

# 构建“协商式养老共同体”的思考

周涛

随着我国老龄化程度持续加深，60岁以上人口已突破2.8亿，占总人口比例接近20%。居家养老作为绝大多数老年人的现实选择，承载着亿万家庭对“老有所养”的深切期盼。然而，服务供给不足、资源分布不均、个性化需求难满足等痛点日益凸显，传统自上而下的管理模式已显力不从心。在此背景下，“协商”成为破解居家养老难题的关键钥匙——它不仅是民主政治在基层的生动实践，更是撬动多元资源、精准匹配需求、激发社区内生力量的创新支点。

## 理念之新：从“替民做主”到“让民做主”

协商式养老的核心在于理念的深刻转变。它要求我们告别“政府包办、单向供给”的旧思维，拥抱“多元参与、共商共治”的新格局。在居家养老领域，协商意味着将老年人、家庭、社区组织、服务提供者、志愿者等多元主体真正纳入决策过程，变“我供你受”为“你提我应”。

这种转变的背后，是养老服务从“大水漫灌”向“精准滴灌”的跃升。通过协商，我们得以精准捕捉社区内不

同老年群体的真实需求：失能老人渴望更便捷的上门照护，空巢老人需要精神慰藉，高龄老人对适老化改造尤为迫切……这些需求碎片化、个性化，唯有通过充分的对话与协商，才能避免资源错配，让服务真正“适销对路”。

## 实践之要：在协商中激发“社区活力”

协商议题的设定与推进，是实践中的关键环节。协商并非泛泛而谈，必须聚焦居家养老的“痛点”“堵点”，形成具体可操作的议题。例如：

社区养老餐桌的“价格协商”与“质量监督”机制：如何让老年餐既营养可口又价格亲民？通过居委会、餐饮企业、老人代表三方协商，共同议定菜单、价格，并建立老人评议监督小组，确保服务质量。

家庭医生签约服务的“供需匹配”协商：针对社区老人慢性病管理需求，组织卫生服务中心、社工、老人代表协商，优化签约服务内容，如增加上门巡诊频次、建立健康档案共享机制。

适老化改造的“一户一策”居民议事会：老旧小区加装电梯、楼道扶手改

造等，涉及不同楼层住户利益。通过深入细致的居民议事会，充分协商方案、分摊费用，化解矛盾，实现“最大公约数”。

这些实践生动表明，成功的协商能有效激活社区沉睡的资源。它让邻里互助从自发走向自觉，让社区能人（如退休医生、教师、技工）在养老志愿服务中找到价值；它促使驻区单位、社会组织更主动地开放资源、参与服务，形成“社区是我家，养老靠大家”的生动局面。协商过程本身，就是社区凝聚力、自治力提升的过程。

## 机制之思：织就“协商式养老共同体”

构建可持续的居家养老协商格局，需要系统化、常态化的机制保障。

平台搭建是基础。整合社区党群服务中心、邻里中心、线上社群等空间，建立“家门口”的协商议事厅。线上线下相结合，确保不同身体状况、居住状态的老人都能便捷参与。

规则引导是关键。制定清晰、透明、公平的议事规则，保障参与者尤其是老年群体的知情权、发言权、被尊重权。引入专业社工或社区工作者作为

“协商主持人”，引导讨论聚焦、高效、理性。

闭环落实是根本。协商成果必须转化为具体行动。建立“议题收集—协商议事—方案形成—责任分工—执行落实—效果评估—反馈改进”的完整闭环，让每一次协商都“议而有决、决而有行、行而有果”，避免“议而不决、决而不行”。

能力建设是支撑。加强对社区工作者、居民骨干、老年代表的协商能力培训，提升其倾听、表达、沟通、协调、整合资源的能力。同时提升老年人参与协商的意识和能力，使其真正成为自身养老事务的“主人翁”。

居家养老的协商议题，是基层治理现代化在养老领域的具体体现。它要求我们以更谦逊的姿态俯身倾听，以更开放的心态容纳多元声音，以更务实的行动推动成果转化。唯有如此，才能将分散的养老需求、碎片化的服务资源、潜在的社区力量，通过协商这一“社会毛细血管的微循环”，有机整合起来，织就一个充满韧性、温度与活力的“协商式养老共同体”。

