

# 以文塑旅 以旅彰文 谱写宁夏文旅融合高质量发展新篇章

——读《文化旅游融合发展：理论、路径与方法》有感

蔡菊

近期研读晏雄、赵泽宽编著的《文化旅游融合发展：理论、路径与方法》一书，其构建的“理论—路径—方法”三位一体分析框架，系统阐述了“以文塑旅、以旅彰文”的核心逻辑，为破解宁夏文旅融合“资源丰富但转化不足”的痛点提供了精准指引。

## 核心理论与价值认知

《文化旅游融合发展：理论、路径与方法》立足文旅融合国家战略，以多学科视角解剖文旅融合机理，其核心理论对宁夏具有极强的针对性和实践价值。

文化资源转化理论：破解“资源沉睡”难题的钥匙。书中提出“文化资源—文化资本—文化产品”的转化模型，深刻指出文旅融合的核心是将静态文化资源转化为动态消费产品，这一理论精准切中宁夏文旅发展的核心矛盾。例如，贺兰山岩画作为世界级文化遗产，目前仅以遗址观光为主，缺乏对岩画背后先民生活场景、文化寓意的深度解读与体验转化；黄河古灌区作为世界灌溉工程遗产，其“引黄灌溉”的技术智慧与农耕文化内涵尚未形成具象化旅游产品。书中强调的“IP+场景+科技”转化路径，为宁夏激活这些资源提供了明确方向。通过挖掘文化核心符号，搭建体验场景，运用科技手段，让文化资源从“看得见”变为“可体验”。

四驱动力机制理论：构建“多元协同”发展生态。该书构建的“政府引导—市场驱动—技术创新—需求升级”四驱动力模型，

揭示了文旅融合可持续发展的底层逻辑。宁夏近年来出台一系列政策文件，政府引导作用凸显，但市场驱动活力不足、技术创新应用滞后等问题依然突出。2023年宁夏文旅产业市场化投资占比不足40%，缺乏头部企业带动；智慧景区建设多停留在“线上购票、扫码入园”基础层面，VR/AR、数字孪生等技术应用极少。这一理论让我深刻认识到，宁夏文旅融合需打破“政府单打独斗”格局，通过优化营商环境激活市场活力，以技术创新回应游客多元化需求，形成“四轮驱动”的协同发展生态。

全域旅游发展理论：打破“行政区划”壁垒的指引。书中倡导的“资源整合、要素联动、主客共享”全域旅游理念，对宁夏沿黄城市带文旅发展具有重要启示。宁夏沿黄四市（银川、吴忠、中卫、石嘴山）文旅资源互补性极强，但长期以来受行政区划限制，资源整合不足，形成“各自为战”的局面。例如，沙坡头区的沙漠旅游与镇北堡的影视旅游缺乏线路联动，黄河楼的文化展示与沙湖的生态观光未能形成产品互补。书中“点、线、面”的开发模式，为宁夏打造“黄河金岸文旅经济带”提供了可操作的路径参考，即通过核心景区“点”的升级、主题线路“线”的串联、全域服务“面”的优化，实现全域旅游一体化发展。

## 推动宁夏文旅融合高质量发展的建议

深挖文化内涵，构建特色文旅IP矩阵。

以书中“文化基因解码法”为指导，推动文化资源向高品质产品转化。比如，依托西夏陵、贺兰山岩画等，建设西夏历史数字博物馆，运用VR/AR技术还原西夏时期生活场景；整合黄河古灌区、黄河楼、古渡口等资源，打造“黄河文化寻根之旅”线路，开发农耕体验、水利研学、诗词打卡等产品，讲好“天下黄河富宁夏”的故事。

激活市场主体，延伸文旅融合产业链。按照书中“政府引导—市场驱动”的动力机制，构建多元化产业生态。加大招商引资力度，制定专项优惠政策，吸引全国文旅30强企业来宁投资，参与重大文旅项目开发运营；培育本土龙头企业，支持宁夏旅游投资集团等企业通过兼并重组、资源整合等方式做大做强。推动业态融合创新，发展“文旅+农业”，依托沿黄灌区枸杞园、稻田空间，开发休闲采摘、农事体验产品；发展“文旅+康养”，利用宁夏气候优势，在中卫市、固原市建设黄河康养度假区，推出温泉疗养、中医疗理、森林康养等产品；发展“文旅+夜间经济”，在银川阅海公园、沙坡头旅游景区等地打造夜间文旅消费集聚区，推出灯光秀、民俗演艺、特色小吃等产品，延长游客停留时间。升级文创产业，成立宁夏文旅文创研究院，挖掘文化元素开发具有实用性、纪念性的文创产品；搭建线上线下融合的销售平台，建设“宁夏文旅文创展销中心”，提升产品市场竞争力。

