减负增效添干劲 实干担当谱新篇

——2025年以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述

（上接01版）

完善评比表彰和创建示范活动管理机制，严格审批管理，着力解决过多过滥、缺乏实效等问题，避免基层负担“隐形加码”……

一个个长效机制健全完善，让整治形式主义为基层减负从制度层面扎紧笼子、筑牢堤坝，推动减负工作常态化、长效化。

协同发力，巩固深化整治成果。一年来，党中央周密部署，各地区各部门精准出招，防止问题反弹回潮——

中央生态环境保护督察、信访工作考核等改进方式方法，简化接待保障、减少资料调阅，切实减轻基层迎检迎考负担；严格规范社会事务进校园，为中小学教师卸下非教育教学负担；将全国政务应用程序纳入统一技术监管，2025年新建政务应用程序同比下降93.3%，3700余款功能相近、使用率低的应用程序被关停整合……

这一年，督查检查考核更规范，评比表彰和创建示范活动整治更严格，从严管控借调干部长效机制更健全，“指尖上的形式主义”治理更有力，充分彰显党中央一抓到底，为基层减真负、真减负的坚定意志。

以案促治，抓重点抓通报抓整改。一年来，党中央对违规违纪行为严肃追责，形成有力震慑——

有的地方在城市管理中盲目决策、机械执行，损害群众利益；有的地方在政务服务中搞“面子工程”，盲目决策建设文旅项目；有的地方和部门过度依赖督查检查考核，频繁搞排名通报，加重基层负担……

2025年，中央层面公开通报4批11起典型问题，带动省市两级通报1500多起典型问题，对违规违纪行为严肃追责，形成有力震慑。

同时，针对基层反映强烈的突出问题，专题部署开展“六个纠治”，推动破解急功近利、盲目决策等问题；督促推动中央和国家机关部门克服“机关病”和“衙门作风”；围绕教育教学、乡村振兴、卫生健康、信访、统计等10个重点领域推进整改整治等。

深化拓展整治形式主义为基层减负，须引导广大党员、干部从思想上夯实根基、筑牢防线。

这一年，中央党校（国家行政学院）举办了以省部级领导干部为主体的专题研讨班，聚焦《整治形式主义为基层减负若干规定》等开展学习培训。

公开发布《若干规定》，将《若干规定》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习、党校（行政学院）干部教育培训内容，推动各级党员领导干部带头尊规学规守规用规，向全党全社会传递党中央一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心。

2025年10月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议作出部署：

“要围绕当前发展大局来推进工作，奔着问题去、盯着问题改，继续抓深抓实，务求取得实效”“要健全经常性发现问题、解决问题机制，注重抓好问题整改‘下半篇文章’”……

作风建设永远在路上，整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“深入开展整治形式主义为基层减负工作”，为新征程上持续深化作风建设指明方向。

面对新形势新任务，唯有抓常抓长、持续整治，方能助力广大基层干部更好卸下担子，轻装上阵，为党和人民履好职、尽好责。

春风化雨、入心见行，基层减负成效持续彰显

坚持减负与赋能并重、纠治与立制并举，一年来，全党上下锚定目标，让减负清风持续吹拂基层，实干动能充分涌流，党的作风建设不断呈现新气象。

权责更清了，从源头防止随意摊派层层加码——

“以前是‘上面千把锤，下面一颗钉’，现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’，该干的、该配合的、不能干的都写得明明白白。”广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康的感慨，道出了众多基层干部的心声。

这一转变的背后，是广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》，要求各地各部门制发文件时逐一对照清单评估审查，杜绝“拍脑袋”摊派、“责任甩锅”等问题。权责边界的清晰化，让更多基层干部从“事务空转”转向“实干赛道”。

效能更高了，数智赋能破解基层痛点——

“以前光是整理各类报表就得花三四天，还容易出现数据重复填报、口径不一的问题。”天津市滨海新区古林街道党工委副书记程永红指着电脑上的“一表通”系统介绍，“现在好了，数据‘多跑路’、我们‘少跑腿’，录入一次信息就能自动生成各类报表，几分钟就能完成以前几天的工作量，准确率还大大提高。”

