

# 从《乡村振兴的维度》看宁夏“两化一振兴”的融合蝶变

万学道

城乡融合发展是走中国式现代化道路的必然要求，是缩小城乡居民收入差距、扎实推进乡村振兴的重要举措。2024年7月，党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”，明确了下阶段我国城乡融合发展的新思路。2025年2月，中央一号文件指出：“坚持稳中求进工作总基调，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，坚持守正创新”。中国农业大学教授李小云撰写的《乡村振兴的维度》一书，他也提到过“乡村振兴核心在城乡融合”。这表明，不断完善城乡融合发展体制机制，加速推进城乡融合发展是实施“乡村振兴战略”的必要条件，对推进乡村振兴具有长远的历史意义和重要的现实意义。

掩卷沉思，宁夏大地上以“新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴”（“两化一振兴”）为抓手的城乡融合实践，恰似一曲波澜壮阔的交响乐，在黄河流域奏响了工农互促、城乡共荣的时代强音。

## 根系之维：融合基因的传承与创新

城乡关系的百年求索，在宁夏大地找到当

代注脚。从马克思主义“消除城乡对立”的构想，到习近平总书记“走城乡融合发展之路”的论断，理论脉络在宁夏实践中愈发清晰。自治区《关于统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴促进城乡融合发展的实施意见》将“两化一振兴”确立为区域发展重要任务，其内核正是对“知识协同”理论的生动演绎。

这一生动演绎，告别了“重城轻乡”的单向输血，转向要素双向流动的共生系统。如红寺堡区建立“1+3+N”工作机制，将17项城镇化指标分解到职能部门，让移民新城的产业转型与人口集聚同频共振。

## 脉络之维：实践长河中的融合交响

宁夏的实践并非纸上蓝图，而是如黄河水般奔涌的变革长歌，其行动脉络沿着三条主线展开。

要素破壁，从单向输血到双向奔流。平罗县试点宅基地“三权分置”，空心村闲置农房变身民宿群落；贺兰县探索集体经营性建设用地入市，建立“级差增值收益分配”机制，让农民分享城市扩张红利。银川市设立5000万元数字经济发展基金，供应链金融破解企业融资难。金融“活水”精准滴灌，浇灌红寺堡区

4.47万亩酿酒葡萄、3.45亿元黄花菜产业链。

产业共舞，从二元割裂到链条交融。中宁铝锰基绿电园区、紫辰半导体项目填补宁夏空白，清洁能源装机突破1800万千瓦。贺兰山东麓葡萄酒庄串联成民宿集群。中卫工业园区26万家服务器组成“东数西算”枢纽，云端算力赋能田间地头。

服务均质，从梯度差到同心圆。紧密型县域医共体覆盖80%县区，闽宁医疗协作在中卫建成4个特色科室；兴庆区布局“一刻钟便民生活圈”，乡村学校与城市名校结成教育联盟。红寺堡区创建“党建+邻里中心”，融合养老、医疗、就业服务。

## 未来之维：谱写融合共富的宁夏新篇章

面向未来，在加快城乡融合发展的新征程上，宁夏需在三维维度发力。

探索产业转型升级机制，统筹县域生态与经济耦合。县域发展不仅是经济的扩张，还应注重生态承载与环境保护。其核心要义在于打通经济增长融合生态环境保护的“中梗阻”，绿色、智能地创新升级县域发展质态。

创新生产要素配置机制，加快城乡一体化的县域共富融合。县域共同富裕集中表现

为县域内社会结构的深度融合和城乡发展的优质均衡，其关键在于以资源高效流动推进城乡一体化共富进程，进而为县域高质量发展奠定基础。贺兰县试点集体经营性建设用地入市，实现与国有土地“同权同价”；中卫市沙漠光伏产业园吸引千名数字人才“西迁”；固原市创建普惠金融改革试验区，探索奶牛活体抵押贷款。

完善区域联动机制，紧密联系城乡一体化发展关系。城乡融合并非孤立县域的内部循环，而是需要更大范围、更深层次的区域协同联动。完善的区域联动机制，是打破行政区划壁垒、优化资源配置、实现城乡发展“一盘棋”的关键支撑，旨在构建起核心引领、多点支撑、优势互补、协同共进的城乡一体化发展新格局。银川实施“强首府”战略，推动公交线路向镇村延伸。这种“核心带动、多点支撑”的联动，使县域成为城乡融合的“转换器”。

