

壮大村集体经济 激活乡村振兴新动能

——自治区工商联、自治区政协委员聚焦农村集体经济发展建言获答复

本报记者 单 瑞

发展壮大新型农村集体经济是巩固党在农村执政基础,推进农业农村现代化,实施乡村振兴战略,推动实现共同富裕的重要举措。今年,自治区工商联、自治区政协委员纷纷提交相关提案,从因地制宜探索多样化发展途径、加强村集体经济管理,规范村集体经济发展等角度积极建言。近日,自治区农业农村厅就提案办理情况进行答复。

强化模式创新 不断拓宽发展路径

通过开展相关调研,自治区工商联发现,我区各地有实力、有特色的集体经济发展强村占比较少,村级集体经济经营性收入主要来源于集体资产的出租承包金、劳务收入等,持续增长性不强,村镇集体特色产业不明显。自治区工商联在提交《关于积极发展新型农村集体经济 提升“造血”功能的提案》中建议,因地制宜探索多样化发展途径,对农村集体资源特别是未开发利用的荒地、废弃圈舍、厂房等资源资产进行全面排查,支持鼓励农村集体经济组织探索通过资源发包、物业出租等多样化途径发展新型农村集体经济。

自治区农业农村厅在答复中介绍,全区各地围绕自治区特色产业,找准定位、选准产业、抓准项目,多路径、多渠道、多元化发展壮大村级集体经济,有效拓宽新型农村集体经济实现形式。据统计,全区发展资源利用型、产业带动型、股份合作型、经营服务型、地域特色型集体经济的村占比分别达到 8.3%、36.1%、37.8%、16.5%、1.3%,股份合作型和产业带动型是目前我区农村集体经济发展的主要类型。

自治区农业农村厅将指导各地立足区位优势条件、资源禀赋、产业基础和地域特色,深入挖掘乡村多元价值,分类推进新型农村集体经济发展。引导传统农业村镇通过利用集体“四荒”地、林地、园地等资源,加强与新型农业经营主体合作,开发现代农业项目,培育“资源”经济;近郊村镇利用区位优势、交通等优势,通过资产租赁、合作经营、组建劳务公司,提供冷链保鲜、农资配送、农机服务等服务,培育“居间”经济等。

强化制度建设 不断加强“三资”监管

持续提升农村集体“三资”的监管水平,已成为关乎乡村振兴战略成效与乡村治理现代化进程的一项基础性、关键性工作。自治区工商联提出,逐步健全完善各项制度,建立健全扶持壮大村集体经济政策体系、加强财务核算管理、加强农村“三资”监督等意见建议。

答复介绍,全区各地各部门不断创新监管手段,健全管理制度,有效提升了我区农村集体“三资”监管水平,自治区财政厅修订完善《宁夏回族自治区村集体经济组织收款收据管理办法》,自治区农业农村厅修订《宁夏农村集体经济组织“三资”管理制度》,出台《宁夏农村集体“三资”监管工作指南》《宁夏农村集体“三资”管理流程图》等,指导各地严格执行《农村集体经济组织财务制度》《农村集体经济组织会计制度》,进一步扎紧制度的“笼子”,切实做到用制度管权、管事、管人。

我区将着力健全完善农村集体经济组织内部监督体系,充分发挥农

民自治区村集体经济组织收款收据管理办法》,自治区农业农村厅修订《宁夏农村集体经济组织“三资”管理制度》,出台《宁夏农村集体“三资”监管工作指南》《宁夏农村集体“三资”管理流程图》等,指导各地严格执行《农村集体经济组织财务制度》《农村集体经济组织会计制度》,进一步扎紧制度的“笼子”,切实做到用制度管权、管事、管人。

我区将着力健全完善农村集体经济组织内部监督体系,充分发挥农

民自治区村集体经济组织收款收据管理办法》,自治区农业农村厅修订《宁夏农村集体经济组织“三资”管理制度》,出台《宁夏农村集体“三资”监管工作指南》《宁夏农村集体“三资”管理流程图》等,指导各地严格执行《农村集体经济组织财务制度》《农村集体经济组织会计制度》,进一步扎紧制度的“笼子”,切实做到用制度管权、管事、管人。

