

凝聚联农带农合力 阔步乡村振兴征程

——自治区政协农业和农村委员会“想方设法增加农民收入，守牢不发生规模性返贫致贫底线”民主监督协商会发言集萃

编者按：

10月30日，自治区政协农业和农村委员会召开“想方设法增加农民收入，守牢不发生规模性返贫致贫底线”民主监督协商会。会上，自治区政协常委刘媛、魏爱群，自治区政协委员曹彦龙、张蓉、杨红英，北方民族大学教授刘七军分别结合调研成果和工作实际作交流发言。

大力推进电商进农村 激发农民增收潜能

自治区政协常委 刘媛



当前，电商已成为激活乡村经济、带动农民增收的重要引擎。我区依托特色农业资源，在电商进农村领域取得一定进展，2024年农村电商交易额突破80亿元。但我区电商进农村仍面临现实短板：缺乏精准政策支持，致使农产品上行渠道不畅，农民实际获益有限；部分农户和经营主体对农产品进电商缺乏专业运营知识，适应电商营销的选品适配能力不足，制约了优质特色农产品电商市场拓展。

人才是电商进农村的核心动能，要构建“引进+培育”双轨体系。围绕直播运营、品牌策划等领域，尽快出台宁夏农村电商人才引育计划，对引进的专业团队给予项目补贴和政策支持。依托中阿博览会、闽宁协作等平台，主动对接头部电商企业与MCN机构，吸引跨境电商、农产品营销专业人才。分层培育本地力量，针对农户开展“田间课堂+线上微课”培训，普及电商基础知识与营销技巧；针对新型农业经营主体开展包装设计、流量运营等进阶培训，培育“懂技术、会经营、能带货”的本土带头人。建立“导师帮带”机制，邀请电商运营专家与本地从业者结对帮扶，加速人才成长。

政策支持是重要保障，需从“资金扶持、服务保障、激励引导”三方面完善。设立农村电商专项基金，对开设网店的农户、电商运营主体给予补贴，对建设直播间、搭建供应链的项目给予补助。推出“电商贷”低息产品，解决资金周转难题。加快偏远乡村网络升级，构建县、乡、村三级配送体系，打通农产品出村进城“最后一公里”。建立电商公共服务中心，提供信息查询、产品检测、知识产权保护等一站式服务。强化激励引导作用，对带动增收显著的农户与企业给予表彰，优先推荐参与农业项目。鼓励在各大知名电商平台开设宁夏优质农产品专区、旗舰店、专卖店，并倾斜流量资源，让更多优质农产品走向广阔市场，让农民腰包更鼓。

（刘媛 自治区农业技术推广总站副站长 农业界别）

包装设备，提升产品品相与保鲜度，提高产品附加值。优化产品包装设计，结合物流运输特点与消费者需求，采用环保、防震、保鲜材料，融入黄河、贺兰山、六盘山等地域文化元素，提升产品辨识度与文化内涵，增强消费者购买意愿。

政策扶持是重要保障，需从“资金扶持、服务保障、激励引导”三方面完善。设立农村电商专项基金，对开设网店的农户、电商运营主体给予补贴，对建设直播间、搭建供应链的项目给予补助。推出“电商贷”低息产品，解决资金周转难题。加快偏远乡村网络升级，构建县、乡、村三级配送体系，打通农产品出村进城“最后一公里”。建立电商公共服务中心，提供信息查询、产品检测、知识产权保护等一站式服务。强化激励引导作用，对带动增收显著的农户与企业给予表彰，优先推荐参与农业项目。鼓励在各大知名电商平台开设宁夏优质农产品专区、旗舰店、专卖店，并倾斜流量资源，让更多优质农产品走向广阔市场，让农民腰包更鼓。

（刘媛 自治区农业技术推广总站副站长 农业界别）

拓宽增收路径 让农民财产净收入“节节高”

自治区政协常委 魏爱群



当前全区农民财产净收入占比偏低，既是“短板”也是潜力“蓝海”。宁夏需立足区情，精准施策，激活农村资源要素，拓宽增收渠道，增加农民财产净收入。

要盘活资源要素，激活“沉睡资产”。深化土地改革，稳步推进农村集体经营性建设用地入市，鼓励村集体将闲置建设用地用于发展新产业新业态，收益惠及集体和农民。完善农村承包地“三权分置”，鼓励农民流转土地经营权。探索“土地