《乡村振兴的维度》一书启示我们：城乡融合不是城市的单极扩张，亦非乡村的复古怀旧，而是两种文明形态在碰撞中孕育新质。宁夏这片土地正用“两化一振兴”的密钥，打开城乡共生的未来之门。

（作者系自治区政协委员）

# 读《置身事内》的心得体会

张卫红

复旦大学中国社会主义市场经济研究中心、经济学院副教授，上海国际金融与经济研究院研究员、美国弗吉尼亚大学经济学博士兰小欢2021年出版的《置身事内：中国政府与经济决策》，主要讲述了我国政府近20年来的重大经济决策以及经济事件的来龙去脉和原因机理。

全书分为上下两篇，上篇解释微观机制，包括地方政府的基本事务、收入、支出、土地融资和开发、投资及债务等；下篇解释这些微观行为对宏观现象的影响，包括城市化和工业化、房价、地区差异、债务风险、国内经济结构失衡、国际贸易冲突等。最后一章提炼和总结全书内容。阅读这本书很大程度上帮助我理解了地方乃至国家出台一系列政策的考量。该书剖析了政府行为的逻辑，帮助寻找到了很多社会现象在经济上的根源。再从这些根源出发，我们就可以更轻松地理解政府改革的许多举措与目的。

书中比较引我的观点是中国政府一直在经济发展中扮演主要投资主导者的作用。但是从党的十八大之后，正在向公共服务型角色转化，因为重资本的制造业日渐成熟，按照发达国家的经验，服务业将逐步成为国民经济中吸纳就业、创造产值的主要部分。发展服务业，更需要良好的市场经济环境和法治环境，这是对政府的新的需求，也是政府目前正在改革的方向。

书中开篇对地方政府的权力与事务进行了要点解读，让读者读懂政治，读懂政府。了解中央与地方的关系，了解地方政府的运行框架，才可以理解这样一个庞大政治经济大国机器的发展轨迹。中央与地方之间既紧密联系又各有不同的关系，以中国视角呈现出全球大经济体运行的东方模式，在经济体量足够大时，了解中间层面的地方政府运行至关重要。在财税与土地内容这部分，明确了中央与地方的税收分配比例。地方政府为了应对新的财政压力，建立起了“土地财政”模式，在短期内带来了显著的财政收入。另一方面，过度依赖土地收入使得地方政府对于经济转型升级的推动作用相对有限，甚至可能引发严重的金融风险。书中指出，分税制改革并非孤立的事件，它与城市化进程、工业化发展紧密相连。面对土地财政的困境，作者给出了见解：中国政府需要进行角色的转型，从生产型向服务型转变，将更多的资源投入到教育、医疗等公共服务领域，以促进消费、优化市场配置。这不仅有助于解决民生问题，也能在长期内为经济注入更健康、可持续的增长动力。在政府融资与债务这部分，将当下棘手的地方城投债、化解债务危机、产业引导基金、政府参与工业化发展等议题摆上桌面，以光伏产业、电视机大战、宽窄巷子文旅品牌等真实案例为范本，解开了政策调控对工业化时代经济的重大影响，对其中的逻辑、机制进行了深入浅出地介绍。

在城市化与房价方面，对标西方国家的发展历史，我们处在经济、房价、人口这三个周期规律都出现重大转折和变革的时代，本书从地产发展的红红火火和轰轰烈隆中交织讲述经济、房价、人口这三大周期。土地、户籍、人口流动、城乡差异、贫富差距这些热点字频繁出现，了解我们在不平衡现状中寻求平衡的努力方向。在债务与风险这部分，直指当下的地方债务危机，在过去高速发展40年中产生的诸多问题，这个时候是必须痛苦面对，一揽子考量，系统化处理的时候了，银行风险、民间借贷、实体经济、金融杠杆，这些耳熟能详的字眼是怎样一步步成为我们经济生活中的高频词，又是怎样被遗忘，或在未来被解决。在国内国际失衡这部分，把国家放置在全球中，我们是怎样的生存环境，在没有硝烟的战火中，政府的政策方向是什么？平衡怎样得以体现？内外循环的侧重怎样分配？通过我们的传导机制，把政策这只手在市场经济中发挥最佳的调控作用。未来的路径就是从真切理解现实开始，实事求是永远不会过时，此刻还是如此。最后，作者讨论了中国在改革开放中的国际地位和责任。随着经济实力的增强，中国在国际舞台上的影响力也在不断提升。中国积极参与全球治理，推动构建人类命运共同体，展现了大国的责任和担当。作者强调，中国的发展离不开世界，世界的和平与发展也需要中国的贡献。