（作者系自治区政协常委）

# 生态优先 数字赋能

——读《黄河流域区域文化与旅游业协同发展研究》有感

刘衍青

近期研读《黄河流域区域文化与旅游业协同发展研究》一书，书中“生态优先、文化为核、数字赋能、协同发展”的核心内容，为宁夏破解生态保护与文旅开发的平衡难题、实现高质量发展提供了参考。结合宁夏实际，现有以下几点学习心得与实践思考。

## 读书体会

该书最鲜明的价值在于揭示了生态保护与文旅发展的辩证统一关系，提出“生态是黄河流域的生命线，文旅是生态价值转化的重要路径”。这一观点对宁夏具有特殊指导意义——宁夏地处西北生态安全屏障，黄河宁夏段的生态保护不仅关乎本地发展，更影响中下游生态安全。

书中对数字化赋能的论述同样极具启发。在数字经济时代，文旅竞争已从资源禀赋转向创新能力，书中“数字文旅”“区块链保护遗产”“智慧化升级”等理念，为宁夏盘活存量资源、培育新业态提供了新思路。特别是“日常生活化”文旅融合路径，将黄河文化元素融

入民宿、餐饮等场景，打破了传统景区“围墙限制”，为宁夏打造全域旅游示范区提供了有益借鉴。

该书让我深刻认识到：宁夏黄河文旅发展不能走“先开发后保护”老路，也不能陷入“只保护不开发”误区，必须坚持生态优先、绿色发展，以数字化赋能文化传承与产业升级，才能实现生态、经济、社会效益的统一。

## 几点思考

坚守生态底线，构建保护发展体系。划定生态保护红线，明确禁止开发和限制开发范围，建立生态承载力监测预警机制，对景区游客流量实行动态管控。创新“生态旅游+公园”模式，推动黄河国家文化公园（宁夏段）建设，整合生态廊道、湿地公园等资源，打造集保护、科普、观光于一体的示范区。建立生态补偿机制，将部分旅游收入纳入生态保护基金，设置“生态护林员”“生态导游”岗位，让群众从保护中获益，激发参与热情。

强化数字赋能，打造智慧文旅标

杆。建设黄河生态文化数字平台，整合生态数据、文化遗产、旅游资源，开发“数字黄河”App，提供智慧导览、科普教育等一站式服务；利用VR/AR技术打造“虚拟黄河生态博物馆”，实现沉浸式体验。升级智慧景区建设，在沙湖等重点景区推广智能监控、电子围栏等设施，实时监测生态环境与游客流量；开发生态科普VR体验项目，提升游客参与感。推进文化遗产数字化保护，对黄河古灌区、古渡口等进行3D扫描和建模，建立数字档案；利用区块链技术保护非遗版权，推动活化利用。

延伸产业链条，提升生态旅游附加值。“发展生态+科普教育”，建设生态科普基地，开发研学产品；“发展生态+康养度假”，依托气候优势，在中卫市、固原市建设高端康养度假区，推出森林康养、温泉疗养等产品；“发展生态+乡村旅游”，打造“黄河人家”民宿集群，融入黄河文化、农耕文化，推出农家体验项目，助力乡村振兴；“发展生态+文创产业”，挖掘

黄河生态与地域文化元素，开发生态农产品、手工艺品等，打造“宁夏黄河生态”文创品牌，构建线上线下销售渠道。

加强人才支撑，夯实发展基础。优化培养体系，支持高校开设生态旅游、数字文旅等专业，调整课程设置，强化实践教学；与企业、科研机构合作建立人才培养基地，定向培养人才。加大人才引进力度，制定专项政策，吸引生态保护、文旅策划、数字技术等高端人才；设立“黄河生态文旅专家智库”，提供咨询指导。加强人才培养，定期组织景区管理人员、乡村旅游从业者开展生态保护、数字技术、服务礼仪培训，提升专业素养。

