



聚焦全国两会



中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会 关于政协十四届三次会议以来提案工作情况的报告

——在政协第十四届全国委员会第四次会议上

(2026年3月4日)

何报翔

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十四届全国委员会常务委员会，向大会报告十四届三次会议以来的提案工作情况，请予审议。

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面加强和改进人民政协工作的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极通过提案履职尽责。全国政协十四届三次会议以来，共提出提案5992件，经审查立案5061件。立案提案中，委员提案4578件，集体提案483件，其中各民主党派中央和全国工商联提案347件。遴选并督办重点提案76项。99.9%的提案已经办结。

总体来看，提案围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的宏伟蓝图，紧扣“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，建睿智之言、献务实之策。各承办单位高度重视提案办理工作，加强组织领导，深化沟通协商，办理质量进一步提高。提案所提建议为全面完成“十四五”规划目标任务、研究制定“十五五”规划，促进经济社会发展高质量发展发挥积极作用。

经济建设方面，围绕建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、建设强大国内市场、扩大高水平对外开放、加快农业农村现代化、优化区域经济布局等提出提案2500余件。发展先进制造业集群、推动传统产业升级、完善企业创新服务体系等提案，助力实施企业技术创新能力提升行动，巩固壮大实体经济根基。推进人工智能融合应用、加快生物制造创新、发展核技术应用产业等提案，为培育新兴产业、布局未来产业提供重要参考。加强原始创新和关键技术攻关、布局区域科技创新中心、建设中试验证平台等提案，积极建言发展新质生产力。完善产业转移机制、统一市场基础制度规则、综合整治“内卷

式”竞争等提案，为全国统一大市场建设提供有价值的意见建议。支持消费品以旧换新、加大民生设施支持力度、推动资金资源“投资于人”等提案，助力消费和投资、供给和需求良性互动。加快“一带一路”基础设施互联互通、高标准建设海南自贸港、完善跨境服务贸易清单制度等提案，为塑造国际竞争新优势提供借鉴。强化耕地保护和质量提升、推进农业科技成果转化、学习运用“千万工程”经验等提案，助推乡村振兴战略实施。深入推进长三角一体化发展、强化粤港澳大湾区规则衔接、支持西部地区发展特色优势产业等提案，为促进区域协调发展贡献智慧和力量。

政治建设方面，围绕推进社会主义民主法治建设、推进国家治理体系和治理能力现代化、建设更高水平平安中国等提出提案500余件。加快民族团结进步促进立法工作、将治理未成年人校园霸凌纳入治安管理处罚法等提案，有关部门在制定修订相关法律法规中予以吸纳。深化国防教育、加强烈士褒扬等提案，在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年等工作中得到体现。加快数字政府建设、推动政务数据资源共享等提案，为优化政务服务、提升行政效能发挥积极作用。规范互联网宗教信息治理、完善宗教工作法规等提案，为加强宗教事务治理法治化提供参考。推动社会应急力量发展、提升公共安全治理水平等提案，为全面落实总体国家安全观建言献策。

文化建设方面，围绕推进文化自信自强、繁荣文化事业、发展文化产业、提升中华文化影响力等提出提案600余件。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、弘扬社会主义核心价值观、创新实施马克思主义理论研究和建设工程等提案，助力推动党的创新理论武装在基层走深走实。推进优质文化资源直达基层、推动文化遗产系统性保护和统一监管等提案，相关部门在颁布公共文化服务提质增效有关文件中充分吸纳。推动文旅深度融合、加强赛事经济培育、加大入境旅游推广等提案，为激发文化和旅游消费活力持续赋能。加强主流思想文化舆论阵地建设、运用融媒体构建文化传播新模式、加强海外华文教育等提案，为提升中华文明传播力

