

# 中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展规划第十五五年规划的建议

(紧接01版) 围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快融入和服务新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为保障,统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕,加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、各人民共同富裕迈出坚实步伐,为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章奠定坚实基础,确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

5.“十五五”时期宁夏经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为推进中国式现代化宁夏实践提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位,紧紧依靠人民,维护人民根本利益,促进社会公平正义,把民生工作作为开创经济社会发展新格局、社会建设新境界、民族团结新局面重要抓手,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动经济和社会协调发展,物质文明和精神文明相得益彰,让现代化建设成果更多更公平惠及全区各族人民。

——坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。以社会主义核心价值观为引领,用中华优秀传统文化浸润人心,深入推进中华民族共同体建设,大力发展民族团结进步事业,系统推进我国宗教中国化,推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中,共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,加强科技创新,加快推进能源绿色转型、数字宁夏建设,因地制宜发展新质生产力,积极融入和服务新发展格局,统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革,推动经济结构优化升级,做优增量、盘活存量,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍,以经济体制改革为牵引,着力深化重点领域改革,探索具有宁夏特色的改革,扩大高水平开放,推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、治理能力和社会发展更好相适应,持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和保护。树牢绿水青山就是金山银山理念,走生态优先、绿色发展之路,把呵护好“一河三山”作为谋划改革发展的基准线,加快形成节约资源、保护环境和绿色低碳的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——坚持统筹发展和安全。在发展中国安全,在安全中谋发展,强化底线思维,切实维护以政治安全为根本的各领域安全,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,实现高质量发展和高水平安全良性互动。

6.“十五五”时期宁夏经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得新成效。地区生产总值年均增速高于全国平均水平,全要素生产率稳步提升,居民消费率明显提高,全面融入全国统一大市场,内需拉动经济增长主动力作用持续增强,经济增长潜力得到充分释放,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,发展新质生产力取得新突破,经济结构进一步优化,基本构建起体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

——科技创新能力实现新突破。创新体系整体效能显著提升,教育科技人才一体发展格局基本形成,东西部科技合作层次更高、领域更宽,基础研究和原始创新能力进一步增强,关键技术攻关能力和科技成果转化质效显著提升,科技创新和产业创新深度融合,创新驱动作用明显增强。

——改革开放释放新活力。治理体系和治理能力现代化深入推进,重点领域改革取得决定性成果,宁夏特色改革取得重大实践成果,社会主义市场经济体制更加完善,高水平对外开放体制机制更加健全,全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高,法治宁夏建设达到更高水平。

——社会文明焕发新气象。文化自信更加坚定,文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显,主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,全社会文化创新创造活力不断激发,人民精神文化生活更加丰富,中华民族共同体意识更加深入人心,宗教关系更加和顺,中华民族凝聚力和中华文化影响力充分彰显,文化软实力持续提高。

——人民生活品质迈上新台阶。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长同步,劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,农村居民收入增速高于城镇居民,分配结构得到优化,中等收入群体持续扩大,社会保障制度更加优化更可持续,基本公共服务均等化水平明显提升。

——美丽宁夏绘就新图景。经济社会发展全面绿色转型成效显著,绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,绿色低碳安全高效的新型能源体系初步建成,主要污染物排放总量持续减少,“一河三山”生态修复和水土保持取得显著成效,生态系统多样性稳定性持续性不断提升,天蓝、地绿、水美的美丽宁夏建设取得阶段性成果。

——国家安全防线得到新加强。国家安全体系和能力进一步加强,重点领域国家安全得到有效防范化解,社会治理和公共安全治理水平明显提高,本质安全水平不断提升,国防动员和后备力量建设持续加强,更高水平平安宁夏建设扎实推进,发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗5年,到2035年实现全区发展综合实力大幅跃升,人均地区生产总值接近全国平均水平,人民生活更加幸福美好,与全国同步基本实现社会主义现代化。

