

让残疾人共享时代发展红利

——自治区政协教科卫体委员会、自治区政协委员围绕残疾人权益保障建言

本报记者 束 蓉

如何凝聚社会各界扶残助残的力量,推动构建更加包容、和谐、温暖的社会环境?今年,自治区政协教科卫体委员会及自治区政协委员刘娟、刘大铭围绕持续推进残疾人职业教育高质量发展、提升就业权益保障水平、开展残疾人公益关爱项目等方面建言献策。

努力让残疾青少年平等享有出彩机会

职业教育为残疾人提供适配的技能培训,帮助他们突破身体障碍限制,有助于缓解其心理困境、增强自信心,彰显个人价值与社会价值。

近年来,自治区教育厅认真贯彻落实自治区党委和政府关于残疾人职业教育的决策部署,推动残疾人职业教育从“有学上”向“上好学、能就业”转型,助力残疾人通过学习技能实现“有尊严的活着”。我区残疾人职业教育采取特殊教育学校中职部和职业学校随班就读的形式组织实施,开设工艺美术、老年人服务与管理、农产品贮藏与加工、中医康复技术、中西面点、汽车美容与装潢等专业。全区共有22所中职学校招收随班就读残疾学生。去年11月,宁夏民族职业技术学院特殊教育学院成立,填补了宁夏残疾人高等职业教育的空白。

自治区政协教科卫体委员会在调研中发现,我区残疾人职业教育还存在专业设置单一、师资力量薄弱、学位配比不足等局限。受办学条件限制,我区6所增设中职部的特殊教育学校年招生人数有限,且义务教育阶段特殊教育学校毕业生需要通过特殊支持(盲文、手语、生活能力等)才能接受教育,因此特殊教育学校中等职业教育学位供给相对紧缺。

自治区政协教科卫体委员会建议,残疾学生接受职业教育的人数相对较少,可鼓励职业学校挂牌特殊教育学校或设立特殊教育部(班),为残疾学生提供合适的职业教育,逐步扩大招收残疾学生的规模。鼓励有条件的高等职业院校,按照审批备案程序,开设特色高职专业,加强辅助教学师资配备,采取单招单考、自主招生等形式招收残疾学生。依托职业院校资源,根据市场用人需求,采取“培训+证书”的方式开展适合残疾人就业的技能培训项目。

积极探索推进职业院校与特殊教育机构合作,采取联合招生、学分互认、课程互选的形式办学,师资、实训资源共建共享,共同培养残疾学生。支持职业院校联合企业、用人单位开展“订单式”培养,推进企业需求融入人才培养环节,鼓励用人单位参与学校专业规划、教材开发、教学设计、课程设置等,不断提升残疾学生培养质量。

推动构建更加包容和谐的社会环境

“清泉暖流公益慈善行”项目是中国老年保健协会在全国范围内开展的一项重要公益慈善活动。去年9月,中国老年保健协会与宁夏残联合作,推动该项目在我区落地实施。项目为期3年,主要针对18岁以上困难听障人士提供免费人工耳蜗植入、手术及康复训练等全流程医疗支持。项目计划完成

300例听力残疾人人工耳蜗植入手术、300例视力残疾人白内障复明手术,显著改善听力、视力残疾人沟通能力及生活品质,有效缓解其家庭经济负担,积极营造扶残助残的良好社会风尚。经测算,“清泉暖流公益慈善行”视听障碍残疾人关爱项目所需经费共计530万元,所需经费均由中国老年保健协会承担。

去年6月,在自治区政协的大力支持下,自治区残联积极主动对接,高效组织开展筛查工作,第一时间向项目主办方提供了符合条件的受助者名单,帮助90名听障患者重获新生。

高度关注这一公益项目开展情况的自治区政协委员刘娟注意到,目前,该项目主要依赖残联系统摸排、筛查,渠道相对单一,社会面宣传广度不足,残疾人及家属对项目内容、申请流程及救助标准等了解还不够充分,影响项目实际覆盖面。在结算、转诊环节以及低保身份核实方面,多部门协同支持力度仍需进一步加强。刘娟建议,制定《自治区残联 中国老年保健协会“清泉暖流公益慈善行”视听障碍残疾人关爱服务项目实施方案》,建立中国老年保健协会“清泉暖流公益慈善行”项目组与自治区、地市残联三级联动工作机制。在强化部门联动方面,建议将自治区民政厅、卫生健康委、医保局纳入项目指导部门,确保基层工作

