

加快农业现代化发展 推进乡村全面振兴

——自治区政协委员聚焦农业高质量发展建言

本报记者 韩瑞利

解锁塞上绿电与生态农业双赢新路径

宁夏地处西北内陆，光照资源丰富，1600多万亩沙戈荒土地与广袤农业用地为复合型发展提供天然优势。近年来，我区探索形成“板上发电、板间种植、板下修复”的发展模式，宝丰农光一体化产业基地、中卫腾格里“沙戈荒”新能源基地等标杆项目成效显著，实现生态治理、绿色发电与农业增收多重效益。

今年，自治区政协委员李美霖提交《关于推广“光伏+生态农业”复合型发展模式的提案》中指出，宁夏“光伏+生态农业”相关项目已带动数千户移民群众增收，部分基地植被覆盖率从不足30%提升至85%，年减少碳排放

超169万吨。贺兰县创新打造棚顶式农光互补项目，实现“棚顶发电、棚内种养”，亩均产值达传统大棚的2到3倍；中卫腾格里新能源基地通过多元治沙模式，植被覆盖率从不足0.5%升至20%，局部区域达50%，为荒漠化治理提供可复制经验。但在全域推广中仍面临区域发展不均衡、技术适配不足、产业链不完善等瓶颈。

李美霖建议，强化政策引领，统筹全域布局，编制专项规划，明确银川市、中卫市打造示范标杆，南部山区发展“光伏+耐旱”作物，沿黄灌区推进棚顶式农光互补，落实“千家万户沐光行动”，完善土地、电网配套政

策；聚焦技术创新，提升适配能力，深化与科研院所合作，优化光伏支架高度与板下作物品种，建立技术推广体系，开展从业人员技能培训；完善产业链条，提升附加值，依托枸杞、金银花等特色农产品优势，培育龙头企业推进深加工，搭建产销对接平台，打造“宁夏光伏生态农产品”公共品牌；创新投入模式，激发参与活力，设立专项扶持资金，推出针对性信贷产品，鼓励央企、地方国企与社会资本参与，健全利益联结机制；强化示范带动，健全标准体系，总结复制样板项目，建立全流程标准体系，加强项目监管，确保高质量推广。

力促农业保险提质增效 织密乡村振兴风险保障网

农业保险是农村金融服务体系的重要组成部分，更是农业强国建设的重要政策工具。今年，自治区政协委员刘煜坤提交《关于推进宁夏农业保险高质量发展的提案》中指出，经过多年发展，宁夏农业保险已成为全区财险业第2大险种，产品不断优化、服务逐步提升，市场趋向多元专业化，但受政策调整、自然灾害等因素影响，2025年宁夏农业保险发展面临业务规模收缩、财政补贴配套管理待强化、协同发展机制需优化等挑战。数据显示，截至2025年末，全区农业保险应收保费达1.95亿元，部分市县存在补贴资金预算不足、拨付不及时等问题。农业农村、气象等部门数据壁垒未完全打通，影响

承保理赔精准度。

刘煜坤建议，构建政策引领长效机制。针对农业保险“双精准”政策落实过程中的卡点、堵点、难点问题，立足各方职能，进一步完善农业保险政策；财政部门持续优化应收保费管理制度，规范保费补贴管理，优化资金拨付方式；农业农村、林草等部门进一步完善土地流转、农业数据印证比对、灾害损失鉴定等工作机制，推出行之有效的政策执行流程，推动提升农业保险服务质效。

刘煜坤还建议，优化财政补贴支持模式，财政部门进一步优化险保费补贴资金拨付方式，集中实施“省对省”结算，直接由省级财政部门根据县级财政部门审核结果，按

季直接与保险公司的省级分公司结算中央和省级保费补贴资金，提升财政资金使用质效，缓解承保机构经营压力，为农险持续健康发展奠定良好基础；财政、审计等相关部门加强对农险补贴政策落实情况的考核评价，结合政策要求开展绩效评价复核，对有关市、县（区）农业保险保费补贴资金预算不足、拖欠补贴资金、补贴资金拨付不及时等问题加强考核管理；强化农业农村、林草、气象等部门协作联动，打通部门信息壁垒，建立数据共享机制。在确保数据安全的前提下，建议农业农村、林草等部门积极共享土地承包、经营权流转、防疫检疫、无害化处理等信息，提升农业保险承保理赔基础数据精准度。

图说履职

进一步提高我区非遗产业体系化水平

本报记者 韩瑞利 文图

非物质文化遗产是承载着历史记忆与民族智慧的“活化石”。今年，民革宁夏区委会提交《关于提高我区非遗产业体系化水平的提案》（以下简称《提案》）中指出，全区有非物质文化遗产资源5667项，其中“花儿”被列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，贺兰砚制作技艺、固原砖雕、秦腔等28个项目被列入国家级代表性项目名录；麻编、葫芦烙刻画、刘三朵八宝茶等224个项目被列入自治区级代表性项目名录。整体来看，我区非遗资源分布零散，缺乏系统性整合与协同开发，非遗产业处于“有作品无产品、有产品无市场”的低层次阶段，面临“人走技失”的传承困境。

