

两届履职路 一心为民谋

——访自治区政协委员、自治区社会保险事业管理局基金稽核处处长何炳善

蔡睿晓 文/图

以“金点子”激活乡村振兴新动能

“乡村振兴不是‘千村一面’，更不能让偏远山区掉队。”这是何炳善在乡村调研时最深的感触。多年来，他的足迹遍布全区多个县区乡村，春看播种、秋访收获，在田埂上与老农唠家常，在村委会里和村干部算“发展账”。那些沾满泥土的调研笔记里，记着老乡们对“好日子”的期盼，也藏着他对乡村建设的思考——为什么有的村庄投入不少，可就是见效甚微？

经过多方实地调研，何炳善的答案逐渐清晰：部分乡村建设中存在“照搬城市绿化、丢弃本土特色”的问题。有的村子为了打造“景观带”，禁止农民房前屋后种植瓜果蔬菜等农作物，花大价钱引进“洋品种”，结果不仅少了果实收入，老乡们看着陌生的花海，总觉得“不像自家村子了”。类似的场景在一些乡村上演：有的为追求高大上，将有价值、有特色的原有风貌和传承丢得一干二净，让乡村失去了乡愁根基。

“美丽乡村应该有‘乡土味’，要在保护中开发，在开发中留住传统。”带着这些问题，在自治区政协十二届三次会议上，何炳善提交了《关于我区美丽乡村建设避免同质化的提案》，提出“一乡一品”“一村一品”的发展思路：还原乡村的环境生态、文化生态、产业生态，让每个村庄既能展现自然之美，又能保留乡情特色。“比如，山区村可依托山林资源发展生态旅游，平原村可聚焦特色种植，让乡村既‘好看’又‘好活’。”何炳善说。

针对偏远山区“缺钱、缺人、缺产业”的困境，何炳善在《关于破解我区偏远山区乡村振兴缺钱缺人缺产业难题的提案》中提出了更具创新性的方案。“没人气的乡村，振兴就是空谈。”他发现，偏远山区虽交通不便，但“世外桃源”般的生态和神秘感正是优势。为此，他建议走“互联网+集体经济”之路，将土地、山林折算资产入股，村民按技能组成“创业小组”，通过“远山结亲”“土地共享”模式对接城市社区，让山里的农产品直供城市餐桌；挖掘村民特长，打造“网红创业小组”，用短视频、直播让山区的美景、美食“出圈”。

让何炳善感到欣慰的是，该提案得到主办单位自治区乡村振兴局的高度重视与答复，表示将大力推广“央企帮扶+联合社+合作社+农户+金融机构”“村集体+合作社+家庭牧场+金融机构”“村集体+合作社+农户”等发展模式，建立紧密型利益联结机制，让企业、合作社、农户捆绑发展，实现对困难群体和农村低收入家庭产业帮扶全覆盖。继续推进村庄规划编制，指导各地坚持先规划后建设，强化对农村生产、生态、生活空间的统筹布局，统筹新增和存量建设用地，保障农村一二三产业融合发展用地空间，切实推动解决我区偏远山区乡村振兴缺钱缺人缺产业难题。

作为连任两届的自治区政协委员，何炳善的履职档案里，写满了对民生的关切、对发展的思考。从乡村田野到产业园区，从社区街巷到政协会场，他始终带着问题深入调研，聚焦乡村振兴、社会治理、产业升级等领域，提交多件高质量提案，用脚步丈量民情，用智慧回应民需，在履职路上留下了坚实的足迹。

“社会建设既要解民忧，也要促和谐。”除了乡村振兴，何炳善还将目光投向民生领域的“小事”——空置房物业费纠纷。调研中，他发现不少业主因房屋长期空置却需全额缴纳物业费而困扰，物业公司也因收费争议陷入运营压力，“看似是‘钱的问题’，实则是相关政策空白导致的矛盾。”何炳善说。

何炳善查阅多地案例发现：青海省规定空置房物业费按70%缴纳，石家庄市对连续空置3个月以上无人居住、使用、装修空置的房屋，空置期间按20%缴纳物业服务费……“政策要像‘润滑剂’，让业主和物业从‘对立’变‘共赢’。”为此，结合我区实际，他联名其他委员提交了《关于进一步规范空置房物业费的提案》，建议相关部门制定统一的空置房界定标准，如以房屋连续空置时间、水电使用情



