

中办国办关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025 年 5 月 24 日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放

权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分

配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全

国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳步推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。 (下转 02 版)



“人民必胜——纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年美术作品展”在京开幕

由文化和旅游部、中国文学艺术界联合会共同主办的“人民必胜——纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年美术作品展”,8月25日在北京中国美术馆开幕。

展览汇集中国美术馆、中国共产党历史展览馆、中国人民革命军事博物馆等单位收藏的300余件经典美术作品和新创作品,涵盖中国画、油画、版画、雕塑、水彩等类型,浓墨重彩抒写了在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线旗帜下,全体中华儿女同仇敌忾、众志成城,最终取得抗日战争胜利的雄壮史诗,深情礼赞伟大抗战精神,激励人们铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。

展览聚焦“人民必胜”主题,以历史事件的时间顺序为线索,分为序篇、国难当头、浴血奋战、伟大胜利、走向复兴5个篇章。《延安的火炬》《怒吼吧,中国!》《人民英雄纪念碑浮雕·抗日战争》等一批经典作品与观众见面。

展览将持续至9月18日。展览期间,中国美术馆将推出《黄河大合唱》数字化互动体验,开展形式多样的公共教育活动。 (据新华社)



孙占财:烽火岁月砺初心 平凡一生守赤诚

本报记者 梁 静 孙振星 见习记者 陈美慧

8月18日,记者走进盐池县敬老院,见到了96岁的孙占财老人。他端坐在沙发上,身形虽显单薄,眼底却沉淀着穿越烽火的笃定。从1945年在曾记畔村第一次穿上军装,到在突围战的硝烟里冲锋;从在兰州战役的炮火中坚守,到退伍返乡后在田间耕耘,孙占财始终把普通战士的忠诚与坚守,写进每一段人生轨迹。

从军:为护乡邻披戎装

1929年1月,孙占财出生在盐池县高沙窝镇南梁行政村新庄子自然村。在他的童年记忆里,满是挥之不去的苦涩。“那时老百姓日子过得十分艰难,地里产不出足够的粮食,饿了只能上山挖野菜,还要防备土匪白天抢粮、坏人夜里扰村,睡个安稳觉都是奢望。”老人轻轻叹气,指节分明的手不自觉地收紧,仿佛又触到了当年的艰难。

1945年8月,警三旅七团招兵的消息传来,孙占财未与家人商量,便赶到招兵点。他挺起胸膛,声音带着青涩却坚定:“我要当兵,当兵就能打跑坏人,让乡亲们吃碗饱饭,睡个踏实觉。”

入伍后,孙占财被分配到警三旅七团一营三连一排。领到军装和步枪的那天,他激动得整夜未眠。那杆老旧的“汉阳造”步枪比他还高,木质枪托磨得发亮,孙占财用布反复擦拭,连枪身纹路都熟记于心。

“那时候训练从无‘轻松’二字。”孙占财回忆,天刚蒙蒙亮,战士们便背着步枪跑5公里,队列训练一站就是两小时;晚上,大家围坐在文化教员身旁识字;遇到不懂的革命道理,便反复请教老兵。即便如此,孙占财从未喊过累:“心里揣着劲,练好本领才能上战场,才能护住老百姓。”(下转 03 版)

自治区政协十二届三十九次主席会议召开

陈雍主持并讲话

本报讯(记者 李 莹)8月20日,自治区政协十二届三十九次主席会议召开,传达学习习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话精神,在党外人士座谈会上的重要讲话精神,研究贯彻落实意见。审议《自治区政协“委员会客室”工作办法》。自治区政协主席陈雍主持会议并讲话。

会议指出,习近平总书记的重要讲话精神为实现“十四五”圆满收官、科学谋划“十五五”战略布局指明了方向、提供了遵循。

要一体深学细悟笃行,坚定发展信心,引导广大政协委员把思想和行动统一到党中央关于当前经济形势的分析判断和决策部署上来,做好宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、凝聚共识工作,唱响中国经济光明论,汇聚起巩固拓展经济回升向好势头的强大合力。要坚持围绕中心、服务大局,以“政协之为”服务“发展之要”,持续发挥专门协商机构作用和人才荟萃、智力密集优势,深入调查研究,积极建言献策,

为自治区党委和政府编制“十五五”规划贡献政协智慧和力量。要发挥统战功能,更好凝聚聚力,联合各民主党派、工商联结合履职选准调研课题,统筹用好各类资源和专业智库,提出更多具有前瞻性、操作性的意见建议,推动形成政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致的良好局面。

会议指出,“委员会客室”是立足发挥政协委员独特优势开展统战工作而建立

的工作平台,也是委员联系界别群众、开展履职“服务为民”活动的重要载体。要不断推进“委员会客室”工作制度化、规范化、程序化,以制度建设赋能政协工作提质增效,推动委员履职有章可循、有制可依、有规可守。

