

# 心系桑榆晚 情暖养老路

## ——民革宁夏区委会、自治区政协委员聚焦我区养老事业建言

本报记者 韩瑞利

“老有所养”是民生之基，更是衡量社会和谐的重要标尺。

在自治区政协十二届四次会议期间，养老再次成为委员们热议的话题。民革宁夏区委会、自治区政协委员聚焦老有所养提交相关提案，从加强人员队伍建设、推动医养结合型养老发展、推广建立农村“老老互助”模式等方面积极建言。

### 破解“看病难、养老烦”双重困境

“住养老院怕生病没人治，住医院又怕没人照顾，这是很多老年人的两难选择。”民革宁夏区委会相关负责人表示。近年来，我区积极推进医养结合服务，已登记医养结合机构38个，总床位接近1.4万张，但医疗护理能力不足、服务范围较窄、医保政策制约、转诊机制不畅等问题仍亟待解决。

民革宁夏区委会建议，提升医疗护理水平，鼓励大中院校扩

大老年医学、护理等专业的招生规模，开展“订单式”培养，推动医护人员多点执业，建立分层培训体系，实现技能与薪酬挂钩。在拓展服务范围方面，明确医养结合服务标准与流程，鼓励机构增设老年病、康复、中医等特色科室，制定家庭病床、上门诊疗的服务规范与收费标准，推动将符合条件的上门服务纳入医保支付。将日常护理、康复训练等核心项

目纳入基本医保报销目录，提高医养结合机构就医报销比例，扩大长期护理保险试点范围，将机构护理、上门护理等费用纳入支付范围，减轻老年人负担。在转诊机制建设上，应推动三级综合医院与医养结合机构签订双向转诊协议，将协议履行情况纳入医院绩效考核，依托区域健康信息平台建立电子病历共享通道，实现医疗记录无缝对接，保障治疗连续性。

### 筑牢居家养老服务人才支撑

“居家养老是大多数老年人的选择，但服务队伍的短板让这份‘家门口的养老’打了折扣。”自治区政协委员王家邦说。随着人口老龄化、少子化加剧，我区居家社区养老服务需求持续攀升，但人力资源短缺、结构不合理、专业化水平低、职业认同感弱、志愿服务供给不足等问题日益凸显，成为制约社区养老服务提升的关键瓶颈。

王家邦建议，在人才培养方面，加大政策支持力度，鼓励卫生健康

学校、工贸职业技术学院等院校增设养老服务与管理相关专业，扩大培养规模，并推动院校与养老服务站点建立合作机制，实现专业人才定向输送。在岗位优化上，应根据养老需求设置多层次岗位，配备养老服务管理者、社会工作者、护理员等基础岗位，逐步引入心理咨询师、营养师、法律咨询师等专业人才，构建科学合理的岗位结构。

建立合理薪酬体系，完善基本社会保障，对专业从业人员发放岗

位津贴等额外福利，同时改善工作条件，配备辅助起身椅、电动轮椅等先进设备，减轻护理强度、提高服务效率。在激励机制方面，需构建“基本薪酬+绩效管理”的工资制度，建立星级服务评定与行业表彰体系，打通职业晋升通道，增强从业者的归属感与成就感。此外，还应加强宣传引导，宣传先进事迹，扭转“养老服务是伺候人”的传统观念，提升职业社会认同感，营造良好发展氛围。

### 破解供需矛盾 推动养老服务高质量发展

目前，宁夏已初步形成“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老服务格局，去年健康养老产业营收达520亿元，成功跻身自治区500亿级支柱产业，社区日间照料中心覆盖率达98.2%。但产业发展仍面临多个瓶颈问题，政策分散于民政、发改、财政等多部门，统筹协调不足导致土地、税收等政策落地缓慢；金融产品适配性差，缺乏针对养老产业“投资大、周期长、收益稳”特点的长期融资工具，中小养老企业融资门槛居高不下；服务供给以政府兜底的基本保障为主，高端化、个性化服务短缺，产业链条不完整；城乡资源分布失衡，城市优质资源过剩与农村资源匮乏并存，医疗、康养等跨界资源融合不够。

自治区政协委员王强建议，成立自治区养老产业发展领导小组，建立季度会商与联合督查机制，将养老产业发展纳入市县考核体系；优化要素保障，将养老服务设施用地纳入国土空间规划，提高相关税费减免比例，设立产业引导基金支持连锁化养老机构、智慧养老平台等重点项目。在金融支持领域，倡导创新专项金融产品，开发“养老机构建设贷”“适老化改造贷”等特色产品；完善融资增信机制，由国有担保机构牵头建立养老产业融资担保联盟，将担保费率降至0.5%以下，政府给予50%担保费补贴，并探索“政府贴息+担保增信+银行放贷”模式；拓宽直接融资渠道，支持优质养老企业挂牌上市，鼓励保险资金、社保基金等长期资金投入，开展养老产业试点。