影响力发挥积极作用。

社会建设方面，围绕促进高质量充分就业、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推进健康中国建设、促进人口高质量发展等提出提案1600余件。扩大高校毕业生就业、加强新就业形态劳动者权益保障等提案，助力就业优先战略深入实施。科学配置基础教育资源、增强高等教育综合实力、加快建设现代职业教育体系、优化终身学习公共服务等提案，为加快建设教育强国提供有益参考。增加低收入群体收入、优化转移支付制度、推动慈善事业高质量发展等提案，助力扎实推进全体人民共同富裕。完善个人养老金政策、深化医疗保障制度改革、发挥商业保险补充作用等提案，为健全多层次社会保障体系提供借鉴。优化区域医疗资源配置、推进分级诊疗体系建设、深化公立医院改革等提案，为统筹卫生服务供需关系提供建设性意见。完善生育保险制度、加大托育人才培养、发展银发经济等提案，为积极应对少子化、老龄化挑战出力。

生态文明建设方面，围绕加快发展方式绿色转型、推进污染防治、建设新型能源体系、积极稳妥推进碳达峰等提出提案600余件。推进新污染物治理、健全生态环境监管体系、促进生态产品价值实现等提案，有关部门在研究制定生态环境法典过程中予以吸纳。推进长江、黄河等大江大河保护治理，做好“三北”农田防护林修复，加强自然保护区建设等提案，为筑牢生态安全屏障提供有益参考。加快工业领域电气化进程、拓展可再生能源应用场域、因地制宜布局燃气发电等提案，助力推动能源结构持续优化。完善碳排放统计核算体系、扩大碳市场行业覆盖范围等提案，在《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》中得到体现。

2025年，常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握人民政协性质定位，坚持提案的协商建议性质，强机制、转作风、增实效，不断推动提案工作高质量发展。

(一)强化政治引领，把准正确方向。坚持中国共产党的全面领导，切实把习近平

总书记重要讲话精神 and 中共中央决策部署贯彻落实到提案工作全过程。深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，健全常态化长效学习机制，准确把握提案工作正确政治方向。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，改进调查研究，以精益求精、追求极致的工作作风推动提案工作取得新成效。

(二)坚持精准发力，提升提案质量。引导广大政协委员从专业领域选题，深入基层、务实调研，提高提案精准度和含金量。加强集体提案培育，支持政协各参加单位、各专门委员会和各界别、委员小组在集体研究、深入协商基础上提出高质量提案。扎实做好提案提交、审查、办复等全流程反馈，发放提案办复证书，增强委员参与提案工作的使命感。加大提案工作宣传力度，深度报道提案发挥作用的典型案例，刊发提案摘登2000余件，讲述“提案故事”80余个，遴选年度好提案100件，促进提案质量整体提升。

(三)健全制度机制，增强工作实效。修订提案工作条例，优化整合相关制度，为推动提案工作守正创新夯实基础。完善主席会议统一部署、各专门委员会分工协作的提案督办工作机制，推进提案督办与专门委员会履职有机结合、双向赋能。召开重点关切问题情况通报会，征集发布提案参考选题，完善平时提案审查交办机制，为提案者把握政策、精准选题做好服务。完善提案成果转化机制，遴选高质量提案以政协信息等方式转化运用，更好发挥提案在反映民声民意、促进科学民主决策中的作用。

(四)深化协商交流，广泛凝心聚力。发挥人民政协作为专门协商机构作用，围绕协商民主贯穿提案工作全过程开展理论研究，深化提案工作规律性认识。创新探索将提案办理协商与专题协商、双周协商、界别协商等有机结合，更好以协商促办理、增共识、固团结。组织委员走访提案承办单位、参加承办单位座谈会，推动提办双方深度协商互动，广泛凝聚共识。

取得成绩的同时，我们也要看到，在搭建知情明政服务平台、持续提升提案议政建言质量、加大提案督办力度、推进提案工作智能

化建设等方面，还需要进一步加强和改进。

三

2026年是“十五五”开局之年，做好今年的提案工作意义重大。我们要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央决策部署上来，坚持围绕中心、服务大局，树立和践行正确政绩观，推动提案工作在服务中国式现代化建设中发挥更大作用。

一是紧扣“十五五”开局起步履职建言。紧紧围绕“十五五”时期经济社会发展目标和重大战略任务，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，找准提案服务经济社会发展的切入点和突破口。聚焦推进中国式现代化、进一步全面深化改革、推动高质量发展、维护社会和谐稳定等方面的重点难点问题，深入调查研究，加强科学论证，提出具有前瞻性、针对性、可操作性的质量提案。