本书为我们提供了一个全面了解中国改革开放和现代化建设的窗口。通过阅读这本书，可以更好地理解中国的发展道路和未来方向，也为思考和研究中国问题提供了重要参考。全面推进美丽中国建设同每个人、每个家庭、每个单位息息相关，是我们共同参与、共同建设、共同享有的事业，大家都应该自觉地做美丽中国建设的践行者和推动者。作为一名生态环境监测工作者和政协委员，我将坚守初心和使命，在平凡的岗位上默默奉献，积极履行生态环境保护“哨兵”职责，坚守“生命线”，把好监测“质量关”，用“真、准、全、快、新”监测数据，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，用实际行动诠释“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，为守护美丽宁夏的蓝天碧水净土贡献力量。

（作者系自治区政协委员）

# 以重组之智寻突破之道：探索宁夏经济转型升级之路

梁万荣

翻开黄奇帆先生所著的《突破与重组》，字里行间流露的不只是经济治理的智慧，更是复杂形势下谋求突破的一套方法论。身为曾主政重庆、深度参与国家经济决策的资深经济专家，他凭借其独有的“问题导向+系统思维”分析框架，为我们提供了观察区域经济发展的全新视角。作为一名政协委员，深感“重组”思维对当下宁夏突破发展困局、重塑竞争优势具有一定的参考价值。

## 书中的经济学思想

书中的经济治理思想，可概括为“一个方法论，两个关键点”。“一个方法论”指的是问题导向下的系统解决方案，即不孤立看待经济问题，而是将其置于产业、金融、土地、人口等多维系统中综合考量；“两个关键点”则指制度创新突破发展瓶颈与要素重组优化经济结构。这种思想既源于作者对中国改革开放历程的深刻观察，也来自他在重庆实践的经验总结。

书中强调“供给侧结构性改革”不是简单的去产能、去库存，而是要通过要素的重新组合，实现产业价值链的跃升。以重庆笔记本电脑产业为例，详细剖析了如何通过产业链垂直整合，将加工贸易转变为拥有核心竞争力的产业集群。这种案例对像宁夏这样的内陆省份具有特殊参考价值，它表明即使在不具备先天优势的地区，通过科学的制度设计和要素重组，同样可以实现产业突破。

## 我区经济发展的结构性矛盾

根据2024年公布的数据，从产业结构看，宁夏的三次产业比重为8.2:42.4:49.4，全国三次产业比重为6.8:36.5:56.8。对比分析表明，我区的产业结构仍存在失衡问题。主要表现为二

产占比高于全国平均水平，且以煤炭、化工等传统产业为主，产品附加值低，产业链条短。三产占比低于全国平均水平，且内部结构不合理（批发、零售、餐饮等传统服务业占比高，科技、物流、绿色+等现代服务业发展不足）。探究更深层次的问题在于要素配置的低效。

2024年，我区R&D经费投入强度（R&D经费与GDP之比）为1.61%，低于全国的2.68%；全区每万家法人企业中高新技术企业数只有23.6家，排在全国第28位，万名就业人员中研发人员只有全国平均水平的60%。这些数据背后反映的正是书中提到的“要素配置扭曲”和“制度供给不足”问题。

## 产业突破：我区的“三新”产业机遇

书中提出的“产业重组”理论，为宁夏破解资源依赖困境提供了思路。作者认为，传统产业不是包袱而是重组的基础，关键在于如何通过技术创新和要素整合实现价值链提升。具体而言，可在三个方向寻求突破。

一是新能源产业。我区风能、太阳能资源丰富，年日照时数达2250至3100小时，风电可利用小时数超过2000小时，具备发展风光储一体化项目的先天条件。去年新能源装机占比已达57.8%，未来可进一步向氢能、储能等前沿领域延伸，构建“绿色能源硅谷”。二是新材料产业。我区的煤基新材料、光伏材料、锂电池材料已有一定基础，需加强与中国科学院等科研机构合作，推动从原材料到高端材料的跃升。三是特色产业。以葡萄酒为例，贺兰山东麓产区已具备世界级品质基础，但产业链整合度不高，品牌溢价能力有限。重组的关键在于：上游，整合优质葡萄种植资源，建立严格标准体系；中游，支持龙头企业并购整合中小酒