在产业升级方面，王强建议培育3至5家规模化龙头企业，引入区外优质资源带动本地产业升级；推动服务多元化，发展嵌入式养老服务中心，深化“医养结合”模式，将符合条件的医养结合机构纳入医保定点，目前宁夏已有38家医养结合机构，医疗卫生机构与养老机构签约服务率达100%；加快智慧养老建设，打造全区统一的智慧养老服务平台，推广智能穿戴设备等产品，对老年人购买适老化智能产品给予补贴。

### 提案建议

#### 自治区政协委员周晓涛建议：发展农村电商 赋能乡村振兴

本报讯(记者 王茜)在自治区政协十二届四次会议上，自治区政协委员周晓涛提交了《关于学习运用“千万工程”经验 推进我区农村电商发展的提案》(以下简称《提案》)，从完善基础设施建设、加强人才培养引进、强化品牌建设推广等方面积极建言。

“千万工程”以解决农村突出问题为导向，从村庄整治切入，推动农村生产、生活、生态协调发展，实现乡村从环境美到产业兴、百姓富的深刻转变。周晓涛认为，这一经验为宁夏乡村振兴提供了宝贵借鉴。当前我区农村电商发展存在基础设施薄弱、人才短缺、品牌建设滞后、物流配送效率低等问题，制约了农村经济发展和农民增收。借鉴“千万工程”经验，推动我区农村电商发展，对促进乡村产业融合、提升农民收入水平、实现城乡融合发展具有重要意义。

《提案》建议，加大对农村网络通信设施的投入，提高农村网络覆盖率和质量，降低网络使用成本，确保农村电商发展的网络基础。在具备条件的农村地区，建设电商服务中心，配备完善的办公设备、网络设施和培训场地，为农村电商发展提供一站式服务平台。建立健全农村电商人才培养体系，与高校、职业院校合作，开展针对性的电商培训课程，培养本地电商人才。借鉴推广科技小院产学研融合发展模式，鼓励宁夏大学、宁夏职业技术大学等院校与农村电商企业合作，开展实践教学和学生实习、课外教学等项目，为农村电商发展提供人才和技术支持。深入挖掘宁夏特色农产品和手工艺品，利用新媒体、电商平台等渠道，加大对宁夏农村电商品牌的宣传力度，提高品牌知名度和美誉度。推进县级物流配送中心、乡镇寄递物流站全覆盖，完善村级寄递综合服务站布局，推动乡村物流同线同点统一配送，提高农村物流配送效率。

#### 自治区政协委员张雷建议：完善健康考核体系 提升中小学生口腔健康水平

本报讯(记者 邓蕾)在自治区政协十二届四次会议上，自治区政协委员张雷提交《关于将中小学口腔体检纳入学校年度健康工作考核指标的提案》(以下简称《提案》)，从完善机制、强化保障、加强宣传引导等方面建言献策，助力提升中小学生口腔健康。

“据相关调查显示，我区中小学生龋齿患病率偏高，且随着年龄增长呈上升趋势。究其原因，一方面是部分中小学生对口腔保健知识匮乏、健康意识薄弱，尚未养成科学规范的口腔卫生习惯；另一方面是饮食结构不合理，高糖、精细食物摄入较多，进一步增加了口腔疾病发病风险。”张雷说，将中小学口腔体检纳入学校年度健康工作考核指标，是提升中小学生对口腔健康水平的关键抓手。

《提案》建议，将中小学口腔体检纳入学校年度健康工作考核指标体系，明确各中小学每年至少开展一次全面口腔体检，重点开展龋齿、牙周健康、咬合关系等检查，同步建立中小学生口腔健康档案，持续跟踪掌握中小学生口腔健康状况。加强对学校教师的口腔健康知识培训，通过专题讲座、科普宣传等形式，引导学生养成科学规范的口腔卫生习惯。

《提案》还呼吁，建立教育、卫生健康及口腔医疗机构协同合作机制，为中小学生口腔体检提供专业技术支持与质量保障，建立口腔健康预警机制，对中小学生口腔健康状况进行分类统计分析，为开展针对性健康教育提供科学依据。自治区财政加大对中小学生口腔健康工作的经费投入，为开展口腔体检、健康教育等提供必要保障，鼓励社会力量积极参与，通过捐赠、赞助等方式支持学校完善口腔健康教育设备和体检器材，不断夯实中小学生口腔健康工作基础。

#### 自治区政协委员王宁呼吁：因地制宜推进宁夏供热现代化发展

本报讯(记者 单瑞)在自治区政协十二届四次会议上，自治区政协委员王宁提交《关于因地制宜推进宁夏供热现代化发展的提案》(以下简称《提案》)，针对我区供热体系中热源结构单一、绿色转型滞后等问题，从多角度积极建言。

《提案》介绍，宁夏作为国家新能源综合示范区，新能源装机已达5048万千瓦，占全区电力总装机的62.6%，绿电资源丰富，为供热领域绿色低碳转型提供了得天独厚的优势。然而，当前我区供热体系存在热源结构单一、绿色转型滞后、传统供热能耗偏高、智能管控薄弱、精准调控能力不足、区域发展不均的问题，制约了民生保障水平的提升和绿色低碳发展目标的实现。

