# 聚社会之力 暖桑榆之晚

## ——自治区政协社会和法制委员会，自治区政协委员围绕养老服务业高质量发展建言

蔡睿晓

发展好养老事业，既是回应“银发浪潮”的民生关切，守护亿万老年人的幸福晚年，也是夯实社会稳定基石、彰显文明进步的时代担当。今年，自治区政协社会和法制委员会，自治区政协委员从健全社区养老服务体系、加强专业队伍建设等角度积极建言，助力我区老年人安享幸福晚年。

### 织密社区养老服务网 夯实养老业“民生根基”

随着老龄化和少子化的形势加剧，传统的“9073模式”已逐渐不能满足养老需求，这也使得社区健康养老服务的重要性更加凸显。自治区政协委员罗海波在《关于健全社区养老服务体系的提案》中提出，应大力发展社区养老服务，从而分担家庭养老的负担和压力。

罗海波建议，要加大对农村社区养老服务的投入力度，完善基础设施建设，提高服务质量和水平。鼓励多元社会力量参与农村社区养老服务，通过引入社会资本和专业机构等方式，推动农村社区养老服务的发展。加强市场调研和需求分析，了解老年人的真实需求和期望。引入专业机构和人才，提供医疗护理、心理咨询等专业服务。推动服务项目的个性化设计，根据不同老年人的需求提供定制化的服务方案。建立统一的养老服务信息平台实现信息资源的共享和互联互通，根据老年人的实际需求开发个性化、智能化的服务内容如健康监测、紧急救援等。引入先进的信息技术和手段优化服务流程提高服务效率和便捷性，建立完善的信息安全管理体系，确保老年人个人信息安全不受侵犯。

### 建强养老人才主力军 注入产业发展“专业动能”

加强我区养老护理员队伍建设，既是应对人口老龄化、满足老年人多样化照护需求的民生刚需，也是提升养老服务质量、构建老年友好社会的关键支撑。

“但我区养老护理人员水平不高，难以满足广大群众需求，同时由于薪酬低、工作强度大、社会认可度不高等原因，高校或职业院校毕业生不愿从事养老护理工作。”自治区政协社会和法制委员会提交《关于加强我区养老护理员队伍建设的提案》，建议各级人社部门、职业教育中心将养老护理人员培训纳入年度培训计划，增加培训班次，扩大培训规模，延长培训时间，丰富培训内容，落实培训经费，多层次开展培训。自治区医科大学和其他医疗护理方面的职业院校开设养老护理专业，培养养老护理师资力量。制定养老护理员职业技能等级认定标准，出台工资待遇与职业技能水平挂钩的实施办法，逐步实现养老机构医护人员与医疗卫生机构相同的执业资格、注册考核政策，提高养老服务从业人员的职业待遇和社会地位。

自治区政协委员罗海波建议，通过设立专项基金、提供资助等方式鼓励更多年轻人投身养老服务行业；加强与高校、职业学校的合作定向培养专业人才。定期组织培训、开展技能竞赛等方式提高在职人员的专业技能水平。通过提高薪酬待遇、完善职业发展通道等方式吸引和留住更多优秀的养老服务人才。

“建立健全养老服务培训体系与技能提升机制，进一步强化与高校、职业院校合作，共建产教融合实训基地，开展养老护理专业教育和技能培训。”自治区政协委员郝运清提交《关于破解养老服务人才难题，助力老年人安享晚年的提案》中建议，实施分层分类的培训模式，采用线上线下相结合的方式，开展初级护理员技能、中级护理员专业知识、高级护理员管理等培训项目。对经考核合格的服务人员给予不同等级的补贴、外出培训资金支持，激发养老服务人员的工作积极性，增强相关从业人员的职业稳定性。加强对养老服务行业人才形象的宣传和推广，提升社会对养老服务人员的认知度和尊重度，定期举办养老服务人员职业技能竞赛、优秀从业人员评选等活动，着力打造有特色、叫得响、立得住的“宁夏养老服务人才”品牌。

