



两会视点

两会·港澳台

“十五五”规划纲要草案的新指标、新看点

3月5日，备受关注的“十五五”规划纲要草案亮相。这份超7万字的“任务书”为今后五年经济社会发展谋篇布局。从战略视野的“高度”，到产业科技的“速度”，再到百姓日子的“温度”，纲要草案中蕴含哪些新指标、新看点？记者采访了部分代表委员。

七大主要目标之首：

高质量发展取得显著成效

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯坚实基础、全面发力的关键时期。

18篇、62章，作为指导今后五年国民经济和社会发展的纲领性文件，纲要草案将“高质量发展取得显著成效”放在“十五五”时期七大主要目标之首。全文37处提及“高质量发展”，涉及制造业重点产业链、人口、房地产等多个重点领域。

“十五五”时期，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，我们将续写经济快速发展和长期稳定两大奇迹新篇章。”全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波说。

8个约束性指标：

发展“硬任务”

指标设置是衡量政策目标与导向的“标尺”。“十五五”时期经济社会发展20项主要指标中，含约束性指标8个，其中包括5个绿色低碳指标，及“劳动年龄人口平均受教育年限”“粮食综合生产能力”“能源综合生产能力”指标。

值得关注的是，“十五五”规划纲要草案将“十四五”规划纲要中“地级及以上城市空气质量优良天数比率”指标进行调整，采用对公众健康影响明显、更直观反映空气质量状况的“地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度”指标。同时，将“单位GDP(国内生产总值)能源消耗降低”指标调整为“非化石能源占能源消费总量比重”，体现能源低碳转型的鲜明导向。

“约束性指标是政府必须确保实现的‘硬任务’。”全国人大代表、黑龙江省伊春市委书记董文琴表示，这些指标的设置与因时因势调整，彰显了党和国家对绿色低碳发展和粮食安全保供等方面的坚定决心，是全局性谋划、战略性布局的体现。

12个预期性指标：

明晰“路线图”

中国式现代化，民生为大。人均预期寿命从79.25岁提高到80岁；将“十四五”规划纲要中的

“基本养老保险参保率”指标调整为“养老机构护理型床位占比”指标，预期占比从68%提升到73%；将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”指标调整为“3岁以下婴幼儿入托率提高”指标，预期提高6个百分点；将“每千人口拥有执业(助理)医师数”指标细化为每千人口拥有执业医师数和注册护士数，分别预期达到3.7人、5.1人……“十五五”规划纲要草案12项预期性指标中，多项民生领域指标备受关切。

“这些指标设置聚焦百姓关切、紧抓民生痛点，推动优化医疗服务、养老托幼供给，指标的不断优化将让百姓生活更美好、更健康、更有质量。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧表示。

新增5个“强国”：

锚定重点领域

农业强国、金融强国、航天强国、能源强国、旅游强国……纲要草案在原有科技强国、文化强国等“强国”建设的基础上，新增5个“强国”建设目标，总数达16个。

“强国必先强农，农强方能国强。过去讲农业，更多强调保供给、保吃饱；现在提‘强国’，意味着要从数量导向转向质量导向，不仅要产得出、产得好，更要产业链强、竞争力强，牢牢把握粮食安全主动权。”全国人大代表、广东海洋大学副校长宁凌说。

金融是国民经济的血脉。“现代化强国必然是金融强国，离不开金融的强有力支撑。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，“十五五”时期是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期，纲要草案锚定了关乎长远竞争力的若干关键领域。

建设现代化产业体系：

抢占未来新机

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。除开篇总论外，“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”篇目在纲要草案中最为靠前。

其中，既提到了智能网联新能源汽车、航空航天等战略性新兴产业发展，又涵盖了量子科技、脑机接口等充满“未来感”的产业领域，让更多科幻照进现实。同时，提出探

索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式，激发企业创新动力。

“我国拥有超大规模市场和完整产业体系优势，为拓宽科技创新应用场景提供了坚实基础。”全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰表示，纲要草案提出培育壮大新兴产业和未来产业，充分体现了科技创新和产业创新的深度融合，推动打造新优势、竞逐新赛道。

数智赋能：

建设数字中国

拥有数据，无异于掌握未来。

强化算力算法数据高效供给，构建国家数据资源体系，建立全国数据资源“一本账”，深入开展“数据要素×”行动……纲要草案明确“深入推进数字中国建设”，这是一条具有前瞻性预见性、积极迎接技术变革的路径。

同时，我国将全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，促进制造业“智改数转网联”，构建数智便民服务体系，提高政府治理数字化水平。