《提案》建议，以电气化、智能化为主攻方向，以热电联产为稳定基底，以绿色电力为核心驱动，融合多元清洁能源与先进技术装备，构建现代化供热新格局。以热电联产为核心、绿电为支撑，双轮驱动供热提质增效与电气化转型深挖余热潜力，构建绿电供热支撑体系。热电联产是宁夏供热的支撑，应深挖热电联产机组余热、钢铁、化工等工业企业生产余热及污水余热等多元余热回收利用潜力。依托宁夏新型电力系统建设，适配区域电力供应能力，构建绿电供热支撑体系，引导供热企业采用空气源、水源热泵等电气化供热装备。

划定银川市、石嘴山市等工业基础扎实、人口密集区域为热电联产供热核心区，严格遵循热源覆盖半径优化管网布局，减少长距离输热损耗，预留多元能源接口。推行“大网管基荷+分散调峰”灵活经济架构，《提案》建议60%至70%峰值负荷由热电联产机组与工业余热共同承担，30%至40%峰值负荷通过空气源热泵等终端调峰热源补充，并依托智慧调控系统实现供需精准匹配。

研究制定“宁夏智慧供热技术条例”或相应规范，以智慧供热控制系统为核心，打通“热源—热网—用户”全链条数据壁垒，为实现供热精准调控、高效运维与优质服务提供制度保障。建设覆盖全区的智慧供热监管平台，对热源、热网、用户端运行状态进行实时可视化监控，为科学调度与快速故障排查提供坚实数据支撑。分阶段推进，系统构建现代化供热体系，构建并推广“热电联产(燃气燃煤锅炉)+污水源+热泵技术”等多能互补供热模式。整合热源、热网、用户全链条数据，建成全区统一的供热信息监管平台，实现安全监管、运营调度与应急处置一体化。推动全区供热企业完成智能化改造并接入统一平台，支持银川市先行先试、示范引领，逐步推广至全区。

### 图说履职

## 推动非遗保护传承 赋能文旅融合发展

蔡睿晓 文图



▲在中宁县余丁乡2026年“传承非遗文化欢度新春佳节”主题活动中，精彩的舞龙舞狮表演吸引众多群众观看。

►在2026年海原县百姓春节村晚上，“变脸”表演者与观众互动。



非物质文化遗产是中华文化的瑰宝，在文化传承、经济发展、文旅融合等领域的价值日益凸显。今年，自治区政协委员田宝贵、马强、孙晓梅、贺路璐联名提交《关于推动我区非遗保护传承与文旅融合发展的提案》(以下简称《提案》)，从多角度积极建言，助力我区非遗活态传承与文旅深度融合，让古老文脉在新时代绽放新光彩。

《提案》指出，目前，全国31个省(区、市)中，仅我区尚未在省级文化和旅游行政部门单设非遗处，各市县也未建立非遗保护机构，非遗传承体验设施体系也尚未建立起来，保护工作基础相对薄弱，政策保障力度和机构队伍建设亟待加强。

《提案》建议，建立健全我区非遗保护机构，建立非物质文化遗产保护工作厅际联席会议制度，加强各部门对非遗保护的联动，形成工作合力。借鉴贵州等地推进“数字非遗”建设的经验，开展非遗代表性项目数字化记录实践探索，谋划建设宁夏非遗数字资源库。推进非遗与旅游深度融合，丰富非遗旅游产品供给，支持民间故事、传统音乐、传统舞蹈、传统技艺、民俗活动等门类的非

遗代表性项目有机融入景区、度假区、休闲街区，鼓励各级非遗传习基地、传习所、非遗工坊、非遗生产性保护基地建设有机融入旅游空间建设。推进传统工艺生产性保护，推动泥塑、砖雕、贺兰砚制作、二毛皮制作、原州擀绣等传统工艺类非遗的现代创新与融合，开发融合传统与时尚的新产品，加强品牌建设与宣传推广，强化市场运作。

探索“非遗+科技”，支持非遗场馆运用元宇宙、VR、AR等技术建设沉浸式体验空间，以科技赋能提升宁夏非遗的传播力、影响力。积极开展“非遗+互联网”的融合，通过线上直播展演、短视频、电商消费等多种方式，不断推动非遗融入现代生活。充分激活主流媒体与新媒体的传播效能，形成一批宁夏非遗品牌传播项目与非遗传播矩阵。利用好特殊时空节点宣传宁夏非遗。鼓励非遗进校园，在中小学校开设非遗特色课程，鼓励具备条件的职业学校开设非遗保护相关专业和课程。积极推动宁夏非遗“走出去”，加强非遗的对外文化交流，向全国、向世界讲好宁夏非遗故事，宣介中华优秀传统文化。



▲在中卫2025冬季旅游推介活动(北京站)中，模特向现场观众展示非遗剪纸作品。