### 完善个人养老金体系 拓宽养老保障“多元渠道”

“面对人口老龄化的挑战，扩大养老资金储备是关键任务，但现阶段我国养老金储备规模相对不足，特别是在个人养老金和商业养老保险领域。”自治区政协委员栗育苗提交《关于加快推进个人养老金扩面促进银发经济发展的建议》，通过广播电视、新媒体等载体以及人社政策“三送五进”“社保服务进万家”等活动，向广大居民普及个人养老金制度的重要性和优势，提高公众对个人养老金的认知度和参与意愿。在缴费环节，参加人向个人养老金资金账户的缴费，可以按照最高不超过1.2万元/年的限额标准，在综合所得或经营所得中据实扣除；在投资环节，投资收益暂不征收个人所得税；在领取环节，领取的个人养老金单独按照3%的税率计算缴纳个人所得税。

推动商业银行等金融机构开发更多符合规定的个人养老金产品，如储蓄存款、理财产品、商业养老保险、公募基金等，为参保人提供多元化的投资选择，满足不同风险偏好和收益需求。简化开户流程，支持线上及线下多渠道开户。聚焦老年人急难愁盼问题，着力开展居家社区养老服务和医养结合能力提升行动，做好老年人社区助餐等老年人急需的民生实事。推动老年人健康照护服务便利化、细致化，便于居家养老的老年人的出行，支持多层居民楼加装电梯，打造适老化城市公交线路。支持各类企业建设示范性普惠养老机构，开展标准化试点示范建设，利用进博会、消博会等平台，组织开展银发经济宣传推介活动。鼓励和引导国有企业结合主责主业积极拓展银发经济相关业务，发挥民营经济作用，完善政企沟通联系机制。

## 图说履职

# 深耕“冷”资源 激活“热”经济

本报记者 邓 蕾 文/图

2024年12月，泾源县借助冰雪节热度，举办乡村餐饮美食推广活动。

近年来，随着冬季运动的普及和冰雪文化的深入人心，冰雪旅游作为体育旅游的重要部分，正逐渐成为推动我国旅游业高质量发展的新引擎。

今年，自治区政协委员陈中伟提交《关于在宁南地区发展冰雪经济的提案》，呼吁积极将固原地区冰雪资源与非遗民俗、特色美食等相融合，打造独具特色的冰雪旅游产品，推出雪地音乐节、冰雪嘉年华等活动，吸引游客体验，推动当地经济发展。

提案提到，固原是典型的大陆性气候，每年9月底至次年4月初都有降雪，冰雪资源丰富。同时，固原境内有须弥山旅游区、六盘山红军长征旅游区、西吉县龙王坝美丽休闲乡村、隆德老巷子景区等热门旅游景区。近年来，当地把冰雪资源、文化旅游和体育赛事有机结合起来，陆续举办青少年冰雪培训活动、宁夏青少年锦标赛——滑雪项目比赛、全国越野滑雪赛、青少年冬令营等活动。

提案建议，积极将冰雪资源与文化旅游相结合，利用当地的冰雪资源和自然环境，打造冰雪康养旅游产品，推动“冰雪+康养”发展。通过加强技术研发，引进国外先进技术，提升冰雪装备的质量和技术含量。完善基础设施，增加冰雪运动场地数量，提升场地设施的维护和服务质量。培养冰雪产业人才是推动冰雪产业持续健康发展的核心动力。

提案还呼吁，应构建多元化的教育体系，既包括高等教育中的冰雪运动与管理、冰雪旅游等专业设置，也应涵盖职业教育和短期培训，以满足不同层次、不同领域的人才需求。高校和职业院校应加强与冰雪企业的合作，通过校企合作、工学结合的方式，提升学生的实践能力和职业素养，确保人才培养与市场需求无缝对接。