人员能够精准识别、有效指导潜在救助对象。

让残疾人共享经济社会发展成果

2025年,《宁夏回族自治区促进残疾人就业三年行动方案(2025—2027年)》印发,有助于推动更多残疾人实现稳定就业、高质量就业,让残疾人共享经济社会发展成果。

目前,“三年行动”已进入承上启下的攻坚之年。自治区政协委员刘大铭调研发现,我区部分用人单位在落实按比例就业政策上仍存在“温差”与“落差”。“宁缴费、不招人”心态依然存在,部分单位片面认为残疾人“由于身体原因无法胜任高强度行政工作”,宁愿缴纳残疾人就业保障金,或者以“无合适岗位”为由推脱,缺乏主动开发的意愿。

刘大铭建议,将安置任务纳入政绩评价体系,考虑纳入年度考核、绩效评价及文明单位创建的重要参考指标。由自治区残联牵头,每年向全区通报各级用人单位安置残疾人就业进度。精准开发适合残疾人身心特点的工作岗位,如档案管理、数据录入、视频监控、公文流转等。他还建议,财政部门设立专项资金,支持用人单位对工作环境进行无障碍改造(如坡道、卫生间、读屏软件等),为残疾人进入职场创造“无障碍”环境。

提案建议

自治区政协委员杨燕萍建议: 布局建设宁夏微短剧创作中心 赋能文旅融合与数字文化产业

本报讯(记者 韩瑞利)今年,自治区政协委员杨燕萍提交《关于布局建设微短剧创作中心的提案》(以下简称《提案》),建议打造特色鲜明、链条完整、政策支撑有力的区域微短剧产业高地,以“微短剧+”激活宁夏文化经济新动能。

当前我国微短剧已进入黄金发展期,用户规模占网民近七成,2024年国内市场规模超越电影票房,成为文化产业重要增长极。国家广电总局2025年1月启动“微短剧+”行动计划,推出六大重点创作方向。陕西、河南等省份抢先布局、成效显著,产业集聚与政策赋能效应凸显。同时,AI技术推动动画微短剧、AI漫剧等新赛道快速崛起,创作效率显著提升,为行业发展注入技术动力。

《提案》指出,宁夏素有“中国旅游微缩盆景”美誉,高山、峡谷、戈壁、沙漠、黄河等景观富集,拥有镇北堡、石炭井、清水营等成熟影视基地,具备发展微短剧产业的独特比较优势。建议发挥比较优势,打造“微短剧+文旅”特色模式。依托西夏陵、镇北堡、贺兰山、石炭井等资源,打造地域特色短剧IP;借力算力成本优势,布局动画微短剧、AI漫剧等细分领域,推动算力本地化应用,促进数字经济与文化产业深度融合。完善支持体系,优化产业发展环境。出台专项扶持政策,设立产业专项资金,简化审批流程并提供“一站式”服务,制定人才引进政策,集聚编剧、导演、演员等专业人才。加强基础设施建设,构建全链条产业生态。结合消费新业态试点打造专业化拍摄基地,配备拍摄与后期制作设施;组建微短剧产业联盟,整合剧本创作、演员培训、后期制作、版权交易等上下游资源,形成协同发展格局。

自治区政协委员李金辉建议: 破解老旧电梯安全隐患 保障群众安全出行

本报讯 自治区政协十二届四次会议上,自治区政协委员李金辉提交《关于进一步加强我区老旧电梯维护与更新工作的提案》(以下简称《提案》),从排查隐患、保障资金、强化监管等方面建言献策,助力破解老旧电梯安全难题。

《提案》介绍,随着我区城市化进程加快,尤其是银川、石嘴山、吴忠等地城市建设及老旧小区改造推进,电梯数量快速增长。当前,部分住宅、公共建筑及早期安置房中的电梯已使用超15年,设备老化、故障率高、安全隐患凸显。