强化数字赋能，建设智慧文旅体系。借

鉴书中“技术赋能融合法”，以数字化转型破解发展短板。推进文化遗产数字化保护，运用3D扫描、区块链等技术，对西夏陵、贺兰山岩画、黄河古灌区等珍贵遗产进行数字化采集和永久保存，建立宁夏文旅资源数字库。升级智慧景区建设，在沙湖、西夏陵等重点景区，推广VR/AR体验、数字孪生、智能监控等技术，打造“数字黄河”沉浸式体验中心；建设智慧导览系统，提供个性化线路推荐、智能讲解等服务，提升游客体验感。构建全域智慧文旅服务平台，整合旅游资讯、线路预订、交通导航、投诉反馈等功能，升级“一部手机游宁夏”App，实现“吃住行游购娱”一站式服务；利用大数据分析游客消费习惯，精准推送旅游产品和服务，提高营销效率。

深化区域协同，融入流域发展大格局。践行书中全域旅游理论，打破行政区划壁垒，实现“内外联动、抱团发展”。加强区内协同，成立沿黄城市文旅协同发展联盟，制定统一的服务标准、营销方案和利益分配机制；整合沿黄四市文旅资源，打造“黄河金岸文旅经济带”，实现景区互联互通、门票互认、客源互送。深化区际合作，主动融入黄河流域文旅协同发展大局，与甘肃、内蒙古、陕西等省区签订协同发展协议，联合打造“黄河文化寻根之旅”“边塞风情体验之旅”等跨区域文旅线路；共同举办黄河文化论坛、文旅产业博览会，共建“黄河文化”区域公共品牌。（作者系自治区政协委员）

# 顺应数智化发展趋势 深入推进居家和社区养老服务智慧升级

蒋新录

发展居家社区养老服务，是顺应老年人愿望、让老年人安享幸福晚年的重要举措，也是实施积极应对人口老龄化国家战略，推动完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系的要求。居家养老作为养老服务体系的重要组成部分，不仅能满足绝大多数老年人在熟悉环境中安享晚年情感需求，维护其生活尊严与自主性，还能有效减轻家庭经济负担。但传统居家养老服务普遍存在系统性专业照护缺乏、过度依赖家庭，容易出现“一人失能、全家失衡”等问题，难以满足老年人多层次多样化养老服务需求。

2020年第七次全国人口普查数据显示，石嘴山市60岁及以上老年人12.71万人，占总人口的16.92%，是宁夏老年人口占比最高的地市。截至2024年末，石嘴山市60岁及以上老年人口占总人口比重上升为19.1%，人口老龄化程度持续加深，养老服务需求愈发多元多样，对服务方式的专业化、品质化要求也日益迫切。2017年以来，石嘴山市以实施全国居家和社区养老服务改革试点为契机，积极探索“互联网+养老服务”新模式，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、信息化为手段、专业化社会力量服务为支撑、医养融合发展的“1+4+N”养老服务体系，实现居家和社区养老服务的有机融合，居家和社区养老服务工作获得国务院督查激励，经验做法入选全国优秀案例。

## 以需求为本，织密“家门口”养老服务网络

健全保障机制。突出政策引领功能，先后出台《石嘴山市居家养老上门服务 and 助餐提升行动实施方案》等一系列配套方案，持续深化养老服务改革，建立多部门协同联动的老龄工作机制。深入实施自治区居家和社区养老服务标准化试点，编制实行《居家养老助餐服务规范》等59项标准文件，为居家和社区养老服务标准化提供石嘴山市样板。将“智慧养老”服务提升行动纳入政府民生实事，推动养老服务更加惠民生、增福祉。创新服务模式。探索开展“智慧养老”服务提升行动，以大武口区为试点，将失能、高龄、空巢等特殊困难老年人划分为ABC三类，分别给予每月50元至200元的服务补贴和100元的助餐补贴，按照“家庭充值+政府补贴”1:1比例配比使用，其他老年人自费购买养老服务。完善服务网络。聚焦老年人在居家、社区、机构等多场景服务需求，加快构建居家和社区养老服务网络，现有乡镇（街道）综合养老服务中心、社区日间照料中心、农村老饭桌、互助养老院、居家和养老服务中心（站、点）等各类养老服务设施330家，实现社区养老服务设施全覆盖，农村养老服务设施覆盖率达到73.8%。