◀冰雪运动爱好者在雅豪滑雪场感受速度与激情。

在固原，孩子们进行创意堆雪人活动。

自治区政协委员牛小苗建议：

# 加强宁夏蔬菜在中东地区推广 助力产业发展

**本报讯**（记者 郝 婧）今年，自治区政协委员牛小苗提交了《关于加强宁夏蔬菜在中东地区推广的提案》，建议加强宁夏蔬菜在中东地区的推广，以推动我区蔬菜产业发展，增加农民收入，加强经贸合作。

近年来，我区通过实施“百万亩设施农业、百万亩露地冷凉蔬菜”工程，已形成设施蔬菜、冷凉蔬菜、供港蔬菜等五大产业格局。自去年起，我区蔬菜开始大规模进军中东市场，冷凉蔬菜乘飞机运往迪拜后深受欢迎，时常供不应求.中东地区整体对新鲜蔬菜需求较大，为宁夏蔬菜提供了广阔市场空间。目前，沙特、阿曼等7个中东国家也在洽谈进口蔬菜业务，显示出整个中东地区对宁夏蔬菜的潜在需求巨大。不过，宁夏蔬菜在中东市场仍面临市场认知度有限及文化差异影响等劣势，亟待补足。

牛小苗建议，深入开展中东地区市场调研，了解不同国家和地区消费者的饮食习惯、消费能力、对蔬菜的需求种类和偏好等信息，制定针对性营销策略，重点推广符合当地口味和需求的蔬菜品种，分析竞争对手情况，找出宁夏蔬菜的竞争优势和改进空间。联合农业科研机构，针对中东地区的气候、土壤和消费者口味，研发更适合当地消费者喜爱的蔬菜新品种，比如耐热性更强、口感更符合当地饮食习惯的叶菜类蔬菜。在提升品牌知名度上，可在中东地区开展品牌宣传活动，通过当地媒体、网络平台进行广告投放，宣传宁夏蔬菜的优质品质、绿色环保、丰富种类等特点。为适应文化差异，要研究中东地区的饮食文化，开发适合当地烹饪习惯和口味的蔬菜食谱，并通过各种渠道推广。

拓展多样化的贸易渠道也很关键。牛小苗呼吁，加强与中东地区的大型连锁超市、批发商合作，争取更多陈列空间和优惠的进场条件。利用电商平台，在中东地区的知名电商网站上开设宁夏蔬菜官方旗舰店，提供线上购买、配送服务，满足当地年轻消费者和家庭主妇的便捷购物需求。在加强质量监管与标准化建设方面，应建立严格的质量监管体系，确保出口中东地区的宁夏蔬菜符合当地的质量标准和安全要求，加强对种植、采摘、加工、包装等各个环节的质量监控。

此外，还需优化政策与支持，积极与中东地区各国政府进行贸易谈判，争取更有利的关税政策、简化检验检疫流程等，降低贸易成本，提高宁夏蔬菜的市场竞争力，例如协商简化蔬菜进口的检验检疫手续，缩短通关时间。

## 提案建议

自治区政协委员周晓梅建议：

# 健全罪错未成年人分级干预工作机制

**本报讯**（记者 单 瑞）近年来，未成年人犯罪数量持续上升，低龄化、暴力化现象凸显。今年，自治区政协委员周晓梅提交《关于健全罪错未成年人分级干预工作机制的提案》，从构建系统完备的分级干预工作体系、建强专职专业工作队伍等角度积极建言。

周晓梅在相关调研了解到，早期不良行为或严重不良行为未及时有效矫治干预，是导致犯罪的重要原因。宁夏新建两所专门学校，但接受专门教育的罪错未成年人仍是少数，分级干预工作机制存在诸多问题。如缺乏规范性，国家层面缺乏专门制度规范，现有法律对罪错行为界定、干预力量配备、责任主体等规定不明确，导致实践中“九龙治水”，重复干预、无效干预时有发生。我区虽有专门学校制度，但对不良行为人干预缺乏系统规范体系。缺乏专业性，除检察机关外，其他机构无专司未成年人事务部门，难以应对违法犯罪增长势头。我区缺少综合性专业性强的司法社工组织，影响罪错未成年人分级干预效果。缺乏系统性，预防未成年人犯罪是复杂系统工程，需多部门多领域综合施策，但各地各部门只侧重个案干预，缺乏系统分析和综合治理，难以取得成效。