《提案》建议，建立数字化数据库，实现非遗技艺、传承人、产品等信息动态管理。分类设立区域性非遗保护发展协会或联盟，依托协会平台制定产品标准、共享市场渠道、统一品牌形象，推动“家庭作坊”向“联盟+工坊”协同发展的模式转变。鼓励非遗传承人与高校、企业合作，结合现代审美和消费需求，开发兼具传统韵味和实用功能的文创产品、国潮礼品、家居用品等，推动非遗产品从纪念品、摆设品向日用品、文创品、收藏品转型，使其真正融入现代消费场景，让传统手工艺成为致富手艺，激发非遗传承发展活力。



▲ 热闹的社火展演。



▲ 秦腔展演活动，让传统戏曲走进基层、贴近群众。

▲ 非遗传承人制作贺兰砚。

提案建议

农工党宁夏区委会建议：

推动固体废物综合利用 助力生态与发展实现双赢

本报讯（记者 邓 蕾）自治区政协十二届四次会议上，农工党宁夏区委会提交《关于加快固体废物综合利用产业发展的提案》（以下简称《提案》），围绕固废资源化利用、产业提质增效等方面建言献策，助力我区生态环境高质量发展。

《提案》指出，2025年，宁夏出台《关于推动固体废物综合利用的实施意见》，明确到2025年宁夏一般工业固体废物综合利用率达50%，城市生活垃圾、建筑垃圾资源化利用率均超60%，农用残膜、秸秆、畜禽粪污回收利用率均达90%。到2030年，工业固废利用率力争达到全国平均水平。

农工党宁夏区委会在调研中发现，当前我区固体废物处理处置与资源化利用仍存在诸多短板瓶颈。全区工业固废年产生量超8000万吨，综合利用率仅45%，部分矿山、工业园区存在固废违规堆存问题；建筑垃圾年产生量约1200万吨，资源化利用率不足30%，乱堆乱倒现象较为突出；废旧物资回收网络不够健全，社区回收点覆盖率仅65%，光伏、风电等新能源退役设备拆解利用产业仍处于空白阶段。

《提案》建议，进一步完善固废综合利用激励政策，落实阶梯式补贴机制，对工业固废利用量超100万吨的企业给予每吨5元补贴，鼓励企业积极参与矿山生态修复。将固废综合利用产品纳入政府绿色采购目录，在道路建设、市政工程等项目中优先使用再生骨料等再生产品。依托宁东能源化工基地、石嘴山工业园区等载体，打造固废综合利用示范园区，力争2027年前培育形成3至5个年产值超10亿元的龙头企业。

在完善回收利用体系方面，建议加快构建“城市社区+乡镇网点+县域分拣中心”三级回收网络，力争2026年前实现社区回收点全覆盖。前瞻布局新能源退役设备资源化利用产业，2026年前制定出台光伏板、风电叶片等退役设备回收利用标准体系，规划建设1个省级新能源退役设备拆解中心。持续强化环境监管与服务保障，深入开展工业固废堆存场所环境排查整治，2026年前完成所有违规堆存点整改工作。建立固废产生、转移、利用全流程信息化监管平台，实现固废“来源可溯、去向可追、全程可控”，推动我区固体废物综合利用产业规范化、规模化、绿色化发展。

自治区政协委员杨炜苗建议：

强化政策资金保障 推动民办高校数字智能专业提质增效

本报讯 自治区政协十二届四次会议上，自治区政协委员杨炜苗提交《关于大力支持民办高校数字智能相关专业建设的提案》（以下简称《提案》），呼吁强化政策引领、优化师资培育、加大资金保障，推动民办高校数字智能专业提质增效，为宁夏数字经济高质量发展注入人才动力。

《提案》介绍，近年来，数字智能技术爆发式发展重塑多领域发展模式，数字人才已成为数字中国建设的重要基础。国家层面明确将民办高校纳入数字人才培养体系，鼓励其动态调整专业、开设特色课程。我区正加快布局人工智能产业，但数字人才供给与产业需求存在脱节，民办高校作为应用型人才培养重要力量，办学潜力未充分释放，未能匹配区域发展需求。

《提案》指出，当前我区民办高校数字智能相关专业建设面临诸多困境。我区部分企业在新一代信息技术领域人才短缺问题突出，而民办高校课程设置不合理，内容陈旧，与产业需求脱节；学校对优质师资吸引力不足，教学实验条件落后，办学基础薄弱。民办高校在政策资源和资金扶持上处于相对劣势，财政拨款远少于公办高校，限制了专业建设和资源投入，难以满足人才培养需求。