2025年以来，中央层面成立工作专班，大力推进“一表通”建设，全面精简整合各类报表，各地积极贯彻落实国务院办公厅印发的《基层报表数据“只报一次”工作指引》，持续探索优化为基层减负的方式方法。

既动真碰硬松绑减负，也深化治本赋能基层。一组组数据，成为有力见证：

2025年，全国3.8万个乡镇（街道）全部完成履职事项清单编制并向社会公布，进一步理顺县乡职责关系；共为县乡调剂增加1.52万个编制，持续加大“减上补下”力度；中央和国家机关部门向乡镇（街道）、村（社区）下发的报表精简57.2%……

干劲更足了，实干导向激发干事创业精气神——

“现在每周至少3天扎在社区，能静下心来听一听群众诉求、解决实际难题了！”河南省郑州市管城回族区西大街街道党工委书记赵玉的工作状态，正是基层干部减负后投身实干的生动写照。

以前被报表会议、迎检迎考占据大量时间的基层干部，如今有了更多精力下沉一线、服务群众。

减负不减担当，松绑更添干劲。“减负不是减责任减担当，不能简单把减负与不加班、少工作画等号，更不能成为懈怠‘躺平’、推诿扯皮的借口”……各级干部对“应减之负”和“应尽之责”有了更清晰的认识。

在乡村振兴一线，广大党员、干部深入田间地头抓项目、优服务，更多惠农政策落地见效；

在城乡社区，基层工作者走街串巷听民意、解民忧，“一老一小”服务、矛盾纠纷调解等民生实事办得更实更细；

在企业车间、项目工地，工作人员勤勉尽责保安全、促生产，用实干推动发展提质增效……

从“多头管理”到“权责清晰”，从“人海战术”到“数智赋能”，从“被动应付”到“主动作为”，基层治理体系不断完善，治理能力现代化水平持续提升。

减负成效好不好，群众和基层干部最有发言权。

“现在70%时间泡在村里解决实际问题，不再围着报表、会议转”“证明材料少了，办事效率高了，群众满意度明显提升”……基层干部的心声，折射出减负带来的深刻变化。

2025年国家统计局调查显示，91.7%的受访党政机关、企事业单位工作人员对所在地方和单位克服形式主义、官僚主义问题表示满意。

在取得显著成效的同时，也应清醒认识到，整治形式主义为基层减负仍存在一些短板弱项：少数干部以人民为中心的发展理念树得不牢，有些干部在执行上打折扣、搞变通，有的地方仍随意向乡村两级下派履职事项清单外工作任务，一些重点领域突出问题尚未得到有效解决。

重任呼唤担当，实干创造未来。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作，必将推动广大基层干部以更加昂扬的精神、更加务实的作风，为人民出政绩、以实干出政绩，向党和人民交出新时代的优异答卷。

（新华社北京1月22日电）

心系民生健康 情牵医保护航

（紧接01版）邀请医疗专家、部门负责人、患者代表共商罕见病诊疗保障计划。“罕见病虽发病率低，但极易导致患者家庭陷入困境，必须建立全链条救助体系。”“建议尽快建立宁夏罕见病数据库，实现诊疗、保障信息共享。”“仅靠基本医保难以覆盖高额费用，应推动商业保险与医保有效衔接。”会上，各方观点充分碰撞，共识逐渐凝聚。会议明确提出，要通过“基本医保+大病保险+医疗救助+商业保险”的多层次保障体系，破解罕见病用药难题，并协调北大医学部、自治区人民医院专家为杨冰旭进行远程会诊，制定个性化治疗方案。

协商的力量迅速转化为行动。自治区民政、医保等部门快速响应，完善定期调度会商和协作机制，落实《宁夏因病致困重症患者认定办法》（试行），确保因遭遇重特大疾病，现有医疗救助暂时没有覆盖到的相对困难群体，能及时获得医疗救助。

2024年12月27日，自治区政协成立慰问组，专程走访慰问杨冰旭，详细询问其病情发展、用药情况及家庭负担，鼓励他坚定治疗信心。“我们一定会尽快研究制定方案，让多层次医疗保障体系真正发挥作用，切实减轻你们的负担。”慰问组的承诺，让杨冰旭一家感受到温暖和希望。

