

# 用专业视角建言 以务实行动履职

——访自治区政协常委、自治区科技发展战略和信息研究所研究员王正义

蔡睿晓 文/图

作为自治区政协委员、自治区科技发展战略和信息研究所研究员，多年来，王正义立足专业所长，聚焦我区科技创新发展大局精准建言、务实献策，以扎实履职行动，生动诠释了新时代政协委员的责任与担当。

## 凝聚界别力量 彰显委员担当

界别是人民政协履行职能、发挥作用的场所。2025年3月18日，自治区政协界别召集人会议召开。作为科技界别召集人，王正义在会上分享了如何发挥界别作用与自己的履职心得。

“界别工作既要突出特色，也要贴近实际。”王正义说。紧扣自治区“四大科技工程”，他带领科技界别委员们围绕科技创新政策、企业科技人才等主题，深入企业、高校和科研院所开展调研，提交提案、社情民意信息等50余件(篇)，每一件都凝聚着委员们的心血。

“有一场讨论让我印象深刻，大家从各自熟悉的领域出发，围绕东西部科技合作项目管理展开热烈讨论，既有高校科研人员视角，也有企业技术骨干的声音，真正体现了界别的专业优势。”王正义回忆，经过讨论最终形成集体提案《关于优化宁夏东西部科技合作项目管理的提案》，所提建议得到主办单位自治区科技厅的认可和采纳，这让他更加坚定了发挥界别优势、凝聚专业共识的履职方向。

在界别“五个一”活动中，王正义更是身体力行。他组织科技界别委员走进企业，实地查看科技创新平台建设情况；在宁夏大学，他与师生面对面座谈，探讨如何打通企业与高校的人才供需堵点；他还结合科技活动周，组织委员开展主题科普活动，把科学知识送到群众身边。“科技讲堂”活动中，他以“高水平科技服务助力高质量发展”为主题，与界别委员和界别群众深入交流，现场互动热烈。此外，他还推动建立了6个委员联系平台，包括提案工作室、界别活动室等，拓宽了委员联系界别群众的渠道。“作为科技工作者，我

责任把科技界别的呼声传递上去；作为政协委员，我更要把群众的期盼反映上来。”王正义说。

在自治区政协十二届四次会议界别联组讨论中，王正义结合日常调研，把目光投向了与群众生活息息相关的公共事业服务领域。

“近年来，随着智慧城市建设的推进，水、电、气等公共事业服务的智能化水平显著提升，但与之相关的计量纠纷和收费问题也日益凸显。”王正义说。亲身经历的一件事让他深思：身边一位朋友的IC卡水表，多次因“透支”被要求补缴千元水费，最终以“计算错误”为由解决，但暴露出企业内控缺失与技术缺陷。“预付费水表应遵循‘先付费、后使用’原则，但部分企业却允许‘无限透支’，用户在没有主动超支的情况下被追索高额费用。这种机制既不符合逻辑，也缺乏透明度。”王正义还提到，网上热议的“一方水重量778公斤”事件，更反映出公众对计量准确性的高度关注。

“公共事业服务的本质是惠民利民。”王正义建议，健全计量监管机制，强制要求企业公示水表检定证书、使用周期及轮换计划，智能水表透支功能等特殊设计需经行业主管部门审核备案。建立第三方校验平台，定期对远程抄表系统与表体数据。压实企业主体责任，推行“争议先行退款”制度，降低消费者维权成本。引入公众监督机制，对强制交易、附加不合理条件等行为开展专项治理。“要让人民群众在每一次用水、用电、用气过程中，都能感受到公平与保障。”他的发言赢得了在场委员的阵阵掌声。



王正义参加自治区政协十二届四次会议。

## 深耕调研沃土 书写履职答卷

近年来，自治区党委和政府高度重视人才工作，出台了一系列政策，初步构建了较为系统的人才政策体系。然而，王正义在调研中发现，政策落地过程中仍存在“重引轻用、重高轻实、重研轻产”的倾向，人才政策与产业发展尚未实现深度融合。

“我在走访企业时，听到最多的就是‘政策好是好，就是够不着’。”王正义梳理发现，现行人才认定标准高度依赖学历、人才“帽子”、职称等静态指标，许多长期扎根企业、解决实际技术难题但无“光环”的本土工程师、技师、研发骨干，难以获得政策支持。科技类人才评价仍以论文、项目数量为主导，缺乏对技术成果转化、工艺革新等产业实效的量化认可。更让他忧心的是，政策资源向高校院所倾斜明显，中小企业获得感不强。许多中小企业因无独立科研资质或平台，难以直接申请人才专项资金，即便参与合作也常处于“配角”地位。

