

读《置身事内》有感

余建雄

复旦大学中国社会主义市场经济研究中心、经济学院副教授，上海国际金融与经济研究院研究员、美国弗吉尼亚大学经济学博士兰小欢2021年出版的《置身事内：中国政府与经济发展》(以下简称《置身事内》)，以其对中国政府，特别是地方政府在经济发展中深度参与的深刻剖析而闻名。该书将经济学原理与中国经济发展的实践有机融合，以中国地方政府投融资为主线，深入浅出地论述了中国经济的发展，作者用通俗易懂的语言剖析了政府如何影响“蛋糕”的分配，如何参与“蛋糕”的生产。并以其独特的视角和翔实的案例，揭示了“发展型政府”的特征：政府不仅是规则的制定者，更是经济活动的直接参与者、资源的调配者和发展蓝图的绘制者。

关于对“置身事内”的逻辑认识

《置身事内》的核心观点之一，是地方政府不仅是规则的制定者，更是经济活动的直接参与者、资源的重要配置者和发展蓝图的规划者。这种“发展型政府”模式，在推动中国经济高速增长的同时，也深刻塑造了社会结构和社会治理的格局。理解这一点，对于我们做好党的社会工作至关重要。

认清“发展”语境下的挑战与机遇。书中描述的“发展主义”优先、土地财政依赖、快速城市化等，一方面带来了经济增长，另一方面也催生了诸如区域发展不平衡、社会阶层分化、新市民融入困难、社区治理复杂化、公共服务需求升级等大量社会问题。这些问题，正是我们党的社会工作必须直面和回应的核心问题。党的社会工作不能脱离这个宏观背景，必须深刻理解经济发展模式对社会工作领域产生的深远影响，将工作嵌入到自治区经济社会发展大局中去谋划。

把握党在社会工作领域的“置身事内”。不同于西方“小政府、大社会”的理念，中国的治理模式决定了党在社会工作领域同样是深度参与的领导者、组织者和服务员。党委社会工作部门作为“一线指挥部”，其社会工作绝非边缘或辅助，而是巩固党的执政根基、维护社会和谐稳定、促进社会公平正义的核心政治任务。它要求我们不仅要“在场”，更要“主导”“引领”和“赋能”。

“置身事内”对做好社会工作的启示

强化政治引领，筑牢思想根基。将党的创新理论、路线方针政策，特别是关于其

同富裕、基层治理、民生保障、社会建设的最新要求，精准有效地传递到各类社会组织、社工队伍、社区群众和重点服务对象中，确保社会工作始终沿着正确政治方向前进。在化解社会矛盾、解决民生难题、推动社区治理中，发挥党组织政治优势和组织优势，搭建协商平台，引导不同群体理性表达、求同存异，最大限度凝聚社会共识，画好最大同心圆。这也正是政协“凝聚共识”职能在社会工作领域的具体体现。

完善组织体系，提升覆盖效能。书中揭示的城市化带来的空间重构和社会分化，对党的组织覆盖提出了更高要求。因此，我们要强化党建引领，织密建强组织网络，推动党的组织和工作在新兴经济组织、新社会组织、新就业群体以及城乡社区等领域实现有效覆盖。要创新组织设置形式，探索在网络群体、行业协会商会等灵活设置党组织或党建联络员，确保党的工作触角延伸到社会工作的最前沿。

优化治理机制，破解“条块分割”难题。《置身事内》中分析的“条块分割”问题，在社会工作领域同样突出，必须由党委高位统筹协调。对此，我们要强化统筹协调，建立健全党委统一领导，组织部门牵头抓总，社会工作部门统筹协调，政法、民政、教育、人社等相关部门协同配合的社会工作领导体制和联席会议制度。要推动资源下沉整合，建立完善新兴领域党建、党建引领基层治理、志愿服务工作等统筹协调机制，统筹整合分散在各部门、各条线的资金、项目、人才资源，向基层、向重点领域、向薄弱环节倾斜，避免重复建设和资源浪费，提升整体效能。要深化“放管服”改革，在加强党对社会组织政治方向、重大决策、重要活动监管