在自治区政协的持续推动下，自治区医保局主动赴中国人寿财险、人保财险等保险机构开展调研，学习借鉴“惠闽宝”等成熟项目经验，召开全区深化医疗保障制度改革座谈会，“定制商业补充保险”被确定为破解罕见病用药难题的关键途径，旨在现有“三重保障”基础上，构建起覆盖医保目录外高额费用的“第四重减负防线”。由此，一场始于个案求助的调研，逐步勾勒出“宁夏医惠保”的雏形。

协商聚力 从外省取经到政策精准落地

“好的政策既要符合国家导向，更要贴合地方实际，让群众缴得起、用得上、得实惠。”自治区政协副主席马秀珍表示，为确保“宁夏医惠保”方案科学可行，政协充分发挥专门协商机构作用，搭建多方沟通平台，推动政策设计精准对接群众需求。

2025年2月，春节假期刚过，由自治区人大、政协、医保等多部门组成的调研组整装出发，远赴四川、浙江、山东三省取经。

“这三个省份的‘惠民保’项目起步早、运行成熟，我们重点梳理了它们的保障范围、理赔流程、定价机制、宣传推广等关键信息。”调研组成员、自治区医保局相关负责人介绍。调研过程中，“普惠性”“可及性”成为大家提及最多的关键词，也为“宁夏医惠保”的设计定下了核心基调。

2025年3月，作为“宁夏医惠保”的主承保单位，中国人寿财险宁夏分公司进行了第11轮产品方案研讨。“乡村地区老年人多、慢性病患者多，普通商业保险的年龄和健康限制把他们挡在了门外，‘宁夏医惠保’必须打破这些限制。”该公司副总经理孙云的建议，得到了调研组成员和保险行业代表的一致认可。经过反复测算、多方磋商，最终确定了79元/年的普惠版和149元/年的升级版两款保险，明确了“零门槛参保”原则，不限年龄、不限职业、不限健康状况，让宁夏所有参保群众都能享受保障。

政策设计的每一个环节，都离不开自治区政协的协商助推。2025年5月12日，自治区政协召开“有事好商量”协商会，再次汇聚医疗专家、医保部门负责人、保险机构代表、患者家属代表等多方力量，共商“宁夏医惠保”落地细节。与会人员表示，要建立政府支持引导、市场机制运作、产品惠民利民的定制型商业医疗保险制度，相关部门要主动协同配合，把好事办好、实事办实，让群众真正受益。

协商会上，针对群众关心的报销流程、保障范围、缴费方式等问题，各方逐一回应、细化方案。“建议开通职工医保个人账户支付通道，方便群众缴费。”“要实现与医保系统一站式结算，让群众少跑腿。”“应将罕见病特效药、质子重离子治疗费用纳入保障范围。”……这些来自一线的建议，被逐一吸纳到方案中。

7天后，自治区医保局正式下发《关于支持发展定制型商业医疗保险的通知》，为“宁夏医惠保”项目落地提供了坚实的政策支撑。

2025年6月9日，在自治区政协的协调推动下，中国人寿财险牵头召开共保体组建会议，人保财险、平安财险等10家保险公司携手参与。经过5天的反复磋商，共保机制最终敲定，明确了主承、联席主承及共保方的职责分工。6月26日，自治区医保局组织召开“宁夏医惠保”上线部署会，明确了各单位的职责分工和时间节点，确保各项准备工作就绪。

从调研设计到政策出台，从机构协同到方案敲定，政协的桥梁纽带作用贯穿始终，为“宁夏医惠保”的顺利上线扫清了障碍。

跟踪惠民 从全面上线到保障持续升温

“‘宁夏医惠保’预售通道正式开启。”2025年7月7日晚8时，“宁夏医惠保”线上预售通道准时上线，银川市各公交站台的宣传广告同步亮起，首周推出的投保抽奖活动更是点燃了群众的参保热情。

