

“千万工程”绘新景 和美乡村入画来

——自治区政协十二届常委会第十五次会议大会书面发言摘登(二)

编者按：

6月27日，自治区政协十二届常委会第十五次会议围绕“学习运用‘千万工程’经验，加快乡村全面振兴样板区建设”协商议政。本报选取部分大会书面发言进行刊登，敬请关注。

以优质公共服务支撑乡村全面振兴

固原市政协

促进城乡基本教育医疗均等化是学习运用“千万工程”经验，推进乡村全面振兴的重要抓手。近年来，固原市全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，深入学习运用“千万工程”经验，紧扣“两确保、三提升、两强化”，脱贫攻坚成果持续巩固拓展、教育供给更趋均衡、医疗服务更加便捷，乡村振兴全面推进，为加快乡村全面振兴样板区建设作出了固原贡献。但随着人口出生率持续下降、老龄化问题日益凸显、人口向城镇集聚的趋势，农村教育医疗公共服务等方面依旧存在教育资源配置不均衡、特殊群体教育保障不足、乡村幼师队伍待遇偏低、卫生院服务保障能力弱等问题。

建议丰富乡村学校教育资源。结合区域发展规划和人口流动趋势，长远规划布局乡村学校和教育资源配置，分类别、有步骤地稳妥推进学校优化调整、质量

提升。精准投入资金修缮教学楼、更新教学设备，提升信息化教学水平，加快推进农村学校功能室标准化建设，配备教学器材，确保农村学生能享受与城区学生同等的教育资源。做好乡村教师“引”“育”“留”文章，制定实施乡村教师引进计划，补充乡村学校急需紧缺学科教师。健全乡村教师培训体系，构建城乡学校结对帮扶长效机制，与国内知名师范院校建立合作培养机制。推进“优质校托管薄弱校”“一校长多校区”等模式，实行乡镇村一体化管理。通过集团化办学、“联合体”等形式，实现常态化交流。

强化特殊群体教育保障。建立健全特殊群体教育关爱体系，对留守儿童进行建档关注，定期进行家访、心理辅导和普法教育，组织丰富多样的课余活动，弥补其亲情缺失。加大特殊教育资源建设力度，充实特殊教育师资队伍，保障乡村残疾儿

童接受合适的教育，降低辍学风险。

提高乡村幼师薪资标准。高度重视优秀园长和优秀教师流失问题，建立合理的工资增长机制，逐步达到同工同酬。逐步取消劳务派遣，采用教育局统一招录直聘的方式，参照公办幼师待遇，制定乡村幼师保障标准，吸引素质高、能力强的保教人员进入幼教队伍。

提升基层医疗服务能力。根据基层医疗机构工作实际和群众健康服务需求，将乡镇卫生院的医保用药与县级医院同样纳入二级目录，增加医保用药报销品类，减少群众就医负担。进一步加强乡镇卫生院标准化建设，提高基层卫生高级专业技术岗位比例。参照社会平均工资给予村医基本工资和社会保险待遇，吸引科班毕业生扎根基层服务。进一步完善薪酬激励机制，突出价值导向、业绩导向，多劳多得、优绩优酬，注意优化村医的年龄结构和知识结构。

数字农业让乡村振兴有“智”更有“质”

兴庆区政协

数字乡村是乡村振兴的战略方向，提升农业农村数字化水平是坚持生态优先、绿色发展的重要手段之一。近年来，我区设施种植领域、粮食种植环节及奶牛养殖等畜牧业信息化、智能化水平不断提升，智慧农业社会化服务管理平台运用广泛，进一步激发了乡村发展新动能。但数字化乡村建设工作仍然存在一些问题短板，如农业产业化程度较低、农民数字化素养较低、“数据孤岛”现象突出等问题。

建议强化规划引领，统筹资源整合。重点支持智能农机、无人机、自动饲喂、环境控制等设备采购，加快农机及养殖场设备更新换代，提高生产效率和精细化管理程度。积极申报数字化农业项目，加强物联网、大数据、人工智能等技术在农业生产中的集成应用，大力推进智慧农场、牧场建设。同时，引导社会资本参与农业数字化建设，加快培育一批具有较强竞争力的大企业和具有产业链控制力的生态主导型企业参与乡村建设。积极稳妥推进农业

