

# 城市更新提质 人民幸福“加码”

## ——民进宁夏区委会建言扎实有序推进城市更新获答复

本报记者 单瑞

城市更新是城市发展到一定阶段的必然规律,是推动城市高质量发展的必然选择。

“当前,我区城市发展已从大规模增量建设转入存量提质改造阶段,但在推进过程中仍存在组织体系不健全、更新内容不够系统、融资渠道单一、文化保护有待加强等问题。”今年,民进宁夏区委会提交《关于扎实有序推进城市更新的提案》(以下简称《提案》),从多角度积极建言。近日,自治区住房和城乡建设厅就《提案》办理情况进行答复。

### 强化体制机制实践探索 提升城市更新民生实效

通过开展调研,民进宁夏区委会了解到,自治区层面尚未单设城市更新相关机构,缺乏结构性和系统性统筹协调机制。与此同时,多元化资金投入、社会资本参与、全过程管理、改造技术方法和实施路径等机制有待加强。

对此,自治区住建厅在答复中介绍,目前《宁夏“十五五”城市更新规划》编制工作有序开展,已完成全区5个地级市及所辖1个县(区)的调研任务和规划初稿起草工作,并同步推进《城市更新实施规程》编制工作,为城市更新工作提供操作指引。各地市在城市更新制度建设与实践探索中亮点突出,银川市在全区率先出台《银川市城市更新条

例》,银川市城市更新公司作为独立的城市更新机构,通过一系列本土化实践,构建起适配我区实际的工作模式,其在协调多方资源、平衡保护与开发、推动项目落地等方面的经验,为其他地区更新工作提供了有益实践经验。吴忠市建立“1+3+X”城市更新工作体系,制定《关于开展城市更新行动工作方案(2025—2027)》等文件,从制度层面规范老旧小区、城中村及地下管线等,为体系化建设推动城市更新工作提供了有益借鉴。

通过城市体检与城市更新一体化推进,指导各地通过城市体检形成问题清单,并同步对接城市更新项目,重点

加强无障碍设施建设和破解马路“拉链”等问题。在无障碍设施方面,明确各级住建部门严格执行相关标准,开展专项体检评估,聚焦市政道路、公园、居住区等公共场所,摸清底数、建立台账,结合老旧小区改造等工作制定年度改造计划。重点支持既有多层住宅加装电梯,推动人行天桥、地下通道加装电梯,合理设置无障碍充电车位。针对马路“拉链”问题,推进地下管廊建设,目前已建成53.62公里,入廊管线219.94公里。强化项目全流程管理,统筹规划并明确工期,减少重复施工。加强现场管理与扬尘管控,公开施工信息,接受群众监督,提升参与度与满意度。

### 加强平台建设 夯实城市更新数智化支撑

夯实城市更新数智化支撑,是推动城市治理体系和治理能力现代化的关键举措。

《提案》提出建立城市监测智能化评价机制,立足区域技术基础和接受程度差异情况,因地制宜制定分阶段、分区域、分类别更新计划;搭建城市体检数据库,整合城市运行管理服务系统、智慧社区、智慧物业等数字化应用系统等意见建议。对此,自治区住建厅予以积极采纳,明确将推动数据整合与平台贯通,以数字化手段提升城市治理效能。

答复介绍,自治区层面谋划确立“114N”数字住建总体框架,具体内容为:以1个住建业务数据资源管理系统和1个城市信息模型基础平台为核心支撑,聚焦数字住房、数字工程、数字城市、数字村镇4大业务板块,延伸落地N项具体应用。在此框架下,重点搭建“智慧住建综合监管系统”,持续推进系统“一张网”、数据“一个库”、住建“一张图”建设,着力打造“数字住建”一体化平台底座,为四大业务板块应用提供有力支撑。全面归集住建行业现有数据,构建基础数据库、主题数据库、专题数

据库三大数据库体系,目前,已汇集建筑业管理、工程项目审批、房屋和市政设施普查等1800多万条数据,为城市更新工作提供坚实数据支撑。同时,充分利用住房城乡建设部回流的全区房屋市政设施普查数据,依托“天地图”、重点区域三维空间数据及重点建筑BIM数据,搭建全区房屋建筑三维模型“一张图”。截至目前,该“一张图”已实现全区308万栋房屋建筑、3700公里市政道路、3368公里供水管道、426座市政桥梁等市政设施基础信息的展示与应用。