“79元就能享受一年的高额保障，还能用个人医保账户缴费，太方便了。”银川市民王女士第一时间为家人投保。数据显示，仅一周预约参保人数就突破3万人。

2025年7月15日，“宁夏医惠保”正式上线，自治区政协和自治区医保局等部门领导共同出席上线仪式。作为自治区医保局、国家金融监督管理总局宁夏监管局联合指导监督的惠民工程，“宁夏医惠保”凭借零门槛参保、职工医保个账支付、一站式结算等优势，迅速获得群众认可。首期参保人数达6.27万人，参保后医保综合报销比例提升8.7%，人均减负约1万元。

政策落地只是第一步，让群众真正享受到保障红利，才是最终目标。为此，自治区政协持续跟踪“宁夏医惠保”运行成效，推动医疗保障服务不断升温。

2025年7月19日，在自治区政协的协调下，中国人寿财险宁夏分公司总经理吕威带领“宁夏医惠保”项目组，共同看望庞贝病患者家庭，送上深切关怀与温暖。“宁夏医惠保”项目组不仅带去了慰问品，还详细讲解了罕见病药品报销政策，特定高额药品费用可通过医惠保报销，这让每月需承担数千元药费的家庭看到了希望。

为让惠民红利持续释放，2025年9月至10月，自治区政协持续发力，推动召开“宁夏医惠保”二期宣传推广会，进一步优化服务流程。10月16日，陈雍带队深入中国人寿财险宁夏分公司实地查看“宁夏医惠保”投保、理赔、客服等全流程服务，听取不同群体、不同病种实际理赔案例，了解其保障范围、赔付效率与减负效果。

在自治区政协的推动下，“宁夏医惠保”二期产品进一步升级。新增质子重离子治疗费用保障，扩大了保障范围；支持职工医保个人账户为父母、配偶、子女等直系亲属缴费，解决了部分家庭缴费难题。

2025年12月10日24时，“宁夏医惠保”二期集中参保期结束。数据显示，一期和二期累计参保人数达19.5万余人，全区参保覆盖率达2.94%，其中参保客户使用医保个人账户支付的占比为8.76%。

从一封求助信到一张覆盖19.5万余人的民生保障网，自治区政协以“调研—协商—推动—跟踪”的全链条履职模式，让“宁夏医惠保”从设想变为现实。

“宁夏医惠保”的落地，是自治区政协践行以人民为中心的发展思想的生动实践，彰显了政协在政企协同中的桥梁纽带作用。自治区政协将继续发挥职能优势，持续跟踪“宁夏医惠保”运行情况，推动产品不断优化、服务持续提升，链接更多优质资源，让民生保障更有温度、发展底色更显厚重，为健康宁夏建设贡献更多智慧和力量。

谋深实干筑根基 聚势赋能启新程

（上接01版）

“包抓机制的有效运行形成了‘握指成拳’的合力。”自治区现代枸杞产业高质量发展省级领导包抓机制办公室主任、自治区林业和草原局局长李永春说，2025年，通过抓好稳基地提单产、争项目促发展、抓试点强品牌、严溯源保品质、重宣传拓市场等“五件大事”，推动产业发展提质增效、品牌溢价效益突出，枸杞成品平均交易价格同比增长21%，创2015年以来历史最高。通过全面落实保护价收购，中宁县4.8万亩枸杞鲜果实现订单式一站收购，切实保护了种植户利益。

精准落子，攻坚克难。各专项工作组组长单位的汇报，生动展现了在关键环节“干在实处”的攻坚场景。

龙头企业培育与招商引资工作组组长单位、自治区工业和信息化厅副厅长孙伟用一组组数据展示了“强主体”的实效：“我们通过‘育龙计划’和‘小升规行动’，建立月调度机制，精准服务，将16家潜力企业纳入‘小升规’培育库。2025年，枸杞产业规上工业总产值达30亿元，建成各类枸杞生产线达200条，精深加工率提升至36%，比2021年提高10个百分点。”他的汇报道出了产业链附加值正在提升的利好趋势。

“我区统筹创新资源支持枸杞产业高质量发展，取得明显成效。”科技攻关工作组组长单位、自治区科技厅副厅长洪涛亮出投入账本：2025年实施科技项目106项，支持资金4411.88万元，较2024年度增长42.3%。他介绍，从人机交互式一体化移动采收平台样机到研发出防治效果超90%的生物制剂，宁夏正在解决从田间到车间的关键难题。自主选育枸杞品种“宁杞7号”入选2025年全国主导品种和主推技术名单，“宁农杞18号”以710万元价格成功拍卖，刷新全国枸杞科技成果转化最高纪录。