数字化，做好赋能“土特产”文章，实现产业链整体转型提升。

加大政策扶持，激发主体活力。对标先进经验，紧盯世界农业科技前沿，超前布局、大胆谋划，结合农业产业布局和发展实际，制定农业数字化转型发展路线图和任务书。重点建设全区农业综合数字化管理平台，形成“一中心、一平台、多应用”的农业发展模式，实现信息共享与实时监管，达成“一张图、一张网、一块田”全域覆盖。清晰界定发展目标、重点任务和实施路径，统筹整合财政资金、社会资本、技术资源，加大农村网络覆盖力度，在设施园区、养殖场等集中区域，推进5G基站建设和宽带升级，保障数据传输的高速与稳定，为物联网设备、智能监控等数字化应用提供网络支撑。

加强技术支撑，推动转型融合。一方面，依托宁夏大学、农科院等科研院所技术力量，加强农业数字化关键技术研发和创新，建立数字化技术服务团队，推动科技成果转化和应用，在设施农

业、畜牧业等领域建设数字化示范基地，通过典型示范带动全区农业数字化水平提升。另一方面，多渠道提升农民数字素养与技能，加强农业科技推广服务体系建设和，通过线上线下相结合的培训方式，提高农民和基层农技人员的数字化技能和应用水平。

创新应用场景，拓展发展模式。创新农业数字化应用场景，发展“互联网+”农产品出村进城，利用线上线下交易平台，拓宽农产品销售渠道。探索认养农业、观光农业等新业态，通过数字化手段实现消费者与生产基地的直接对接，增加农民收入。综合施策、系统推进，着力营造开放、健康、安全的数字生态。加强农产品质量安全数字化监管，建立从生产到销售的全链条追溯体系，开展特色农副产品溯源保险试点工作，保障农产品质量安全，提升产品附加值，提高消费者信任度，扩大品牌知名度与品牌影响力。推进乡村信息基础设施优化升级，提供更为普惠的网络服务。

积极探索发展壮大村级集体经济有效途径

大武口区政协

近年来，大武口区扎实学习运用“千万工程”经验，持续发展壮大村级集体经济，农业综合生产能力不断增强，乡村治理效能不断提升，农民收入持续稳定增长。但还存在市场定位不够准确、集体经济发展不够精准、管理制度不够健全等问题。

建议聚焦产业振兴，构建多元融合发展格局。借鉴“千万工程”以业兴村的实践经验，立足大武口区特有资源，构建特色鲜明、链条完整的产业体系。强化菌菇产业核心竞争力，紧抓与福建省古田县合作机遇，科学编制菌菇产业发展规划，以隆惠村香菇种植基地为引擎，整合上下游资源，完善菌种研发、规模种植、精深加工、冷链物流全产业链，打造“大武口菌菇”区域公共品牌，推动产品走向全国市场。培育预制菜产业新增长点，创新“企业+合作社+农户+平台”联动模式，依托本地优质农产品资源，推动初级农产品向高附

附加值预制菜品转化，充分发挥联农带农机制作用，延伸产业链条，拓宽农民增收渠道。激活乡村文旅融合发展动能，探索“民宿+乡村旅游+产业带动”发展路径，积极创建乡村旅游A级景区，推动乡村休闲、生态度假等业态融合发展。创新“电商+”发展模式，推动电商与休闲农业、乡村旅游、特色产业深度融合，提升农产品品牌影响力和市场竞争力。

强化协同联动，完善多方参与治理体系。汲取“千万工程”统筹协调、多方联动的工作方法，构建党建引领、多元协同的乡村集体经济发展格局。筑牢党建引领根基，强化党对村集体经济发展的全面领导，发挥村党支部书记“头雁”效应和村“两委”成员示范带动作用，确保党的强农惠农富农政策在农村落地见效。优化产业布局与资本引入，科学调整村集体产业布局，鼓励社会资本通过设立村级集体经济发展基金等

方式参与建设，实现产业互补、资源共享、协同发展。创新市场化运作机制，坚持政府主导、企业经营、合作社运营的市场化运作模式，搭建项目、资金、资源、人才对接平台，推动政府宏观调控与市场资源配置有机结合，形成村级集体经济发展强大合力。

深化制度创新，激发内生发展动力活力。健全集体经济管理制度，完善村级集体产权制度，明确产权归属和管理责任，建立权责清晰、管理规范、监督有效的经营管理体系。深化农村土地制度改革。巩固家庭经营基础性地位，完善农村土地“三权分置”制度，保障农户土地承包权，放活土地经营权，促进土地资源优化配置和高效利用。推进现代化管理转型。引入现代企业管理理念，借鉴先进管理方法和科学管理手段，推动村级集体经济组织规范化、专业化、市场化运营，提升经营管理效能和市场竞争能力。