我区将着力健全完善农村集体经济组织内部监督体系,充分发挥农

强化人才培养 不断提升发展能力

“发展新型农村集体经济需要懂经营、会管理,愿意为村民服务,能得到村民信任的人才。”自治区政协委员魏莉提交《关于加快农村集体经济发展壮大的提案》,建议建立集体经营管理人员聘任管理制度,制定政策鼓励引导大中专毕业生、退伍军人、返乡就业人员投身农村集体经济发展。依托宁夏大学等区内高校,支持村干部、致富带头人进行大专以上学历提升,积极培养一批懂技术、会管理、善运营的实用型农村经济人才,为乡村振兴蓄势赋能。

答复介绍,自治区党委组织部围绕乡村产业融合发展、党支部领办合

作社等,共举办 7 期村党组织书记示范培训班,示范带动各地举办村“两委”班子培训 48 期,对全区 2209 名村党组织书记进行了全覆盖培训,培训村“两委”其他成员 10843 人次,进一步提升村党组织发展集体经济能力。自治区农村经营管理站 5 年来累计举办培训班 37 场次,培训村集体经济组织理事长及基层干部 8000 人次,收集整理区内外典型案例 111 个,印发资料汇编 3 万余册。各市、县(区)聚焦发展实际和存在问题,强化实践操作、靶向发力,通过“线上+线下”共举办各类培训班 1000 余场次、20 万人次,为全区新型

农村集体经济发展提供了有力的智力支撑。

今后,自治区农业农村厅将加强农村集体经济组织负责人引育力度,加大对农村集体经济组织理事长的培训,积极引导农村致富能手、外出经商能人、大学生村官等返乡回村参与村集体经济发展,形成内引外联的人才机制,为我区高质量发展壮大新型农村集体经济持续提供人才支撑。全面推广会计委托代理服务和会计机构代理服务两种模式,建立会计代理机构红黑榜,严格准入门槛,提升服务质量,强化日常监督考核,切实提升村级财务管理水平。

图说履职

以数智之力 筑城乡学校共同体“均衡发展梦”

蔡睿晓 文/图

今年,自治区政协委员何志聆在提交的《关于运用人工智能和数字赋能助推城乡学校共同体发展的提案》(以下简称《提案》)中提出,近年来,我区“互联网+教育”示范区建设成效显著,为全国提供了可借鉴的“宁夏经验”。然而,城乡教育资源不均衡,资源设备应用薄弱等问题仍然突出,制约着教育现代化进程。

《提案》建议,构建智慧教育生态,推进“三个课堂”云平台运用,实现专递课堂、名师课堂、名校课堂覆盖率100%。配备轻量化AI教具,为农村学校配置课堂行为分析系统、虚拟实验室等智能终端,提升教学智能化水平。组建专业运维团队;建立“自治区—市—县”三级技术保障体系,定期下乡巡检设备、培训教师,确保信息化设备高效运行。优化师资建设路径,实施双师课堂模式,城市名师线上授课,农村学校配备助学教师线下辅导,形成紧密配合的教学团队,并给予助学教师补贴。针对农村教师需求,设置数字素养、信息技术应用等专题培训项目,提升教师专业能力。实施“银龄计划”,招募退休教师组成支教团队,充实农村师资力量。推行干部派驻制度,选派城市学校中层以上干部到农村成员校担任执行校长或教学副校长,任期不少于2年,实行一校一策精准帮扶。

建议完善协同发展机制,将城市学校与农村学校的合作成效纳入考核体系,激励主动协作。以银川为中心构建城乡教育发展联盟,推动城市优质学校与农村学校结对发展,共享管理、课程与教研资源。设立教育发展基金,鼓励企业捐赠智能教育设备支持农村教育发展。设立专项经费,用于信息化设备更新、教师培训和资源建设。对参与交流的教师在职称评定、评优评先等方面给予政策倾斜;对帮扶成效显著的集团校给予资金奖励。实行“月通报、季督导、年考核”的动态管理制度,对帮扶工作进行全过程管理,确保政策落地见效。

