

中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接03版)

十三、加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕

实现人民对美好生活的向往是中国现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

47. 促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，加大重点领域、重点行业、城乡基层岗位挖潜扩容，强化援企稳岗政策落实，推动劳动密集型企业和中小微企业稳步发展、吸纳就业，积极培育新职业新岗位。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，开展有组织、定向化、技能型劳务输出，实施精准就业服务攻坚行动，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，促进灵活就业健康发展，支持和规范发展新就业形态，着力稳内拓外扩大就业。完善就业困难人员援助制度，开发和用好公益性岗位。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，及时有效维护劳动者权益，营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

48. 促进城乡居民增收。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，强化企业工资分配指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，出台更加积极有效的“提低扩中”政策，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，逐步缩小群体收入差距，推动形成橄榄型分配格局。

49. 办好人民满意的教育。加快建设教育强国，扎实推动教育优化布局。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展和城乡一体化、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育，促进特殊教育高质量发展，提高教师待遇保障。推动高等教育提质扩容，增加优质本科教育资源供给，稳步扩大高等教育办学规模。提升职业学校办学能力，推动职业教育本科学校建设，深化职业院校“双高”、“双优”建设，建设特色鲜明高职院校。引导规范民办教育发展。加强教育对外合作交流。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务，推动劳动年龄人口平均受教育年限达到全国平均水平。

50. 健全社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，全面推行个人养老金制度，扩大集体经济补助试点，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社会保险精算制度，继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。优化社保公共服务平台和经

办管理服务。健全社会救助体系，加强困难群体基本生活救助和专项救助，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接。建立健全基本殡葬服务制度，加快公益性殡葬服务设施建设。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

51. 实现更高水平住有所居。推动房地产高质量发展，加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。因城施策优化房地产市场调控政策，促进房地产市场持续健康发展。加大保障性住房供给力度，更好满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。有效增加改善性住房供给。统筹“好房子”建设和老房子改造，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。开展停工房屋建设项目和闲置房屋资产处置化解攻坚行动，鼓励社会资本参与盘活存量资产。建立房屋全生命周期安全管理制度。

52. 加快建设健康宁夏。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，推动人均预期寿命接近全国平均水平。强化公共卫生能力，加快疾病预防控制能力现代化建设，防控重大传染病。健全医疗、医保、医药协同发展治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。实施医疗卫生强基工程，深化优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推动紧密型县域医共体全覆盖，促进基层医疗卫生机构基础能力优化提升，加快国家及省级区域医疗中心和高水平三甲医院建设，推进全民健康数字化建设。加强慢性病综合防控，加强防治康养全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。实施中医药振兴发展重大工程，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。

53. 促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本，建设生育友好型社会。完善生育保险制度，推进生育保险制度创新试点，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，逐步完善相关制度。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，完善县乡村(社区)就近就便的三级养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造，构建普惠多元养老服务体系。发展医养、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能智老老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

54. 稳步推进基本公共服务均等化。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制，鼓励社会力量积极参与，加快形成多元协同、充满活力的公共服务供给新格局。全面深化事业单位改革。

十四、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽宁夏

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢西北地区重要生态安全屏障，在黄河流域率先走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

55. 着力打好黄河“九字弯”攻坚战。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进“一河三山”保护修复，持续优化生态系统。加强黄河保护治理，贯彻“四水四定”原

则，统筹推进黄河宁夏段堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复，实施清水河、苦水河流域水土保持和生态保护综合治理工程，全力保障黄河长治久安。加快贺兰山汝箕沟太西煤火区安全和生态治理，加强小流域综合治理和地质灾害重点风险区治理。积极推进贺兰山、六盘山国家公园候选区建设，加强罗山生态保护和水土保持。整体推进森林、草原、湿地湖泊、矿山、荒漠化沙化土地、盐碱地和退化地综合治理等生态保护修复，科学开展国土绿化，巩固退耕还林还草、禁牧封育成果，持续提升森林覆盖率和草原综合植被盖度。加强生物多样性保护。开展生态保护修复成效评估。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。