“数智化发展是顺应技术进步的必然要求，体现了我国深化数据资源开发利用、牢牢把握人工智能机遇的发展决心。”全国政协委员、中国电子飞腾公司副总经理郭御风表示，公司将继续以自主创新为核心，以产业协同为路径，助力将“中国芯”构筑为数字中国建设的坚实基础。

补齐短板：

乡村更加宜居宜业

有人说，中国的城乡差距，有时就在于一个厕所。改厕这类“小事”，联系着大民生。

为推进宜居宜业和美乡村建设，纲要草案鲜明提出以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。同时，围绕加强和改进乡村治理，要求持续整治农村高额彩礼，加强乡土建筑和传统村落保护。

“这些部署对整治提升农村人居环境和文明乡风建设意义深远。”全国人大代表、广西博白县凤山镇峨帽村党总支书记李春燕表示，纲要草案还要求发展县域富民产业、提高强农惠农富农政策效能，这对

持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进全体人民共同富裕具有重要意义。

以人为本：

城市更有“温度”

因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件——纲要草案中这项务实部署，为千万家庭带来更多便利与希望。

完善超大特大城市积分落户政策、全面设立街道或社区公共户口、探索建立全国统一的人口管理制度、逐步实现由常住地登记户口……纲要草案科学有序推进农业转移人口市民化。开展城市体检、加快建设完整社区、不断完善15分钟健身圈……纲要草案描绘了一幅触手可及的现代化人民城市图景。

“一项项细节部署深入推进以人为本的新型城镇化，既突破了阻碍发展的瓶颈，又让群众吃下保障民生的‘定心丸’。”全国政协常委、中国科学院院士樊杰表示。

优化支持政策：

建设生育友好型社会

现代化的本质是人的现代化。从分娩、休假、到育儿、上学，纲要草案围绕建设生育友好型社会进行一系列规划部署。

基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”、全面落实生育休假制度，鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制，支持多子女家庭子女同校就读、住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜……

“一系列规划安排使政策可知、民生可见、细节可感。”全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文表示，沙坪坝区正以建设生育友好型城市为牵引，打造紧密型“教共体”“医共体”，新增优质学位，通过优质资源供给化解生育顾虑。

多位代表委员表示，面对深刻复杂变化的发展环境，纲要草案一系列务实举措直抵人心，既有着眼全局的“大国擘画”，又有情系万家的“烟火温情”。下一步，要继续坚定信心、实干笃行，确保“十五五”开好局，奋力开创中国式现代化建设新局面。

(新华社北京3月6日电)

台湾省籍代表委员：

助力台胞台企紧抓“十五五”新机遇 携手壮大中华民族经济

“十五五”规划纲要草案5日提请十四届全国人大四次会议审查。描绘未来五年国家高质量发展的全景蓝图，让台湾省籍代表委员备受振奋，深感责任在肩。大家表示，“十五五”规划为台湾同胞深度参与祖国建设、共享发展成果提供崭新机遇，我们将积极履职尽责，助力广大台胞台企把握大势、发挥优势、顺势而为、乘势而上，与大陆同胞一道共赴新程，共同壮大中华民族经济。

“热忱欢迎台商台企抢抓机遇、深耕大陆、共享红利。”从事企业经营的台湾省籍全国人大代表蔡培辉谈及“十五五”满怀期待与信心，“大陆市场足够大、机会足够多，台胞有施展才华、实现价值的广阔舞台。”

“我在东莞实地调研，了解到当地一家从事传统汽车配件生产的台企遭遇发展瓶颈，建议他们抓住大陆发展新机遇，加快创新。后来得知，这家企业紧跟产业转型升级步伐，找到了新增长点。”经常协助台商对接市场需求的蔡培辉认为，一些台企转型升级难免遇到暂时困难，但只要技术过硬、找准赛道，主动参与两岸经济合作、融合发展，就能在大陆站稳脚跟，获得持续提升的动能。

全国人大代表、全国台联副会长周琪表示，今年是“十五五”开局之年，对台胞台企而言是全新的发展契机。祖国大陆积极推动两岸经济交流合作，台商台企充分发挥自身独特优势，精准契合大陆各地发展重点，将自身发展与当地需求紧密结合，在大陆广阔市场中找准定位，一定能做得更优更强。

全国政协委员、台盟北京市委专职副主委陈伟表示，“十五五”规划纲要草案提出“加快构建新发展格局”，描绘了未来发展的广阔前景，开启了高质量发展崭新一页。“这将为加强两岸经济合作、深化两岸融合发展开辟更广阔空间，台商台企在大陆投资发展将迎来更多机遇。我们将

