

让生态“高颜值”变经济“高价值”

自治区政协委员围绕加快推动生态产品价值实现建言献策

蔡睿晓

建立健全生态产品价值实现机制,是践行“绿水青山就是金山银山”的关键路径,也是从源头上推动生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,对推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。今年,自治区政协委员王彤贤、施晓军聚焦加快生态产品价值实现,拓宽绿水青山就是金山银山转化路径,从多角度提交提案积极建言。

以生态资源市场化撬动生态产品价值高效转化

作为西部地区重要的生态安全屏障,我区承担着提供生态产品、维护西北乃至全国生态安全的重要使命,中央财政实施国家重点生态功能区转移支付政策,对列入国家重点生态功能区的12个县(区)予以生态补偿,为加快生态文明制度体系建设,践行“绿水青山就是金山银山”提供资金保障。

“但目前,转移支付政策尚未激发起基层政府开发生态产品、培育生态产业、实现产业转化的内生动力。”自治区政协委员王彤贤在《关于引导生态资源市场化 探索生态产品价值实现的宁夏路径的提案》中提到,宁夏“两山”实践创新基地中,沙漠实验区、旅游区等区域的创建还是空白。同属沿黄地区的山东省开展生态经济开发区的创建、内蒙古进行沙漠治理区的创建、甘肃组织治沙林场的创建等,这些题材和内容宁夏不乏其有,创建潜力有待进一步挖掘。

王彤贤建议,建立国家级生态示范创建激励机制,每年对创建成功的生态文明示范园区、“两山”实践创新基地政府给予财政政策倾斜,实施财政资金奖补、申报项目优先和一次性奖励资金等方式,激励地方政府生态文明创建积极性,特别是对属于重点生态功能区等禁止、限制开发区的县(区)予以资金补

助,弥补创建过程中的资金短缺,引领保护与发展协同共进。强化示范建设动态管理,严把建设质量“关”、严控准入退出“线”、严格成效评估“尺”,切实保障生态文明示范建设的质量与成效,形成一批具有地方特色、可复制可推广的典型案例。

进一步完善国家重点功能区转移支付财政政策,在目前重点补助以标准财政收支缺口为核心的基础上增加生态产品价值保值增值的直接投入,以及将因开展生态保护与修复、控制减少污染排放等带来的财政减收损失纳入考虑。建议调整重点生态功能区转移支付资金管理方式,细化资金支出方向,建立资金管理清单,重点支持让生态产品保值增值、让“绿水青山”向“金山银山”转化的产业、制度等通道建设,推动重点生态功能区提升优质生态产品的供给和转化能力。

提案还建议,加强监督检查和绩效评估,财政部门联合相关部门,适时对生态功能区转移支付专项资金的使用绩效进行考评,奖优罚劣,对于改善生态环境显著的区域,财政应给予适当财政转移支付奖励。同时,财政、环保、审计等部门应加强项目实施情况的监督检查和绩效评估工作,及时督促有关地区认真整改存在的问题。

激活生态产品价值铺就绿水青山变金山银山加速路

近年来,我区积极探索生态产业、生态治理、山林权改革等“生态+”路径,生态产品价值转化工作取得了初步成效。“但总体尚处于探索阶段,生态产品价值实现的深层次体制机制障碍尚未破除,尤其是生态产品‘难度量、难变现、难抵押、难交易’问题突出。”自治区政协委员施晓军提交《关于加快推动生态产品价值实现 让绿水青山变成金山银山的提案》中提出,我区作为黄河流域生态保护和高质量发展先行区,抢抓机遇,加快探索生态产品价值实现机制,打通生态保护向高质量发展转化新路径,推动生态红利转化为经济红利、环境优势转化成经济优势,为黄河流域乃至全国提供可复制、可推广的生态产品价值实现“宁夏方案”,对于“先行区”建设意义重大。

为此,施晓军建议,加强自治区顶层制度设计,健全生态产品调查监测、价值评价、经营开发、保护补偿、价值实现保障、价值实现推进等六大机制,破除生态产品难度量、难变现、难抵押、难交易四大难题,高质量推进生态产品价值转化工作。在全国率先构建省级层面GEP(生态系统生产总值)自动核算平台,实现对全区山水林田湖草沙等自然资源的全面盘点与价值评估,解决生态产品“难度量”问题,为生态产品开发、

交易、生态补偿、区域发展规划及招商引资等奠定生态数据基础。完善考评奖惩机制,推动资源消耗型发展模式转向生态优先、绿色发展新模式。其次,推动核算结果在生态产品价值开发中应用。推动“六特”产业提质增效,壮大特色产业集群;赋能林业碳汇等生态产品开发,提升生态产品溢价;促进生态治理、生态农业与旅游、康养产业深度融合;实现生态价值向经济价值高效转化,解决生态产品“难变现”问题。健全财政纵向补偿、地区间横向补偿和市场补偿机制,由生态受益地区向生态保护地区支付补偿金,推动乡村振兴、促进共同富裕,激励全社会更多参与生态保护。