庄，提升酿造工艺与规模效应；下游，构建强大的品牌营销网络，打通国内外高端市场渠道，并深度开发葡萄酒文化旅游体验。

值得注意的是，书中特别强调产业集群的重要性。我区应避免“撒胡椒面”式的产业布局，重点打造银川—宁东能源化工基地、石嘴山—贺兰山东麓葡萄酒、中卫云计算等若干具有全国影响力的产业集群，形成“组团式”发展格局。

## 制度创新：破解我区发展的深层约束

书中的核心观点是，制度创新比技术创新更重要。这一论断对我区较为适用。

在土地要素方面，可借鉴重庆“地票”交易制度经验，探索建立城乡建设用地增减挂钩的跨地市交易机制，盘活农村闲置宅基地，为绿电产业、重大项目提供空间支持。在金融领域，可争取国家支持设立“黄河流域生态保护和高质量发展基金”，创新绿电项目融资模式，破解新能源发展的资金瓶颈。在人才政策上，可实施更开放的“候鸟型”人才计划，特别是加强与东部高校、科研机构的柔性合作。

值得关注的是书中提出的“改革要善于创造红利”的观点。我区可充分利用民族区域自治制度优势，重新定位中阿博览会这一国家级国际性开放平台作用。去年我区与阿拉伯国家进出口额4.6亿元，同比增长43.7%，证明这一方向具有可挖掘的潜力。

## 区域协同：重构我区的空间格局

书中详细分析了重庆通过“一圈两翼”战略实现区域协调发展的案例。这对我们优化空间布局具有借鉴意义。宁夏地理上被黄河、贺兰山自然分割，形成了银川平原、中部干旱

# 《气候经济与人类未来》的读书分享

刘建军

《气候经济与人类未来》这本书中，比尔·盖茨倾注十年心血，围绕气候变化这一全人类面临的重大挑战，提出了一套视野宏大、逻辑清晰、方案务实且深入浅出的行动计划。下面，我结合宁夏应对气候变化挑战、防范极端灾害风险相关工作实际，分享一些思考。

## 气候变化：全球与宁夏的严峻挑战

在书中，作者用事实和数据展示了全球气候变暖对经济和人类生活的巨大影响。

我国地域辽阔，气候类型多样，生态环境复杂，是全球气候变化的敏感区和影响显著区之一。观测数据显示，我国的升温速度明显高于全球平均水平。自1961年以来，我国年均气温以每10年上升0.31℃的速度持续升高，而全球同期平均年升约为每10年上升0.2℃。其中，北方地区升温快于南方，西部地区升温快于东部。去年，成为我国自1961年有完整观测记录以来最暖的一年。

宁夏地处中国西北地区，生态脆弱，也是气候变化敏感区。1961年以来平均气温显著升高，而且其升高幅度高于全国和全球同期水平。受其影响，大范围异常干旱、高温、暴雨洪涝、大风、沙尘暴、低温冻害等极端天气气候事件频发发生。未来气候变暖趋势仍将持续，极端事件更频繁，气候风险将更加突出。

## 适应行动：从全球战略到宁夏实践

作者深刻分析了现有的应对气候变暖策略和行动，指出尽管国际社会在应对气候变暖方面取得了一些进展，但目前的行动还远远不够。解决气候变暖问题需要全球范围内的合作和行动，需要政府、企业和个人共同努力。此外，作者还提出了一些具体的应对策略。

生态系统与经济社会系统协同适应。自然生态系统和经济社会系统是人类赖以生存和发展的两大基础系统，二者相互依存、相互影响。

随着气候变化加剧，两大系统面临的风险日益复杂化、系统化，有序开展适应气候变化行动，加强两个系统的协同适应，防范气候变化风险，实现气候适应型发展具有重要意义。本书从建设适应型建筑物、保护湿地、永久迁移、新能源开发利用等方面介绍了一些措施。

宁夏几十年来通过湿地保护修复、生态移民、防沙治沙等举措提升生态韧性，效果显著，如三次大规模移民搬迁工程实现了“搬得出、稳得住、能致富”与生态改善的双赢；麦草方格治沙技术获国家科技进步特等奖，成为全球沙漠治理的典范。