周晓梅建议，明确罪错行为标准，构建系统完备的分级干预工作体系，通过制定实施办法和科学的普适性量化表等配套规定，统一罪错行为标准、细化分类。完善分级干预工作体系，明确分级干预措施、程序、评价体系、社会观护帮教等内容，构建权责明晰的组织架构，建立部门联动协作机制。发挥检察机关监督职能，推动效果评估、措施适用监督保障工作。

提案还建议，统筹人员力量，建强专职专业工作队伍。引入专业社会力量，孵化、培育或链接社会组织，鼓励高校开设司法社工专业课程，培养专业人才，发挥基层力量，联动社区网格员、司法保护联络员，建设网格化管理体系，完善精准干预机制。加强协作配合，开展深入全面综合治理，构建覆盖刑事诉讼全过程的教育矫治模式，公检法司联合社会组织开展接续式观护帮教，共建社会支持体系，实行案件化管理，实现干预效果最大化。强化家庭教育指导，推动监护人履行职责。定期梳理分析违法犯罪成因，开展专项治理工作，实现源头预防。

自治区政协委员杨玉洲呼吁：

# 加强“文艺两新”建设 促进文化事业繁荣发展

**本报讯**（记者 邓 蕾）“随着经济社会发展，文化领域尤其是文艺队伍结构发生了深刻而广泛的变化，新文艺组织和新文艺群体的‘文艺两新’队伍已经成为文艺领域不可忽视的新兴力量。”今年，自治区政协委员杨玉洲在提交的《关于加强“文艺两新”建设 促进文化事业繁荣发展的提案》中提到，我区“文艺两新”队伍在快速发展的同时，也存在一些短板。如新文艺群体往往以个体形式散落在文化产业的各个层面，缺乏身份认同。新文艺群体多数因无固定工作单位，无法进行职称评审。管理相对松散、资源获取有限、权益保护不够。

加强“文艺两新”建设是新时代繁荣文艺创作，推动地方文化事业发展的必然要求。提案建议，文化部门、文联组织、行业协会等行业主管部门要加强同“文艺两新”沟通联络，畅通“文艺两新”诉求表达渠道。在职称评审方面，人社部门要探索制定针对“文艺两新”的职称评审标准和办法，充分考虑其创作成果的多样性和市场价值，出台相关的评定工作方案。行业协会和文艺组织要拓宽会员发展渠道，通过邀请、推荐等方式吸收优秀人才加入各级文艺组织，优秀人士要发挥好示范带动作用，引导成员深入群众，潜心挖掘，创作更多受大众喜爱的文艺作品。要加强行业协会管理，引导“文艺两新”遵守行业规范，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，自觉抵制不良思潮，对违反法律和行业规范的及时联系行业部门依法依规处理。鼓励“两新文艺群体”成员之间加强交流与合作，设立实践基地，搭建学习互助平台，共同进步。

提案还呼吁相关部门要制定出台支持和鼓励“文艺两新”发展的措施办法，在一些重大活动、风采展示、文艺下乡等方面给予必要的帮助和支持。利用官方媒体、公众号、网站等宣传平台，大力宣传优秀文艺作品。加强“两新文艺”人才培养，建立人员信息库，代表人士信息库等，组织专业的文艺课程培训，提升艺术素养和创作水平。建立健全评优评奖机制，表彰表现突出的“文艺两新”成员，激励更多的人投身到文艺创作中来。

“相关部门要加强文艺、知识产权方面法律法规的宣传，加强‘文艺两新’法治意识，当自身权益受到侵害时，要运用法律的武器维护自身合法权益。鼓励相关行业协会、法律志愿服务队为‘文艺两新’提供维权等志愿服务，为其发展提供良好的创作发展环境。”杨玉洲说。