保护黄河生态、传承黄河文化是宁夏的责任与使命。《黄河流域区域文化与旅游业协同发展研究》一书为宁夏提供了理论支撑与实践借鉴。作为自治区政协委员，我将持续深入调研，积极建言献策，为黄河流域高质量发展贡献宁夏智慧。

（作者系自治区政协委员）

# 《生生不息的地球》 读书分享

苏建宇

《生生不息的地球》一书的作者大卫·爱登堡以跨学科的视角，对地球生态变化进行观察和反思，阐述了其核心观点——生物多样性是地球生存的基石。书中提出“共生网络”理论，揭示了局部物种灭绝如何引发级联效应，进而使生态系统遭到毁灭性破坏的过程。

全书强调生物多样性、生态平衡和人类责任，提醒生物学家不仅要深耕专业，更要积极参与公共政策倡导，将科学知识转化为守护地球家园的实际力量。

生态文明的核心在于推动文明形态从工业文明时期对自然的征服，转向人与自然和谐共生的新发展范式。作者在书中强调，人类必须为自然留出充分空间，通过建设生态廊道，构建完整、连贯的自然保护地体系；在应对生态挑战时，应优先采用基于自然的解决方案，而非过度依赖人工智能工程技术；在产业发展方面，应向循环经济和可持续农业，从根本上扭转对自然资源的掠夺式开发。作者对人与自然关系的深邃思考及其真知灼见，为我们带来了以下4个方面的深刻启示。

## 提供了生态危机的全球案例与历史视角

大卫·爱登堡以他的环球考察经历，用翔实的案例和数据（如生物多样性丧失速率、大气碳浓度变化），使我们认识到生态危机不是某个国家或地区的局部问题，而是关乎人类命运的全球性、系统性危机。践行生态文明，必须具有这种全球视野和科学精神。它告诫我们，生态文明建设不是可选项，而是生存与发展的必由之路。

## 阐释了“人与自然生命共同体”的深刻内涵

作者在书中反复强调并用案例佐证一个观点：地球是一个复杂的、互相关联的生命之网，人类的可持续发展依赖于这张网的健康，印证和深化了“人与自然生命共同体”的理念。它告诉我们，保护自然不是施舍于万物，而是在保护我们自身生存和发展的根基。践行生态文明，不能是割裂的、项目式的环保，而必须用整体性、系统性的思维去管理自然资源。

## 指明了从“索取”到“修复”的实践路径

作者在书中不仅仅是警示，而是提出了明确的行动建议——重建野生。即不仅是保护现存的自然，更要主动修复受损的生态系统，让其恢复复杂性和自我调节能力，从而更有效地固碳、涵养水源、抵御灾害，并为我们提供了具体的科学案例。这与我国推动国土空间生态修复、国家公园体系建设、山水林田湖草沙一体化保护和系统治理等战略高度契合。

## 强调了全球合作与每个人的责任

作者在书中明确指出，解决生态危机需要全球合作，“没有一个国家能独自解决这个问题”，生态文明是全人类共同的事业。为此，我们应当做到：在国际层面，积极参与全球环境治理，推动构建“人类命运共同体”，在生物多样性保护、气候变化等领域贡献中国智慧和方案；在社会层面，要加强生态文明教育，将生态伦理融入公民素养，培养公众绿色低碳的生活方式；在个人层面，每一位公民都可以成为生态文明的践行者，通过每一次绿色消费、每一次环保行动汇聚成巨大的变革力量。

《生生不息的地球》是一部出色的科普著作，书中以翔实的科学数据和典型案例唤起我们的警醒，又以坚定的信念召唤我们行动。生态文明建设是一项立足科学、关系全局的系统工程，既需要深层次的变革，也有赖于全民的共同参与。作为一名生物学研究人员和政协委员，我将积极汲取书中的思想精华，以实际行动为推进生态文明建设贡献自己的力量。

（作者系自治区政协委员）

# 绿色能源开发与生命和谐

——读《生生不息的地球》有感

黄晓卿

大卫·爱登堡在《生生不息的地球》中以深邃的洞察力展现了地球生态系统的精妙与脆弱。他指出：“我们从未拥有毁灭与我们共享地球的生命权利”，这句话在新能源开发浪潮中显得尤为振聋发聩。