的同时，优化登记管理，简化项目流程，减少不必要的行政干预，激发社会组织活力和社会工作者的专业创造力。

聚焦急难愁盼，提升服务温度。要精准对接需求，引导党的社会工作力量深入一线，聚焦因经济发展模式调整、产业转型、城市化加速等产生的特定群体(如网约车司机、外卖小哥、网络主播等)以及“一老一小”等普遍性需求，提供精准化、专业化的服务。要赋能基层治理，将党的社会工作深度融入党建引领基层治理体系，支持专业社工力量协助基层党组织，在矛盾调解、心理疏导、社区营造、居民自治等方面发挥专业优势，提升基层治理精细化、专业化水平，筑牢社会稳定的基石。要链接多元力量，发挥党组织链接资源的优势，引导慈善组织、企业社会责任资源、志愿服务力量等有序参与社会工作，构建多元协同的关爱服务体系。

建强人才队伍，夯实专业支撑。强化政治吸纳与培养，将优秀社工人才纳入党管人才工作体系，加大在社工队伍中发展党员力度，注重将党员社工培养成业务骨干，将业务骨干培养成党员。要完善激励保障机制，推动落实符合专业价值的薪酬待遇、职业发展通道和社会保障，解决其后顾之忧，增强职业认同感和归属感。探索建立省级层面的社工人才荣誉体系。要提升专业化水平，依托党校(行政学院)、高校、专业机构等资源，加强对党员社工、社会组织负责人的政治能力和专业能力培训，打造一支政治过硬、本领高强、复合型社工人员队伍。

几点建议

政协委员是各行各业的精英代表，

(作者系自治区政协委员)

推动中小金融机构改革重组 实现区域金融突破发展

——学习《重组与突破》心得体会

刘琦

近期，我认真研读学习了黄奇帆所著的《重组与突破》，对运用好重组思维，推动我区中小金融机构改革发展有了更加深刻的认识和体会。

物不因不生，不革不成。我国中小金融机构在服务“三农”、中小微企业等实体经济薄弱环节中发挥着不可替代的作用，但受经济结构调整、市场竞争加剧等因素影响，部分机构面临资本实力弱、资产质量差、公司治理乱等问题，制约自身发展，威胁金融稳定。在资源有限的情况下，发展与安全的平衡关系尚不牢固，改革和化险的多头任务相互制约，健康持续的金融发展和金融服务难以维系，改革重组成为中小金融机构防范化解风险、实现突破发展、提升质效的核心路径，而科学统筹资源要素、平衡目标任务、处理好政府与市场的关系，既是改革的关键，也是破解难题的核心抓手。

中小金融机构改革重组有利于构建良好金融生态

改革重组是防范化解金融风险的有效措施。改革重组的目标是“减量提质”。中小金融机构服务“农”“小”经济变革，“小银行”的高经营成本与“小客户”的低承受力矛盾突出，“小银行”的简易经营管理和“小客户”的复杂成长过程相互考验，银行和客户“弱、脆、乱”特征相伴相生。中小金融机构短期盈利能力和长期可持续发展能力严重不足，威胁金融安全和社会稳定。部分机构内部股权结构混乱，风险管理失位失效，经营决策失管失控，外部市场竞争加剧，企业信用风险传导，银行资产质量持续恶化。改革重组，聚焦问题机构精准拆弹，整合资源，有效提升机构整体抗风险能力，守住系统性风险底线。

改革重组是中小金融机构突破发展的主要手段。改革重组的方式是“结构重塑”。兼并重组是近年来中小金融机构改革化险的主流模式。中小金融机构围绕发展中的问题、矛盾、风险，以治理体制、治理经营机制、管理制度变革为手段，治内疾、防外疫、治已病、防未病，在改革中打通投融资行业政策，整合分散的金融资源，应用股权、债权市场化资本化证券化等多种工具，实现要素互补、质素革新，已有数百家银行获批准合并或解散。部分资产优质但客户基础薄弱的机构，借助合并方的网点资源扩大服务范围，部分机构通过引入战略投资者、增资扩股等方式充实资本，优化股权结构，从根本上改善公司治理。