品质与品牌是产业的生命线。市场与品牌工作组组长单位、自治区市场监督管理厅厅长马如林的话语彰显了“严管”的决心和“零容忍”的态度。他说，2025年监督抽检枸杞及枸杞制品1237批次，对不合格产品立案查处毫不手软，深化枸杞原浆专项整治，对检查枸杞产品生产企业发现的问题，全环节督促整改到位，坚决守护“宁夏枸杞”的金字招牌。

严管是为了更好地发展，在“优服”与推广方面，文化活杞工作组组长单位、自治区文化和旅游厅二级巡视员王光华描绘了文化赋能品牌的景象：《黄河岸边枸杞红》“跳”进了乡村舞台，专题策划举办2025“跟着展览游宁夏”上海宣传推介活动，17家枸杞类企业携159种枸杞相关产品参加展览展示和宣传推介，全方位展示杞乡浓厚的风土人情和枸杞文化，持续提升宁夏枸杞的对外知名度和影响力。

产业的茁壮成长，离不开金融活水的精准“灌溉”。财政金融工作组组长单位、自治区财政厅副厅长何天文系统汇报了保障与争取资金的工作成效。他说，统筹安排资金2.7亿余元，持续扶持枸杞产业基地建设、精深加工、品牌建设等重点工作。主动向上争取，成功争取到中央财政产业化重点项目3个，首次争取到中央财政“三北”工程“生态产业化、产业生态化”奖补资金1000万元，继续实施好国家现代农业产业园（枸杞产业）项目，下达资金4000万元，提升中宁县枸杞产业现代化规模水平。

座谈会现场，一组数据格外亮眼，清晰标注宁夏枸杞产业的全国领军地位：全国90%枸杞种苗由宁夏繁育、90%以上枸杞基础研究和应用研究由宁夏组织实施、90%以上枸杞新产品由宁夏研发生产、85%以上枸杞在宁夏集散交易、60%以上枸杞类标准由宁夏制定……红色产业已蓄满动能，阔步迈向更广阔的新征程。

加压奋进 精耕细作 推动高质量发展实现新跨越

2026年是“十五五”开局之年，各工作组锚定高质量发展目标，在抢抓发展机遇方面积极谋划举措。

2025年以来，自治区林业和草原局牵头编制《宁夏枸杞产业高质量发展“十五五”规划》（以下简称《规划》），为产业未来发展擘画了清晰蓝图。根据《规划》，到2030年，全区枸杞种植面积稳定在30万亩左右，鲜果产量达到24万吨，鲜果加工转化率达到39%，全产业链产值达到275亿元，推动宁夏枸杞产业实现规模、质量、效益同步提升。

稳定且具规模的种植基地是枸杞产业长远发展的核心支撑。银川市副市长杨玉龙表示，将深化基地稳杞行动，聚焦老龄园区和低产低效园区改造提升，完善水利配套、生产道路等基础设施，推动宝丰牧场新增1000亩农光一体化枸杞种植项目建设，全力推进元气森林枸杞水工厂、同勇商贸枸杞原液提取物等项目在银川落地，以项目建设带动产业提质增效。

石嘴山市副市长张明俊表示，石嘴山市将实施“根基强固”行动，全力拓展产业发展空间、提升发展质效，确保到“十五五”末枸杞基地面积达到5000亩，深化“企业+基地+合作社+农户”利益联结机制，推广“全程托管”等新型经营模式，持续推广病虫害绿色防控等关键技术，夯实产业发展根基。

深耕细作是未来方向，唯有以精益求精的“绣花功夫”抓实产业各环节，在品质提升、链条延伸、科技赋能上持续发力，才能推动宁夏枸杞产业实现由规模扩张向质量效益提升转变，真正迈向高质量发展新阶段。

