

筑牢未来之基 护航青少年健康成长

——自治区政协委员多维度为青少年成长发展建言献策

本报记者 王 茜



青少年是祖国的未来、民族的希望，守护青少年健康成长是全社会共同的责任。今年，自治区政协委员匡建平、周利民、吴夏蕊围绕青少年网络安全、普及青少年生理知识、加强青少年科技教育等方面建言献策。

加强对外交流提升青少年科学素质

近年来，自治区科协实施青少年科学素质提升行动，组织举办青少年科技创新大赛、机器人竞赛等品牌赛事，扎实开展青少年科学调查体验、青少年高校营、青少年科学节及研学实践等活动，多措并举，着力提升青少年创新素养、创新意识、创新能力。

自治区政协委员匡建平在《关于将我区青少年科技教育实践活动纳入对外交流的提案》中指出，我区作为西北内陆欠发达地区，人才匮乏，青少年创新能力和素养培养的资源有限。

他建议，在我区现有开展的常态化对外交流合作活动中，融入青少年相关交流合作板块。通过组织STEAM课程体验、相关活动实践、科技教育论坛等青少年科技教育活动和文化参访体验等线上线下活动。为我区青少年科技创新及教师学习交流、拓展科技文化视野搭建平台，提升我区科技文化交流活力、增强创新驱动发展新动力，推动我区相关国家和地区的青少年及科技教师科技人文交流合作走深走实，助力人类命运共同体建设发挥重要作用。

随着信息技术的发展，网络已经成为青少年学习生活中不可或缺的一部分。今年，自治区政协委员周利民提交了《关于规范青少年的网络行为的提案》，指出青少年在学习、社交、娱乐等生活场景中与网络紧密相连，根据《中国青少年互联网使用及网络安全情况调研报告》，玩游戏、在线社交、看短视频等占青少年网络行为的35.7%、34.6%、23.3%。网络对青少年的心理、行为等产生着深刻的影响，规范网络行为、促进青少年健康发展亟须全社会的共同关注。

织牢未成年人网络安全“防护网”

“青少年阶段正是人生中学习知识、身体发育的关键时期，好奇心强、自制力弱，一些网络游戏、短视频通过开发门槛低、互动性强、快节奏的网络产品，误导青少年沉迷网络、产生不规范的网络行为，带来学习成绩下降、产生各种心理问题、影响人生观和价值观的形成、交友不当、影响身体健康、诱发金钱犯罪等各类严重危害。”周利民建议，教育部门、学校将网络安全教育纳入课程体系，通过课堂教学、主题班会等形式，向学生传播网络安全知识和正确的网络

行为规范。家长、学生建立良好的沟通渠道，鼓励青少年参与积极健康的课外活动，合理安排上网时间、关注网络行为，积极参加有益的网络活动。公安、网信等部门加强对网络环境的监管，严格执行落实《未成年人网络保护条例》，加大对网络违法犯罪行为的打击力度。要加强对网红、MCN机构等监督管理，引导其发布具有正确价值观引导的网络产品，坚决打击低俗、暴力、擦边等不良网络行为，净化网络内容生态，保护青少年的网络安全。

家校社共育 普及青少年生理知识

今年，自治区政协委员吴夏蕊在《关于推动普及青少年生理知识的提案》中指出，青少年是人的身体和心理发育最快的时期，是继婴儿期之后的另一个重要时期，也是人生的“第二次机会期”。《“健康中国2030”规划纲要》明确指出，要加强对重点人群的生理健康教育与干预，促进未成年人的精神卫生。因此，青春期发育和健康一直受到广泛关注。

通过调研，吴夏蕊发现，青少年接触的信息内容过于庞杂，易被网络中的不良色情信息所引诱，他们的价值观和世界观尚

未完全形成，缺乏对信息的辨别和筛选能力，更容易受到不良信息的误导，进而影响他们的身心健康和生理观念的形成。中小学阶段，在升学压力和传统教育观念的主导下，许多学校将主要的教学资源 and 精力都投入到与升学考试相关的主要学科中，生理教育课程被视为可有可无。这种课程设置的边缘化使得青少年在学校环境中很难接受到系统、全面的生理教育知识。我国家庭层面的生理教育困境由来已久，多数家长仍受传统文化及道德观念影响，羞于与孩子交

