

学习运用“千万工程”经验 扎实推进宜居宜业和美乡村建设

——自治区政协十二届常委会第十五次会议大会书面发言摘登(三)

编者按：

6月27日,自治区政协十二届常委会第十五次会议围绕“学习运用‘千万工程’经验,加快乡村全面振兴样板区建设”协商议政。本期选取自治区政协常委范文杰、张亚红、马正红、刘媛、魏爱群、华光荣的大会书面发言进行刊登,敬请关注。

打好“新型集体经济”牌 筑牢乡村全面振兴物质基础

自治区政协常委 范文杰

近年来,我区学习运用“千万工程”经验,农村集体经济也取得较好成绩。2019年以来,在全区1760个村实施扶持壮大村级集体经济项目,每村补助100万元专项资金。截至去年底,经营收益10万元以上的村达70%,有效夯实了乡村振兴的物质基础。

但在调研时发现,村级集体经济依然存在一些短板弱项。比如:各地发展不平衡、收入渠道较单一、管理机制不完善、人才匮乏问题较突出等。

建议因村施策,推动村集体经济壮大。一是在集体经济发展壮大方面着眼制定区域差异化政策,对集体经济发展情况好的地区,为其创造更自由、公平的市场竞争环境,对集体经济发展落后的地区要加强政策和项目扶持。二是建立健全村民利益联结机制,拓宽村民就业渠道,进一步增加农民和村集体经济收入。三是加强政银合作,继续深入实施扶持壮大村级集体经济项目,通过村企合作、村企联建、入股分红、租赁经

营等形式,激活并释放农村改革红利,带动农民分享更多财产性收益。

要多方施策,解决人才匮乏问题。“千万工程”的经验之一是让人才得到充分利用。一是建立以村“两委”后备干部、入党积极分子、农村实用人才、退伍军人、返乡大学生及“第一书记”为主的农村人才储备库,拓展专业人才覆盖面,保证村集体经济的高效开展。二是优化强化涉农人才政策,增强涉农人才政策针对性、操作性、含金量。打破城乡人才流动壁垒和待遇鸿沟,培养更多的“土专家”“田秀才”。三是加大力度实施高素质农民培训、农村双创孵化培育“两大工程”,促进农民向二三产业转移就业。发挥乡村劳务经纪人带动就业、乡村公益性岗位兜底就业、就业帮扶车间吸纳就业的作用,促进脱贫地区劳动力就近就地务工就业。

因需施策,解决村集体增收问题。一是因地制宜以本村资源禀赋为基础,吸引鼓励社会资本投

入,通过引导社会投资,延长农产品产业链,推进农业与旅游业、文化产业的深度融合,优化农村产业结构。二是盘活农村经营性资产。出台自治区级的农村土地资源管理和使用办法,统筹城乡建设用地指标,适度拓展盘活利用乡村建设用地的范围,在已开展农村集体经营性建设用地入市的基础上,将闲置的村内空闲地、村庄公共设施 and 公益事业用地纳入,在合法、自愿、有偿原则下,持续盘活农村宅基地,推动全民参与村集体经济发展。三是针对部分村在拓展产业、扩大规模、延长链条等方面缺少资金,制约村集体经济持续健康发展的现状,建立自治区财政支持新型农村集体经济发展长效机制,通过以奖代补、先建后补的方式,扶持一批发展基础好、产业后劲强、联农带农效果好的村集体经济组织扩大经营规模,引领全区农村集体经济提档升级。

(范文杰 人民政协报驻宁夏记者站站长 新闻出版界别)

学习先进经验 推动我区冷凉蔬菜产业发展

自治区政协常委 张亚红

“千万工程”是习近平总书记任浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策,全面实施20多年来,造就了万千美丽乡村,造福了千万农民群众。其蕴含的战略思维、系统观念、为民情怀、问题导向、务实作风,为宁夏加快建设乡村全面振兴样板区提供了实践范例和行动指南。乡村振兴,产业先行,冷凉蔬菜作为宁夏的“六特”产业之一,在乡村振兴中正以其独特优势,成为推动乡村全面振兴的绿色引擎。

但目前,我区冷凉蔬菜产业发展还存在一些问题。一是产业布局有待优化。部分地区存在盲目跟风种植现象,导致区域间产业结构趋同,特色不突出。二是科技支撑不足。我区自主选育的冷凉蔬菜优良品种较少,大部分依赖外地引进。三是产业链条较短。我区冷凉蔬菜加工企业数量少、规模小、产品附加值低。四是品牌影响力有待提升。在区外宁夏冷凉蔬菜的品牌知名度还不够高,市场份额有待扩大。五是基础设施薄弱。