带着这些问题，王正义在自治区政协十二届四次会议上提交了《关于优化宁夏人才政策更好服务产业发展的提案》，建议重构人才分类标准，在相关政策中增设“产业应用型人才”序列，将企业技术总监、首席技师等纳入认定范围，给予技术转化收益、专利产业化等实绩与论文、项目同等的评价权重。推动人才政策资源向企业特别是科技型中小企

业下沉，允许符合条件的科技型企业独立申报人才项目，对吸纳本地高校毕业生从事研发工作的中小微企业给予补贴。开展人才、政策与产业适配度评估与动态优化，推动政策从“有没有”向“好不好用、能不能产效”转变。

王正义还始终关注着百姓“舌尖上的安全”。“调研发现水产品越来越受到消费者喜爱，成为百姓餐桌上的家常菜。然而，个别不法养殖户和商贩为牟取利益，在水产养殖和流通中违规使用孔雀石绿等药物，给食品安全带来危害。”在自治区政协十二届三次会议上，王正义提交了《关于加强我区水产品安全监管的提案》，建议建立和完善检测体系，在水产品集中批发零售市场设置检测点；加大监督抽检力度，对养殖类水产品进行重点监督抽检，设置违法举报箱和公告栏；建立健全水产品追溯体系，实现从养殖到餐桌的全程可追溯；加强部门间协作配合，共同打击违法行为。

“政协委员不仅是荣誉，更是一份沉甸甸的责任。”王正义说，每一次调研、每一件提案、每一次建言，都让他更加深刻地体会到“为民履职”的分量。作为科技工作者，要仰望星空；作为政协委员，更要脚踏实地。“把专业优势转化为履职实效，把群众期盼转化为政策建议，这是我始终不变的追求。”

## 委员声音

### 自治区政协委员余剑雄建议：进一步加强新业态劳动者权益保障

近年来，随着数字经济与平台经济蓬勃发展，以货车司机、网约车司机、快递员、网约配送员等为主的新就业群体规模持续壮大，与此同时，新业态劳动者权益保障也暴露出部分平台合作企业用工主体责任落实不到位、新业态用工关系认定滞后等问题。建议由人社、市场监管、邮政等部门，深化平台企业劳动合同书面协议“集中要约行动”，以网约配送、网约车行业为重点，大力推行劳动合同书面协议标准化参考文本，筑牢用工规范底线。加强创业指导服务，将新就业群体工种逐步纳入职业培训目录，有针对性开展职业技能培训，让其享受技能人才相关政策与晋升机会。引导平台合作企业定期开展技能培训和职业生涯规划服务，全面提升从业者综合素养。尽快出台新业态劳动者权益保障办法，细化劳动关系认定标准，明确不完全劳动关系下权益范围；探索制定新业态劳动者权益保障标准指引，规范工作时长、劳动报酬、休息休假等劳动基准。突破传统劳动关系限制，构建多层次、灵活化社保体系，适配不同就业模式需求，探索建立新业态劳动者按单、按月缴纳社保机制，完善居民与职工社保互转制度，推动实现保障全覆盖。(蔡睿晓)

## 自治区政协委员周一新呼吁：建立“群众点单”机制 提升公共文化服务精准性

近年来，我区深入实施文化惠民工程，县乡村三级公共文化服务体系不断完善，“送戏下乡”“全民阅读”等活动深入人心，群众精神文化生活日益丰富。但与建设文化强国、打造铸牢中华民族共同体意识示范区的目标要求相比，与人民群众日益增长的高品质文化需求相比，基层公共文化服务仍存在明显的供给侧结构性矛盾。

建议建立群众文化需求征集反馈机制，推行“菜单式”“点单式”服务，通过“宁夏公共文化云”等平台实现文化服务“群众点单、政府配送”。制定《宁夏基层文化人才队伍建设三年行动计划》，明确乡镇综合文化站专职人员配备标准，落实村级文化管理员误工补贴，建立“区跨乡管村用”机制。实施“乡村文化能人培育工程”，每年选拔多名非遗传承人、民间艺人、文化志愿者进行重点培养，支持其领办文化大院、农民社团。制定《宁夏文旅融合高质量发展实施方案》，推动西夏陵、水洞沟、沙坡头等景区建设沉浸式文化体验项目，开发“岩画拓印”“黄河漂流”“红色研学”等参与性产品。(陈敏)