流生理相关的话题。

吴夏蕊建议，要转变教育理念，充分认识到性教育对于青少年健康成长的重要性，制定详细的性教育教学大纲，明确各年级学生需要掌握的知识重难点。如小学阶段着重讲解生理卫生常识，初中阶段深入讲解青春期生理变化，高中阶段则进一步拓展性心理健康和性道德等方面的知识。建立科学完善的性教育教学成果评估机制，学校可设计专门的调查问卷，定期对学生进行性知识掌握程度、性观念以及性心理状态等方面的调查。

图说履职

聚力提升基层医疗卫生服务能力

蔡睿晓 文/图



宁夏医科大学护理学院教师讲解护理注意事项。



在自治区第四人民医院，医生帮助患者做肌力训练。

今年，农工党宁夏区委会在《关于提升基层防病治病和健康管理能力的提案》中指出，近年来，我区不断优化基层医疗资源配置、开展基层人才培养、提升医保服务能力水平，筑牢基层网底，但仍然存在卫生服务机构建设相对滞后、人才队伍建设亟待加强等问题。提案建议，科学合理统筹区域医疗卫生资源配置数量和配置标准，加快推进城市社区卫生服务中心建设，力争

今年全区社区卫生服务中心数量达到75个以上，着力改善服务条件，满足居民日益增长的基本医疗健康服务需求。加快推进乡镇卫生院建设，确保85%的乡镇卫生院达到国家服务能力基本标准。稳定村医队伍，鼓励偏远地区的村集体经济为村医提供生活保障和养老保障。深入推进村医定向培养，明确最低服务年限和考取执业（助理）医师资格时限要求。加强村医中

医治疗技术培训，提升村医中医诊疗技能。打通医保药品延伸到基层医疗卫生机构的瓶颈，有效解决患者在基层医疗卫生机构难以获取上级医院医保药品的问题。促进就诊人群向基层医疗机构流动，推动基层医疗卫生机构主动提升诊疗技能和常见慢性病健康管理能力。

深入开展基层医疗服务能力倍增计划，严格落实医疗卫生“组团式”帮

扶和“千名医师下基层”服务考核机制。进一步拓宽基层医疗卫生机构人才保障机制，鼓励基层人员主动提升诊疗技能，引回外流就诊人群。尝试多种途径解决基层开展诊疗服务收费问题，让基层医疗机构主动加强人才培养，聚焦城乡群众慢性病健康服务需求不断增加的现状，多渠道提升基层医疗卫生机构防病治病和健康管理水平。

提案建议

民革宁夏区委会建议：

“靶向”监管 助推农村直播经济规范健康发展

本报讯（记者 单 瑞）今年，民革宁夏区委会提交《关于进一步规范农村直播平台乱象的提案》指出，近年来，网络直播作为一种新兴商业模式和互联网业态，发展势头迅猛，网络直播的低门槛、高互动性、高开放性等特点，在宣传中华优秀传统文化、助力乡村振兴等方面发挥了积极作用。但目前，农村地区部分主播为吸引眼球和盈利，在直播和短视频中发布低俗内容、使用不当言语，恶搞和丑化人物形象，这些行为严重干扰了青少年的健康成长，扰乱了网络信息传播秩序，产生了负面社会影响。

民革宁夏区委会建议，加强平台管理，实施行业监管。平台和相关部门需加大监管力度，明确职责，确保《网络交易监督管理办法》的执行，常态化巡查网络直播，实施违规主播和平台的双惩制度，及时处理消费者投诉，对违规行为采取必要措施。重点监管直播销售商家，通过前置监管维护电商秩序。直播平台应强化算法功能，对违规直播及时关闭，并与公安、网信部门联动处理，完善审查机制，规范审核流程，严禁非实名认证人员直播，建立直播录像机制，以便在需要时提供证据支持。

