

厚植农业发展沃土 培育新型经营主体

——自治区政协委员聚焦推进新型农业经营主体高质量发展建言获答复

蔡睿晓

新型农业经营主体是现代农业发展的重要载体,是推动乡村产业振兴的重要参与者。自治区政协十二届三次会议期间,自治区政协委员王静提交《关于推进新型农业经营主体高质量发展的提案》(以下简称《提案》),从多角度积极建言。近日,自治区农业农村厅就《提案》办理情况进行答复。

依托多元培训体系 提升新型农业经营主体能力

“推进新型农业经营主体高质量发展的重点是提升经营主体的综合生产能力和经营管理能力,需对经营主体负责人和骨干成员在政策法规、规范化管理、种养殖专业技能、智能化农机操作、财务会计制度、经营模式创新等方面加强培训指导。”《提案》建议,加大对新型农业经营主体负责人和骨干成员的培训力度,分区域、产业和层次开展专题培训,提升经营主体管理人员的生产经营能力,扶持培育一批产业发展带头人、农业职业经理人、农村电商等爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。

答复介绍,我区以提升经营主体综合生产与经营管理能力为核心,构建“理论+实践+技术+管理”立体培养模式,打造多元培训体系。面向务农农民、返乡创业者等群体,开展分层分类培训,自2019年起年均培育1万人,累计投入2亿元;联合组织部门,针对村“两委”、大学生村官等开展培训,2014年至今培训3250人,投入810万元;与知名院校合作,两年培训乡村产业带头人340人,投入340万元;利用自治区人才资金,2023年完成5800人培训,投入1000万元;与腾讯公司合作开展“耕耘者”振兴计划,2022年至今年培训1540名乡村治理骨干与经营主体带头人。

自治区农业农村厅将加强新型农业经营主体辅导员和负责人、骨干培训工作,分产业、分层次、分区域开展轮训,将培训与生产紧密结合,培育一批懂技术、会经营、善管理的新型农业经营主体管理人才。逐步建立完善农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体帮联机制,引导专技人才深入产业一线,“田间地头”,指导产业发展、破解技术难题。全面摸排建立产业发展重点村人才、技术需求库,打破地域、领域、行业人才“篱笆”,精准、科学、高效整合现有人才资源,通过送技上门、定期巡诊、巡回服务等方式对新型农业经营主体开展“点对点”服务。

健全指导服务体系 赋能农业主体发展

针对《提案》提出的通过政府引导和市场主导相结合的方式,支持部分市、县(区)开展“辅导员+服务中心”新型农业经营主体指导服务体系建设,通过整合各行业人力资源和新型农业经营主体要素资源,提升指导服务的针对性和有效性的建议,答复介绍,为破解新型农业经营主体指导服务体系建设难题,我区持续推进新型农业经营主体“千员带万社”行动。截至2024年底组建382人的多元化新型农业经营主体辅导员队伍,加快构建“县乡农经+经营主体服务中心+辅导员”指导服务体系,为各类经营主体提供专业服务。吸纳金融、保险、法律等领域专业人才加入,构建多元化辅导员队伍,满足经营主体多维度服务需求。积极争取自治区财政厅设立专项培训资金,定期开展业务能力提升培训。

“我区将继续推进新型农业经营主体‘千员带万社’行动,加快构建新型农业经营主体指导服务体系。吸引更多来自高校、科研院所科技人才加入到辅导员队伍中来,开展公益性科技服务,壮大科技服务力量。”自治区农业农村厅相关负责人表示,将充分利用互联网平台开展技术指导、信息服务和技能培训,提升新型农业经营主体科技服务效率。鼓励新型农业经营主体与农业院校、科研院所、职业学校加强合作,开展行业重大关键技术和装备研发,以经营主体为载体,进行新技术、新装备的中试和示范,促进科技成果转化,解决新型农业经营主体普遍面临的技术、装备、人才等难题。

加强政策支持 推进新型农业经营主体高质量发展

近年来,我区紧紧围绕自治区“六特”产业,通过优化扶持政策、加强指导服务等方式持续培育壮大新型农业经营主体量质并举,成为保障农产品有效供给、促进农民稳定增收、推进小农户和现代农业发展有机衔接的重要力量。