银行”“土地信托”模式，依托拟成立的宁夏农村产权交易中心，集中托管流转土地，统一整理、规划和招商，保障农民长期稳定收益。

盘活闲置资产，支持村集体利用“四荒”地、林地、水面等资源发展特色种养、光伏发电等项目，鼓励实力强的村集体投资现代农业项目，收益以分红形式分配。探索宅基地“三权”分置有效实现形式，鼓励盘活闲置农房，发展乡村旅游、康养服务等产业。

要做强特色产业，实现“资源入股”增值。推广“入股分红”，绑定利益共同体，引导农民以土地、资金、劳务等方式入股家庭农场、合作社和农业龙头企业，构建风险共担、利益共享机制。在特色产业中推广“龙头企业+合作社+基地+农户”模式，让农民既获生产收益，又享加工、销售等下游增值红利。发展“农旅融合”，依托黄河文化、沙漠奇观等资源，引导农民将农田、庭院转化为旅游资源。发展“共享农庄”“认养农业”等新业态，让农民获得多重收益。

要创新金融服务，引“活水”润农家。推广农村承包土地经营权、集体资产股权、农业设施、活体畜禽

等抵押贷款业务，建立健全评估、流转、处置机制，解决“贷款难”问题。强化风险保障，扩大完全成本保险和收入保险覆盖范围，探索“保险+期货”模式规避风险，引导金融机构开发低风险理财产品，提高农民闲置资金收益。

要下沉服务网络，拓宽普惠金融覆盖面。引导金融机构下沉服务，开发适合农民的理财、信托产品，提高闲置资金收益率。规定金融机构对农村地区贷款最低比例，发挥新型金融机构作用，推出农户联保贷款、小额信用贷款等多元化产品。

要加快建设覆盖全区的农村产权流转交易平台，提供信息发布、产权交易、法律咨询等一站式服务，降低交易成本，保障交易公平。培育集体经济带头人、新型职业农民，鼓励返乡青年、企业家带资金和技术回乡，探索增收新路径。梳理修订不适应改革要求的地方性法规和政策，财政资金采取以奖代补、贷款贴息等方式，支持村集体经济发展和农民财产净收入增长项目。

（魏爱群 宁夏国有资产投资控股集团有限公司副总经理 民革界别）

三维赋能破解增收难题 精准施策守牢返贫防线

自治区政协委员 曹彦龙



近年来，我区围绕“守底线、增动力、促振兴”，各项工作取得显著成效，2024年脱贫县农村居民人均可支配收入达16435元，增速7.1%，高于全国，9.23万名监测对象中61%已消除返贫风险。但实践中，部分农村仍面临“产业抗风险弱、就业转化率、内生动力不足”的挑战，需从“产业、就业、治理”三个维度精准破局，精准发力，构建长效机制，守牢防返贫底线。

产业是增收的“压舱石”，要聚焦“一县一策”，破解短板。持续加大中央和自治区衔接资金向产业倾斜，支持同心肉牛、西吉蔬菜、中宁枸杞等产业“按二连三”，如在海原县建“基础母牛养殖+屠宰加工基地”，原州区推进“饲草种植+青贮加工集群”，让农户从“卖原料”转向“卖产品”，提升产业附加值。深化“政府+银行+担保”融资体系，扩大小额信贷和“富民贷”覆盖范围，完善“价格保险+补贴贴息”双重保障，防止产业收益“大起大落”。引导全区4625个帮扶产业项目组建“产业联盟”，让更多脱贫户嵌入产业链，实现资源共享、利益共享。

就业是“一人就业、一户增收”的关键，要推动从体力型向技能型、组织化升级。围绕“宁字号”劳务品牌，优化“雨露计划+”，实现技能培训精准化，让所有参训对象“学能就业”。深化闽宁协作与沿黄九省区劳务联盟，扩大58个劳务站、48个基地覆盖，在务工大县设“点对点”送工专线，延续相关优惠政策，适度提高交通补助、就业奖补等。依托乡村振兴项目资金，开发“乡村物业管理”“饮水工程管护员”等公益岗，优先安置弱劳动力，支持“互联网+城乡供水”、乡村旅游等新业态，让部分劳动力在家门口就业。