提案还建议，提升网络主播素养，加强法律意识和品德修养，开展农村电商培训，引导合理利用网络平台。强化直播内容审核，遏制低俗风气。推荐优质内容，鼓励行业监督，成立行业协会促进健康发展。整治农村网络直播乱象，依法治理网络空间，深化打击网络违法犯罪。提升内容营销和产品质量，电商平台应利用数据和管理优势，对直播带货实行实名制和商品质量审核。相关部门需加强联合执法，严厉打击网络直播中的售假等问题，通过技术拦截、人工排查和专项整治等措施，保护消费者权益，促进健康有序的行业发

自治区政协人口资源环境委员会呼吁：高质量推进“三北”防护林工程建设

本报讯（记者 单 瑞）今年，自治区政协人口资源环境委员会提交《关于促进“三北”防护林工程建设高质量发展的提案》，针对“三北”防护林工程建设过程中，面临的保障要素不足等问题从多角度积极建言。

提案介绍，近年来，“三北”防护林工程建设过程中，在防风治沙、保持水土、绿色富民等方面发挥了显著的生态效益、经济效益和社会效益，取得了重大的阶段性建设成就，但还面临着保障要素不足的困难。如林业发展空间受限，全区新造林空间、退化林修复空间、中幼林抚育空间仅有10万亩、83.4万亩、152万亩，到2027年底将无新造林空间。生态用水供需不平衡，《“十四五”用水权管控指标方案》分配生态林水量2.06亿立方米，仅可支持生态林规模80.2万亩，但实际需要灌溉的生态林为120万亩，生态用水缺口大。社会资本投入意愿不高，治沙原材料苗木、稻草等价格上涨过快，加之人工成本上涨，国家现行补助标准难以满足实际成本需求。

提案建议，强化水资源刚性约束，以水定绿，完善水资源承载力动态评估监测，按照水资源承载力规划国土绿化，加强区域水资源承载力评价和用途管制。在保障已造林不退化的前提下增加生态用水，借鉴新疆做法，探索对纯生态低耗水类治沙项目免收水资源税政策的可行性，在新的分水方案里预留生态用水。

积极推广生态效益与经济效益双赢的产业化治沙模式，积极引导产业投资发展特色沙地种植业、沙漠生态旅游产业等治沙产业，促进沙漠增绿、企业增产、农民增收。完善绿色信贷、绿色保险、绿色债券、绿色基金等绿色金融体系，将公共性生态产品纳入绿色金融扶持范围，逐步将“输血式”生态产品生产变为“造血式”绿色发展。

自治区政协委员王玉民建议：遏制私拆承重墙等违法违规行为

本报讯（记者 韩瑞利）承重墙被称为建筑的“生命线”，它不仅承载着建筑重量，更承载着生命财产安全。今年，自治区政协委员王玉民提交《关于整治私拆承重墙的提案》，建议严格落实装饰装修管理职责，加强执法检查力度，规范装饰装修行为，遏制私拆承重墙等违法违规行为。

提案介绍，房屋装饰装修属于正常之举，但因私拆承重墙导致整栋楼变成危楼的事件屡有发生。据有关数据统计，近年来，在全国发生的房屋建筑倒塌事故中，有一半以上为既有建筑改扩建擅自拆改建筑主体结构或者加层、改变使用功能增加荷载等情况引发的事故，占比超过50%。私拆承重墙的行为屡禁不止，一方面是由于业主在装饰装修过程中缺少相关部门监管，另一方面是业主法律意识淡薄。

提案建议，各相关部门、物业服务公司等要大力宣传装饰装修过程中私拆滥改的危害，普及装饰装修基本知识，提升房屋安全责任人的质量安全意识，营造良好的社会氛围。严格落实装饰装修活动管理职责。物业服务公司要切实履行对装修人装饰装修活动的管理职责。物业服务公司要督促装修人严格落实住宅室内装饰装修办理装修登记手续，业主在住宅装饰装修工程开工前，必须到物业服务公司办理装修登记手续，如无物业服务公司应到属地社区办理装修登记手续。凡未按相关规定进行登记或委托给不具有相应资质企业的，物业服务企业或所在社区应当及时制止装修人的装饰装修活动。物业服务公司要明确专人负责装饰装修活动的日常巡查和管理。特别对损坏房屋承重结构、违法搭建建筑物、构筑物等违规装修行为加强检查与管理；街道办事处（乡镇政府）要进行网格化、常态化管理，开展日常巡查检查。对于发现的违法违规行为，要依法查处并及时有效防范和化解装饰装修活动风险。