答复介绍,近年来,自治区农业农村厅积极争取中央和自治区扶持新型农业经营主体发展项目资金,加大对新型农业经营主体支持力度,推动新型农业经营主体不断培育壮大。2017年至2024年,累计争取中央扶持新型农业经营主体发展资金4.87亿元,聚焦新型农业经营主体粮油单产水平提升、生产设施条件改善、标准化基地建设、新品种新技术推广应用、农产品精深加工、品牌培育等关键环节,通过以奖代补、先建后补、先服务后补助等方式,支持4678家经营主体改善生产条件、提高装备水平、增强服务能力。2025年,自治区财政下达了农业经营主体能力提升项目资金30799万元,较上年资金增长了23.5%,为我区新型农业经营主体高质量发展做好资金保障。支持新型农业经营主体培育资金8322万元,主要用于新型农业经营主体推广新技术、新装备应用,改善生产条件,提高生产经营水平和示范带动能力;支持高素质农民培育资金2776万元,主要用于开展高素质农民培育、专题班培训、农村实用人才培训和“头雁”项目等;支持农业社会化服务资金15696万元,主要用于对粮食作物等开展生产托管服务,引导小农户接受统一一种、防、管、收、烘干、仓储等全部或部分作业环节的服务,实现服务规模经营,促进小农户与现代农业有机衔接。

自治区农业农村厅将积极争取中央和自治区财政支持,继续加大对新型农业经营主体的扶持力度。重点支持农民专业合作社和家庭农场改善生产设施条件,应用先进适用技术,加强品牌建设,开展标准化生产、拓展营销渠道,提高生产经营发展水平,提升联农带农服务能力,并通过农民专业合作社重点监测系统平台和家庭农场“一码通”系统加强对新型农业经营主体的项目绩效评价的监测评估。

从“万亿之省”“万亿之城”拔节生长看中国经济发展之道

(上接01版)

温州以开放重构格局,昔日的“浙南末梢”加速迈向“长三角关键节点”;大连打造东北亚国际航运中心,在东北全面振兴中发挥辐射带动作用;深圳南山区聚焦先进制造业、现代服务业两大重点,加快打造现代化产业体系……立足自身资源禀赋和发展特点,一个个“万亿之城”“万亿之区”走出因地制宜、各具其长的特色发展之路。

“关键一跃”的背后,中国经济高质量发展的共通之道愈发彰显。以创新为钥,激活发展动力——北京近几年全社会研发投入强度持续稳定在6%,位居全球创新城市前列;大连万人高价值发明专利拥有量五年间增长超75%……将创新“置顶”,一张张成绩单里,发展含“新”量清晰可见。

以改革破局,优化营商环境——大连营商环境提升方案更新7.0版本,一般企业设立由4个工作日压缩至2小时内办结,41项惠企政策事项“免申即享”;温州推出政企直通车、“数据得地”等改革举措,及时回应企业“成长的烦恼”……“万亿之城”的跃升,离不开以改革举措优化营商环境,更好激发市场效能。

以发展惠民,提升幸福指数——

10万亿元的经济规模背后,是山东财政支出中超过75%的资金持续投向教育、医疗、社保等民生领域;对北京而言,“5万亿”不只意味着高精尖产业的汇集,更体现在居民收入的稳步增长、公共服务设施持续“焕新”……

中国式现代化,民生为大。不断跨越万亿门槛的真正意义,不仅在于让中国经济的底盘更稳,更在于让发展的成果转化成为百姓实实在在的幸福。

在引领向新向优中打开发展空间

海阔凭鱼跃,天高任鸟飞。何以出现不断进阶的省份和城市?因为中国经济这片“大海”。

这片“大海”,意味着超大规模的市场纵深。我国有14亿多人口,人均国内生产总值突破1.3万美元,是全球最具潜力的消费市场。在庞大的中国大市场中,人口、产业、物流等相互交织、互为支撑,孕育着无限的发展空间。

这片“大海”,意味着全球最完整的产业体系。

无论是山东“大象转身”、还是北京全面拥抱“高精尖”,无论是大连石化产业持续“焕新”、还是温州民营经济出海“破浪”……进阶背后,都离不开中国强大产业体系体系的托举。

