系统专业培训，难以满足学生心理辅导需求。”李秀红表示，心理教师身兼数职、职称评聘不占优势、队伍不稳定等问题，也影响着心理健康教育实效。

为此，在中卫市政协五届三次会议上，李秀红提交了《关于加强中卫市学校心理健康教育教师队伍建设的建议》的提案，建议将学校心理健康教师队伍建

设纳入教育督导、考核评价重要内容，强化统筹推进与监督落实；鼓励学校与医院建立“医教协同”机制，开设跟岗实习项目，对全市专职心理教师开展轮训，提升专业素养与实操能力；加强政策支持保障，合理核定心理教师工作量，在编制、职称、待遇、经费、进修等方面给予倾斜保障，吸引更多优秀人才投身中小学心理健康教育事业。

在履职中，李秀红格外关注关乎民生的微小细节。她在市区商超调研时发现，部分包装食品生产日期、保质期标注不规范，很多字体太小、位置隐蔽、信息分散，老年人和视力不佳人群很难辨认。她认为，规范标注就是守护群众“舌尖上的安全”，于是提交《关于对包装食品生产日期和保质期标注的建议》的提案，建议统一规范标注位置、字体大小和颜色反差，让生产日期和保质期一目了然，杜绝“躲猫猫”现象，切实维护消费者合法权益。随后，《关于对包装食品生产日期和保质期统一标注的建议》被转化为社情民意信息，经宁夏12345政务服务便民热线推进办理，推动民生小事得到有效解决。