二是着力增强提案工作合力。支持引导广大政协委员、政协各参加单位立足界别特色，发挥界别优势，将提案工作与界别视察考察、界别专题研究等紧密结合，形成高质量界别提案。进一步发挥专门委员会基础性作用，深度参与提案提出、督办、评选表彰各环节工作。以增强办理实效为目标，规范办理流程，完善办理机制，加强沟通联系，持续提高提案办理质量。

三是不断提升提案工作质效。落实新修订的提案工作条例，进一步推进提案工作制度规范化、程序化建设。搭建提办双方常态化协商平台，积极回应委员关切，加强知情明政工作，通过深化协商，更好宣传政策、解疑释惑、凝聚共识。推进智能提案系统建设，以数字化赋能提案工作高质量发展。

各位委员，站在新的历史起点上，人民政协事业前景广阔，提案工作使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，凝心聚力、锐意进取，奋力谱写提案工作高质量发展新篇章，为基本实现社会主义现代化，开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面作出新的更大贡献！

(新华社北京3月11日电)

(上接01版)

立足关键时期，乘势而上向未来

时代的潮流浩浩荡荡，历史的脚步永远向前。

“制定实施五年规划是国家制度安排，是中国共产党治国理政的重要经验。”3月5日下午，习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调。

在实现社会主义现代化阶梯式递进、不断发展进步的历史过程中，中国号巨轮驶向中国基本实现社会主义现代化夯坚实基础、全面发力的关键时期。

五年再五年，一程又一程。新征程开局新篇章——

当代委员翻开7万多字、18篇、62章的“十五五”规划纲要草案，未来五年中国式现代化的壮丽图景清晰铺展。

连续三届当选全国人大代表、第三次审查五年规划纲要草案的安徽省农业科学院副院长赵院平深有感触：“连续制定和实施五年规划，我们坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，跑出最燃的接力，不断把宏伟愿景变成美好现实。”

从党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划纲要，到全国两会审查讨论“十五五”规划纲要草案，党的主张通过法定程序转化为国家意志和全体人民的共同行动。

规划纲要草案明确20项主要指标，重大战略任务部署突出推动高质量发展、做强国内大循环、推进全体人民共同富裕、统筹发展和安全，提出6方面109项重大工程项目。

德国《世界报》网站刊文评价，中国的“十五五”规划对世界而言极为重要，将带来“全球性影响”。

“规划纲要草案目标精准、战略导向鲜明、落地抓手扎实，未来五年我们一步步把任务书变为成绩单，把施工图变为实景图，将为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”全国人大代表、复旦大学校长金力说。

新篇章书写新开局——

“经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果”，政府工作报告提出的“十五五”开局之年发展主要预期目标备受关注。国家发展改革委主任郑栅洁在经济主题记者会上表示，我国有超大的经济规模和体量、创新的活力和突破、体制机制等优势，让我们有底气、有信心应对各方面风险挑战和

市场波动，实现这一目标。城镇新增就业1200万人以上，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长和经济增长同步，粮食产量1.4万亿斤左右，单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……“政府工作报告各项部署与规划纲要草案

一以贯之、紧密衔接，展现出推动‘十五五’开好局、起好步的坚定信心和务实行动。”全国人大代表、祥昇高科技控股集团董事局主席陈志列说。

开局起步，事关发展全局。计划报告围绕经济社会发展十个方面主要任务，对推动消费持续增长、持续推进重点产业提质升级、培育壮大新兴产业和未来产业等提出重大举措；预算报告明确继续实施更加积极的财政政策，扩大财政支出盘子，赤字率按照4%左右安排；“两高”工作报告部署为实现“十五五”良好开局提供有力司法服务和保障。

全国人大代表、陕西省宝鸡市市长王勇表示，各项报告全面贯彻落实党中央大政方针，聚焦高质量发展主题，团结鼓劲、催人奋进，将指导推动我们在开局之年攻坚克难、顽强奋斗，努力完成全年目标任务。

新开局展现新作为——

今年是中国共产党成立105周年，当前全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育。

习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，管党治党越有劲，经济社会发展的保障就越有力。要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