这片“大海”,意味着多层级的协同发展。打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大高质量发展“动力源”,实施长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展“江河战略”,深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展……

顺应大势,中国经济发展的空间结构正在发生深刻变化,为不断进阶的省份和城市持续打开新的“想象空间”。

不妨看看“小身材”的南山区如何释放出不可思议的“大能量”——这片“高产田”,以极高的经济密度标记发展的“含金量”:地均GDP达54亿元/平方公里;人均GDP已突破54万元,展现了卓越的劳动生产率与财富创造水平;超5000家国家级高新技术企业 and 218家上市企业汇集于此,创新“雨林”枝繁叶茂……

如何突破传统生产要素的“天花板”?中国(深圳)综合开发研究院常务副

院长郭万达说,南山区用创新“破壁”,证明了土地、人力并非“天花板”。这片“高产田”的生长路径,正是培育新质生产力、再造增长引擎的鲜活样本。

无论是头部省市区加速领跑,还是后起之秀奋力争先,勾勒出中国经济叙事中向新向优这条鲜明的主线。

不仅“万亿之省”“万亿之城”的数量在扩容,各量级梯队成员也在自我超越。展望“十五五”,浙江已经站在了10万亿元的门槛前,青岛、郑州明确了2万亿元目标,武汉、成都、杭州将目光瞄准3万亿元大关……各地发展正不断拓展“进”的空间。

从“万亿之省”到“万亿之城”,GDP不再只是追逐规模的刻度,而是更专注于有质量、有温度的发展,这是各地深入践行习近平经济思想、扎实贯彻党中央决策部署的生动写照,也是中国经济高质量发展向新向优的韧性所在。

站在“十五五”的新起点,当各个区域各展其长、同频共振,当无数个个体与城市共成长、与时代同奋进,一股股昂扬向上的动能必将持续汇聚,共同绘就中国经济蓬勃发展的、人民幸福安康的壮丽画卷。(新华社北京1月27日电)

关于支持西夏陵创建国家5A级旅游景区的提案

提案回顾

自治区政协十二届三次会议期间,自治区政协委员杨占武提交《关于支持西夏陵创建国家5A级旅游景区的提案》(以下简称《提案》),建议自治区成立工作专班,统筹资源力量,加强政策解读、申报项目资金,强力推进西夏陵5A级景区创建工作。

提案答复

高标准推进西夏陵创建国家5A级旅游景区

近日,自治区文化和旅游厅就《提案》办理情况进行答复。

答复介绍,自2023年7月,西夏陵景区正式列入国家5A级旅游景区创建名单以来。自治区文化和旅游厅指导银川市、西夏区制定《旅游发展总体规划(2024-2035年)》《创建实施方案》《整改提升方案》等系列文件,完善创建工作体系。先后5次邀请专家,采取模拟评定、现场检查、暗访督查的形式,查找并整改问题170项。累计投入3.97亿元完善硬件设施,完成停车场综管平台、景区道路、停车场、智慧大屏、综管平台系统等基础设施的改造提升。引进VR体验“神秘的西夏陵”、4D电影《时空秘境之旅——重回西夏》等,丰富“文物+科技”体验矩阵。与19家文创企业合作推出鸣吻文创雪糕、夏国御书签等740余款产品;推出“我在西夏陵博物馆修文物”“考古探方”等6条沉浸式研学项目和特色探秘游线路,满足游客深度体验需求。截至目前,西夏陵景区软硬件水平已达到国家5A级旅游景区标准。

自治区文旅厅将发挥工作专班机制,积极争取交通、自然资源、住建等部门支持,统筹各方资源力量,强力推进西夏陵创建国家5A级旅游景区工作。依托西夏陵深厚的历史文化底蕴,进一步创新“文物+科技+叙事”模式,开发更多具有创新性和独特性的沉浸式、互动式体验项目挖掘西夏历史文化元素,完善夜间餐饮、购物、娱乐等配套设施,形成“日游遗址、夜品文化”的全时段体验。立足申遗热度,构建“线上+线下”立体营销体系,对照创建标准,进一步提升服务质量。加大执法监督,改善节假日期间西夏陵周边道路交通拥堵情况,加大打击“非法黑车,违规营运”等专项治理力度,加大对西夏陵周边道路占道经营行为的处罚力度,优化旅游环境。