全面推进韧性城市建设。城市面临的灾害风险日益复杂多样，提高城市韧性、增强抗风险能力，成为现代城市建设管理的重大课题。对于韧性城市建设，作者在书中传递的核心信息是：建设韧性城市不仅仅是为了应对灾难，更是一个巨大的经济机遇。韧性城市的建设，将从单纯的防灾减灾应对能力，发展为强调城市系统的综合响应能力，具有稳健性、可恢复性、适应性等特征。

发展气候韧性农业。作者认为发展气候韧性农业，技术创新是关键。发展气候韧性农业，提升农业应对气候变化的能力，是可持续发展的关键和未来实现农业现代化的重要内容之一。

宁夏由于独特的自然条件和产业特色，在全国农业格局中占据着不可替代的地位。然而，水资源是其主要限制条件。随着气候变暖，极端干旱、暴雨等事件对农业生产带来严重影响。因此，需在高效节水农业、抗旱技术发展等

方面增强农业韧性。未来随着“六特”产业升级和科技创新深入，农业韧性还将进一步提升。

深化金融与气象服务融合。作者对如何深化金融服务以应对气候变化的论述是其核心观点之一。他并未将金融视为一个孤立的领域，而是将其视为驱动所有气候解决方案的血液系统。

近年来，宁夏充分利用自然资源优势大力发展新能源产业，新型储能发展规模稳居全国第一梯队，新能源运行消纳位居西北前列，风电已是煤电以外第一大发电量主体，光伏则是发电量增速最快的电源。立足“西电东送”能源基地的战略定位，率先构建“气象×金融”融合服务体系，绿电外送规模比例居全国前列。

在银行端，与中国农业发展银行吴忠市分行联合推进国能宁湘直配套红寺堡风光同场基金项目10亿元绿色金融“气候贷”审批落地吴忠，标志着“气象×金融”服务模式在宁夏实现从0到1的突破。

在保险端，创新开发农业气象灾害指数保险产品，实现从被动赔付到主动风险减量的转变；面向农户精准发布灾害预警信息，提供防灾减灾技术及权威气象灾害证明并协助保险理赔。“保险指数研发—产品落地—服务闭环”体系标志着完成从被动赔付到主动风险减量的跨越，筑牢气象金融防线。

提升应急管理效能。应急管理作为国家治理体系的重要组成部分，在保障经济社会高质量发展中发挥着不可替代的作用。加强应急管理能力建设是防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的固本之策，是推进应急管理体系和能力现代化的重要内容。精准气象预测是金融产品设计的基础，在“气象×金融”服务方面，将以本书为启示，以“数据×金融”乘数

效应为核心，通过保险与银行产品创新、衍生品市场培育、全链条风险减量服务，提升实体经济的气候韧性。金融气象通过风险定价和资本引导功能，成为实践书中“技术革新+政策协同”方案的核心纽带。然而，两者协同仍需突破绿色溢价壁垒，并依托更精准的气候大数据和跨部门协作机制。

## 气候变化是全人类面临的共同挑战

应对气候变化绝非一朝一夕之事，亦非一人一域之责。正如作者在书中所倡导的，这需要打破部门与领域的壁垒，凝聚最广泛的共识，形成最强大的合力。

宁夏气象局将坚决筑牢气象防灾减灾第一道防线，切实保障人民群众生命财产安全。一是加快提升极端灾害监测预警能力，让高级别气象预警与基层政府、相关部门应急响应联动措施更“咬合”。二是大力发展灾害风险预报预警业务，联合水利、自然资源、住建等部门，充分应用自然灾害综合风险普查成果，联合开展风险预警技术研发，及时发布风险预警产品。三是强化气象法治建设和科普宣传工作。推进《宁夏气象灾害应急预案》等制度的修订，不断完善气象灾害防御组织领导体系和工作机制；强化针对各级领导干部和应急责任人的气象防灾减灾能力培训；加强极端灾害风险影响科普宣传，提高社会公众科学认知和避险自救能力。

当前，随着气候变化和西北暖化等因素影响，我区天气形势依然严峻复杂，极端性天气频发重发。我区应进一步加强对各领域、各部门合作，携手推进宁夏气候变化应对防范工作，减缓气候变化对我区带来的不利影响。

（作者系自治区政协委员）