改革重组是优化提升金融服务的有力抓手。改革重组的成效是“优化服务”。服务实体经济是金融的本质特征，分散的中小金融机构常因实力弱、服务半径窄，难以满足区域产业升级和乡村振兴等需求。改革重组有助于打破中小金融机构地域和行业壁垒，增强资本实力，提升风控能力，稳健经营管理，改善品牌信誉，也有利于中小金融机构深化金融供给侧结构性改革，更好地对接政策导向、应对复杂局面、支持创新发展，为构建多层次、广覆盖、有差异的现代金融体系奠定坚实基础。多地市、省区农合机构组建统

一法人，村镇银行通过“村改支”“村改分”纳入收购行管理，均实现了风险化解与服务提升的双重目标。

中小金融机构改革重组面临内部挑战与外部梗阻

仅靠市场化手段难以实现共赢目标。中小金融机构改革重组涉及多方利益与复杂环节，共赢基础薄弱。一是利益协同难。中小金融机构股东构成复杂，地方国资、民企、自然人股东诉求差异大，民企股东关注短期资产回报，地方国资侧重区域金融稳定，自然人股东担心股权贬值，缺乏统一利益支点，易导致重组方案久议不决。二是信息不对称。潜在收购方难以掌握目标机构的隐性不良贷款、表外业务风险等关键信息，尽职调查成本高、风险大，清产核资结果难以形成共识，甚至部分机构隐瞒风险，导致并购后问题暴露，降低市场参与意愿。三是共赢机制缺失。单纯依靠市场自发协商，重组双方难以平衡“风险承担”与“收益分配”，优质机构担心被“拖垮”，风险机构不愿让渡权力，缺乏第三方力量推动利益再分配，导致市场化重组难以落地。

仅靠单方面资源难以满足改革需要。中小金融机构本身资本实力弱，历史包袱重，可用资源不足。一是资金能力双短缺。重组的核心是股权收购转让和不良资产处置，需要大量的资金投入，但地方财政压力大、社会资本参与意愿弱，导致增资扩股困难。重组涉及财务、法律、税务、资产管理、市场监管等多个领域，但部分中小金融机构既缺乏专门人才，也无力承担高额费用。二是相关各方意愿不强。重组的完成需要各方参与，但部分股东担心重组后股权被稀释、控制权旁落，对重组方式持抵触态度，部分地方国资担心承担“国有资产流失”责任，对资产处置和股权转让顾虑重重，部分高管人员担心岗位调整影响事业发展，消极配合改革，甚至阻挠方案推进，部分员工担心岗位变动、裁员风险，对改革存在抵触情绪或“躺平”思想，影响重组期间的工作效率和机构稳定。

仅靠简单化整合难以完成重组任

务。中小金融机构改革重组面临资产评估、责任认定、系统合并、数据迁移、人员安置等多领域任务，流程周期长、成本高、程序现场复杂，还要考虑业务稳定、人员稳定、现场稳定等多层次要求，统筹难度极大。一是业务与系统整合难。不同机构的信贷审批流程、信息系统标准不一，数据质量普遍不高，整合时需梳理档案信息、重构业务逻辑、迁移数据记录，若操作不当易导致客户信息丢失、交易中断等风险。二是人员安置压力大。机构合并后岗位重叠，部分员工面临转岗、离岗或异地就业等问题，若安置方案和补偿标准不合理、再就业支持不足，易引发员工上访等社会问题。三是文化融合有冲突。不同机构的经营理念、管理方式差异大，合并后易出现决策分歧和协作低效，影响内部凝聚力。四是声誉风险传导快。中小金融机构与地方经济、民众信誉关联紧密，风吹草动都极易引发公众恐慌，出现储户集中取款、企业投机违约等情况，甚至传导至区域内其他金融机构，引发系统性风险。