56. 持续深入推进污染防治攻坚。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物协同、区域治理协同。深入打好蓝天保卫战，推进重点区域燃煤源、固定源、移动源、城市面源同治，稳步改善大气环境质量。深入打好碧水保卫战，统筹推进水资源、水环境、水生态系统治理，深化沿黄河排污口分类整治，持续推进工业园区水污染防治。深入打好净土保卫战，加强土壤污染源头防控、联动监管，实施固体废物综合治理行动，深入推进新污染物治理，深化“无废城市”建设。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，持续开展生态环境保护督察，推动提升生态环境质量和水平。

57. 积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。推进电力、化工、冶金、建材等重点行业节能降碳改造，推动煤炭和石油消费达峰。制定地市级碳排放统计核算办法，加强碳排放统计核算基础能力。稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布式光伏，建设零碳工厂和园区。积极融入全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场，推动更大范围减排。建立健全重点领域、重点行业绿色低碳标准体系。完善适应气候变化工作机制，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

58. 加快形成绿色生产生活方式。深入推进全域生态环境分区管控，加强国土空间规划衔接，落实生态环境准入清单，协同优化产业布局。推动工业、能源、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型，推进重点行业超低排放改造。加强资源全过程管理和全链条节约，健全废弃物循环利用体系，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济绿色发展。建设美丽城市、美丽乡村。落实绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

十五、推进国家安全和能力现代化，建设更高水平平安宁夏

国家安全、社会稳定是中国式现代化的重要基石。坚定不移贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全和稳定体制机制，不断创新社会治理，确保社会生机勃勃井然有序。

59. 健全国家安全体系。坚持和完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系，加强重大安全风险研判防控，建立健全经常性滚动型风险排查起底机制和危机分级分类管控制度。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急响应效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。加快建设风险监测预警综合信息平台，完善涉外国家安全机制，维护海外利益安全，主动开展反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争。强化国家安全教育，筑牢国防线。

60. 加强重点领域国家安全能力建设。坚持实战实用、攻防并举，见人见事见行动防范化解风险隐患，增强塑造国家安全态势能力。坚持把握卫政安全摆在首位，纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基工程。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，纵深推进新一轮矿产资源突破战略行动，提高水资源集约安全利用

水平，加快建设战略性物资储备基地，推进关键产业备份，强化科技、生物、生态、网络、数据、人工智能、低空等新兴领域安全保障。加强经济金融风险预警和防控机制建设，统筹推进地方政府债务、中小金融机构、企业信贷违约、房地产等领域风险有序化解，严防系统性风险。

61. 提高公共安全治理水平。坚持安全第一、预防为主，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，建设空地一体化的自然灾害监测系统，强化综合救援能力建设，提升基层应急基础和力量，推进省级区域应急救援中心建设，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。稳妥有序推进地质灾害灾区原住居民搬迁安置，加快推进地震易发区房屋设施风险隐患排查和安全加固工程。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，推进应急指挥部体系和全域智慧安全建设。强化安全生产监管执法、食品药品安全系统治理。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。

深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任制。完善重大决策社会稳定风险评估机制。常态化推进扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗、盗窃、毒品犯罪等突出违法犯罪力度。推进综治中心规范化建设，完善“塞上枫桥”基层法治工作机制。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人保护和违法犯罪预防治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

62. 完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法规制度体系，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单，健全村(社区)工作事项准入制度，完善社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务清单体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理封建迷信、高额彩礼、铺张浪费等陋习。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作专业队伍建设，提高专业化服务水平。

十六、凝聚各族人民智慧力量，为实现“十五五”规划团结奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化宁夏实践凝聚磅礴力量。

63. 坚持和加强党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，健全常态化督查机制。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，突出新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治标准，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制。加强干部“选育管用带”，实施干部政治能力和专业能力提升工程，提高干部队伍

现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强政治功能和组织功能，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，坚决作风建设常态化长效化。持续深化整治形式主义为基层减负。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，强化对权力配置、运行的规范和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，推动党员干部在遵规守纪前提下勤奮工作、放手干事，锐意进取、积极作为。营造风清气正的政治生态。