《提案》建议，强化政策精准扶持，将民办高校数字智能专业建设纳入自治区数字经济发展规划，支持其增设相关专业，在专业审批、师资培训、实习实训基地建设等方面给予倾斜。鼓励民办高校推进全专业数字化转型升级，增加相关课程，构建全链条人才供给生态。选取优质民办高校建设自治区级数字智能教学示范平台，组织企业家、技术专家开展师资培训、参与教学，助力师资提质。成立专项扶持资金，逐年解决民办高校办学资金困难、改善教学条件，推动其培育贴合产业需求的应用型数字人才，为我区数字经济发展筑牢人才根基。（陈美慧）

自治区政协委员马皓建议：

加快全民健身设施智能化升级

本报讯 今年，自治区政协委员马皓提交《关于推进全民健身设施智能化改造推动从“有”向“优”提升的提案》（以下简称《提案》），从提升室外智能健身设施建设、创新商业模式激发市场活力等方面建言，助力宁夏全民健身事业高质量发展。

《提案》介绍，近年来，我区积极推动全民健身与智慧城市融合发展，建成银川市毓秀公园、日新公园、固原市龟山体育公园、中卫体育公园等典型智能体育公园，全民健身理念深入人心。但还存在室外智能健身设施总数不足、现有智能健身设施多集中于公园，与社区、学校、写字楼、商业综合体等场景结合不足等问题。马皓建议，推进智能健身设施在公园的全面覆盖，为市民提供更科学、有趣的锻炼体验；建设居民“家门口”的微型体育公园、智慧社区健身中心等，打造“15分钟健身圈”，满足周边居民便捷、科学健身需求，形成良好的健身氛围和社区凝聚力；推进智能健身设施“进校园”，丰富学生智慧体育互动性体验，帮助学校构建起精准测试、评估、指导、自主锻炼的体育教育新模式，让学生在科技与文化交融中享受运动乐趣。

《提案》建议，通过物联网、大数据、人工智能等技术，推广“硬件+服务”平台模式，鼓励企业为员工购买定制化智慧健身课程、运动社交平台等增值服务，使锻炼更可定制化、定制化，提升潜在的亚健康人群运动积极性。有效盘活城市存量空间，激活商业空间，在楼宇架空层、小尺度广场等场地，针对不同年龄段需求，兼顾趣味性与安全性，星罗棋布地布置小型室外智能健身设施。充分利用智能健身设施的数据优势，通过整理和分析群众运动健康相关的数据信息，建立动态数据库，进而更好地了解全民健康的状况和需求，推动体卫融合，为政府决策和公共服务提供准确、可靠的依据，推动健身服务向精准化、科学化和便捷化发展，不断提升群众的获得感与满意度。（蔡睿晓）

农工党宁夏区委会建议：

优化“千名医师下基层”政策 让优质医疗服务触手可及

本报讯（记者 黄 蓉）自治区政协十二届四次会议上，农工党宁夏区委会提交《关于优化“千名医师下基层”政策的提案》（以下简称《提案》），建议建立区域内医疗人才共享平台，优化下沉模式和内涵，完善考核评价与待遇保障机制，让群众在家门口享受优质医疗服务。

《提案》介绍，近年来，我区积极推进“千名医师下基层”政策实施，取得了显著成效，但也存在医师资源分配不合理，部分学科医师资源闲置严重等问

题。基层医疗机构对全科、内科、中医等科室医师需求量大，而对外科、眼科等部分科室医师需求量相对较小，部分乡镇卫生院甚至出现医师“有诊室无病人”的情况。乡镇卫生院没有足够的位置放置大型医用设备，仅配备B超、心电图机、血球分析仪等基础医疗设备，外科、眼科等科室所需的医用设备更是无法配置，医师下基层后，因设备条件限制，无法开展专业范围内更复杂的诊疗工作，导致专业能力无法充分发挥。

目前，医师下基层多采用“定点帮扶”模式，长期固定在某一基层医疗机构工作，缺乏动态调整和统一管理；部分地区虽建立了轮值制度，但轮值周期、范围和规则不统一，信息发布时间不明确，患者难以及时获取医师坐诊信息，导致错过就医时机。

《提案》建议，依托县域医共体、城市医疗集团建设，建立涵盖医师专业背景、职称、执业范围、专长领域等信息的区域医疗人才共享平台，实现医师资源

的统一管理、调配和考核。建立基层医疗机构设备条件、科室设置、患者需求等信息的对接系统，实现需求精准匹配。根据不同学科医师特点，设置差异化轮值周期；建立基于设备条件的轮值规则，通过设备条件与医师专长的精准匹配，提高医师专业价值发挥；建立统一的信息发布平台，提前向公众发布医师轮值信息，使患者可以更加便捷地获取优质医疗服务，促进基层首诊和分级诊疗制度的落实。