中小金融机构改革重组需要统筹协调精准发力

调动一切可用资源，夯实改革重组工作基础。改革重组是一项系统工程，单靠哪一方的力量难以推进和完成，需要把准改革方向，健全工作机制，最大程度整合资源，最大限度拓宽渠道，各负其责、共同推进。将全面加强党的领导贯穿深化中小金融机构改革全过程，切实将党的领导、制度优势转化为改革动能。明确机构、股东、高管、监管、属地、行业各方职责分工，必要时调动公检法司、纪检监察、信访网信等各方力量，健全权责一致、激励约束相容的工作机制，瞄准改革目标，精准布局发力。“一行一策”推进重组，不搞“一刀切”“齐步走”，稳妥有序分类深化改革。压实大股东风险兜底责任，突出流动性风险和舆情防控，完善应急处置预案，建立紧密沟通汇报会商机制，加强风险监测预警，密切监测员工和消费者诉求，妥善处置社区、网络等负面信息，避免引发群体事件，保持经营连续稳定。

科学把握“时度效”，确保改革重组落

联系广泛、智力密集，在推动社会工作高质量发展方面大有可为。

深入调研，精准建言。围绕党的社会工作体制机制改革中的难点痛点，如区域发展不平衡、政策落地“最后一公里”、专业人才留用难、社会力量参与机制等，组织委员深入开展调查研究，提出有见地、可操作的对策建议。

强化监督，推动落实。对自治区党委和政府关于社会工作的重要决策部署、相关法律法规和政策的落实情况，开展民主监督，促进政策红利更好惠及人民群众。

凝聚共识，汇聚合力。发挥政协联系面广的优势，面向社会各界宣传阐释党的社会工作方针政策，讲好党的社会工作故事，弘扬志愿精神，引导更多社会力量理解、支持和参与党的社会工作，营造良好社会氛围。

搭建平台，促进协商。围绕社会工作领域的重要议题，组织界别协商、对口协商、提案办理协商等，为党委和政府、专业机构、服务对象、社会公众搭建对话交流平台，寻求最大公约数。

《置身事内》让我们深刻认识到，理解中国的发展，必须理解政府“深度参与”的内在逻辑。党的社会工作正是党“置身”于复杂社会现实之中，回应时代挑战、巩固执政基础、服务人民群众的关键实践，这就要求我们以更高的政治站位、更系统的治理思维、更专业的服务能力，在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的征程中，不断织密党联系服务群众的纽带，夯实党执政的社会根基。

以文化为核 以协同为翼 推动宁夏黄河流域文旅融合高质量发展

——《黄河流域区域文化与旅游业协同发展研究》读书心得

卫忠

作为自治区政协委员，我长期关注黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略在宁夏的落地成效。近期，研读毕雪燕等学者所著《黄河流域区域文化与旅游业协同发展研究》一书，其构建的“文化为核、生态为基、协同为要”理论框架，精准契合宁夏“黄河文化传承彰显区”建设需求，为破解本地文旅发展瓶颈提供了系统指引。结合宁夏实际，分享读书心得与实践思考。

核心观点的价值认知

该书立足黄河流域“九区协同”空间格局，深入剖析八大文化板块的文旅融合逻辑，核心价值集中体现在三大维度。

其一，提出“物理空间—价值空间—实践空间”三位一体协同模型，突破传统“资源+产品”的单一融合思维，强调生态保护、文化传承与产业发展的有机统一，为宁夏平衡开发与保护的核心矛盾提供了理论钥匙。

其二，明确“生态优先、文化为核、产业融合”的实践路径，书中“非遗+旅游”“数字化+遗产保护”等模式，为宁夏挖掘黄河文化内涵、创新文旅产品提供了可直接借鉴的范本。

其三，精准研判区域合作机制不完善、产业链条短、数字化滞后等共性瓶颈，恰是宁夏黄河文旅发展的突出问题，书中提出的利益分配、国际传播等未来方向，也为宁夏指明了发力点。

宁夏黄河流域文旅融合发展的优势与短板

核心优势与发展基础。宁夏是黄河流域唯一全境属于黄河流域的省份，397公里黄河干流孕育了“塞上江南”的独特格局，兼具自然生态与人文历史双重优势。自然层面，“一河两山”(黄河、贺兰山、六盘山)形成独特景观，沙坡头、沙湖等景区实现“沙漠与黄河相拥”的生态奇观，成为全国生态旅游典范；人文层面，积淀了西夏文化、边塞文化、农耕文明等多元资源，拥有贺兰山岩画、西夏陵、水洞沟等一批国家级文旅IP。