### 保护历史风貌 守住城市文化根脉

“部分市、县对保护与发展的关系认识不到位,轻视文化遗产资源价值深入挖掘,对生态移民、近代工业、特色经济等能代表区域经济社会发展成果的典型资源挖掘还不够深入,活化利用方式有待持续优化创新。”民进宁夏区委会在《提案》中指出。

针对该问题,答复介绍,自治区层面印发《自治区城乡历史文化保护传承体系规划》,系统梳理全区历史文化发展脉络,在全区范围内划定“两核引领—五带塑造—六区提升”的城乡历史文化保护传承空间格局,整体确立“价值+空间”的保护传承体系。

目前,各地已完成历史文化保护工作意见和实施方案编制,历史文化保护规划基本实现全覆盖。在实施过程中,坚持“留改拆”并举,以保留利用提升为主,加强修缮改造,防止大拆大建,在老旧小区改造和城镇老旧小区管网更新改造中,坚持遗产保护与改善民生并重,采用“绣花”“织补”等微改造方式,增加历史文化名城、名镇、名村(传统村落)、街区和历史地段的公共开放空间,改善人居环境的整体品质。支持各地加强历史建筑保护修缮。建立城乡历史文化保护传承日常巡查管理制度,将历史建筑等历史文化保护工作纳入城市体检范畴,组织开展年度巡查体检,全年未发生历史文化街区、历史建筑、历史文化资源遭受破坏、擅自拆除等违法违规行为。

自治区住建厅将持续完善城市更新体制机制,充分运用数字化、智能化技术赋能,提升更新工作整体效能;统筹用好中央预算内资金、超长期特别国债、地方政府债券等多元资金,以具体项目为实施落脚点,既科学谋划城市更新整体布局,确保更新方向与城市发展需求同频共振。

### 提案建议

## 自治区政协人口资源环境委员会呼吁:多维施策 实现固废从“环境负担”到“资源宝藏”转变

本报讯(记者 单瑞)今年,自治区政协人口资源环境委员会提交《关于进一步提升工业固废处理水平的提案》(以下简称《提案》),呼吁从政策、技术、产业等维度系统施策,实现工业固废从“环境负担”到“资源宝藏”的转变。

《提案》介绍,当前,我区工业固废处理面临多重挑战。产量激增与消纳能力失衡,但综合利用率却长期低于全国平均水平。工业固废资源化利用技术普遍停留在初级加工阶段,高附加值产品少。工业固废再生产产品缺乏统一标准,市场认可度低,制约了资源化产业发展。管理体系与治理需求不匹配,固废处理涉及生产、运输、利用、监管等多环节,但跨部门协同机制尚未有效建立。

《提案》建议,建立市场准入与退出机制,制定工业固废综合利用企业准入标准,对技术落后、污染严重的企业实施淘汰;将固废再生产产品纳入政府采购目录,明确在市政工程、生态修复等领域的使用比例。优化财政补贴政策,对采用先进技术的固废资源化项目给予税收减免、电价优惠等支持。

在强化技术支撑方面,建议设立专项科研基金,重点支持煤化工气化渣、冶炼渣等难处理固废的资源化技术研发。完善技术标准体系,加快制定工业固废再生产产品的应用技术规范,明确产品质量标准和使用场景。搭建技术交易平台,建立线上线下相结合的固废技术交易市场,促进科研成果与企业需求精准对接。加强固废利用处置服务指导,支持大宗工业固体废物资源化利用技术研发和推广应用,发展资源化利用项目,协同促进资源节约和生态环境改善。

在延伸产业链条方面,以宁东能源化工基地为核心,规划建设集工业固废处理、再生建材生产、新能源利用于一体的循环经济产业园。依托宁夏区位优势,建立工业固废跨区域协作机制。鼓励产废企业与利废企业签订长期供应协议,稳定固废资源化利用渠道。支持企业开发固废交易App,整合供需信息,促进资源优化配置。