部分偏远蔬菜种植基地灌溉设施老化,灌溉用水保障困难,增加了蔬菜的运输成本和损耗。

建议优化产业布局,构建特色发展格局。学习运用“千万工程”中因地制宜、分类施策的经验,根据自然条件、区位特征、资源优势等优化冷凉蔬菜布局。优化设施蔬菜、供港蔬菜、露地蔬菜、西甜瓜“四大发展格局”。设施蔬菜方面,以贺兰县、永宁县等为重点区域,加强现代化设施农业园区建设,提高设施蔬菜的智能化、标准化水平;供港蔬菜方面,进一步扩大生产规模,加强与粤港澳大湾区市场的对接,提高供港蔬菜的质量和供应稳定性;露地蔬菜方面,在固原市等南部山区打造一批规模化、标准化的露地蔬菜生产基地;西甜瓜方面,结合各地特色,培育优势品牌,选育能够长期保持优势的品种。

要强化科技支撑,提升产业发展质量。学习运用“千万工程”中创新驱动、绿色发展的经验,坚持生态优先、节约集约,用数字化赋能乡村振兴。加强与国内知名科

研院校的合作,建立产学研合作基地,引进先进的技术和人才。

要延伸产业链条,促进农村一二三产业融合发展。学习运用“千万工程”中统筹协调、突出重点的经验,实现乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。加大对冷凉蔬菜加工企业的扶持力度,通过税收优惠、财政补贴等政策,鼓励企业对蔬菜进行精深加工。

要加强品牌建设,提升市场竞争力。学习运用“千万工程”中绿色发展、打造生态品牌的经验,秉持绿色发展理念,加强产地环境保护,推广绿色生产技术,发展生态循环农业,尤其是“光伏+农业”,实现“棚上发电、棚下种植”,打造一批具有宁夏特色的冷凉蔬菜区域公用品牌和企业品牌。

要完善基础设施建设,夯实产业发展基础。学习运用“千万工程”中把基础设施建设重点放在农村的经验,加大对蔬菜产区基础设施建设的投入,改善灌溉、交通、电力等条件。

[张亚红 宁夏大学葡萄酒与园艺学院二级教授、九三学社宁夏区委副主委(不驻会) 九三学社界别]

凝聚多方合力 提升乡村产业发展水平

自治区政协常委 马正红

“千万工程”作为乡村振兴的生动实践样本,为我们提供了宝贵的经验借鉴。如何将“千万工程”经验与本地实际相结合,破解产业发展难题、提升产业发展水平,走出一条具有宁夏特色的乡村产业振兴之路,是我们当前面临的重要课题。结合宁夏实际,谈几点思考和建议。

建议立足资源优势,培育特色产业。宁夏拥有独特的自然资源和地理条件,黄河水滋养出肥沃的土地,不同地区的气候差异也为特色产业 development 提供了多样选择。在引黄灌区,依托良好的灌溉条件,大力发展优质粮食、蔬菜、瓜果产业。在固原市可加大马铃薯种薯繁育和种植力度,提升马铃薯品质和产量,发展马铃薯深加工产业,生产淀粉、薯条、薯片等产品,提高附加值。

推动产业融合,拓展发展空间。学习运用“千万工程”中产业融合发展的经验,推动乡村产业由单一业态向多业态融合转变。一方面注重农业与旅游、文化、康养等产业的融合。充分利用宁夏独特的黄河文化、民俗文化等与优美

的自然风光资源,打造一批乡村旅游精品线路和特色旅游村镇,发展康养产业。另一方面加强农产品加工业与农业的融合发展。加大对农产品加工企业的扶持力度,鼓励企业引进先进技术和设备,提高加工水平。支持企业与农户建立紧密的利益联结机制,通过订单农业、入股分红等方式,带动农户增收。加强对农民的电商培训,培养一批农村电商人才。鼓励农民利用淘宝、京东、抖音等电商平台销售农产品,打造一批宁夏特色农产品电商品牌。

加强品牌建设,提升市场竞争力。学习运用“千万工程”中打造区域公共品牌的经验,大力加强乡村产业品牌建设。一方面整合资源,打造区域公共品牌,以宁夏枸杞、盐池滩羊等具有一定知名度的农产品为基础,整合品牌资源,统一品牌形象和标准,打造宁夏特色农产品区域公用品牌。加强品牌宣传推广,通过举办农产品展销会、参加国内外知名展会、利用新媒体等多种渠道,提高品牌知名度和美誉度。

加大政策扶持力度,优化发展环境。学习运用“千万工程”中政府积极引导和支持乡村产业发展的经验,进一步完善政策体系,为乡村产业发展提供有力保障。设立乡村产业发展专项资金,重点支持特色产业培育、农产品加工、品牌建设、科技研发等领域。通过财政补贴、贷款贴息等方式,降低企业和农户的生产成本和经营风险。