中卫市副市长肖永刚表示，组建由区内外高校、科研院所专家学者与龙头企业核心技术骨干组成的复合型专家团队，靶向攻关关键技术，推动产业向药品、健康食品、功能性饮品等高价值领域延伸。2026年计划开发新产品10个以上、转化科技成果2项以上，“十五五”时期累计开发新产品50个以上，以科技创新驱动产业提档升级。

“吴忠市将在延链补链强链上持续发力，坚持‘果用、叶用、茎用’并举，充分挖掘枸杞全株利用价值，深挖枸杞药食同源功能资源，加快推进枸杞功能饮料、特膳特医食品、保健食品等新产品研发，不断提升产品附加值。”吴忠市副市长马学峰说。

固原市副市长张杰说，将重点引进枸杞药食同源精深加工企业，鼓励支持全市40家中药材企业开发“药食同源+康养”特色产品，持续延伸产业链条，提升产业延链增值水平。

中宁县县长周永根表示，中宁县作为宁夏枸杞核心产区，将着力提升产业发展能级，扎实推进龙头企业培育计划，力争年内新增规上企业、雏鹰或瞪羚企业各1家；依托枸杞优势特色产业集群项目，谋划推进杞鑫种业原浆加工等7个重点项目建设，持续巩固中宁枸杞在全国枸杞产业格局中的核心地位。

为持续扩大宁夏枸杞品牌影响力，沙坡头区副区长王文忠表示，将积极协助辖区企业申报“宁夏枸杞”地理标志授权，强化“宁夏枸杞”区域公用品牌与本地企业自主品牌协同发展、规范经营，引导企业树牢品牌意识，共同维护宁夏枸杞品牌形象。

随着交流的深入，推动产业高质量发展的共识越辨越明，大家聚焦主题畅所欲言，提出了许多务实建议和创新举措。

宁夏枸杞协会会长、百瑞源枸杞股份有限公司董事长郝向峰谈及发展机遇时说，当前枸杞产业虽面临外部竞争压力，但国内市场空间广阔，产业发展前景向好。要科学做好种植布局规划，全链条提升从田间地头到生产车间的产品质量，坚决警惕低价劣质产品扰乱市场，在强化政府部门监管的基础上，引导企业强化自律意识，规范市场竞争秩序。

宁夏气象局副局长朱玉洁围绕气象赋能产业发展提出具体举措：构建枸杞产业数字化气象信息平台，开展智慧枸杞产业气象灾害防御技术示范研究与推广，提升产业防灾减灾能力。

宁夏旅游投资集团有限公司副总经理施永浩积极建言献策，希望集中优势资源打造枸杞产业集群核心区，持续拉长产业链条，推动产业集聚发展、抱团突围。可借鉴甘肃省农产品品牌推广成熟模式，推动枸杞产业与中国传统文化深度融合，在产品创新与场景营造上持续发力，以文旅赋能枸杞产业品牌价值提升。

在听取了包抓机制各工作组、相关单位和主产市县（区）汇报及所提意见建议后，自治区政协主席陈雍强调，要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实自治区党委十三届十一次、十二次全会精神，统一思想、真抓实干，深入实施稳基地提单产、保品质强品牌、重科技促发展、育龙头拓市场、兴文化促融合“五大行动”，加快建立枸杞产业现代产业体系、生产体系、经营体系，倾力打造全国重要枸杞产业基地。要精耕细作，全力破解产业发展短板弱项，持续提高种植效率、提升品牌溢价能力、加强产品质量监测、加快创新成果转化、促进文旅融合发展，推动枸杞产业根基更牢、品牌更亮、链条更全、机制更活。要协同联动，充分发挥包抓机制各成员单位统筹协调作用，科学谋划实施一批重点项目，积极争取国家政策、技术等扶持，持续优化联农带农机制，激发产业发展内生动力，共同推动枸杞产业高质量发展迈上新台阶。

蓝图已绘就，奋进正当时，宁夏枸杞产业高质量发展的合力已然凝聚、路径愈发清晰。立足“十五五”开局之年，全区上下将紧扣既定目标，以加压奋进的姿态、精耕细作的作风，推动现代枸杞产业迈向更高质量、更有效率、更可持续的发展新阶段，让宁夏枸杞香飘全国、走向世界。