在盐池县第三中学的航空模拟飞行室内,学生们通过专业的模拟飞行软件,操控虚拟飞机完成系列动作,实现数字教育与特色实践课程的深度融合。



在永宁县闽宁镇第二小学,教师借助数字智能设备开展教学。

在盐池县第三中学的校园广播电视台内,学生运用数字化广播设备进行节目录制。



关于规范宁夏特种设备检验检测机构的提案

全面规范检验检测 筑牢特种设备安全防线

近日,自治区市场监督管理厅作为提案主办单位就提案办理情况进行答复。针对委员提出暂停受理移动压力容器检验机构(气瓶检验机构)申请的建议,答复指出,根据相关法律法规规定,特种设备检验机构应当依法受理符合条件的申请,不得擅自增设许可条件或暂停受理。市场监管部门在奋力推动全国统一大市场建设方面发挥着重要作用,应保障特种设备检验检测机构依法申请资质核准或延续等权利,虽然当前无法暂停相关业务受理工作,但该厅将通过强化准入审查标准、严格资质审核流程等举措,切实规范机构准入管理。

答复介绍,为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,我区始终坚持开放特种设备检验检测市场的原则,依法保障特种设备检验检测机构在我区开展业务的合法权利。下一步,将统筹推进专项治理与常态化监管,对在我区执业的检验检测机构开展证后监督检查,重点聚焦检验数据真实性、报告规范性、现场操作合规性等关键环节,严厉查处出具虚假报告、不按技术规范检验等违法违规行为。督促企业建立健全检验检测机构信用档案,将检验检测机构的检验质量、合规情况等纳入信用评价体系,对失信机构依法实施联合惩戒。

针对委员提出强化特种设备检验全流

程监管的建议,答复介绍,该厅将建立“属地监管+专业监管”联动机制,将监管贯穿于检验前、检验中、检验后全过程,打破监管壁垒、整合监管资源,形成上下贯通、协同高效的监管合力。加强风险预警提示,通过日常督查、投诉举报处理等渠道,系统收集检验环节暴露的薄弱点信息,深入分析研判后,精准梳理检验流程执行、报告规范出具、人员资质管理等关键环节的风险点,针对性制发《特种设备检验机构检验工作履责风险提示》,明确界定每项风险点对应的法律责任及后果,倒逼检验检测机构履行主体责任,从源头防范化解特种设备检验领域的安全风险,为特种设备安全运行提供坚实保障。(刘 媛 整理)

提案建议

自治区政协委员周涛建议:

AI赋能医疗新生态 为医疗健康产业破局

本报讯(记者 韩瑞利) 今年,自治区政协委员周涛提交《关于以新一代人工智能推动我区医疗健康产业发展的提案》(以下简称《提案》),为破解医疗资源不均、服务效率偏低等问题建言。

《提案》指出,当前宁夏医疗健康领域面临多重挑战,医疗资源分布失衡导致“看病难、看病贵”问题突出,基层服务能力薄弱;传统诊疗模式依赖医生经验,误诊和漏诊风险客观存在;疾病预防与健康管理缺乏个性化手段。尽管宁夏在智能诊断辅助、远程医疗等领域已有初步应用,但政策法规滞后、数据共享不畅、技术短板明显、复合型人才匮乏四大瓶颈,严重制约了人工智能技术的规模化落地。

《提案》建议,构建完善政策法规体系,制定人工智能医疗产品专项审批细则,简化流程并建立全生命周期监管机制;明确医疗数据所有权、使用权界定标准,规范数据流转各环节操作,清晰划分数据提供方、技术研发方等多方责任,为产业发展筑牢制度保障。由政府主导搭建区域性医疗数据共享平台,统一数据格式、打破“数据孤岛”,并通过区块链技术强化数据安全性与可追溯性;建立数据质量管理体系,开展数据清洗与标注工作,采用加密、匿名化等技术守护患者隐私,为模型训练提供高质量数据支撑。倡导自治区设立专项科研基金,鼓励高校、科研机构与企业联合攻关人工智能模型可解释性、医疗专用算法等核心技术,加强国际合作引进先进经验;在人才培养方面,建议高校增设医工交叉专业,建立校企联合培养机制,同时推出住房补贴、科研启动资金等优惠政策,吸引复合型人才流入,并强化在职医护人员技术培训。