突出短板与发展瓶颈。对照书中协同发展标准，宁夏仍存在四大突出问题：一是文化挖掘不深，IP影响力不足。资源“碎片化”开发严重，对黄河文化、西夏历史、等核心内涵挖掘不够，缺乏全国性标杆IP，多数产品以观光为主，沉浸式体验供给不足，游客停留时间短、消费转化率低。二是区域协同机制不畅，联动效应薄弱。与上下游省份缺乏常态化协调机制，旅游线路整合、客源互送、品牌共建等合作松散，未能融入黄河流域文旅大循环。三是产业链条延伸不足，附加值低。仍依赖“门票经济”，住宿、文创、夜间经济等上下游产业联动不够，文创产品同质化严重，新业态发展滞后。四是数字化水平偏低，智慧文旅建设滞后。多数景区智慧化停留在线上购票、扫码入园等层面，VR/AR体验、数字遗产保护等高端应用较少，文化资源传承面临断层风险。

推动宁夏黄河文旅高质量发展的对策建议

深挖文化内涵，构建特色IP矩阵。以“黄河文化+地域特色”为核心，打造具有宁夏辨识度的IP体系。聚焦西夏历史和文脉，依托西夏陵、贺兰山岩画，建设数字博物馆，推出沉浸式戏剧、实景演出；以吴忠、固原为核心，打造民俗体验区，开发非遗工坊、美食研学等产品；激活边塞文化，整合长城、古渡口等资源，打造“边塞风情”旅游带，开发徒步探险、诗词研学等项目。通过短视频平台、文化纪录片、黄河文化论坛等渠道，提升IP全国影响力。

强化区域协同，融入流域发展大格局。主动构建“上下联动、左右协同”的合作机制。一是建立黄河流域中段协同发展联盟，与甘肃、内蒙古、陕西签订协同发展协议，成立常态化协调机构，明确利益分配机制。二是整合跨区域线路，串联沙坡头、炳灵寺、响沙湾等景区，打造“沙漠黄河生态旅游黄金线路”，实现门票互认、客源互送。三是共建区域品牌，联合申请“黄河文化”世界级遗产，共同举办文旅博览会，形成“黄河文化看中段”效应。区内层面，打破行政区划限制，打造“黄河金岸文旅经济带”，推动沿黄城市差异化发展。

延伸产业链条，培育融合新业态。摆脱“门票经济”依赖，推动产业向“消费经济”转型。发展“文旅+农业”，依托沿黄灌区枸杞园、葡萄酒庄，开发休闲采摘、品鉴体验；发展“文旅+康养”，在中卫、固原等地建设黄河康养度假区，推出温泉疗养、中医理疗产品；发展“文旅+研学”，整合水洞沟等资源，打造全国知名研学目的地；激活夜间经济，在银川阅海等地打造消费集聚区，延长游客停留时间。成立黄河文创研究院，开发奇石工艺品、等特色产品，构建“研发—生产—销售”完整产业链。

推进数字化赋能，建设智慧文旅体系。以数字化破解发展短板：一是加强文化遗产数字化保护，运用3D扫描、区块链技术，建立黄河文化遗产数字库；二是升级智慧景区，在重点景区推广VR/AR体验、智慧导览，打造“数字黄河”沉浸式体验中心；三是构建“一部手机游宁夏”服务平台，整合资讯、预订、导航等功能，通过大数据精准推送服务；四是加强人才培养，与高校合作开设数字文旅专业，引进高端策划运营团队，提升专业化水平。

黄河是宁夏的“母亲河”与“幸福河”，《黄河流域区域文化与旅游业协同发展研究》为宁夏文旅发展提供了宝贵借鉴。作为政协委员，我将持续聚焦这一议题，积极建言献策，推动宁夏以文化为核、以协同为翼、以创新为动力，在黄河流域高质量发展中展现宁夏担当，让黄河文化在塞上大地绽放更绚丽的光彩。

(作者系自治区政协委员)