发挥亲情乡情优势，帮助台商台企积极参与构建新发展格局，不断提升竞争力。”

江苏是台商投资密集、两岸经贸交流合作活跃的省份，全国政协委员、江苏省台联副会长林敏洁日常履职的一项重要工作就是服务在地台胞台企。“我们坚持定期走访，深入一线，及时了解企业在经营、融资、用工、市场拓展等方面的实际困难和需求，努力做到情况清、诉求准、服务好。”

“‘十五五’时期，大陆高质量发展、区域协调发展和两岸融合发展深入推进。规划纲要草案强调要‘加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力’，并指出要‘推动两岸经济合作’。这将为广大台商台企带来产业升级、创新发展、市场拓展的重大机遇。”林敏洁期待，台商台企扎根大陆，对接融入大陆现代化产业体系，在深度参与两岸交流合作中实现自身持续发展，并携手壮大中华民族经济。

“两岸一家亲，闽台亲上亲。”在福建工作的台湾省籍全国政协委员吴宇红表示，《中共中央 国务院支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》发布两年多，福建稳步推进制度型开放，放宽市场准入、促进两岸标准共通、优化涉台服务，为台商台企创造更优良的营商环境。

“作为在大陆生活的第二代台胞，我亲眼见证了台商台企跨越海峡扎根大陆、与大陆发展同频共振的过程，深切体会到大陆的发展机遇始终是台商台企成长壮大的最大底气。”吴宇红说，“十五五”规划将为两岸优势互补、融合发展注入强劲动能，相信并期待广大台胞台企把握大势、融入大局，抓住新契机、实现新突破，与大陆同胞携手打拼，共创中华民族伟大复兴美好未来。

(新华社北京3月6日电)

代表委员议政录

赵振香代表：

构建社区“一老一小”服务新体系

“当前，‘一老一小’群体的日常就餐与照护难题日益凸显。建议推动物业、家政、养老服务与社区助餐深度融合与协同发展，构建覆盖广泛、便捷高效、成本可控、信任度高的社区‘一老一小’服务新体系。”甘肃省兰州新区城投集团瑞岭物业公司家政事业部负责人赵振香代表说。

赵振香认为，要支持模式创新，鼓励探索“公益+普惠+商业”多元模式，并创新成本分担机制；针对行业相关问题，推动产教融合，培养“物业+家政”一岗多能的复合型人才；加强科技赋能，建立集服务预约、过程监督、评价反馈于一体的社区智慧养老服务平台，并大力推广智能设备。(据《人民日报》)

杨莲英代表：

提升乡村医生职业能力

“作为村民的健康‘守护者’，乡村医生队伍的职业能力需要持续提升。”全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州屏边苗族自治县新华乡南村村医杨莲英在调研中发现，部分乡村医生学历、专业水平有待提高，难以满足农村群众就近就医、全周期健康管理的需求。

杨莲英建议，增加村医到上级医院交流学习机会，畅通村医的职业上升渠道；落实薪酬待遇、岗位补助等激励保障，让有能力的人有奔头，激发村医职业发展内生动力。(据《人民日报》)

赵宇亮委员：

畅通新质生产力发展通道

当前，高校、科研院所的科研成果与企业实际需求脱节的现象依然存在，制约了科技创新向新质生产力的有效转化。如何通过深化科技体制改革，强化企业科技创新主体地位，让科研真正围绕产业痛点展开？全国政协委员、中国科学院院士赵宇亮提出三方面建议。

一是加速完善科技成果转移转化平台体系。国家和地方政府制定政策，将一定比例的科技投入、人才政策向“4—6级”成果转移转化平台倾斜。

二是加强创新链与产业链深度融合的协同持久性建设。国家对科研院所与高校、央企与国企、金融与基金等机构设立深度融合考核指标：对科研院所与高校，把“1—3级”基础研究成果向“4—6级”平台的转移转化效率作为考核指标；对央企与国

企，把“4—6级”新技术向“7—9级”产业化的经济效益作为考核指标；对金融与基金，围绕产业链优化资源配置，针对不同阶段设定投资比例和耐心周期，避免因资金中断导致创新半途而废。

三是打造全链条接力棒闭环机制。国家设计体制机制，激励不同主体在创新各阶段接好接力棒：第一棒“1—3级”是科学家的创新棒；第二棒“4—6级”是平台企业的转化棒；鼓励民企中小企业接力第三棒(产业化)，并购初创科技企业，让科学家和转化平台有退出路径，继续研发更新技术；鼓励央企国企接力“7—9级”第四棒(大规模产业化)，成为引领型企业，同时让中小微企业有退出路径，继续培育更多新产品。由此形成完整的科技创新闭环。