进一步加强金融支持。引导金融机构加大对乡村产业的信贷投放,创新金融产品和服务,满足不同经营主体的融资需求。鼓励发展农村小额贷款公司、村镇银行等金融机构,为农户和小微企业提供便捷的金融服务,解决企业和农户的资金难题。进一步完善土地利用政策。保障乡村产业发展用地需求,在符合规划的前提下,鼓励通过土地流转、土地入股等方式,促进土地资源的优化配置,提高土地利用效率。

[马正红 固原市政协副主席、九三学社宁夏区委副主委(不驻会) 九三学社界别]

学深悟透“千万工程”经验 绘就乡村振兴壮美画卷

自治区政协常委 刘 媛

作为国家乡村振兴重点帮扶省区,我区既有特色农业资源丰富、民族文化多元等优势,也面临着生态环境脆弱、产业发展滞后等问题。学习运用“千万工程”经验,蹚出一条具有宁夏特色的乡村全面振兴之路,是当前和今后一段时期的重要课题。

夯实生态优先绿色发展的乡村振兴之基。我区年均降水量不足300毫米,却产出了占全国42%的道地枸杞、58%的高品质酿酒葡萄等特色农产品。这一亮眼成绩得益于多年来我区持续推广精准滴灌技术,使亩均用水量从800立方米降至300立方米。在生态修复方面,我区创新实施的“一村一湿地”工程成效显著。平罗县庙庙湖村利用采煤沉陷区建设生态湿地,将生态治理与产业培育有机结合,既改善了人居环境,又带动了水产养殖业发展。建议加快“生态修复+产业融合”发展模式的推广应用,通过以生态修复为前提、产业培育为延伸,将生态治理与产业培育整体推进,既通过

产业带动农民增收,又实现环境效益提升。

推进因地制宜特色鲜明的乡村发展之路。要坚持以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引,谋划乡村全面振兴工作。注重分区施策,银川市要发挥中心城市辐射效应,发展都市农业、休闲康养等新业态,推动“田园都市”建设;中部干旱带要注重发展节水产业,打造百万亩高效节水农业示范区;南部山区要注重保护绿色生态资源,培育发展林下经济、生态旅游、民宿经济等绿色产业。强化空间重构,红寺堡区通过移民旧址改造,打造“旱原记忆”主题村落群,不仅保留了移民文化,也激活了乡村旅游,可借鉴浙江省“未来乡村”建设理念,按照“大树做强、小树做精、空心村做特”的思路,适时调整优化村庄规划布局。

构建内生动力创新发展的乡村赋能机制。我区特色农产品品质优良,但仍面临“质优价不优”的困境,建议学习借鉴浙江省农村

一二三产业融合发展,加快建立完善全产业链增值模式,优化覆盖县乡村三级物流体系,降低物流成本,让更多“宁字号”农产品驾云出塞。大力推进数字技术赋能农产品流通,通过“数商兴农+直播电商”,实现从“种得好”到“卖得好”的转变。

弘扬乡土资源淳朴文化的乡村发展之链。盐池县王乐井乡曾记畔村深挖陕甘宁边区盐业史,将昔日运盐古道等历史元素融入红色教育示范基地建设,打造出了“重走盐运路”等沉浸式项目,年接待游客超10万人次。青铜峡市瞿靖镇光辉村建设黄河农耕文化博物馆,展出古老的灌溉工具、传统农具等300余件展品,让沉寂的黄河文化“活”起来,也让乡村经济火起来。这种“以文化铸魂”的模式,为资源禀赋中等、区位优势不足的乡村提供了振兴样本,建议进一步强化文化与科技、生态的融合,释放“文化+”的乘数效应。

(刘 媛 自治区农业技术推广总站副站长 农业界别)

统一全区农村产权交易体系 激发农村要素市场活力

自治区政协常委 魏爱群

浙江省在实施“千万工程”中,通过制度创新、数字化赋能、金融支持等多维度措施,系统推进农村产权工作,有效激活农村闲置资源,促进城乡要素流动和共同富裕。自治区党委十三届九次全会提出“要完善农村产权交易市场运行机制,赋予农民更加充分的财产权益”。近年来,我区先后在平罗县、吴忠市、银川市、隆德县开展了农村产权交易改革试点工作。截至去年末,已探索出涵盖土地承包经营权流转等28项交易品类,累计交易金额为114亿元,有效推动了村级集体经济的发展和农民共同富裕,但还存在一些问题。

机构设置不统一,全区未建立统一的横向联动、纵向贯通的农村产权交易机构,部门间协作机制不通畅,交易流程、规则不统一,交易价格变化大,交易主体难以跨县区及时获取交易信息,交易效率不高,农民和村集体通过溢价增加财产性收入渠道受限。运营模式单一,大部分县(区)采用行政化运营模式,