呼吁各相关部门加强联动，住建部门要不定期会同有关部门对管辖范围内的房屋使用安全管理工作进行督导、检查。街道办事处（乡镇政府）要夯实辖区内房屋使用安全网格化、常态化管理工作。要鼓励群众向各监管部门和物业服务企业反映违规装修问题和线索。综合执法局要严查各类装饰装修工程等违法违规行为，加大处罚力度，形成有力震慑。

自治区政协农业和农村委员会呼吁：

建立健全制度机制 确保不发生规模性返贫致贫

本报讯（记者 单 瑞）今年，自治区政协农业和农村委员会提交《关于建立健全制度机制确保不发生规模性返贫致贫的提案》，针对当前我区农村地区低收入人口自我发展能力和发展条件不足，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接仍面临一些问题，从多角度积极建言。

通过开展相关调研，自治区政协农业和农村委员会了解到，我区不同脱贫地区发展基础参差不齐，一些地区脱贫后虽快速发展，但经济总量、人均收入和建设水平仍然较低。我区脱贫地区农村居民收入与全国平均水平差距逐渐增大，绝对值差从2013年的239元扩大到2023年的1057元。2023年全区农村居民人均可支配收入山区最高盐池县（18053元）和最低海原县（13831元）

相差4222元；川区最高兴庆区（23700元）和最低西夏区（17149元）相差6551元；全区农民人均纯收入低于1.3万元的乡镇共有9个，其中，同心县田老庄乡农民人均收入仅11960元。

自治区政协农业和农村委员会相关负责人介绍，农民稳定持续增收压力依然较大，作为支柱产业的肉牛、滩羊等畜产品价格低位运行，农资等生产成本居高不下，双重挤压种养业效益。农村改革红利尚未完全释放，财产性收入增长乏力，我区人均财产性收入仅占农民可支配收入的1.1%。目前，我区年人均纯收入1.2万元以下的低收入组脱贫人口有14.6万人；脱贫人口中低收入组与高收入组的收入差距也由2021年1.2万元扩大到2023年1.4万元，低收入组脱贫人口

增收形势依然严峻。与此同时，大多数脱贫地区扶贫产业起步较晚，产业基础薄弱，产业链条短、融合度低、融合规模较小。

提案建议，把全面推进乡村振兴考核内容，作为效能目标管理考核重要板块，市、县（区）党政领导班子和领导干部实绩考核内容。调整现行自治区财政推进乡村振兴补助资金按因素法向各地分配的主要方式，建立基于因素法基础上的“多干多补、少干少补、不干不补”激励约束机制，调动各地工作积极性。建立健全包括易返贫脱贫人口在内的农村低收入人口常态化帮扶机制，按国家发布的城、乡低收入指导线设置区内不同的城、乡低收入线，依托已有精准识别机制与方法，建立农村低收入人口识别机制。

完善风险预警、研判和处置机制，依据实际情况，设计多元化的预警指标，实现区、市、县、乡四级全覆盖，动态追踪尚未纳入社会救助范畴但存在返贫风险的个体或家庭。

提案还建议，全面梳理乡村振兴重点帮扶县相对困难乡镇情况，在就业、产业等方面进行重点扶持，拓宽农民收入渠道，补齐乡村振兴短板弱项。系统梳理现有产业帮扶措施，将帮扶资源、政策措施等有序转到产业振兴上来，政策支持重点从种养环节转移到农产品加工销售、品牌建设、产业融合等环节，政策支持主体从对农户的支持逐步扩大到专业大户、家庭农场等新型农业经营主体，政策支持项目从零散的产业扶贫项目逐步转向脱贫地区比较具有优势的特色产业。