## 三、加快建设现代化产业体系,推动实体经济高质量发展

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,以先进制造业为骨干,保持制造业合理比重,

加快构建体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系,打造全国重要产业基地。

7.发展壮大重点产业。完善促进重点产业发展体制机制,精耕细作、持续培育、大力发展现代化工、新材料、清洁能源、高端装备、生物医药、数字信息、特色农业、文化旅游、健康养老、现代物流等重点产业。突出产业集群发展,加强跨区域产业协作,推进链群协同、数实融合、产学研联合,发展壮大现代化工、新材料、清洁能源、数字信息、特色农业、文化旅游等产业集群。精深发展现代化工产业,推动现代煤化工和油气化工耦合发展,向绿色低碳转型、精细化工延伸跃升,打造在全国有分量的现代化工产业集群。提档升级新型材料产业,进一步发展碳基、硅基、铝基、锰基和钨钼铍稀有金属材料,推进先进基础材料、前沿新材料向精深加工延伸,建设全国重要的新型材料产业基地。提质扩容清洁能源产业,推动全产业链发展,一体推进新能源开发利用和装备制造,建设国家大型绿色低碳清洁能源基地。加力提速数字信息产业,实施“双城”驱动发展战略,推动算力、算网、算用和“聚通算用”一体化发展,建设具有区域竞争力的数字产业集群。做实做强特色农业,加快建立现代农业产业体系、生产体系、经营体系,着力提升品质、打造品牌,提高葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜、渔业等生产能力、综合效益,积极发展农产品精深加工,打造全国有影响力的高品质特色农产品基地。大力发展文化旅游产业,加强文化和旅游深度融合,强化文化赋能,积极发展特色旅游、全域旅游,全链条全要素提升基础设施承载能力和服务质量水平,打造国际旅游目的地,进一步做优做强旅游支柱产业。

统筹要素资源保障,同步推进高端装备、生物医药、健康养老、现代物流等重点产业高质量发展。强化高端装备产业科技创新和标准引领,培育一批特色鲜明、行业领先、竞争力强的标杆企业。加强生物医药产业产学研协同创新,拓展生物制造新兴领域,做大做强特色原料药、道地中药材,打造生物医药产业创新基地。推动健康养老产业多元发展,全链条提升旅居养老、老年用品、中医养生、健康服务等水平。加快现代物流产业优化升级,加强通道建设、园区提升、主体培育和数智赋能,积极发展多式联运、供应链物流,建设区域综合物流枢纽。

8.推动传统产业转型与发展新兴产业、未来产业并重。提质升级传统产业,巩固提升冶金、化工、有色、建材、纺织、食品等产业在全国全球产业分工中的地位和竞争力。强化产业基础再造和重大技术装备攻关,滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动,推动一批行业领先的产业融入国家关键产业链。推动技术改造升级,促进制造业数智化转型,发展智能制造、绿色制造、服务型制造,加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力,强化标准引领,打造一批行业品牌、全国品牌。

加快培育新兴产业,实施产业创新工程,一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级,推动新一代信息技术、低空经济等战略性新兴产业发展。完善产业生态,实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动,加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业,瞄准未来制造、未来信息、未来材料、未来能源等方向,探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则,推动氢能、生物制造等成为新的

经济增长点。创新监管方式,发展创业投资,建立未来产业投入增长和风险分担机制。

9.促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动,完善支持政策体系,扩大优质经营主体,分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平,推进服务业数智化,培育服务经济新业态新模式。深化服务业监管改革,健全统计监测体系,加强服务标准和质量品牌建设,持续优化服务业发展环境。

10.推动开发区高质量发展。优化空间布局、发展定位、产业结构,强化产业链式集聚,实现特色化、专业化高质量发展。培优企业主体,优化企业服务体系,推动大中小企业协同合作、创新发展。深化开发区管理体制制度改革,强化经济发展职能,完善运营机制,鼓励各类市场主体参与建设运营。加快完善基础设施和软件建设,强化土地效益评价考核和结果运用,鼓励企业绿色低碳发展。支持宁东能源化工基地和其他开发区探索建立更有活力、更有效率的管理体制机制,推动开发区协同发展。

11.构建现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划建设,优化布局结构,促进集成融合,一体推进城乡基础设施更新和数智化改造,构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系,提升安全韧性和运营可持续性。建设现代化水网,加快推进黄河黑山峡水利枢纽工程,实施青铜峡、沙坡头等大型灌区现代化改造,盐田红供水工程等重大水利工程,增强洪涝灾害和旱灾防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。完善现代化综合交通运输体系,加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接,强化薄弱地区覆盖和通达保障,加快面向周边方向通道建设,完成宝中铁路安康至中卫段、包兰铁路银川至中卫段扩能改造,积极推进银川至太原高铁规划建设,推动银川河东国际机场改扩建等重大工程,基本建成现代化综合立体交通网主骨架。科学布局建设新型信息基础设施,实现“双千兆”网络全覆盖,开展万兆光网应用试点,推进全国一体化算力网宁夏节点建设,打造全光算力网络传输体系。坚持绿色低碳、普惠适用,统筹推进城乡清洁供热取暖工程。

## 四、强化科技支撑,全面推进创新驱动发展

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国、人才强国和创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才一体发展,不断催生新质生产力,塑造高质量发展新动能新优势。