(本报记者 王 茜 整理)

关于以非物质文化遗产旅游促进铸牢中华民族共同体意识示范区建设的提案

提案回顾

自治区政协十二届三次会议期间,民革宁夏区委会提交《关于以非物质文化遗产旅游促进铸牢中华民族共同体意识示范区建设的提案》(以下简称《提案》),从文旅融合、发挥非物质文化遗产旅游经济功能、讲好民族团结故事等方面积极建言。

提案答复

提升非遗文旅融合水平 铸牢中华民族共同体意识

近日,自治区文化和旅游厅就《提案》办理情况进行答复。

答复介绍,近年来,宁夏非遗保护工作在政策体系、名录建设、人才培养、融合发展、传播弘扬等方面取得高效发展,已构建“1+6+N”法治体系,挖掘非遗资源5667项,建成多个保护基地与工坊,推出非遗主题旅游线路并带动农民就业增收,各类非遗活动与传播举措促进了各民族文化交流互鉴,为铸牢中华民族共同体意识注入文化力量。但对标相关要求,仍存在资源储备能级不足、创新转化效能不高、非遗与旅游融合深度不够等问题,制约作用发挥。

自治区文化和旅游厅将以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动非遗保护从“单点突破”迈向“系统提升”,通过深挖各民族共有文化基因的非遗资源、开发相关文化IP,打造各民族交往交流交融应用场景,推进非遗与旅游深度融合,让非遗成为增强文化自信、联结民族情感、助力经济社会发展的强劲纽带,切实发挥其独特作用。

在强化战略引领方面,构建“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的大保护格局;编制“十五五”非遗保护规划,构建“一轴两翼”黄河文化轴线为主轴,贺兰山东麓、六盘山文化带为两翼空间发展格局,推动非遗保护融入区域发展战略。在固本强基方面,启动非遗“深挖寻脉行动”和“记忆工程”,梳理各民族交往交流交融历史与中华优秀传统文化多元一体特征相关内容,打造数字资源库;加强非遗代表性项目、传承人储备培育,重点扶持共有文化价值项目与传承人,培育青少年传承人。在融合创新方面,强化生产性保护政策供给,实施“指尖上的非遗”等计划,推动非遗企业提质扩容;提升场馆设施水平,探索“非遗+空间”模式融入公共场所;深化文旅融合,完善非遗主题旅游线路,创新开发旅游产品。在展示传播方面,提升“西部民歌(花儿)歌会”等品牌活动影响力;实施“非遗直播培育计划”等,创建传播矩阵,联合央视制作专题节目;依托传统节日等节点开展传播活动,以非遗为载体讲好我区民族团结进步故事。

(刘 媛 整理)

(紧接01版)还充分发挥妇联桥梁纽带作用,广泛收集妇女群众和家庭的意见建议,组织座谈研讨凝聚基层声音,将群众的殷切期盼精准转化为具体的立法条文。

自治区政协委员、国浩律师(银川)事务所执行主任郝运清则发挥法律专业优势,联合“郝运清委员会客室”成员为未成年人保护地方性立法保驾护航。

2024年,“郝运清委员会客室”提交了《关于修订完善未成年人保护地方性法规的提案》,指出旧法规存在的立法目的滞后、内容缺失等问题,建议对照上位法增设“网络保护”“政府保护”规定内容,在针对未成年人的网络环境管理、网络沉迷防治等方面作出细化规定。细化涉及未成年人案件强制报告制度;规范剧本杀、密室逃脱等娱乐经营场所的经营要求;鼓励社会力量参与未成年人保护工作,在政府部门之外形成相对稳定的志愿者队伍。这件高质量提案被列为自治区政协十二届二次会议重点提案。

2024年8月21日,自治区政协社会和法制委员会召开重点提案办理协商会,郝运清作为提案人代表详细阐述提案背景与核心诉求,与自治区妇女儿童工作委员会、自治区人大常委会法制工作委员会等主办、协办单位负责人面对面沟通协商。最终,多条建议成功纳入立法草案。