——新能源开发的生态隐忧。风能、光伏等可再生能源被视为应对气候变化的重要途径，但开发过程中也带来新的生态挑战。研究表明，全球有超过1.3万个风能和太阳能设施位于保护区、关键栖息地上，这些设施与2310种受威胁脊椎动物的分布范围重叠，特别是在发展中国家，可再生能源设施侵占生态敏感区的比例更高。

风力发电机组可能对鸟类等造成碰撞伤害，产生的噪声和电磁干扰也会影响野生动物的行为习性。光伏电站的大面积铺设不仅改变地表反照率，还可能阻隔动物迁徙通道，破坏局部生态系统的完整性。

——生物多样性面临的新威胁。大卫·爱登堡在书中强调，地球是一个“生机勃勃的有机体”，每个物种都在生态网络中扮演着独特角色。新能源设施若选址不当，将直接导致栖息地碎片化，阻断物种基因交流，加速局部种群衰退。特别是在生态敏感区域，如候鸟迁徙通道、珍稀物种繁殖地等，新能源项目的建设可能造成不可逆的生态损失。这种开发与保护的矛盾，需要我们用更加审慎和科学的态度来对待。

——迈向和谐共生的路径。首先，加强战略环评和科学选址。在规划阶段就避开生态敏感区和生物多样性热点区域，建立“生态红线”制度，将生物多样性保护纳入各类规划。其次，推动技术创新和生态修复。采用对鸟类友好的风力发电机设计，在光伏电站内保留生态廊道，实施“光伏+生态”模式，为野生动物提供栖息地。最后，完善政策体系和市场机制。通过生态补偿、绿色认证等制度，激励新能源企业主动履行生态保护责任。建立多方参与的监督机制，确保保护措施落到实处。

——责任与希望并存。阅读《生生不息的地球》，我们深刻认识到每个物种都有其存在的价值和权利。新能源开发不应以牺牲生物多样性为代价，而应该寻求与自然和谐共处之道。正如大卫·爱登堡所说：“自然界是澎湃激情最大的源泉，是视觉之美最大的源泉，是智慧兴趣最大的源泉。”人类在推进能源转型的同时，应当负责地实施新能源项目，践行绿色生产生活方式，真正实现能源开发利用与地球生命的和谐共进，保护好这个生机勃勃的星球，为所有地球生命留下足够的生存空间。

（作者系自治区政协委员）

# 在“事内”寻方向 于服务中觅价值

——读《置身事内：中国政府与经济发展》有感

伏国军

作为一名长期为政府部门提供数据服务与智库支持的民营企业负责人，读了兰小欢教授的《置身事内：中国政府与经济发展》一书，不仅廓清了我长期以来对中国政府经济行为的一些迷思，更为企业的业务定位、发展方向与价值创造提供了深刻的理论镜鉴与实践指引。

## 深刻理解“事内”逻辑：从“乙方”到“发展伙伴”的角色升华

本书的核心要义在于，它系统阐释了中国政府，尤其是地方政府，并非经济运行中一个超然的“裁判员”，而是深度“置身事内”的“运动员”兼“规则制定者”之一。其行为模式深受财政激励、政策考核、区域竞争等多重因素影响。

这一洞见促使我重新审视我们与政府客户的关系。过去，我们或许更多地视自己为承接项目的“服务乙方”，目标是高效、专业地完成评估、课题、规划等具体任务。然而，读完《置身事内：中国政府与经济发展》，我更加深刻地认识到，我们的价值绝不止于交付一份报告。我们更应成为政府科学决策、精准施政的“发展伙伴”和“外脑智库”。

这意味着，需求洞察前置与深化。我们不能仅仅被动响应政府的招标文件，而应主动理解其背后的深层逻辑。例如，一个地区为何在当前阶段大力推动某项产业规划？其财政状况、考核压力、区域竞争态势如何？我们的课题研究若能紧扣这些“事内”动因，提出既符合宏观方向又切中地方痛