64. 推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持和完善民族区域自治制度，推动民族事务治理体系和治理能力现代化。健全基层民主制度，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强国防动员建设，强化全民国防教育，巩固军民团结。全面贯彻中央对台和港澳工作决策部署，深化宁台港澳交流合作，促进香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国统一大业。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。推动宪法宣传教育常态化长效化，维护宪法权威和国家法治统一。加强立法规划和立法审查，加强重点领域、新兴领域立法，提高立法质量。强化法治政府建设，完善重大决策、规范性文件备案审查机制，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，健全司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。深化行政执法改革，有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设，积极防范和化解涉外法律风险。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。深入推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

65. 充分调动全区上下投身中国式现代化宁夏实践的积极性主动性创造性。全面贯彻党的二十大精神，突出本规划建议确定的主要目标、重大战略、重点任务、重大举措，制定全区“十五五”规划纲要及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。优化区市县乡村五级贯通责任落实体系，强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，加强要素保障、项目支撑、财力保障、金融支持，确保党中央决策部署及自治区党委工作安排落到实处。坚持解放思想、守正创新、系统观念、问题导向、精耕细作、团结奋斗，发挥好领导干部带头示范作用，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全区各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章而团结奋斗，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中作出新贡献。

广泛凝聚发展合力 共同谱写奋进新篇

全会对文化强国建设作出专门部署，强调要“激发全民族文化创新创造活力”，顺应信息技术发展潮流，“大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力”。港区自治区政协委员、香港春天花舞台公司艺术总监、香港知名导演高志森表示，香港是中西方文化交融之地，要推动文化事业和文化产业比翼齐飞，促进创意文化和创新科技融合发展。展望未来，他将持续推出思想高尚、内容通俗、制作精美的影视作品，为广民众及海内外观众提供更加丰富、更具营养的精神食粮。加

快发展中外文化艺术交流中心，讲好中国故事，“一国两制”成功实践的香港故事，面向国际社会展示真实、立体、全面的中国，有效传播中华优秀传统文化。在建设高质量“人文湾区”方面，激发文化创新力，提升文化黏合力，在文化共融中实现你中有我、我中有你。

澳区自治区政协委员、何泉记企业有限公司执行董事何伟业表示，澳门作为国家发展战略的重要参与者，在新的历史时期，应当深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，着力打造

更高水平的对外开放平台，充分发挥“一国两制”制度优势，借助自由港、单独关税区和众多国际组织成员有良好合作关系等独特优势，积极发挥桥梁纽带作用，吸引更多国际企业透过澳门平台走进内地市场，可以助力内地企业经澳门走向国际。作为政协委员，将讲好澳门与国家同频共振的故事，团结和凝聚更多爱国爱澳力量，以更加积极的姿态、更加务实的举措、更加创新的精神，将澳门建设得更加美好，为“一国两制”行稳致远作出新的贡献。

(上接01版)

“全会高度评价‘十四五’时期我国发展取得的重大成就，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的重要步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。”港区自治区政协委员、香港宜加科技有限公司董事长何伟宁表示，“十四五”时期，国家通过建设粤港澳大湾区、深化通关模式改革、便利港澳居民在内地发展等一系列举措，为促进香港长期繁荣稳定奠定了坚实基础。作为一名政协委员，将把学习贯彻全会精神的心得体会

与社会各界，特别是工商界和青年群体分享，帮助他们更好地理解国家大政方针和发展蓝图，增强对国家未来发展的信心，凝聚起支持国家建设、贡献智慧力量的广泛共识。此外，将结合自身在港澳和内地的工作生活经历，在深化改革开放、区域协调发展、民生福祉改善等领域深入调研、建言献策。发挥好港澳委员的“双重积极作用”和桥梁纽带作用，为巩固提升香港竞争优势、支持香港更好融入国家发展大局贡献智慧和力量。

“文化是国家的‘软实力’，也是‘硬实力’。