何炳善参加自治区政协十二届二次会议。

用“巧思路”撬动社会进步新发展

况等为依据，明确哪些房屋属于空置房。如可规定房屋连续空置6个月以上，且水电零使用的房屋为标准空置房。通过协商或合同约定按比例缴纳物业费，既减轻业主负担，又保障物业公司运营。

在产业发展领域，何炳善同样展现出敏锐的洞察力。他提交的《关于加快葡萄籽提取业助推我区葡萄酒产业发展的建议》，为我区葡萄酒产业高质量发展开辟了新路径。

“近年来，我区在着力打造宁夏贺兰山东麓葡萄酒品牌的同时，葡萄酒生产成本相对较高的问题也不容忽视，葡萄酒产业延链补链、提高附加值成为推动该产业高质量发展亟待研究的必然路径。”何炳善认为，葡萄籽可用于提取原花青素，其下脚料可再榨取葡萄籽油，最后的渣滓还可做成饲料，综合开发利用葡萄籽资

源，加快葡萄籽提取业发展将大有可为。他建议，相关部门牵头成立工作小组，指导和规范推动我区葡萄籽提取业发展，使葡萄籽在实现综合利用的同时，也助推我区葡萄酒产业高质量发展和葡萄酒产业实现延链补链、提高附加值谋求新突破。积极引进先进设备和科技人才，建设葡萄籽深加工生产线，并纵深推进规模化、产业化发展。

从乡村田野到社区楼宇，从产业发展到民生“琐事”，何炳善始终以委员身份践行使命。他的每一件提案都源于扎实的调研，每一条建议都指向问题的解决。正如他所说：“建言献策不是‘纸上谈兵’，而是要让老百姓真真切切感受到变化。”这份初心，正让一个个“金点子”“巧思路”落地生根，成为推动地方发展的生动实践。

建言写满民生 行动温暖民心

——记贺兰县政协委员、星艺堂艺术培训中心负责人马超

本报记者 陈 敏 文/图



聚焦教育期盼 建言助推发展

“教育不仅是知识的传授，更是心灵的滋养；政协委员不仅是荣誉的象征，更是责任的担当。”贺兰县星艺堂艺术培训中心负责人马超，同时肩负着贺兰县政协委员、青联常委、青年志愿者协会副会长等诸多职责。他不断探索履职方式和途径，从擅长的领域入手建言议政，将服务为民的担当融入个人事业，以教育为支点，以公益为纽带，书写着精彩的履职答卷。

马超参加孤独症儿童艺术疗愈与社会融合志愿服务活动。

2022年，马超成为贺兰县政协委员。他深知建言献策是委员履职的重要途径，要扎根群众，传递民声民情。

马超坦言：“我每天都能接触到不同年龄段的孩子和家长，这让我对教育问题有着更直观的感受。”他所提交的提案和社情民意信息大多源于其在农村一线的观察和思考。

针对农村地区儿童成长问题，马超提交了《关于提升乡村（困难）儿童物质和精神层面的关注的提案》。他说：“单纯的物质捐赠只能解决一时之需，而持续性的文化浸润才能真正改变孩子的未来。”他特别强调公益课堂的持续性，并提出“结对帮扶”的创新模式。建议通过政府资金支持、社会组织购买服务、公益资金募集等方式，持续开展文化和素质教育公益课堂；呼吁企业、城镇家庭与乡村家庭结对子，为乡村儿童提供“专属”物质帮扶。相关部门积极采纳提案建议，从儿童成长的角度为乡村发展提

供更多支持，越来越多深受学生们喜爱的特色课堂走进乡村。

“幼教是孩子人生第一位正式的引路人，要特别重视幼教队伍建设。”马超说。他连续两年关注于此并提交相关提案。在《关于进一步提升村镇幼教福利待遇和培训的》提案中，不仅建议提高待遇，还呼吁通过培训交流和职业发展增强教师专业自信。在《关于贺兰县幼师队伍持续性高质量提升的建议》的提案中，他提出优化编外教师工资增长机制、增加编制、制定技能培训规划等具体措施，积极推动贺兰县学前教育高质量发展。

“一本好的绘本可以影响孩子的一生。同样，一本劣质的绘本也可能造成难以弥补的伤害。”马超说。针对家长选择绘本“重价不重质”、盗版“劣质”儿童绘本流通等问题，他先后提交《将“劣质”儿童绘本扼杀在萌芽状态》的提案和社情民意信息《小心“有毒”儿童绘本毒害了孩子》，呼吁