12.加强科技创新能力建设。主动对接国家战略科技力量,用好东西部科技合作引领区和对口支援机制,围绕工业母机、高端装备、先进材料、生物制造、现代农业等重点领域,积极引进孵化转化国内外关键核心技术和先进创新能力。突出国家战略需求,承接实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局,提高基础研究投入比重,保持研发经费投入持续稳定增长,强化科学研究、技术开发原始创新导向,围绕煤炭清洁高效利用、高性能纤维、特种电子材料、可再生能源、新型储能、人工智能训练推理等领域,全链条推进关键技术攻关和装备突破创新,产出更多标志性原创成果。深化央地

科技协作,引导区内外高校、科研院所、企业联合开展基础研究、技术开发、成果转化等,积极拓展同共建“一带一路”国家和地区科技交流与合作。

13.推动科技创新和产业创新深度融合。完善区域创新体系,聚焦产业发展需要,创新科技成果转化应用、人才引进机制和政策,完善技术和人才服务体系、市场体系,打造科技成果转化转移转化洼地,加快重大科技成果转化应用。统筹科技力量建设,增强体系化攻关能力。推进六盘山实验室、贺兰山实验室建设,提升宁东现代煤化工、石嘴山先进材料等中试平台功能,布局建设一批概念验证中心、中试平台、技术转移机构,加大应用场景建设和开放力度,加强知识产权保护和运用。营造开放创新生态,支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及,培育创新文化,弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

强化企业科技创新主体地位,推动创新资源向企业集聚,支持企业牵头组建创新联合体、更多承担国家及自治区科技攻关任务,鼓励企业加大基础研究投入,促进创新链产业链资金链人才链深度融合。培育壮大科技领军企业,支持高新技术企业和专精特新中小企业发展,落实企业研发费用加计扣除政策,形成大中小企业集群式创新生态,创建产业科技创新发展高地。加大政府采购自主创新产品力度。

14.一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,促进科技自主创新 and 人才自主培养良性互动。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人,优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置,提高“双一流”建设质效,建强一批应用型高校、职业本科高校。加快推进教育部宁夏高等研究院建设,加快科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能,培育拔尖创新人才。完善人才“引育管用”机制,实施重点产业和重点领域人才专项,培养造就卓越工程师、工匠人才、高技能人才、领军型企业家等各类人才。加强人才协作,优化人才结构,促进人才区域协调发展。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向,深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道,激发创新创造活力。

## 五、加快构建新型能源体系,高水平建设国家新能源综合示范区

新型能源体系是推动经济高质量发展的关键支撑。深入践行能源安全新战略,坚持提质扩容、集成融合发展,健全能源资源高效统筹开发利用机制和能源资源跨区域调配机制,加快构建以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑的新型能源体系。

15.推进新能源高效协同发展。统筹推进特色产业绿电园区、新能源外送基地和通道建设,持续扩大新能源开发规模,新能源利用率保持在合理水平。坚持电与非电并重,推动新能源从单一电力消纳向多能综合利用转变,推进化石能源安全可靠有序替代,提升重点产业绿电消费比例,提高终端用能电气化水平。坚持多品种、一体开发、上下游协同发电、产业链融合创新,推动新能源与传统能源多能互补,与工业、建筑、交通等领域融合开发,与新材料、高端装备、节能环保等新兴产业协同发展。

(下转03版)

(紧接01版) 自治区“十四五”规划提出到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化,“十四五”是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。基于此,《建议》稿提出,“十五五”时期在宁夏与全国同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是夯实基础、全面发展的关键时期。

《建议》稿提出的指导思想、基本原则和主要目标对标中央《建议》,全面贯彻落实习近平总书记和党中央赋予宁夏的特殊使命任务,增写了3个方面:指导思想中,将习近平总书记考察宁夏时提出的“四个统筹”和“加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区”、“加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章”写入,必将引领全区上下沿着习近平总书记擘画的宏伟蓝图勇毅前行。基本原则中,一是将“坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线”作为一条原则,更加凸显赋予所有改革发展稳定铸牢中华民族共同体意识的意义;二是将“统筹发展和保护”作为一条原则,主要考虑宁夏是生态脆弱地区,生态环境保护的任务重,必须坚定不移走生态优先、绿色发展之路。主要目标中,提出“地区生产总值年均增速高于全国平均水平”,这是从追赶发展的需要和能够确保实现的可能出发提出的,有利于调动和激励全区上下以经济建设为中心,集中力量推动高质量发展。围绕这一目标,还提出了全要素生产率稳步提升、基本构建起体现宁夏优势具有较强竞争力的现代化产业体系、创新体系整体效能显著提升等配套目标。这些目标