### 自治区政协委员王超建议:

## 构建大数据共享平台 赋能经济高质量发展

本报讯(记者 黄蓉)今年,自治区政协委员王超提交《关于建设一体化、数智化共享平台 赋能经济高质量发展的提案》(以下简称《提案》),从多角度积极建言。

《提案》指出,近年来,我区互联网平台建设明显提速,“我的宁夏”“元游宁夏”等一体化政府服务、数字文旅平台相继推出,但仍缺乏整体性、系统性、协同性。建议依托当前的一体化政府服务平台,立足我区优势产业,聚焦产业上下游,进一步整合、完善现有平台、系统、数据和设施,进一步强化数据服务、数据治理、数据赋能的作用,切实加强数据汇聚融合、共享开放、开发利用,分类别、分区域、分需求建立面向政府、事业单位和企业等多元主体的一体化公共数据资源共享平台,促进数据资源实现有序共享,高效流通使用。

依托大数据、云计算、区块链、人工智能等先进应用技术,充分调动五市的数据资源,集聚并综合运用全区各类涉企服务数字化资源,精准整合、实时更新产业规划、项目招商、产品供需、人才需求等系列基础信息,确保全区企业、政府及时掌握相关信息,开展合作、打破壁垒、协同发展,充分发挥数字平台的连接效应,降低运营成本,实现数据赋能经济发展。通过对入驻数字平台的企业进行信用评估,确保相关信息发布的准确性、真实性和可靠性,实现数据的可信交换和互操作,打通数据共享流通利用堵点。结合数据分析和挖掘,为企业提供市场趋势预测、风险评估等决策支持,帮助企业更好地发掘市场动态,为战略决策提供有力支持。可与其他省份相关平台建立合作关系,共享资源及信息,助力企业把握市场机遇,实现可持续发展。

### 自治区政协委员杨文建议:

## 推进教育数字化转型 加强我区中小学信息化建设

本报讯(记者 韩瑞利)教育数字化是推动教育公平、提升教育质量的关键支撑。今年,自治区政协委员杨文提交《关于进一步加强我区中小学信息化建设的提案》(以下简称《提案》),针对当前我区中小学信息化建设中存在的资金、设备、师资、应用等突出问题,提出意见建议,为加快构建高质量教育体系注入新动能。

《提案》介绍,近年来,我区推进教育数字化及人工智能与教育深度融合试点工作,取得了一定成效,但仍存在诸多短板,资金投入不足是关键。例如,闽宁第二小学、第二中学等因资金有限,难以购置先进教学设备和软件资源;西夏区第十一小学新建综合楼计划配置高标准智慧功能教室,相关装备资金尚未落实。教师信息素养参差不齐也是短板之一,部分教师信息技术应用能力不足,加之信息化教学模式推广不够,导致先进设备利用率不高,未能充分发挥信息化赋能教学的作用。

加强中小学信息化建设是推动教育创新发展的重要举措。杨文建议,加大资金投入,由政府牵头加大教育信息化支持力度。学校积极争取资源,并通过引入社会资本、开展校企合作等方式拓宽资金渠道。建立完善设备维护机制,定期检修保养,结合技术发展趋势及时升级设备,强化与供应商沟通,保障故障快速解决。强化教师信息化培训,由政府和教育部门组织多样化培训活动,鼓励教师参与研修,全面提升教师信息技术应用和资源整合能力。推广信息化教学模式,引导学校探索线上线下混合式教学、项目式学习等创新形式,教育部门加大推广力度,推动教学改革与创新。

## 关于增加口腔日间手术提升专科医院医疗服务效能的提案

### 多举措推进口腔日间手术发展提升医疗服务效能

近日,自治区卫生健康委员会就提案办理情况进行答复。

答复介绍,从工作现状来看,我区口腔日间手术已具备一定发展基础,医保支付范围正持续扩大。依据国家卫生健康委《日间手术推荐目录(2022年版)》,口腔科相关术式已纳入日间手术范围,涵盖牙槽神经吻合术、上颌窦瘘修补术、口腔病损切除术等多项术式,为口腔日间手术开展提供了明确政策依据。