实干为民，实干兴邦。

规划纲要草案和各项报告察实情、出实招、求实效，代表委员真实反映情况、切实研究问题、务实建言献策，“实”字贯穿今年全国两会全过程。

“面向‘十五五’，我们要坚持从实际出发、按规律办事，走出拼投入、拼资源的误区，立足自身产业基础和区位优势，因地制宜谋发展。”全国人大代表、四川省眉山市委书记黄河河表示，将坚决扛牢粮食安全责任建设高水平“天府粮仓”，坚持制造业服务业“双轮驱动”，走好高质量发展之路。

“春天是农民特别忙碌的季节，乡亲们现在都想把我们村打造成农文旅综合发展的美丽乡村，我要带着大家好好干。”全国政协委员、山西省壶关县龙泉镇刘寨村党支部书记程玉珍说。

从春天出发，为人民出政绩、以实干出政绩，全党全社会汇聚起干事创业的精气神，为中国式现代化建设注入源源不断的正能量。

共谋关键之举，凝心聚力向未来

全国两会的民主殿堂上，党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起。

“很高兴同大家一起讨论，听取意见和建议。”3月6日下午，习近平总书记看望参加政协会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社

阔步向前启新程 接续奋斗谱新篇

会福利和社会保障界委员并参加联组会时，对委员们亲切地说。

今年全国两会期间，习近平总书记3次参加联组审议讨论，听取代表委员发言，同大家深入交流、共商国是。

从为经济大省“划重点”，到指引加紧推进健康中国建设，再到部署高质量推进国防和军队现代化，习近平总书记作出重要论述、提出明确要求，为未来发展指明方向与路径。

党和国家领导人同来自全国各地的代表委员齐聚一堂，会内与会外、会上与会下同频共振，广泛凝聚共识、智慧和力量，全国两会的召开是全过程人民民主的又一次生动实践。

民主与法治互动，民意与立法交融。在多方调研形成草案，多次全国人大常委会会议审议，通过基层立法联系点、网络等渠道面向基层群众广泛征集意见后，三部法律草案同时提请十四届全国人大四次会议审议。

生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律，标志着中国用法治推进人与自然和谐共生的现代化迈入新阶段；

民族团结进步促进法立足新时代的民族工作的历史方位，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基；

国家发展规划法将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定，更好发挥“中国之治”优势。

“一次大会审议三部法律在全国人大历史上并不多见，表明我国立法节奏正在加快。”全国人大常委会委员、中国人民大学校长马怀德表示，这将有利于推动建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，为经济社会高质量发展提供更加有力的法治支撑。

民主与民心共鸣，托举起民生为大。“办好小班级教学，乡镇寄宿制学校和必要的乡村小规模学校需要受到重视。”3月5日下午，云南代表团审议现场，广南县莲城镇落松地小学教师加贵代表为乡村教育建言。

刚一散会，在会场旁听的教育部部长怀进鹏对他说：“你的建议，我已经记下来了。”几个小时后，教育部相关司局负责同志打来电话，就具体事项与加贵沟通对接。

今年全国两会期间，国务院办公厅派出80名工作人员到35个人大代表团、34个政协界别开展旁听，国务院各部门相关负责同志在会场听取意见、回答询问。

多场界别协商会议上，政协委员和部门负责人围坐一堂，意见充分表达，回应明确具体。许多代表委员提出的建议，在大会进行期间得到及时有效反馈。

3月7日和8日，28位全国政协委员在政协全体会议上了发言，民生冷暖、百姓忧

乐，一条条真知灼见在“协商民主的讲坛”上碰撞升华。

集众智，谋良策，聚共识。十四届全国人大四次会议秘书处共收到代表提出的议案226件，已收到代表建议7000余件；截至3月5日20时，全国政协十四届四次会议共收到提案5865件。

民主与开放交融，彰显自信与底气。全国两会是集中释放政策信号的重要平台，是世界了解中国的重要窗口。

今年，3000多名中外记者报名采访全国两会，世界目光再次聚焦中国“两会时间”。

“从新中国第1次火箭发射到第100次发射历时37年，最近100次发射只用了1年多”