# 关于《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展规划第十五五年规划的建议》的说明

采用定性表述为主、蕴含定量的方式,必要的定量要求和具体工作部署留给制定规划《纲要》时研究确定。

第二,关于以推动高质量发展为主题。《建议》稿在指导思想中,明确以推动高质量发展为主题,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持以经济建设为中心,实现质的有效提升和量的合理增长;在战略任务中也作出具体部署。一是强化产业支撑,提出以先进制造业为骨干,精耕细作、持续培育、发展壮大现代化工、新材料、清洁能源、数字信息、特色农业、文化旅游、高端装备、生物医药、健康养老、现代物流等重点产业,推进产业集群发展,分别明确了发展的思路、举措和目标。二是突出创新驱动,对加强科技创新能力建设、推动科技创新和产业创新深度融合、一体推进教育科技人才发展作出部署。三是厚植新动能,立足发挥资源能源优势,明确新型能源体系和数字宁夏建设两大发力点,分专章对加快构建新型能源体系、全面打造数字宁夏进行部署。

第三,关于积极融入和服务新发展格局。《建议》稿坚持立足全国、协同区域、服务大局,对积极融入和服务新发展格局作出方向性、战略性安排。一是深入实施扩大内需

战略,提出大力提振消费、扩大有效投资,坚决破除阻碍全国统一大市场建设有关卡点堵点。二是进一步深化社会主义市场经济体制改革,从充分激发各类经营主体活力、完善要素市场化配置体制机制、提升经济治理效能等方面明确任务要求。三是全方位提升内陆开放型经济试验区建设水平,对深度参与高质量共建“一带一路”、培育壮大开放型经济、提升跨区域交流合作水平作出部署。

第四,关于推动各族人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。《建议》稿在指导思想中突出强调推动各族人民共同富裕迈出坚实步伐,作为指导“十五五”时期经济社会发展的总体要求,同时同步作出部署。一是促进城乡融合发展,在优化国土空间发展格局、增强区域发展协调性联动性、深入推进以人为本的新型城镇化等方面部署一批务实举措,实现城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。二是扎实推进乡村全面振兴,对提升农业综合生产能力和质量效益、推进宜居宜业和美乡村建设、提高强农惠农富农政策效能作出安排部署,明确加快补齐农村现代生活条件短板、深入实施百万移民致富提升行

动、持续巩固拓展脱贫攻坚成果等重点任务。三是加大保障和改善民生力度,对促进高质量充分就业、促进城乡居民增收、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、实现更高水平更有质量的就业、加快建设健康宁夏、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化作出部署。

第五,关于推进中华民族共同体建设。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线,其内核动力在于文化,具体路径在于大力推进民族团结进步事业。《建议》稿紧紧围绕习近平总书记赋予的努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区使命任务,对推进中华民族共同体建设作出部署。一是扎实推进文化强国建设,对弘扬和践行社会主义核心价值观、大力繁荣文化事业、加快发展文化产业、推动体育事业蓬勃发展、提升中华文化传播力影响力作出部署。二是推进民族团结进步事业,突出铸牢主线地位,从构筑中华民族共有精神家园、促进各民族广泛交往交流交融、健全铸牢中华民族共同体意识制度机制等方面作出部署。三是系统推进我国宗教中国化,聚焦法治化系统化精准化治理宗教事务,围绕加强对宗教界思想政治引

领,加强教义教规阐释、加强宗教活动场所规范化治理、支持宗教界全面从严治教等方面作出具体部署。

第六,关于建设美丽宁夏。宁夏是全国唯一全境属于黄河流域和“三北”工程建设区的省份,是西北地区重要的生态安全屏障,承担着维护西北乃至全国生态安全的重要使命。《建议》稿牢牢把住了生态保护、要在治理的战略要求,明确了着力打好黄河“几字弯”攻坚战、持续深入推进污染防治攻坚战、积极稳妥推进和实现碳达峰、加快形成绿色生产生活方式等重点任务。

第七,关于统筹发展和安全。“十五五”时期我区各种不确定难预料的风险因素明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿贯彻总体国家安全观,专章对推进国家安全体系和能力现代化、建设更高水平的平安宁夏作出部署,提出健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平、完善社会治理体系等重点任务。

第八,关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导,是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平,明确锻造坚强组织和过硬队伍,统筹推进各领域国家安全体系建设,提高公共安全治理水平、完善社会治理体系等重点任务。审议通过自治区“十五五”规划《建议》是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论,提出建设性的意见和建议,共同把这次全会开好,把《建议》稿修改好。