会议还审议《自治区政协开展稳增长促发展建言献策“金点子”七月份摘要汇总》《“我区适老化改造情况”民主监督报告》。

澳区自治区政协委员：用跨越山海的爱心温暖宁夏困难学子

本报记者 罗 鸣

“这份来自澳区自治区政协委员跨越千山万水送来的资助,不仅解了我们的燃眉之急,更让大家感受到了血浓于水的深情厚谊。今后我们一定会珍惜这份爱心,以优异的成绩回报社会,并将这份善意传递下去,帮助更多有需要的人。”8月18日,在2025年度“爱心筑梦——困难优秀高考生助学”资助仪式上,来自盐池县花马池镇裕兴村的受资助学生代表张玉婷,用一番朴实无华的语言,道出了受资助学生的心声。

今年,由澳区自治区政协常委、澳门友盈集团首席执行官魏雄牵头,何伟业、陈泰业、欧俊杰、蔡鸿志等澳区自治区政协委员共同参与,在宁夏联合发起“爱心筑梦——困难优秀高考生助学”项目。根据项目规划,从2025年到2027年,共筹资144万元,每年为宁夏40名新考入大学的家庭困难学生提供资助,每人每年3000元,帮助他们顺利完成大学本科学业。

自治区政协积极协调同心县、盐池县、红寺堡区、原州区、西吉县、隆德县、彭阳县、泾源县、海原县等地政协,严格

按照“家庭困难、成绩优秀”的标准选择高考生,再根据家庭困难程度进行综合评定,最终确定40名资助对象。“我们要确保这笔助学金真正帮助到那些最需要帮助的孩子。”自治区政协港澳台侨和外事委员会专职副主任赵小鹏介绍,在选择学生时,不仅要看学习成绩,更要深入了解他们的家庭情况。有的学生父母身患重病,家庭失去主要经济来源;有的学生来自单亲家庭,仅靠一点微薄收入维持生计;还有的学生是孤儿,由亲友照料长大。这些孩子都迫切需要外界助力,才能实现自己的“大学梦”。

“‘饮水思源,回报社会’是我们全体澳区自治区政协委员的共同追求,能够为宁夏的教育事业奉献绵薄之力,是我们应尽的责任。”魏雄说,澳区自治区政协委员始终关注着祖国各地的教育发展,尤其是欠发达地区的学生。宁夏近年来在教育事业上取得了显著进展,但仍有一部分家庭面临着供孩子上大学的经济压力。“我们希望这些孩子能够安心走进校园,没有后顾之忧地追求梦

想。”在与魏雄交流时,他的话语中满是关切。

就在同一天,宁夏育才中学的校园里也洋溢着温馨的氛围,2025年“侨助宁才”笔记本电脑捐赠仪式在这里举行。由银帝集团、豹王集团、澳门友盈集团、宁夏华祺集团、宁夏外事旅游汽车有限公司、宁夏董大福珠宝、宁夏福泰硅业有限公司、宁夏朔鼎医疗科技有限公司8家爱心侨企共同出资20万元,购置45台笔记本电脑,定向捐赠给我区45名家庭经济困难的优秀高考生。

据了解,“侨助宁才”品牌活动由自治区侨联发起,自2020年启动以来,始终秉持爱国侨领陈嘉庚先生倾资兴学、造福桑梓的崇高精神,已成为侨界支持宁夏教育事业、精准帮扶优秀学子的亮点品牌。作为自治区侨联副主席,魏雄积极参与“侨助宁才”品牌活动,连续6年联合宁夏侨企共同出资,为宁夏家庭经济困难的优秀高考生购买笔记本电脑,思想让他们成长为建设家乡、振兴宁夏的桥梁之才。

捐资助学从来不是一时兴起的善

举,而是一项需要长期坚持的民生工程。多年来,从最初的零星捐赠,到后来形成规模化、常态化的资助体系,魏雄的脚步深深镌刻在宁夏多个县区的土地上,而支持教育事业发展,始终是他肩头沉甸甸的责任。在他心中,教育是国家发展的根基,每一个孩子都应平等享有接受良好教育的机会。正是这份信念,让他持续为困难学生铺就求学之路。值得一提的是,作为澳区自治区政协委员,魏雄始终将这份善举视作践行爱国爱港爱澳精神的生动实践。他坚信,助力祖国的教育事业,让更多孩子拥有逐梦的可能,正是港澳同胞与祖国同频共振、共筑民族复兴梦的具体体现,更是对家国情怀最真挚的诠释。

港澳地区自治区政协委员的“服务为民”之举,并非局限于教育领域。十二届自治区政协以来,港澳地区自治区政协委员充分发挥“双重积极作用”,既为维护港澳地区长期繁荣稳定贡献力量,更在促进宁夏与港澳交流合作中扮演关键角色,以多元务实举措践行初心使命。 (下转 03 版)

王贺:指尖奏响生命最强音

【 04 】

张和平:六年产业突围破译鸵鸟养殖“共富密码”

【 05 】