自治区政协委员联名建议:

加快数字资产“入表” 助力企业数字化转型升级

本报讯(记者 黄 蓉) 今年,自治区政协委员刘小红、吴会军联名提交《关于加快数字资产“入表”助力企业数字化转型升级的提案》(以下简称《提案》),从多角度积极建言。

《提案》指出,我区企业目前在数据资产相关工作中仍面临多重挑战,对数字资产概念认识不清,在实践中如何确认数据资产并实现可靠计量仍存在困难,且不同行业、不同类型企业在数据应用程度与方式上存在较大差异,进一步增加了探索数据资产边界和进表路径的难度;对数据资产入表的意义和作用认识不足,且数据资产入表工作的开展较为迟缓。

《提案》建议,企业要建立数据治理体系与数据战略指引,做好数据资源化工作。不断创新数据资产融资方式,形成数据资产质押、数据知识产权质押、数据资产授信等融资类型。组织各类宣传、培训和研讨活动,提高社会各界对数据资产确权重要性的认识。邀请专家学者、行业领袖等共同探讨数据资产确权面临的问题与挑战,分享成功案例与经验,推动确权工作的不断创新与完善。引导企业与本地注册会计师、资产评估师等行业沟通交流,依托专业机构运用专业的会计知识和技能,帮助企业将数据资源转化为可量化的资产,为企业的数字化转型提供坚实的财务支撑。建议我区国有企业率先开展自身业务数据以及授权运营的公共数据资源“入表”路径探索,发挥创新示范作用。以数据资产“入表”为起点,进一步探索数据资产投入入股以及数据资产质押融资、数据资产证券化等金融创新,实现数据资产资本化,确保企业资产实现“保值增值”。充分发挥数据要素驱动作用,打通全产业链、全价值链、全创新链,共建产业发展生态。

自治区政协委员穆祥建议:

推动含碳固废 变身工业替代燃料

本报讯(记者 韩瑞利) 今年,自治区政协委员穆祥提交《关于低碳宁夏含碳固废用于工业替代燃料的提案》(以下简称《提案》),从多角度积极建言。

《提案》介绍,当前宁夏城乡融合进程中,城市可燃烧垃圾、工业固废、农林废弃物等含碳固废处置压力突出,而工业企业面临降能耗、降碳排的双重挑战。含碳固废转化为工业替代燃料,既能实现废弃物减量化、资源化,又能为工业生产提供低碳能源,形成“变废为宝”的资源循环产业。

《提案》建议,我区出台专项政策,通过税收减免、补贴奖励等方式激发市场主体积极性,结合宁夏废弃物资源分布与工业需求合理规划产业布局,鼓励建设小型化就地处置燃料厂。针对市场流通关键问题,提案明确提出以热量大卡为价值衡量标准,推动含碳固废燃料市场化交易,并建议出台13%税率抵顶优惠政策,破解当前生物质企业发票抵扣难题。倡导加大含碳固废转化技术研发投入,优化生产工艺与设备性能,提升转化效率与经济性。此外,还将探索多元化利用途径,研发适配不同工业领域的能源转化技术。构建完善的收集与运输体系,通过设立收集站点、深化农户合作扩大收集范围,优化运输网络并争取过路费减免等政策,降低物流成本。在市场推广层面,将多渠道开展宣传普及,提高公众与企业认知度,优先在高耗能、高排放行业拓展应用场景,推动含碳固废燃料规模化应用。建立环保底线与合作机制,要求在固废收集、运输、转化全流程严守环保标准,减少污染物排放。建立“政府引导、企业主导、农户参与”的三方合作机制,政府提供政策资金支持,企业负责技术升级与燃料供应,产废端参与固废收集与初步加工,形成协同共赢的产业生态。