（曹彦龙 自治区盐池滩羊选育场副场长 农业界别）

激发内生动力是防返贫的关键抓手，要让脱贫群众从“要我富”转向“我要富”。深化移风易俗，将“低彩礼”“零彩礼”与产业扶持紧密挂钩，对“零彩礼”家庭优先给予创业贷款、纳入产业帮扶，持续开展“移风易俗示范户”“好婆婆好媳妇”评选，以典型引领激发群众的主动性。完善激励机制，调整干部结对帮扶方式，对有劳动能力的脱贫户从“一对一”转向“清单式赋能”，列出产业发展、技能培训、就业对接等清单供群众自选，并将“自主发展成效”纳入风险消除标准，对自身努力增收的家庭给予奖励。强化文化赋能，扩大乡村振兴文化基金覆盖面，支持“吴忠厨师”“平罗育种师”等劳务品牌与文化产业融合，开发“西吉绣女”文创产品、“吴忠美食”文旅线路等，让文化资源转化为增收资源。持续举办“村BA”“村晚”等群众活动，以文化聚人心，以文化促发展。

（曹彦龙 自治区盐池滩羊选育场副场长 农业界别）

激活村集体“火车头” 牵引农民驶上共富路

自治区政协委员 张蓉



当前，我区在联农带农、促农增收方面面临一定挑战，农业特色产业抗风险能力较弱，集体资产盘活成效不明显，经营主体市场开拓能力不强，对农户增收带动能力不强。破解这些困境，关键在于激活村集体经济组织这个“引擎”，使其真正成为组织农民、对接市场、分配收益的核心枢纽，将分散的农户有效组织起来，共同面对市场。

要做强产业驱动引擎，以科技赋

能撬动增收。推动科技要素与乡村产业深度融合，构建村集体与产业有效衔接的产业化联合体。培育市场化科创主体，强化村集体“对接器”功能，支持整合科研与产业资源的市场化主体发展，过程中村集体主动作为，帮助农户对接科创平台，将先进技术引入田间地头。构建“企业+科技+村集体+农户”协同链条，鼓励龙头企业引入技术，村集体负责组织和协调农户生产，通过标准化管理和订单农业，将小农户纳入现代化生产体系，提升整体效益。多方合力提升产品附加值，支持企业、合作社与村集体共同推动产品研发与品牌建设，向价值链高端延伸。

强化党建引领，以机制创新保障增收。党建引领的关键在于把方向、揽全局、协调利益，为强村富民提供组织保障。由村级党组织牵头，对村内闲置的土地、房屋等进行系统整合与规划，为引入社会资本和专业企业打好基础、创造条件。村级党组织主动对接优秀企业，在谈判中代表农民利益，确保合作公平，并监督项目实施，提高农户在利益联结中的话语权。创新党组织监督下的利益共享

模式，在村级党组织监督下，推广“保底收益+按股分红”、订单农业、二次返利等模式。聚焦特色产业主线，以融合发展实现增收。发展特色产业需遵循市场规律，发挥各类主体比较优势。政府引导、市场运作、村集体服务，在“一村一品”建设中，村集体负责政策引导与配套，村集体侧重于土地流转协调、劳务组织等服务工作，为产业落地创造环境。构建“企业闯市场、村集体联农户”的分工体系，鼓励企业专注技术、品牌和市场，村集体负责组织农户按标准生产，形成高效链条，把增值收益更多留在当地。推动农文旅深度融合，支持社会资本投资开发民宿、体验等项目，村集体可通过资源入股、组织村民参与等方式分享红利。

（张蓉 宁夏农林科学院植物保护研究所研究员 环境资源界别）

健全联农带农长效机制 夯实农民增收共富基础

自治区政协委员 杨红英



近年来，我区多措并举健全联农带农富农机制，推动农民收入持续增长。2024年末，全区农村居民人均可支配收入达19015元，较“十三五”末累计增长36.5%，城乡居民收入比缩小至2.34，超额完成“十四五”规划目标，为乡村全面振兴奠定了坚实基础。但我们也要清醒认识到，当前联农带农机制在实践中仍存在农户认知不足、主体实力偏弱、利益联结松散三大难题。

要深化宣传引导，培育共富动

能。系统梳理托管联结、技术联结、资产入股等成功案例，制作通俗易懂的图文、短视频资料，通过村镇公开栏、微信公众号、短视频平台等渠道精准推送，提升农户对联农带农模式的认知度。围绕现代农业技术、市场趋势分析、电商运营等内容，组织农户、家庭农场主及合作社负责人，开展分产业、分层级的系统培训，通过现场教学转变传统观念，提升农户参与新模式的操作能力、经营主体创新发展和联农带农的专业素养。