“老旧电梯主要集中在银川老城区2005年前后建成的各类老旧楼宇,加之宁夏西北干燥多风沙的气候特点,会加速电梯部件磨损,且存在资金短缺、业主协商困难、监管与技术支撑薄弱等问题。”李金辉建议,由自治区市场监督管理厅牵头,联合住建、应急部门,开展专项排查与气候适应性评估,对使用超15年电梯进行专项安全评估,重点排查气候导致的部件磨损、电气故障,同步制定相关评估指南并实行“红黄绿”风险分级管理;建立“财政补贴+维修资金+业主自筹”多元资金保障机制,设立自治区老旧电梯更新改造专项资金,各级财政给予补贴,优化维修资金使用流程、开通绿色通道,引入“电梯保险+服务”模式。

李金辉还建议,强化属地责任与社区协商,推行“街道牵头、社区协调、业主共议”模式,将老旧电梯更新纳入“老旧小区改造”和“城市更新”行动统筹推进。推动适老化、节能化更新,鼓励加装无障碍设施、推广节能技术并争取相关补贴,并依托智慧监管平台实现实时监控,试点“电梯全生命周期安全管理”模式,总结经验并逐步推广。(刘媛)

自治区政协委员王晓兵建议: 让法治温情照亮 离异家庭的“探望之路”

本报讯 今年,自治区政协委员王晓兵提交《关于建立离异家庭未成年人探望权执行保障与纠纷调解机制的提案》(以下简称《提案》),建议健全探望权执行保障机制,构建多元协同纠纷调解体系,以法治温情守护离异家庭未成年人健康成长。

《提案》介绍,近年来,离异家庭未成年人探望权保障问题日益凸显。探望权不仅是父母法定权利,更是未成年人获得完整亲情的保障。最高人民法院1月出台相关意见,明确要求强化家庭教育指导,建立社会观护制度。广东佛山顺德推出“抚养探望记录”小程序,深圳福田启用“爱之港湾”探望基地,为破解探望权执行难提供了可借鉴经验。

王晓兵谈道,宁夏在未成年人司法保护领域已具备良好的基础。西夏区人民法院打造的“夏小阳青少年法学院”,累计化解涉未成年人纠纷73场次,覆盖超1万人次;创新家事审判“两封信”工作法,2023年以来促使228对夫妻重归于好。此外,我区已初步构建法院、妇联、团委、社区联动的未成年人保护体系,为机制完善提供了坚实支撑。王晓兵建议,打造“法治+温情”特色工作模式,依托西夏法院“两封信”“圆桌法庭”经验,将心理疏导、家庭教育指导融入探望权纠纷调解全过程;借鉴广东顺德经验,探索推出线上探望记录、预约平台,实现探望过程可追溯监督。强化政策支撑,由法院牵头制定宁夏“探望权审判执行指导意见”,细化裁判执行标准;设立专项经费,简化审批流程;完善人才政策,壮大专业调解与社会观护队伍。