## 以创新为翼，搭建“智慧化”养老服务机制

打造多元服务场景。强化为老助餐设施供给，通过利用闲置场所开办社区食堂、建设农村老饭桌、养老机构“开门助餐”等创新举措，将老年助餐服务嵌入现有养老服务设施网络，打造集就餐与互动于一体的老年助餐点114个。创新“固定站点+流动服务”模式，建立专业服务队伍，开展助医、助洁等普惠性社区养老服务5万人次，养老服务“赶大集”93场次，让便捷化、个性化养老服务公平普惠、触手可及。延伸专业服务触角。支持公办养老机构“开门办院”“开门助餐”，大武口区医养服务中心、惠农区椿萱老年护理院等养老机构，利用自身资源优势，就近为周边社区老年人提供上门和助餐服务。大武口区朝阳街道综合养老服务中心作为社区嵌入式养老机构，让老年人在家门口就能享受老年大学、社区食堂、康复护理等“一站式”服务。加大闭环监管力度。全面归集涉老数据，加大养老服务信息化监管力度，将政府购买养老服务项目、适老化改造等信息纳入石嘴山市智慧平台，采取服务人员定位识别、服务照片信息定点上传等多种方式，对项目实施“过程、标准、质量”进行全流程实时监管。

## 以保障为基，充实“全领域”养老服务要素

锻造养老服务人才队伍。建成智慧养老护理实训中心，连续5年组织开展石嘴山市养老护理员技能培训，培训养老服务管理护理人员1197人次。开发护理微课平台，邀请全国知名养老专家、教授授课，开展职业素质、生活照料、心理疏导、康复服务、技术护理等为老服务培训，整体提高养老服务的质量和专业化水平。成功举办第三届石嘴山市养老护理职业技能大赛，全方位提升护理员技能水平，4名选手包揽自治区养老护理职业技能大赛一二三等奖，2名选手在国赛中获奖。落实各类优惠政策。落实养老机构和服务设施水电气暖优惠政策，对开展助餐服务的社区日间照料中心、居家和社区养老服务中心每年补贴3万元，不断扩大普惠性、基础性服务。发挥市场配置资源作用，鼓励通过养老机构“开门助餐”、餐饮企业设置老年就餐专区、社区依托现有阵地开办社区食堂等多种形式，为老年人提供经济实惠的助餐服务。发挥社会参与作用。扶持发展“银龄互助”类志愿服务队伍，组建“青葱麻花”“万事帮”等志愿服务组织，鼓励邻里之间低龄健康老年人为高龄、失能、独居老年人提供力所能及的互助服务，构建互助养老生态圈，形成“60服务80”等志愿服务品牌，每年开展各类养老志愿服务活动1000余场次。（作者系自治区政协委员）

# 准确把握香港地位作用 促进宁港合作交流

——《新时代下的香港发展》读书心得

赵小鹏

《新时代下的香港发展》一书于2020年出版发行，该书共十二章。下面我就该书第九章关于“香港融入国家发展大局的方向和路径”谈一些学习体会和建议。

## 发展成为香港进入新时代新阶段的重要主题

该书第九章第一部分重点阐述了促进香港融入国家发展大局的重大意义。随着香港国安法实施和选举制度的优化，“爱国者治港”原则得到充分落实，香港出现新气象。当前，发展成为香港进入新时代新阶段特别重要的主题，是解决香港深层次矛盾和问题的“金钥匙”。融入国家发展大局是香港未来发展的方向和路径，也是推动“一国两制”事业发展的新实践。

## 香港在国家发展中的独特功能和地位不可替代

该书第九章提到，香港是重要通商港口，也是内地进行对外贸易的主要渠道。香港在

国家发展中的独特功能和地位不可替代，香港优势主要表现在：国际化。香港作为自由港，与国际市场建立了广泛深入的联系，在国家发展大局中具有独特的“超级联系人”地位，能够发挥“内联外通”的作用。法治化。香港实行普通法制度，在高水平法治保障下，香港特别行政区社会治理良好，拥有优质安全的生活、工作和营商环境。现代服务业发达。香港服务业是其支柱产业，服务业主要体现在金融、物流管理及运输服务、资讯科技等方面。教育科技质量高、潜力大。香港拥有20所高等院校，其中5所大学进入世界前100名，在师资、生源和教学等方面国际化特色明显。通过深入学习，我深切体会到香港有许多有利发展条件和独特竞争优势，不仅要加强香港在金融、贸易、专业服务等传统优势产业方面合作，也要加大在创新科技、数字经济、文化创意等新兴产业方面的合作，做到国家发展带动香港发展、香港发展促进国家发展。