要精准培育主体，强化联结实力。聚焦技术、加工、市场、品牌等短板，精准培育一批带动力强的龙头企业、合作社、家庭农场，将主体享受政策支持、龙头企业认定与带动农户增收直接挂钩，形成联农多则受益多、联农紧则收益多、联农稳则实惠多的鲜明导向。整合全链条各环节、各主体，建设一批产业化联合体，通过加工流通延链、科技创新补链，要素聚集壮链、业态创新优链，提升农业全产业链现代化水平，推动小农户与现代化大生产、大流通、大市场有机衔接。

要狠抓产业支撑，夯实联结基础。立足我区资源禀赋，大力发展

牛奶、葡萄酒、枸杞、肉牛和滩羊、冷凉蔬菜等比较优势明显、带动力强、就业容量大的富民产业，推动一二三产业深度融合，让农民深度参与产业链各环节，分享更多增值收益。推广农户对接、农企对接、农批对接等产销模式，充分发挥市场主体作用，打通生产与销售、农户与市场的衔接桥梁，确保优质农产品“卖得出、卖得好”。开展有组织、定向化、技术型转移就业，有效增加农民经营净收入和工资性收入，切实将产业优势转化为增收实效。

要注重激励约束，落实联结措施。加快构建以促进农民增收为导向的政策体系，推动财政、金融、人才等政策衔接配套。增强新型农业经营主体契约意识与法律意识，规范联农带农标准和操作流程，完善工作台账，将新型农业经营主体的联农带农能力与效益作为享受优惠政策的前提条件或评价标准，对履约效果好、带动力强的主体加大扶持力度，对未履行约定或带动效果差的主体，取消政策扶持并督促整改，切实保障农民在产业链中的稳定收益。

（杨红英 吴忠市政协副主席、民革吴忠市委主委 民革界别）

当前我区农民增收面临的挑战及对策

北方民族大学管理学院党委书记、教授 刘七军



“十四五”以来，宁夏农村居民人均可支配收入从2021年的15337元增至2024年的19015元，年均增速7.39%，但与全国绝对差距扩至4104元。收入结构上，工资性收入7075元，仍比全国低2724元。当前增收动能趋缓，收入结构失衡、区域分布不均，返贫风险依然存在。

要守牢短期增收和防返贫的底线。强化工资性收入主导，实施北中南部地区差异化技能培训，推动就业帮扶向技能增值转型，完善劳

务对接平台，强化农民工工资保障机制，拓宽外出与本地就业渠道。稳定经营净收入基础，加大农业科技投入，北部推广智慧农业与质量追溯体系，中部普及旱作节水技术，南部优化小杂粮等作物品种。

优化转移性支付制度，完善医疗保障体系，建立医疗支出预警与临时救助机制，发展农村互助养老，建设全区惠民资金监管平台，实现资金申报、审核、发放全程透明化管理。健全防返贫帮扶机制，细化识别标准，精准划定对象，优化监测机制，实现动态预警，完善考核激励。

培育中长期持续增收动能。提升经营净收入效益，加强“宁字号”品牌建设，推动全产业链发展，提高农产品加工转化率，建立产学研协同机制，促进农业技术升级。突破财产净收入瓶颈，加快农村产权确权登记，构建四级联动产权交易体系，拓展抵押融资范围。盘活闲置宅基地与农房，发展民宿经济等新业态，建设全区统一产权信息平台。

创新转移性支付制度，利用转移支付资金，开展特色产业靶向培训，设立肉牛规模养殖等产业发展引导基金。优化“以效定补”机制，整合补

贴与保险政策，提升资金效能。完善联农带农利益联结机制，培育新型经营主体，推广“龙头企业+合作社+农户”模式，探索土地入股与分红机制。构建社会化服务体系，设立新型农业经营主体发展基金。

构建区域协同发展机制。北部川区应打造产城融合增收极，建设高标准智慧农业园区，融入银川市产业链，开展智能制造、电商等技能培训，提升规模化经营与就业质量。中部干旱区应建设特色产业增收带，建设滩羊等标准化规模养殖基地，发展精深加工与农光互补项目，完善生态产业发展路径。南部山区应强化政策托底增收网，发展冷凉蔬菜和庭院经济等，拓展生态旅游与公益性岗位，推广邻里互助模式。

优化自然资本配置，发挥社会资本效能，不断加强基础教育建设，开展创业技能培训，培养本土人才队伍。提升耕地质量水平，探索生态价值转化，创新农村金融服务模式，加强信贷行为引导监管，强化基层组织引领，搭建数字治理平台提升社会资本转化效率，为乡村振兴注入持续活力。

（本版文字/图片由记者 张红霞 整理/拍摄）