持续推进农村人居环境整治 描绘乡村振兴最美底色

盐池县政协

近年来，盐池县结合实际，深入学习运用“千万工程”经验，通过实施农村人居环境整治提升行动，加强要素保障，以点促面、整体提升，全县村容村貌明显改善，农村人居环境整治取得明显成效。截至目前，通过整合项目资金1.6亿元，在全县打造10个示范村、100个示范组、1000户示范户，同步推进村庄绿化、道路硬化等工程，形成“以点带面、全域提升”的示范效应。聚焦“厕所革命”、污水治理等短板，新建分散式污水处理设施20座，实现乡镇驻地污水处理全覆盖；建成首座生物质堆肥站，推进资源化利用，实现垃圾变废为宝；积极推广“干清粪+堆肥池”模式，畜禽粪污综合利用率达97.9%。实施村庄绿化1.6万亩、安装太阳能路灯3600盏，有效提升了硬件水平。但与广大人民群众的期盼相比，仍存在整治工作不平衡、发动群众不充分、管护机制不健全

等问题。

建议坚持党建引领和发动群众相结合，凝聚共治合力。将人居环境整治作为“一把手”工程，建立县、乡、村、组“四级网格”责任体系，明确责任分工，由职能部门牵头组织督查，点对点反馈问题。各村成立村民理事会，实行“党员承诺制”，带头整治房前屋后环境，带动农户积极参与。推行“积分超市”“笑脸积分”等动态管理机制和考核评价机制，将环境整治与积分兑换、效能考核等挂钩，实现“小积分撬动大文明”，激发群众主动参与的内生动力，引导群众从“要我干”向“我要干”转变。

坚持政府主导和市场参与相结合，激发多元动能。通过政府购买服务，委托专业机构承担垃圾收运、厕所粪污处理等社会化服务，建立“户分类+村收集+乡镇转运+县处理”的垃圾治理模式，以示范村整治为标杆，推进垃圾

分类工作，逐步配套建设垃圾分类分拣中心，配足收集车辆，实现农村生活垃圾统一收集、资源化利用。探索“政、企、村”合作模式，将公益性岗位保洁员移交第三方管理，整合保洁队伍和环卫设施，严格实行“门前三包”、网格化管理等制度，将环境整治纳入村规民约，实现从“一时清”向“长久治”转变。

坚持有力供给和有效管护相结合，实现长效治理。聚焦“厕所革命”、污水治理等短板弱项，主管部门要牵头抓总，积极对接上级部门，争取项目资金，建设分散式污水处理设施和分散式垃圾焚烧处理设施，实现乡镇驻地污水和垃圾处理全覆盖。积极引入智慧环卫系统，探索互联网垃圾桶管理，实时监控垃圾清运、人员调度，推动实施“互联网+环境治理”，全面建立垃圾和污水收集、运输、处置全链条全系统治理机制。

汲取“千万工程”智慧 绘就绿色产业发展新图景

原州区政协

原州区作为宁夏南部生态屏障和特色农业核心区，如何依托“三山两川”地理格局与“冷凉干旱”气候特征，将生态优势转化为产业胜势，是关键课题。

原州区地处黄土高原丘陵沟壑区，清水河穿境而过，被授予“全国生态建设突出贡献先进集体”，大店村、杨郎村等4个村入选“国家森林乡村”。近年来，依托冷凉气候资源，初步形成冷凉蔬菜、肉牛、马铃薯、中药材等特色优势产业，培育了“固原黄牛”“原州马铃薯”等地理标志产品。但与此同时，存在产业链条短、生态价值变现难、科技与人才双缺失等短板弱项。

建议原州区借鉴浙江省“丽水山耕”“区域公用品牌+全渠道营销”模式，打破“种养殖为主、加工销售薄弱”的格局，通过“延链补链强链”提升产业附加值。浙江省安吉县通过“生态修复+景观改造”，将废弃矿山变为“江南天池”景区，原州区需借鉴其“治山理水、显山露水”理念，在清水河流域综合治理中嵌入产业功能，实现生

态效益与经济效益同步提升。浙江省通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革，激活乡村发展动能，原州区可借鉴探索生态资源确权登记、农村集体经营性建设用地入市等改革，打通资本、技术、人才向绿色产业流动的通道。