截至目前,我区已将24家医疗机构开展的622个术种纳入医保支付范围,值得关注的是,纳入医保支付范围的日间手术不受转诊转院限制,原则上按现行医保住院待遇支付,住院起付标准按原标准的50%收取。明确实施日间手术术前1周内符合手术操作

规范的检验、检查费,以及术后必要的治疗费,均并入日间手术费用结算,进一步减轻了患者经济负担。

答复指出,在下一步推进口腔日间手术发展工作中,自治区卫生健康委将多举措全面提升口腔日间手术服务能力。

在政策支持与规划引导层面,制定口腔日间手术专项实施方案,明确专科能力建设目标,推动三级口腔专科医院设立日间手术中心,指导二级医院优化日间病房资源配置,构建分层分类的口腔日间手术服务网络。定期评估日间手术目录,把技术成熟、风险可控的口腔术式纳入医保支付范围,并探索将儿童牙科矫治等特色项目纳入日间服务,同时鼓励二级以上医疗机构积极申请备案

口腔日间手术术式,进一步扩大服务供给。

硬件设施升级方面,将支持银川市口腔医院等重点机构建设日间手术中心,配置微创拔牙器械、便携式超声骨刀等先进设备,预计可缩短单台手术耗时30%,有效提升手术效率。人才培养方面,将链接福建医科大学附属口腔医院等区外高水平口腔医疗资源,开展口腔日间手术专项培训,重点培养兼具外科操作与麻醉管理能力的复合型人才,切实破解人才短板问题。信息化管理上,依托医疗机构现有信息化平台,探索研发口腔日间手术全流程管理系统,实现患者预约、术前检查、手术安排、术后随访等环节数字化管理,进一步缩短患者等待时间,提升服务效率。(本报记者 郝婧 整理)

### 大国制造“砺新”记

型升级的新篇。”

#### 澎湃“智造”动能

精密锯切、精细加工、智能检测……在重庆西南铝机电设备工程有限公司的LNG(液化天然气)运输船板加工车间,每一道工序都在数字化系统的精准调度下悄然完成,彰显出浓厚的“智造”气息。“每块板,都是有‘身份’的。”西南铝机电公司生产负责人罗洪掏出生二维码,轻扫板材上的二维码。随着“嘀”一声响,屏幕上立刻跳出尺寸、材质、生产批次、出厂时间等信息。

“就在一年前,这样的场景还很难想象。”罗洪说。

LNG运输船需在零下162摄氏度的极低温环境下运输液化天然气,对材料的低温稳定性、强度、轻量化及尺寸精度要求极为苛刻,素有“海上超级冷冻车”、世界造船业“皇冠上的明珠”之称。

“LNG船板尺寸超宽超长,长度可达15米,宽度达3.5米,生产难度极大,几乎达到我们设备能力的极限。”罗洪坦言,当时的技术团队一度举步维艰。

传统的生产模式和经验“失灵”,只能依靠“智造”来破题。

习近平总指出,“要以智能制造为主攻方向推动产业技术变革和优化升级,推动制造业产业模式和企业形态根本性转变。”

“以智能制造为主攻方向”的嘱托,正在这里化为生动实践。一场设备改造攻坚战就此打响。

技术人员为旧设备“脱胎换骨”:升级了高精度传动机构与高质量的直线导

轨;最核心的,是给设备上上了“智能大脑”——一套自适应电控系统。

“如今,锯切头在运行时,会不断反馈实时数据给中央控制器。”罗洪介绍,“系统会进行微米级修正,确保行驶路线精准无误,如同为锯床开启了‘高精度自动驾驶’。”

通过一系列改造与精细调试,团队奇迹般地锯切精度从厘米级误差控制到了0.3毫米以内,探索出一条以智能化改造赋能传统装备的可行路径。

这批带着“数字基因”的高精度板材已批量应用在国内大型LNG船上,成功打破日、德等国企业的长期垄断,累计交付量超千吨。

2025年,西南铝机电公司以机加业务整合为改革突破口,破解了依赖外部企业代加工的发展难题,全面提升了产品生产效率与技术创新能力。

展望未来,智能化的蓝图正加速绘就。西南铝机电公司党委书记、总经理彭表示:“我们计划把铝材精加工基地建设为数字化装备率、数控设备联网率均超80%的高标准智能工厂,全面推动人工智能、大数据与制造全场景的深度融合。”