## 自治区政协委员付元呼吁：设置宁夏中小学春秋假

2025年9月，商务部等9部门印发《关于扩大服务消费的若干政策措施》，明确要求优化学生假期安排，完善配套政策；探索设置中小学春秋假，相应缩短寒暑假时间，增加旅游出行等服务消费时间。近年来，浙江、四川、广东等省相继推出中小学春秋假制度，实践表明，春秋假的设置，不仅可以推动学校课程体系优化，还可以有效促进带薪错峰休假制度的落实，带动所在地区旅游出行等服务消费发展。

春秋假的设置，是一个“牵一发而动全身”的综合性、社会性课题，涉及教育时间分配、教学任务完成、教育体系优化等教育领域的具体安排，涉及与带薪休假等政策衔接和劳动者权益保障等多方面的制度安排。建议自治区教育主管部门尽早开展春秋假课程调整方案研究，组织教育专家和一线教师，围绕教育时间保障、教学任务完成、教学质量提升等社会关注的核心问题开展专项调研，合理调整教学进度，提高课堂效率，为春秋假的实施留出时间。将中小学春秋假与研学活动相结合，探索假期育人方式改革，结合宁夏的黄河文化、葡萄酒庄、特色农业、红色资源等，研发与春秋假配套的实践活动指南或课程包，形成“家庭—学校—社会”育人合力。人力资源和社会保障、文旅、体育等部门研究并构建以学生发展为本的配套保障体系，在春秋假期间对中小學生提供门票减免、专场活动等优惠服务，鼓励用人单位落实带薪休假，尝试在春秋假期间实行弹性工作制。开展中小学春秋假试点，为春秋假制度在全区全面推开提供参考。(陈敏)

## 自治区政协委员李美霖建议：推广“光伏+生态农业”复合型发展模式

近年来，宁夏逐步探索形成“板上发电、板间种植、板下修复”的复合型发展模式，银川宝丰农光一体化基地、中卫腾格里“沙戈荒”新能源基地等项目成效显著，实现了生态治理、绿色发电与农业增收的多重效益。目前，宁夏“光伏+生态农业”相关项目已带动数千户移民群众增收，部分基地植被覆盖率从不足30%提升至85%，年减少碳排放超169万吨。但该模式在全域推广中仍存在区域发展不均衡、技术适配不足等问题。

建议编制宁夏“光伏+生态农业”全域推广专项规划，结合各地资源禀赋，明确银川、中卫等区域打造示范标杆，南部山区重点发展“光伏+耐旱作物种植”，沿黄灌区推进棚膜式农光互补。依托宁夏枸杞、金银花等特色农产品优势，培育龙头企业，推动板下种植作物深加工，开发特色产品，延伸产业链。搭建产销对接平台，拓宽销售渠道，打造“宁夏光伏生态农产品”公共品牌，提升产品竞争力。加大财政投入力度，设立专项扶持资金，对全域推广项目给予补贴。总结现有示范基地成功经验，打造一批不同类型、可复制的样板项目，组织各地学习借鉴。(蔡睿晓)

# 以医者之心履职 为银发幸福发声

——记中卫市政协委员，中卫市人民医院老年病科主任、主任医师杨静

陈美慧 文/图

“作为一名老年病科医生，我每天都在和老年人打交道；作为一名政协委员，我更要为老年群体的幸福发声。”中卫市政协委员，中卫市人民医院老年病科主任、主任医师杨静说。履职中，她立足双重身份，聚焦人口老龄化民生痛点，心系空巢老人福祉，深耕养老服务一线，从临床诊疗洞察老年群体困境，到一线调研破解养老发展瓶颈，用提案传递民意，践行政协委员的责任与担当。

## 倾听群众心声 守护桑榆幸福

随着社会经济的发展和人口老龄化进程的加速，越来越多的年轻人远赴他乡打拼，空巢老人日益增多，他们的心理健康问题逐渐成为不容忽视的民生课题。

“很多空巢老人身体上的病痛可以通过治疗缓解，但心理上的孤独和焦虑，却需要更多陪伴和疏导。”长期深耕老年病诊疗一线的杨静，对空巢老人的困境有着比常人更深刻的体会。

在走访调研中，杨静看到有的老人常年独居，家里冷清得只有钟表滴答声；有的老人因缺乏陪伴，常常陷入焦虑抑郁，吃饭没胃口、睡觉不安稳。这些场景深深触动了杨静，让她更加坚定了为这一群体发声的决心。