(据《人民政协报》)

两会现场速递

雄安新区空天信息和卫星互联网产业已形成雁阵格局

新华社北京3月6日电 记者6日从十四届全国人大四次会议河北代表团开放日现场了解到，目前，在雄安新区，首批疏解的中国星网稳定运营，空天信息和卫星互联网产业已形成雁阵格

局，“头雁”是中国星网，“群雁”是三大运营商和一大批科研院所、知名高校、上下游企业，雄安新区正在成为新时代的创新高地和创业热土。

全国人大代表、雄安新区党

工委书记、管委会主任张国华6日在河北代表团开放日发言时介绍，在雄安新区，标志性疏解项目充分发挥示范引领功能，市场化疏解项目主动落地，央企各类机构超400家在雄安集聚发展，

创新驱动成为主引擎，形成以疏解带动产业发展、引领科技创新、加速人口和要素资源集聚、促进区域协同、完善城市功能、推动绿色发展、推进对外开放、提高城市治理水平的良好局面。

两会解码

“十五五”开局之年，财政资金滴灌哪些重点领域？

从政府运转到公共服务，从发展到保民生……国计民生大小事都离不开财政资金的支持。“十五五”开局之年，财政资金支持力度如何？将滴灌哪些重点领域？

“一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元”“拟发行超长期特别国债1.3万亿元”“拟安排地方政府专项债券4.4万亿元”——来自政府工作报告中的一组数据，彰显今年财政支出力度。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯坚实基础、全面发力的关键时期，开局之年各领域对财政支出的需求较大。

“今年一般公共预算支出规模安排、新增政府债券规模安排均创新高，充分考虑了当前国内外形势深刻复杂变化，体现了财政政策更加积极的取向，将为‘十五五’开好局、起好步提供有力支撑。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

在扩大财政资金规模的同时，今年注重提高财政资金使用效益。政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛介绍，今年特别强调要深化零基预算改革，要把

一些低效、花得不好的钱调出来，花到更有用的地方去。同时，进一步优化支出结构，盘活存量资产资源。

今年规模可观、效能提升的“真金白银”，具体将投向哪些重点领域？

细览政府工作报告和预算报告，建设强大国内市场、培育壮大新动能、保障和改善民生等重点领域，均有“真金白银”的政策支持。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。为更好促内需，今年设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金。

财政部部长蓝佛安表示，今年创新设立财政金融协同促内需政策工具，就是抓住居民消费、民间投资两个关键，设计出一套机制，发挥财政、金融、产业等多个政策各自的优势，有机结合、协调联动，进一步放大财政政策的乘数效应。

多项政府债券工具着力扩内需，促转型：安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设；安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新；安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备

更新；单列并提高用于项目建设的地方政府专项债券额度……

湖北省财政厅厅长吴静表示，今年政府债券工具组合进一步优化，一方面有力支持积极扩大有效投资，另一方面有利于优化发展结构，有助于地方加速产业转型升级和新质生产力培育。

继续提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持；将中央财政衔接推进乡村振兴补助资金调整为常态化帮扶资金，保持规模总体稳定；中央财政安排重点生态功能区转移支付1229亿元、增长2%……来自两份报告的多项部署，释放出推动高质量发展的积极信号。

“在今年财政收支平衡压力加大的形势下，财政支出结构进一步优化，持续强化高质量发展的财力保障。”全国政协委员、南开大学金融学院院长范小云说。

“十四五”时期，财政民生投入近100万亿元。“十五五”开局之年，“国家账本”里民生保障依然分量重、成色足。

看就业，中央财政安排就业补助资金667亿元，延续实施稳岗返

还等阶段性措施，推进稳岗扩容提质行动；

看教育，进一步加大财政教育投入，中央一般公共预算本级教育支出安排1925亿元、增长5%，完善免费学前教育政策；

看医疗，居民医保人均财政补助标准提高24元，强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障；

看养老，中央财政安排基本养老金转移支付1.25万亿元，城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元；

“可以看到，今年更多财力向投资于民、民生福祉倾斜，积极回应了老百姓现实关切。”全国人大代表、辽宁省沈阳市外事服务学校党委书记马英说。

蓝佛安介绍，今年预算安排中，教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出，合计超过12.4万亿元。财政全力支持国家的各项事业蓬勃发展，也努力保障每个小家庭的生活蒸蒸日上。

(新华社北京3月6日电)