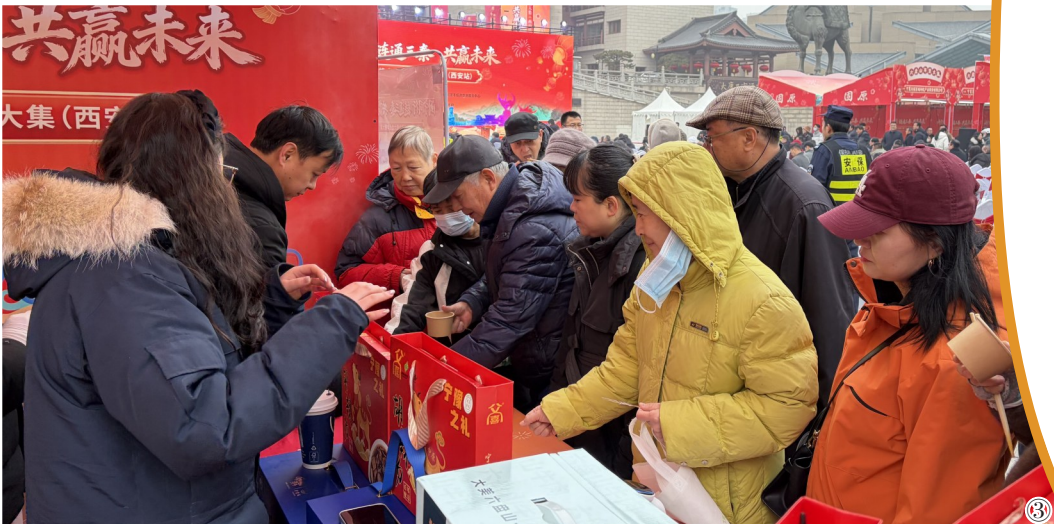
同时,创新执行模式,建立阻挠探望分级惩戒机制,对恶意阻挠者依法处罚;建立涉探望权案件“一人一账”台账,畅通快速恢复执行通道。借鉴深圳市福田区经验,试点打造专业化未成年人探望基地,为矛盾家庭提供中立温暖的探望场所。构建全链条协同治理生态,整合法院、妇联、团委、社区、社工组织等资源,组建探望权纠纷多元调解联盟;建立社会观护制度,选任社会观护员协助陪同探望、心理疏导,形成“裁判有标准、执行有力度、调解有温度、服务有保障”的全链条工作格局。

(陈美慧)

图说履职

规范发展订单农业 让宁夏好物卖得好走得远

本报记者 邓 蕾 文/图



订单农业是联结小农户与大市场的重要纽带,也是推动宁夏特色产业提质增效、实现农民稳定增收、赋能乡村振兴的关键路径。

自治区政协十二届四次会议上,自治区政协委员杜勇提交《关于规范发展订单农业 促进我区农民持续增收的提案》(以下简称《提案》)中介绍,近年来,我区冷凉蔬菜、中宁枸杞、盐池滩羊等特色产业通过订单模式,实现了“产得出、卖得好”,带动众多农户增收致富,成为乡村振兴的重要支撑。但对照“十五五”规划中农业现代化和共同富裕的目标要求,我区订单农业在规范运行、利益联结、配套保障等方面仍存在短板,发展质量有待进一步提升。

“调研中发现,目前我区多数订单仍以单纯收购关系为主,‘企业+合作社+农户’模式的深度融合不够。部分地区冷链物流、仓储设施不完善,影响订单农产品保鲜和远距离运输。技术培训与标准化生产衔接不够紧密,部分农户种植养殖水平难以达到订单约定的质量标准,制约了订单农业整体提质升级。”杜勇说,建议由农业农村部门牵头制定我区特色产业订单示范文本,明确价格形成机制、质量标准、履约责任等核心条款,将“协议价+补助”“保价收购”等成熟模式纳入规范范畴。推广“企业+合作社+农户”“订单+分红”等多元模式,鼓励龙头企业通过土地流转、入股分红、务工就业等方式,与农户建立紧密利益共同体。

在完善配套服务支撑,夯实产业发展基础方面,杜勇呼吁加大对冷链物流、仓储保鲜设施的投入,重点支持特色产业集中区构建“田间地头—市场终端”的高效物流体系。创新金融保险产品,推出订单农业专项贷款和价格指数保险,设立产业发展基金,为订单履行提供资金保障。构建“县+乡+基地”三级技术培训体系,围绕品种改良、标准化生产等开展专题培训,培育高素质农民和产业技工,确保订单产品质量达标。

①西吉县芹菜通过订单销售方式,销往全国25个省(市)60多个大中型蔬菜批发市场,直接进入粤港澳大湾区、长三角等地区的高端市场。(图片摄于2025年7月)

②2025年8月,在原州区黄铨堡镇铁沟村,村民们正将刚采收的西兰花分拣装箱,这些蔬菜将通过订单农业模式,直接发往全国各地市场。

③1月30日,2026年固原市农文旅推介暨六盘山年货大集(西安站)活动在西安大唐西市文化景区开幕,固原特色产品展位前吸引市民和商家排队购买。