坚持机制创新，构建“三位一体”治理体系。编制《原州区“十五五”农业面源污染防治规划》，组建农业绿色技术研发与推广体系，为农业绿色发展提供强有力的组织支撑。实施“地膜科学回收利用、良种良法推广、绿色标准化产品认证、农产品品牌打造、特色农产品营销”五类补贴，开展“畜禽粪污资源化利用、农膜回收利用”二大工程。建立农业绿色发展先行区创建工作推进制度，将绿色发展指标纳入绩效考核内容。

坚持科技支撑，突破旱作农业技术瓶颈。推进高标准农田新建和改造提升工程，推广高效节水灌溉种植、水肥一体化灌溉等技术。创新“秸秆饲料化、粪污资源化、残

膜资源化”处理模式，推动青贮黄贮调制、腐熟发酵还田、废旧地膜转化巩固提升。建设“三零”蔬菜、绿色高效马铃薯、张杂谷等示范基地，推动化肥农药利用率、良种覆盖率均达到98%，新技术应用率达到90%以上。

坚持主体培育，打造绿色发展生力军。依托冷凉蔬菜产业联盟，全力创建全国名特优新农产品整体推进试点县；巩固提升马铃薯淀粉加工及主食化开发企业，把原州区建成全国马铃薯种薯繁育基地和加工集散基地。聚焦乡村人才振兴，依托原州区14所农民田间学校、15个实操实训基地，年培育各类新型职业农民2500人以上等。

坚持市场驱动，拓展生态价值转化通道。持续挖掘绿水青山的资源潜力和产业价值，推动山桃山杏、柠条籽等林产品总产量达到1.5万吨以上。开展原州西蓝花地标产品和全国产业地图认证。加强农特产品的宣传推介及展示，建设品牌营销店，推动农产品从“卖原料”向“卖产品”转变等。

抓好农村环境净化整治 提升农村人居环境质量

中宁县政协

近年来，中宁县深入学习贯彻党的二十大精神及二十届二中、三中全会精神及习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，认真学习运用“千万工程”经验，推进农村“厕所革命”、生活污水处理、生活垃圾治理、村容村貌整治提升工作。截至去年底，农村卫生厕所普及率达90.3%，农村生活污水治理率达48.1%，农村生活垃圾治理率、处理率均达100%，农村人居环境质量全面提升，群众获得感、幸福感不断增强。但仍存在一些基础设施建设薄弱、村容村貌整治不够全面、资金保障压力较大等问题。

建议坚持规划引领，科学推进建设。全区统筹规划，县域立足实际，综合考虑各村自然条件、经济基础、人口规模等因素，科学划定整治区域和重点任务，将人居环境整治与乡村振兴、产业发展、生态保护等规划有机衔接。针对集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类等不同村庄类型，制定差异化整治方案。对于偏远山区村庄，重点补

齐污水处理、垃圾收运等基础短板；对于中心村和特色村，打造环境整治示范样板。建立农村人居环境整治项目库，按照轻重缓急原则有序推进实施。加强项目前期论证和设计，确保基础设施建设符合村庄实际需求和方向。

拓宽筹资渠道，强化资金保障。积极争取中央及自治区级农村人居环境整治专项资金和财政配套投入，由县级财政负责管护。统筹整合农村户厕改造、生活污水治理、美丽乡村建设等涉农资金，提高资金使用效率。创新融资模式，吸引社会资本参与垃圾处理、污水处理等设施建设和运营。鼓励金融机构开发适合农村人居环境整治的信贷产品，支持项目建设。引导村集体通过盘活闲置资产、发展特色产业等方式增加收入，用于人居环境整治。建立村民合理付费制度，探索“使用者付费+财政补贴”的成本分担机制。

完善运维体系，提高服务质

量。完善县、乡、村三级网格化管理体系，明确各级管理职责和考核标准。建立专业化运维队伍，加强对运维单位的监督考核，确保设施正常运行。推广“政府监管+第三方运维+村民参与”的管护模式，引入专业环保企业开展设施运维。制定农村人居环境设施管护标准和规范建设设施运行维护台账。设立专项管护资金，确保设施维护有稳定的资金来源。

强化宣传引导，培育文明乡风。利用村广播、宣传栏和新媒体等多种渠道，广泛宣传农村人居环境整治的重要意义和政策要求。开展“美丽庭院”“文明家庭”等评选活动，树立先进典型。充分发挥党员干部、乡贤能人等群体的示范带动作用，带头参与环境整治和维护。建立党员干部包户制度，引导群众养成良好卫生习惯。推行人居环境整治积分制管理，将积分与村民福利、评优评先等挂钩。设立环境整治奖励基金，对表现突出的个人和家庭给予奖励。