为摸清空巢老人心理健康的真实情况，杨静调研走访了中卫市各社区、养老机构 and 乡村院落。在中卫市滨河镇新墩花园社区，她拉着空巢老人的手，耐心倾听老人对子女的思念，详细询问老人的饮食起居、身体状况和心理感受，认真记录下老人“希望有人陪说话、有人讲健康知识”的期盼；在各类养老机构，她与护理人员围坐在一起，深入交流空巢老人心理疏导的现有做法，梳理出“专业心理疏导服务缺失、疏导方式单一”等短板，共同探讨个性化服务的可行路径；她还走进社区居委会，与工作人员座谈，摸清基层在关爱空巢老人心理健康工作中面临的“宣传覆盖面不足、专业资源匮乏”等现实难题，将调研触角延伸到老年群体需

求的“最后一公里”。

脚下有泥土，心中有真情。结合调研中发现的问题，杨静提交了《关于关爱空巢老人心理健康的提案》，提出了一系列针对性强、可操作、易落地的建议，得到相关部门的高度重视和办理。

“关爱空巢老人，不能只停留在物质帮扶上，更要关注他们的心理需求。”杨静表示，要多渠道加强宣传教育，依托媒体、社区、学校等多元平台，广泛普及空巢老人心理健康知识，提升社会对这一群体的关注程度，倡导尊老爱老、敬老助老的良好社会风尚，引导全社会力量主动参与到关爱行动中来。建议以社区、养老机构为载体，为空巢老人建立完善的心理健康档案，详细记录老人的心理状况、兴趣爱好和生活习惯，精准提供心理咨询、心理辅导、健康讲座等个性化服务，让专业力量守护老人心理健康。

“丰富精神文化生活、推广志愿服务是关键。”杨静补充道，要进一步完善社区文化设施，健全图书室、活动室、健身场所等配套设施，组织书法、绘画、舞蹈等贴合老年人需求的文化活动，鼓励空巢老人走出家门、参与互动，在相伴中增进情谊、驱散孤独；要积极推广志愿服务，引导志愿者为空巢老人提供陪伴聊天、生活照料、心理疏导等暖心服务，建立健全志愿服务激励机制，让关爱空巢老人成为全社会的共同意识和自觉行动。



在中卫市大型公益义诊活动中，杨静为老年群体分发医用品。

## 聚焦产业提质 激活银发动能

积极应对人口老龄化，是全面推进中国式现代化宁夏新篇章的重要内容，更是关乎千家万户幸福的民生大事。近年来，自治区党委和政府高度重视老龄工作，先后出台一系列政策措施，推动养老事业和养老产业协同发展，养老保障水平持续提升，养老服务体系不断完善。

在长期的临床诊疗和调研中，杨静也敏锐地发现，当前养老产业在高质量发展过程中，仍面临诸多制约因素，成为阻碍银发经济持续健康发展的“拦路虎”。

为找准问题根源、探索破解路径，杨静深入养老企业、产业园区、相关职能部门，开展全方位、多层次、接地气的调研走访。她与养老企业负责人面对面座谈，详细了解企业在发展中面临的政策协同不足、融资渠道狭窄、专业人才短缺等实际难题；走进养老产业相关机构，实地查看养老产品研发、服务供给等情况，精准捕捉养老市场优质供给不足、资源配置失衡、专业化程度不高的突出短板；与职能部门工作人员深入交流，探讨政策落实过程中的堵点难点，系统梳理出政策体系不健全、市场引导规范不足、产业融合不够深入等四大突出问题，为后续提出针对性建议奠定了坚实基础。

“养老产业高质量发展，既要破解当下的难题，更要谋划长远的发展。”基于扎实的调研，杨静提交了《关于推动养老产业高质量发展的提案》，从政策、市场、产业、科技四个维度，提出了系统性、针对性极强的建议，得到相关部门积极采纳。

杨静呼吁，健全完善养老产业政策体系，加大养老用品、养老金融、老年教育等重点领域的政策供给力度，充分发挥政策杠杆撬动作用；完善养老产业门类统计制度，健全产业统计指标体系，加强养老产业发展状况和老年消费市场动态监测；统筹生产、经营、服务各领域，动态优化土地、融资、投资、用工、税收等配套政策清单，推动养老产业提质升级；制定老年消费支持政策，引导老年人更新消费观念、转换消费方式，让老年消费成为拉动经济增长的新动能。

一件提案，承载一份担当；一句建议，饱含一份牵挂。杨静提交的提案，源于一线调研、贴合实际需求，既聚焦空巢老人这一特殊群体的心理健康，用心守护好他们的精神家园，也着眼养老产业长远发展，助力激活银发经济新动能，充分彰显了她心系民生、履职为民的初心和使命。