## 深化宁港交流合作，推动宁夏高质量发展

要将香港作为宁夏加快对外开放、联通世界的桥梁和纽带，不断深化宁夏与香港两地在经贸、人文等领域的交流合作。加强文旅产业合作。借助香港国际旅游城市和澳门世界休闲旅游中心地位，深化与港澳地区的旅游合作，助推宁夏打造国际旅游目的地。宁夏沙漠游深受香港和澳门游客喜爱，但还存在吸引力不够等问题。建议定制化设计旅游线路，针对差异化客户群体，推出定制化旅游产品，满足不同群体需求。针对香港和澳门客户群体生活习惯、需求和偏好，提升服务水平。深化贸易合作。加强与香港贸易发展局、澳门贸易投资促进局等相关机构的对接合作，更好发挥港澳地区自治区政协委员作用，积极推进在港澳地区的商场、超市等渠道配售宁夏特色产品。发挥港澳“买全球卖全球”优势，建立与港澳出口贸易商持续性、系统性联络机制，推动宁夏产

品利用其全球营销网络更好走向国际市场。加强人文交流。近年来，香港青少年有组织地到内地省区开展研学活动逐年增多，比如，“百万青年看祖国”、“爱我中华”青年大汇集火车团等活动品牌影响力不断扩大。建议针对香港青少年制作中英文研学旅行宣传片，积极对接香港教育机构、学校推荐宁夏特色研学内容，联合教育、文旅、农业农村等部门，整合旅游研学资源，帮助设计规划研学线路，满足多样化的研学需求，吸引更多港澳青少年到宁夏开展研学活动。深化教育医疗科技合作。加快推进与香港理工大学共建宁夏技术创新研究院，加大与港澳中小学姊妹校建设力度。推动宁夏企业与港澳高校、科研机构建立联合实验室，聚焦清洁能源、新型材料、中医药、特色农牧业等领域进行攻关，搭建宁港澳科技协同创新平台，采取“联合研发+技术转移+产品孵化”模式，柔性引进港澳专家和先进技术，助力宁夏特色优势产业高质量发展。（作者系自治区政协委员）

# 洞察中国经济发展脉络

——读《置身事内：中国政府与经济发展》有感

王春香

复旦大学经济学院教授兰小欢著作的《置身事内：中国政府与经济发展》一书中，通过对历史沿革、制度设计、微观实践和宏观矛盾的全景式剖析，不仅为我们呈现了中国经济发展进程中政府所扮演的角色及背后的运行逻辑，更引发了我们对未来发展路径的深刻思考。

## 中国政府深度参与经济发展的独特模式

与西方传统经济理论中政府作为“守夜人”的角色定位不同，中国政府在经济发展中绝非旁观者，而是深度融入、积极推动的关键力量。这一独特模式的形成，有着深刻的历史渊源。我国经济改革脱胎于计划经济体制，在改革初期，政府手中掌握着大量关键资源，如国有企业、国有银行体系及土地等，这使得政府在经济发展中能够主动作为，深度参与生产和分配环节。

中央与地方政府的关系是影响经济发展的重要体制因素。事权划分遵循公共服务的规模经济与边界、信息复杂性、激励相容这3个主要原则，虽然这3种视角不能涵盖现实中的所有复杂情况，但它们为理解事权划分勾勒出大致框架，也有助于我们把握事权改革的方向。各级政府依据这些事权原则获得相应权力，进而深度参与地方资源生产分配与经济发展。

从改革开放初期的乡镇企业崛起，到1994年分税制改革后的一系列经济变革，再到党的十八大以来经济发展模式的转型升级，政府始终根据不同阶段的发展需求，灵活调整政策，引导资源配置。1994年的分税制改革，对政府行为和经济发展产生了深远的影响。在此之前，乡镇企业崛起，农民离土不离乡，城市化速度较为缓慢；分税制改革后，乡镇企业式微，农民工进城大潮兴起；

党的十八大以来，城市化重心逐步从“土地”向“人”转移。分税制改革导致地方财政资源减少，中央收入增加，地方政府为应对财政压力，发展出“土地财政”和“土地金融”。地方政府一方面以低价补贴工业用地招商引资，另一方面限制商住用地供应，使房价带动地价上涨。然而，这仍不足以支撑飞速发展的工业化和城市化。于是土地财政与资本市场结合，通过成立地方政府融资平台——城投公司，以未来土地收益为抵押获取大量银行贷款，推动城市化和工业化进程。这种模式在特定历史时期极大地推动了中国城市化和工业化进程，使中国在短短几十年内实现了从农业国向工业国的快速转变。