在农业农村部门加挂交易机构牌子,人员多为兼职,市场开拓积极性不高,交易不活跃,难以形成规模效应,收入来源主要依靠财政拨款。监管服务有短板,各项政策支撑体系未形成,交易监管机制不健全、职责划分模糊、风险防范机制不完善、交易过程的规范性有待提高。

建议搭建全区统一的农村产权交易体系。按照“政府引导、市场运作、规范管理、服务‘三农’”的原则,由自治区党委农办指导、农业农村厅牵头、企业参与制定实施方案,建立自治区级农村产权交易中心,构建统一规范、开放有序、服务高效、覆盖全区的农村产权流转交易市场体系,实现农村产权交易制度化、规范化、信息化,推动农村资源资产优化配置,促进农业增效、农民增收、农村发展。学习借鉴浙江、四川、天津等省市市场化运营模式,走出一条“行业部门指导、国有企业运营、市场化运作、第三方赋能”符合宁夏区域特色的可持续发展路径。

加大政策支持力度。坚持公益性为主,借鉴既有成功机构,保障市场化运营的交易平台可持续发展。自治区财政每年根据盈亏平衡点给予一定的运行经费支持,确保交易中心正常运营。行业主管部门要加大对交易平台建设的支持力度。各县(市、区)政府要通过政府购买服务、业务奖励等政策支持交易中心正常运行。

建立完善协调机制。成立由自治区党委农办、金融管理局、发展改革委、财政厅、自然资源厅、农业农村厅等部门为成员的协调监管机制,负责组织协调、政策制定、业务指导和监管,及时解决工作中的问题。及时邀请各级纪检监察部门监督交易中心农村产权进行阳光交易,确保项目、资金、合同等重要要素得到“应进必进”,从而预防农村基层微腐败的发生,保障农民的合法权益。

(魏爱群 宁夏国有资产投资控股有限公司副总经理 民革界别)

完善基础设施建设 筑牢乡村振兴之基

自治区政协常委 华光荣

近年来,随着乡村振兴战略的深入推进,我区农村基础设施建设取得阶段性成效,交通网络持续完善,水利设施显著改善,能源体系加快转型,信息化基础持续夯实。但对标浙江等发达省份,还存在规划引领不足、标准执行偏差、管护养护缺口、山川区域失衡等问题,要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,坚持问题导向,注重系统提升,切实加强我区农村基础设施建设,夯实农村发展基础,推进乡村全面振兴。

加强领导,科学规划引领。建议自治区成立农村基建领导小组,建立“月调度、季通报、年考核”机制,将建设成效纳入乡村振兴考核。构建“三维联动”规划体系,空间规划方面,学习浙江省通过“多规合一”,将农田水利、冷链物流等专项规划纳入国土空间“一张图”。产业方面,围绕葡萄酒、枸杞、冷凉蔬菜等特色产业,布局建设产业配套基础设施。生态方面,

在黄河岸线3公里范围内建设生态沟渠,打造“沟渠—湿地—林带”立体防护体系。

数智赋能,整合数字平台。建议自治区建立全区统一的农业服务网、农产品物联网、农村安全监测网,建设自治区级智慧农业云平台,整合气象、水文等数据,为农业投资、农业生产提供数据支持和线上指导。自治区农产品互联平台整合210个农业物联网示范点,发挥大数据优势,加强农业生产经营信息协同共享。建立农村安全动态监测系统,在六盘山、贺兰山等重点区域布设物联网监测点,实现泥石流等灾害实时预警,对20万户农房进行智慧监测,及时进行抗震加固。

优化机制,实现多元投入。建议参考浙江省做法,整合财政资金,设立农村基建专项债券,重点投向农村公路提质改造数字乡村示范工程等农村基础设施领域。引导社会资本参与,推广“公益岗位+企业认养”模式,对投资

冷链物流项目企业,以及参与农村供水设施维护企业,提供贷款贴息和运营补贴。参考安徽省亳州市实践案例,将具备条件的农村污水处理项目打包发行不动产投资信托基金,盘活存量资产。创新金融工具,参考国家开发银行宁夏分行创新案例,试点开展“基础设施收益权质押贷款”,将污水处理厂、光伏电站等优质资产纳入质押范围,扩充农村基建资金。

多重保障,实现长效管护。建议推行“三长联动”机制,建立“路长+河长+田长”协同管理体系,将设施管护纳入村干部绩效考核。发展专业化管护队伍,每个乡镇根据养护需要组建5至8人的农村基建管护队,财政给予每人每月400元岗位补贴。加强养护人员业务培训,系统提升专业水平,提高农村基础设施养护质效。

(华光荣 自治区政协常委 经济界别)