点的解决方案，其价值将倍增。

服务内容的战略延伸。除了完成既定任务，我们的数据服务和智库产品还应能帮助政府更好地应对其面临的激励与约束。例如，在提供政策评估服务时，不仅要评估政策本身的效果，更要分析政策执行过程中，各级政府间的互动、资金配套、利益协调等“事内”难题，并提出具有操作性的改进建议。

沟通语境的同频共振。我们要学会用政府听得懂、能接受的“语言”进行沟通。这本书帮助我们理解了政府关心的核心议题和决策考量维度，使我们的方案汇报、政策建议能更有效地嵌入其决策流程，提升沟通效率和成果采纳率。

## 把握政府运行脉络：提升数据服务与智库产品的精准性与穿透力

《置身事内：中国政府与经济发展》详细剖析了从中央到地方，各级政府的事权划分、财政体系演变以及城市化的路径，这为我们优化业务方法论提供了关键启示。

数据服务的“分层解析”能力。政府是一个庞大的多层次体系。我们的数据收集、分析与呈现，需要具备“分层解析”的能力。面向省级政府，可能需要更宏观、战略性的区域对比和趋势研判；面向市县一级，需更侧重可操作性、项目落地性和具体的民生获得感。理解不同层级政府的权责利差异，使我们的数据服务能“因地制宜”，更具

针对性。

课题研究的“机制洞察”深度。书中对地方政府融资平台、土地财政、产业政策等机制的深入分析，提示我们的课题研究不能停留在现象描述和政策建议的表层。例如，在做产业发展规划时，必须深入研究当地的财政能力、融资渠道、招商引资模式等，使规划不仅仅是产业方向的描绘，更是包含资源筹措、风险防控、激励相容的可实施蓝图。

规划编制的“可行空间”意识。所有的规划和评估都必须建立在现实可行的基础上。《置身事内：中国政府与经济发展》揭示了政府运作所面临的资源、制度和激励约束。因此，我们的规划方案必须充分考量政策落地的“可行空间”，包括财政可持续性、政策连贯性、社会接受度等，避免提出看似美好却脱离实际的“空中楼阁”。

## 洞察时代变局：找准民营智库在新型政商关系中的新定位

本书不仅回顾了过去几十年的发展模式，也展望了未来的转型方向，特别是趋势研究更加注重民生、服务与创新的发展路径。这对于我们民营企业而言，意味着巨大的机遇。

紧跟政策导向，服务高质量发展。随着政府工作重心从单一追求GDP增速转向高质量发展、共同富裕、绿色发展等多元的目标，我们的业务也应及时转型。例如，在评估体系中纳入更多民生、环保、创新指标；在课题研

究中关注基本公共服务均等化、碳排放路径、数字经济治理等新兴领域。

发挥民营机构优势，充当“桥梁”与“催化剂”。我们兼具市场化机构的灵活性、效率与对专业性的追求。可以在政府与市场、社会之间扮演更积极的角色。例如，利用我们的数据分析研究能力，帮助政府更精准地识别市场主体需求，优化营商环境评估；或在社会政策评估中，更独立、客观地反映民意和实际效果。

坚守专业精神与独立客观。越是深入“事内”，越要保持一份“事外”的清醒。作为智库，我们的立身之本是专业、客观和诚信。在服务政府的过程中，必须坚持用数据说话，依据专业分析得出结论，提供经得起检验的决策支持，这既是我们的职业操守，也是赢得政府长期信任的根本。

《置身事内：中国政府与经济发展》于我而言，是一次思想的洗礼和业务的赋能。它让我更谦卑地认识到政府经济运行之复杂，也更自豪于我们所能贡献的价值。未来，宁夏艾依斯数据统计调研有限公司将努力从书中汲取的智慧，转化为服务客户、提升自我的实际行动。我们将致力于更深刻地理解中国政府的运行逻辑，更精准地把握时代发展的脉搏，以更优质的数据服务和智库成果，助力政府科学决策，共同推动地方经济社会的健康发展，真正实践在“置身事内”的服务中，创造更大的社会价值。

（作者系自治区政协委员）