#### 焕新绿色发展底色

初冬,鞍钢股份冷轧厂内热流涌动。一卷卷打上绿色低碳品牌标识的汽车用钢即将发往长三角新能源汽车企。

操控室内,主任工程师张磊盯着屏幕上的能耗数据。“新产线吨钢水耗电仅2.3立方米,是传统工艺的五分之一,碳排放强度降低32%。”这位与钢铁相伴二十载的“老钢人”感叹:“如今车间里‘但

闻机声响,不见烟尘飘。”

2024年,习近平总书记在中政治局第十一次集体学习时指出,“加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,做强绿色制造业。”

今年1月,习近平总书记在鞍钢集团所属的本钢板材冷轧总厂第三冷轧厂考察时指出,制造业要坚持高端化、智能化、绿色化方向,不断提高产品科技含量和附加值,像鞍钢这样的国有大企业要为中国式现代化多作贡献。

作为“共和国钢铁工业的长子”,鞍钢见证了中国钢铁工业的成长与变迁,如今正沿着习近平总书记指引的方向,以绿色转型为笔,书写新的发展答卷。围绕“双碳”目标,鞍钢在系统能效、能源结构等六大领域全面突破,将超低排放改造列为“十四五”时期重大战略任务,截至目前,累计完成改造项目1100余项,投入改造资金300多亿元。

“我们的高钢产品,最高强度达2200兆帕,碳排放较普通钢材低40%。”鞍钢集团高钢汽车材料营销服务中心副总经理郑亚旭表示,目前,鞍钢的“绿钢”产品已在大众、比亚迪等知名车企中批量应用。鞍钢绿色转型的实践,不止于车间。鞍钢矿山生态园内,昔日大孤山铁矿排岩场已变为生态公园。

“过去寸草不生,满目疮痍;如今草木覆盖,空气清新。”退休工人王福生说。这片曾经荒芜的土地,经生态修复,植被覆盖率达不足10%跃升至65%。

从“黑色冶金”到“绿色智造”,底色已焕新。百年鞍钢的绿色转型之路,不仅为老工业基地振兴提供了范例,也为中国制造业高质量发展闯出了新路。

(新华社北京12月3日电)

(紧接01版)公司技术中心车轮工艺主管张晓峰回忆,为寻找理想的工艺方案,团队筛选几百种工艺组合。

2015年夏天,国产时速250公里轮轴成功下线。

2017年6月,习近平总书记到太原重工轨道交通设备有限公司考察,了解企业提升轨道交通装备研发、设计、制造能力情况。习近平总书记指出:“要支持企业创新产业组织形态,瞄准国际国内先进标杆全面提高产品技术、工艺装备、节能环保等水平。”

“总书记的重要指示,坚定了我们走高端化发展道路的决心。”公司副总经理芦树成说,企业持续升级关键设备,构建数字化生产与产品全生命周期追溯体系。

高端化的生产组织模式,使太重轨道成为同时具备车轮、车轴、齿轮箱及轮对全系列产品生产能力的企业。太重轨道自主研发的“复兴号”标准动车组轮轴等关键装备,已成为我国高端轨道交通产业国产化的重要标志。

2024年,太原重工轨道交通设备有限公司获评全球轨道交通行业首家“灯塔工厂”。“这对我们来说意义非凡,标志着太重轨道已站上全球工业4.0的前沿。”芦树成说。2025年,公司再次取得新突破,实现时速400公里动车组轮轴全球首发。

太重轨道等子公司的高端化布局探索,推动太重集团在多个领域展现全球领先实力。全球最大65吨级锂电平衡重叉车等创新成果接连涌现,不断刷新行业纪录。

“我们正认真落实总书记的重要指示精神,深耕高端制造领域。”太重集团党委常委、副总经理吴建华表示,“不仅要突破关键核心技术,更要以‘高端化’重塑产业格局,奋力书写传统制造业转