“我和团队研发出全球首个软硬一体的区块链底层操作系统”……多场代表通道、委员通道上，几十位代表委员讲述社情民意、展现履职风采、畅谈发展成果。

“全力促消费、扩内需”“让学生身上有汗、眼里有光”“为世界经济实现强劲、可持续增长作出新的中国贡献”……部长通道、记者会上，多位部长直面社会关切、回应热点问题、发出权威声音、说得细、谈得透、讲得明；

“湖南建设年轻人友好省份，欢迎年轻朋友到来”“辽宁打造营商环境最佳口碑省”“重庆成为智能网联新能源汽车之都”……人大代表团和政协界别委员小组开放日上，各地区各方面展示新成就、分享新收获、提出新举措。

国际媒体报道说，中国全国两会是一场举世瞩目的政治盛会，不仅关乎中国国内发展，也将对全球发展发挥带动作用，具有世界意义。

走好关键一程，踔厉奋发向未来

宏伟蓝图，展现光明前景；伟大征程，召唤新的进发。

“做好规划还要推动执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。”习近平总书记在参加江苏代表团审议时道出制定规划与落实规划的辩证关系。

锐始者必图其终，成功者先计于始。

全国人大代表、贵州省六盘水市委书记张定超表示，将牢记总书记嘱托，不折不扣落实党中央各项决策部署和全国两会精神，树牢正确政绩观，围绕地方实际提高发展的含金量、含新量、含绿量，担当进取、实干苦干，走好中国式现代化的关键一程。

走好关键一程，要强化使命意识，把握发展主动权。

习近平总书记在今年全国两会上对经济大省作出“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”的明确要求。

现场聆听总书记的重要讲话，全国人大代表、江苏省淮安市委书记史志军说，将以攀

高比强、跨越赶超的志向追求，扛起勇挑大梁的责任，充分发挥比较优势尤其是水运枢纽优势，强化项目攻坚扩大增量，通过科技创新和产业创新深度融合加快存量优化升级，为全省、全国发展大局作出贡献。

胸怀“国之大者”，心系万家灯火。

从健康中国到乡村振兴，习近平总书记参加团组审议讨论对民生关切始终牵挂。

作为基层医务工作者，全国人大代表、广东省东莞市横沥镇社区卫生服务中心护士莫幼坤见证了近年来优质医疗资源下沉、基层卫生服务能力大幅提升的实效：“我将从自身岗位做起，当好政策落实的执行人、群众健康的守护者，用点滴实际行动做好做细做实。”

把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，支持发展新型农村集体经济、持续整治提升农村人居环境……全国人大代表、黑龙江省安宁市渤海镇上官地村党支部书记陈雨佳将全国两会作出的相关部署一一列出，思考着回村后如何结合实际加以落实。

走好关键一程，要砥砺奋斗意志，汇聚磅礴力量。

习近平总书记在今年全国两会上强调，完成“十五五”经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。

“面向未来，国际形势仍将风云变幻，战略机遇和风险挑战并存，我们要坚定不移办好自己的事，确保在惊涛骇浪中始终立于不败之地。”全国政协委员、中国社会科学院研究员曲永义说。

在从事登山运动40多年的全国政协委员、中国登山协会副主席王勇峰看来，中国式现代化建设同样需要攀登精神：“只要我们秉持这份精神，锚定目标、脚踏实地、勇毅笃行，就没有越不过去的险峰，就没有实现不了的梦想。”

在量子科技领域持续攻关的全国政协委员、中国科学院院士潘建伟说：“关键核心技术要不来、等不来。只要坚定信心、自主创新，发挥新型举国体制优势，就一定能够把‘卡点’转化为发展的‘支点’。”

今年是红军长征胜利90周年。新时代新征程，如何继续走好新的长征路？来自中央红军长征集结出发地的全国人大代表、江西省于都县新时代文明实践促进中心主任钟敏给出她的答案：“一代人有一代人的长征，只要我们保持奋斗姿态，不畏艰难险阻，就一定能够到达胜利的终点。”

春风又度，征程再启。

奋进“十五五”，开好局、起好步，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，保持定力、实干笃行、久久为功，书写崭新答卷，绘就宏伟蓝图，奋力开创中国式现代化建设新局面！(新华社北京3月11日电)