多部门联合打击盗版绘本，引导家长正确选择读物，并通过公益性借閱服务减轻家庭经济负担，得到了有关部门重视。社情民意信息《小心“有毒”儿童绘本毒害了孩子》被银川市政协、自治区政协先后采用，为推动净化儿童阅读环境发挥了积极作用。

马超多次联合其他委员提交社情民意信息，呼吁解决校园周边交通拥堵和安全隐患问题。在《关于治理德胜滨河路上下学交通拥堵的社情民意》中，提出设置红绿灯、建设非机动车道等方案；在《关于治理德胜实验小学上下学安全的社情民意》中，建议延伸隔离护栏、安装学校提示牌、增加公交班次等。这些建议均得到相关部门的重视和采纳，有效保障了学生们的出行安全。

此外，马超还借助社情民意信息“短平快”的特点，反映热力公司开通线上供暖业务、规范宠物医疗市场定价等民生期待，并逐一得到办理落地。

发挥专长优势 服务民生所需

“艺术教育不只是少数人的需要，更应成为服务大众的公益资源。”从事艺术教育事业10余年，马超常常思考着这样的问题。他找准委员服务为民所能、青联组织优势、志愿服务资源的结合点，积极开展公益项目，把自身专业优势转化为社会服务效能。

2023年，关注到外省市出现青年夜校的现象，马超特意外出考察，发现夜校深受青年人喜爱，许多人还实现了自己的“艺术梦想”。于是，创办贺兰县青年夜校的想法在马超心中萌生。在贺兰县青联活动中，马超提出这一想法并得到肯定，共青团贺兰县委员会积极支持他创办青年夜校。

2024年4月，马超正式发起并主理贺兰县青年夜校项目，为青年人提供艺术、运动、生活等多元化课程。他特别注重课程的实用性和趣味性，参与课程设计，策划学习成果展演活动，确保每门课都能让学员获得实实在在的收获。在他的推动下，“白天上班，晚上学艺”已在贺兰县青年中成为一种热潮。青年夜校从最初的16门课程扩展到42门，服务点从2个增加到16个，目前累计服务超1000人次，不仅丰富了广大青年的业余生活，更成为他们提升个人素养、激发生活热情的“能量加油站”。

马超还借助政协平台，提交《关于推动青年夜校可持续发展的建议》，建议政府搭建平台扩大资源供给，规范课程质量，将青年夜校融入“夜经济”体系，推动青年夜校实现可持续发展。

“特殊困难群体是委员履职‘服务为民’的重点。”马超介绍，2023年，贺兰县政协委员“爱益相随”实践基地在贺兰县残疾人康复中心成立。在这里，马超接触到孤独症儿童这一群体，“每个孩子都应该被看见、被理解。艺术是心灵的桥梁，我希望用爱与专业为这些‘星星的孩子’点亮前行的路。”马超说。当年，他联合共青团贺兰县委员会组建“护星使者”志愿服务队，启动“孤独症儿童艺术疗愈与社会融合志愿服务项目”。他带领星艺堂艺术培训中心的老师和青年志愿者，走进贺兰县残疾人康复中心，创新融合音乐疗愈和艺术疗愈，通过非洲鼓、手工制作等活动，帮助孤独症儿童表达情绪、提升社交能力。活动中，孩子们从最初的沉默寡言到主动表达情绪，点滴进步让家长 and 志愿者们倍感欣慰。截至今年6月，该项目开展服务135次，472人次志愿者参与，贡献服务时长202小时，惠及众多孤独症儿童及家庭。

“只有深入群众、倾听民声，才能提出有价值的建议；只有脚踏实地、付诸行动，才能真正服务社会。”马超这样总结道。在履职道路上，他将脚踏实地坚定走下去。

委员声音

自治区政协委员赵功强建议：

推广企业创新积分制 凸显金融支持科技创新效能

企业创新积分制是科技部开发的一款新型科技金融政策工具，以企业研发投入强度、科技人员占比、高新技术产品收入等18项创新数据为基础，通过评价系统对企业创新能力进行量化评分，引导科技创新资源、财政优惠政策、金融资源、创业投资等资源向科技型企业精准聚集。截至去年底，我区各类科技型企业共3400余家，已开展创新积分评价的企业791家、占比23%，大部分科技型企业未能实施创新积分评价工作。