## 地方政府在经济发展中的微观机制与行为逻辑

地方政府作为中国经济发展的具体执行者和推动者，其行为逻辑和运作机制对经济发展有着直接而关键的影响。《置身事内：中国政府与经济发展》详细阐述了地方政府在经济发展中的基本事务、收支结构、土地融资和开发、投资和债务等微观层面的运作机制。

在收支方面，地方政府的财政收入来源广泛，包括税收、土地出让金等，而支出涵盖了教育、医疗、社会保障、基础设施建设等多个领域。由于财政收支的复杂性和地区差异，地方政府需要在有限的资源条件下，合理安排支出，以实现经济增长、社会稳定和公共服务供给等多重目标。在土地融资和开发过程中，地方政府通过规划土地用途、出让土地使用权等方式，引导土地资源的合理配置，推动城市建设和产业发展。然而，这种模式也带来了一些问题，如土地资源的过度开发、房价上涨过快等，对经济可持续发展和社会公平产生了一定影响。

在投资和债务方面，地方政府为推动经济发展，往往积极投资基础设施建设、产业项目等。这些投资项目在短期内能够带动经济增长，创造就业机会，但也导致了地方政府债务规模的不断扩大。部分地方政府融资平台存在偿债能力不足、债务风险较高等问题，需要通过合理的政策引导和风险管控措施加以解决。地方政府在经济发展中的行为逻辑既受到中央政策的引导和约束，也受到地方利益诉求和官员考核机制的影响。了解这些微观机制，有助于我们更好地理解地方政府在经济发展中的决策过程和行为逻辑，为制定科学合理的政策提供依据。

## 中国经济发展中的宏观现象与内在逻辑

从宏观层面看，中国经济发展过程中呈现出一系列独特现象，如城市化进程中的“重土地、轻人”、经济增长模式中的“重投资、重生产、轻消费”以及地区发展差异等。这些现象并非孤立存在，而是相互关联、相互影响。

“重土地、轻人”的城市化模式在快速推进城市化和基础设施建设的同时，也带来了公共服务供给不足、房价过高、居民债务负担加重等问题。这种模式导致城市对人口的吸纳能力与土地开发速度不匹配，大量进城务工人员难以享受到与城市居民同等的公共服务，阻碍了人口城市化的进程。“重投资、重生产、轻消费”的发展战略使中国在短时间内建立起完整的工业体系，但也造成了经济结构失衡。过度依赖投资和出口，国内消费市场相对疲软，经济增长的内生动力不足。同时地区发展差异的存在，使得不同地区在经济发展水平、产业结构、居民收入等方面存在较大差距，影响了全国经济的协调

发展。

这些宏观现象的产生，与中国政府在经济政策导向、资源配置方式以及历史文化背景等因素密切相关。为解决这些问题，中国政府近年来积极推动供给侧结构性改革，加大民生领域投入，促进消费升级，推动区域协调发展，努力实现经济结构的优化调整 and 经济发展方式的转变。

## 对中国经济未来发展的思考与展望

中国经济如何实现可持续发展，是我们必须深入思考的问题。《置身事内：中国政府与经济发展》为我们提供了有益的启示。

一方面，要继续发挥政府在经济发展中的积极作用，加强政策引导和资源配置，推动科技创新和产业升级，培育新的经济增长点。政府应加大对教育、科技、人才的投入，提高自主创新能力，突破关键核心技术瓶颈，推动产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。另一方面，要进一步完善市场机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发市场主体活力。减少政府对微观经济活动的直接干预，营造公平竞争的市场环境，让企业在市场竞争中不断提高效率和创新能力。更要更加注重经济发展的质量和效益，坚持以人民为中心的发展思想，推动经济发展与社会发展、环境保护相协调，实现全体人民共同富裕。

中国经济的发展是一个复杂而系统的过程，政府与市场在其中相互作用、相互影响。《置身事内：中国政府与经济发展》让我们深刻认识到中国经济发展模式的独特性和内在逻辑，也让我们对中国经济的未来充满信心。在未来的发展道路上，只要我们坚持实事求是，与时俱进，不断探索适合中国国情的发展道路，就能够实现中国经济的持续健康发展。（作者系自治区政协委员）