在未成年人保护这一重要民生领域,像马英、郝运清这样主动担当的政协委员不在少数,大家纷纷聚焦相关领域痛点难点,以精准提案积极建言献策。

自治区政协常委王心安在自治区政协十二届三次会议上提交的《关于加强我区未成年人保护和违法犯罪预防工作的提案》,凭借兼具针对性与可操作性的特点入选2025年度十大好提案,提案中提出的前端宣传预防、推进综合保护等一系列务实举措,已有多条转化为具体工作举措落地见效;

自治区政协委员黄瑛则精准锚定新业态监管难点,提交《关于加强旅店等新业态场所未成年人保护工作的提案》,为织密未成年人安全防护网注入了坚实的委员力量。

匠心打磨提质效 织密守护“法治网”

“立法不求‘大而全’,但求‘少而精’‘实而管用’。”在立法过程中,自治区政协始终倡导“小快灵”立法理念,聚焦具体问题、提升立法效率、立足地方实际,精简条文内容,确保法规精准对接现实需求。最终,原法规七章45条被精简为28条,一文到底、重点突出,既避免了与上位法重复,又针对性解决了宁夏未成年人保护工作中的难点问题。

为了让一条条条款都经得起实践检验,自治区政协注重发挥政协人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势,积极参与法规草案的修改打磨。

自治区政协社会和法制委员会先后同自治区人大常委会法制工作委员会召开专题立法协商座谈会,组织相关领域的政协委员围绕《规定》(草案)深入协商

交流讨论,对框架设置是否科学、布局安排是否完善、文字表述是否准确等全面细致审视,形成一批有价值、可操作的意见建议。

“智能手机进入课堂要明确范围,不仅是手机,智能电话手表也应纳入。”“未成年人人身不仅要禁止提供服务,还要明确处罚措施。”

……委员们结合调研实践,提出37条具体修改意见,其中13条被正式采纳,持续为健全我区未成年人保护贡献了政协智慧和力量。为确保立法务实、管用,自治区政协先后召开6场次征求意见座谈会、论证会,邀请政协委员、专家学者、基层群众对立法工作提出意见建议。向自治区司法厅39个基层立法点、27个市县(区)121家单位发函征求意见,逐条研究、推动立法更加完善。

在多方凝心聚力、反复打磨下,这部聚焦未成年人保护的《规定》,每一条条款都紧扣社会关切、贴合实际需求:

针对校园管理难题,明确禁止中小学校、幼儿园学生携带智能手机、智能电话手表进入课堂;确有需要须书面申请并由学校统一保管;

聚焦心理健康,明确规定学校应当建立健全学生心理健康教育管理制度,完善学生心理健康问题的早期发现和及时干预机制,配备专(兼)职心理健康教育教师;强化安全保障,细化校园欺凌防控、性侵未成年人强制报告制度,规范剧本杀、密室逃脱等新业态场所经营要求,严

厉打击向未成年人提供文身、违规医美服务等行为。

……这些针对性强、可操作的条款,精准回应了社会关切,为未成年人筑起全方位的保护屏障。

立法之路,也是凝聚全社会共识之路。在自治区政协的带动下,各部门与社会力量积极参与,形成关爱保护未成年人的浓厚氛围。

自治区妇联系统开展“小树苗”关爱活动,11571名“爱心妈妈”与1.34万名困境儿童结成帮扶对子,用亲情陪伴温暖童心;自治区团委实施“希望工程”“希望小屋”等项目,组织大学生志愿者开展“七彩假期”服务;自治区民政厅每年投入1000万元购买专业服务,引导60多家儿童类社会组织参与保护工作;自治区残联推动残疾人儿童康复救助全覆盖,补贴标准位居西部第一;自治区公安、市场监管等部门开展联合执法,净化未成年人成长环境;自治区网信部门加强网络监管,营造清朗网络空间,全社会共同织就了一张立体多维的未成年人保护网。

立法不是终点,而是新的起点。自治区政协将持续关注《规定》的贯彻落实,通过专题调研、民主监督等方式,推动法规落地生根。继续发挥专门协商机构作用,凝聚各方力量,不断完善未成年人保护工作机制,让法治阳光照亮每一个孩子的成长之路,让塞上大地的“小树苗”们在关爱与守护中茁壮成长,绽放绚丽之花。