建议我区加大创新积分制应用推广力度，引导金融资源精准支持企业创新发展，开发具有区域特色的创新积分评价体系，加强顶层设计，打通政务数据平台，扩大创新积分制应用推广范围。提高创新积分应用能力，相关部门指导在宁夏金融机构进一步完善金融支持科技创新政策机制，积极开发科技金融产品，优化信贷审批和贷后管理，将企业创新积分作为重要参数纳入信贷决策过程。增强政策支持导向作用，科技、工信等有关部门将企业创新积分制与科技政策、产业政策、人才政策等相协同，促进新质生产力加快形成。推进完善科技贷款风险补偿制度，将基于创新积分的信用贷款纳入政府风险补偿范围，提升金融机构运用创新积分的积极性。加大政策宣传解读力度，帮助企业和金融机构更好理解和应用创新积分制，充分发挥政策效能。

（陈 敏）

自治区政协委员庄宁建议：

支持新阶层人士更好参与 宁夏经济社会发展建设

新的社会阶层人士主要由私营企业和外资企业的管理人员与技术人员、社会组织从业人员、自由职业人员以及新媒体从业人员等构成，在推动经济发展、科技创新、社会进步等方面具有不可替代的作用。尽管新阶层人士潜力巨大，但在宁夏经济社会发展中，其作用尚未充分发挥，目前针对新阶层人士的政策扶持缺乏系统性与精准性，宁夏新的社会阶层人士联谊会成立时间较短，覆盖面不足、服务内容单一。新阶层人士在技术、资金、项目等资源需求与市场、政府等主体对接渠道不通畅。社会大众对新阶层人士职业特点、社会贡献了解不深，影响新阶层人士的积极性和归属感。

建议支持新阶层人士充分发挥作用，结合宁夏产业需求和新阶层人士特点，出台专门扶持政策。创业方面，简化补贴、贷款申请流程，扩大覆盖范围，重点支持特色和新兴产业创业项目。税收上，给予新阶层人士创办企业一定期限税收减免，鼓励创新。建立新阶层人士人才库，对高端和急需紧缺人才提供住房补贴、子女入学、配偶就业等优惠，吸引人才扎根宁夏。设立人才培养专项资金，定期组织培训、研修活动，提升专业技能和综合素质。加强组织建设与服务，加大对宁夏新的社会阶层人士联谊会支持力度，推动联谊会在各地市、各行业设立分支机构，提供政策咨询、项目对接、法律维权等服务。引导鼓励各行业协会、商会等社会组织加强对新阶层人士的吸纳和服务，建立合作机制。建立线上线下相结合的新阶层人士资源对接平台，成立由政府相关部门组成的新阶层人士工作协调小组，推动政府部门、国有企业与新阶层人士合作，促进资源有效配置。通过主流媒体、新媒体等渠道，广泛宣传新阶层人士在经济社会发展中的先进事迹和贡献，定期开展新阶层人士先进个人和集体评选表彰活动，营造尊重和支持的良好氛围。（陈 敏）

自治区政协委员田大奇呼吁：

深化科普教育实效 提升市民科学素养

当今时代，科技发展日新月异，科技创新已成为推动城市发展、提升生活质量的关键力量。我区在产业升级、安全保护、民生改善等诸多领域面临的机遇与挑战，亟需具备较高科学素养的市民群体作为支撑。然而，当前市民科学素养虽有一定基础，但与发达地区相比仍有差距，亟待进一步提升以适应新时代发展需求。当前，我区还存在科普基础设施建设不足、科普教育活动开展较少、科普传播渠道单一等问题。

建议强化科普基础设施建设与优化，加大资金投入扩建科技馆、青少年科技活动中心等，融入虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等新技术，打造沉浸式科普体验区。对社区科普宣传栏进行数字化改造，安装电子显示屏，滚动播放科普短视频、动画，收集居民感兴趣的科普主题。深化科普教育活动的实效，学校方面可增加科学课程比重，并与本地科研机构、企业合作，建立校外科普实践基地，提升学生实践能力。针对社区居民，定期组织“科普集市”，提供科普服务，拉近科普与市民的距离。拓宽与整合科普传播路径，传统媒体开辟黄金时段科普专栏，聚焦本地科技创新、实用技术，由科协牵头整合科普自媒体资源，打造“科普宣传联盟”，统一策划、制作“一分钟科普”等短视频系列，提升全区科普传播影响力，全方位提升市民科学素养，为城市智慧发展注入智慧动力。

（蔡睿晓）