提案建议,借鉴丽水“生态贷”“两山贷”、贵州江口“生态账户”等模式,推动金融创新,为生态产品价值实现项目提供精准金融服务,解决生态产品“难抵押”问题,打通生态、经济和社会效益共赢路径。在全国率先组建宁夏生态产品交易所,打造立足黄河流域面向全国生态产品交易市场,形成国内有影响力的生态产品交易中心、定价中心,解决生态产品“难交易”问题,打通生态产品从“资源”到“资产”再到“资本”的转化路径,为生态产品价值实现提供可持续的市场机制保障,为先行区建设培育新动能,塑造新优势。

图说履职

让非遗“烟火气”激发文旅新活力

李晨雨 文/图



身着剪纸纹样服饰的老师与观众合影留念。



游客驻足欣赏非遗砖雕。



▲剪纸大赛参赛选手裁剪作品。

近年来,我区积极探索非遗资源与旅游产业深度融合的发展路径,通过系统性整合、创新性转化、产业化运营,推动非遗从“活起来”到“火起来”,为文旅经济高质量发展注入新动能。今年,民盟宁夏区委提交《关于整合我区非遗资源推动非遗旅游产业化发展的提案》,从建立全域非遗资源库、搭建数字化展示平台、推动非遗与文创设计深度融合、组建专业团队开展多媒体宣传、深化国内外文旅机构合作等角度积极建言,助力非遗活态传承与产业效益双赢。

提案介绍,我区非遗与旅游有机融合产业化发展,不仅能为非遗的传承保护开辟新渠道,更能丰富宁夏旅游产品供给,增强旅游目的地吸引力与竞争力,促进经济发展与文化繁荣。然而,当前我区旅游发展产业化发展尚处于起步阶段,存在非遗资源开发不足、品

牌意识淡薄市场竞争力弱、产业融合程度低和宣传推广乏力等诸多问题亟待解决。

提案建议,加强非遗资源整合创新,相关部门组织专业团队对全区非遗资源进行梳理,建立详细的非遗资源库。搭建非遗数字化平台,运用虚拟现实(VR)、增强现实(AR)等技术手段,对非遗项目进行数字化展示与传播。推动非遗与文化创意产业融合,鼓励文化创意企业、设计师与非遗传承人合作,挖掘非遗项目中的文化元素,进行创意设计与产品开发,延伸设计链与产业链,并打造品牌拓展市场渠道,借助新媒体平台进行品牌宣传推广,讲述宁夏非遗故事,提高品牌知名度与美誉度。积极组织企业、非遗传承人参加国内外非遗展会、论坛等活动,展示宁夏非遗产品文化品牌魅力。鼓励非遗企业和传承人开设电商店铺,利用新兴营销手段进行产品销售与推广。

提案还建议,促进产业融合发展,推动非遗与旅游产业深度融合,规划设计宁夏非遗主题旅游线路,串联分散非遗项目景点,打造特色研学项目。举办非遗文化旅游节、开展非遗市集等节会展会,搭载央视知名节目,推动宁夏非遗爆火出圈。强化科技在非遗传承与产业化中的应用,利用3D打印技术辅助传统手工艺品制作,提高生产效率与产品精度。

提案建议

自治区政协委员马强呼吁:

统筹做好高标准农田建设中文物保护工作

本报讯 今年,自治区政协委员马强提交《关于统筹做好高标准农田建设中文物保护工作的提案》,就进一步做好高标准农田建设中文物保护工作,从多角度积极建言。

提案介绍,2022年发布的《宁夏高标准农田建设规划(2021-2030年)》,提出到2030年宁夏累计建成1250万亩高标准农田,改造提升340万亩高标准农田,建成高效节水灌溉面积650万亩。近年来,我区统筹推进高标准农田建设和加强文化遗产保护利用,但也出现了高标准农田建设对文物造成不同程度破坏的情况。

“高标准农田建设由自治区农业农村厅牵头,而历史文化遗产保护工作由自治区文化和旅游厅挂帅,由于缺乏顶层统筹协调沟通,不能达成共识,无法形成合力。”马强谈道,高标准农田建设实施“深耕深松”“窄并宽、短变长、陡变平、宜机化”“大弯就势、小弯取直”等措施,采取人工梯田三合一、二合一等改造建设方案,其中的大部分古遗址、古墓葬多位于河谷两侧的坡地或山梁等处,这些地方往往是现代耕地区或被规划为高标准农田建设用地,在进行高标准农田建设时,会对这些古遗址、古墓葬等不可移动文物造成不可估量的破坏。

马强建议,自治区进一步做好顶层设计,统筹推进全区高标准农田建设和文物保护工作。自治区农业农村厅、文化和旅游厅、发展改革委、财政厅、自然资源厅、水利厅等相关单位应按照职责分工,主动协作配合,实现信息共享,协同推进高标准农田建设和文化遗产保护利用工作。

“文物法第四十三条第二款规定:进行大型基本建设工程,或者在文物保护单位保护范围、建设控制地带内进行建设工程,未依照前款规定进行考古调查、勘探的,建设单位应当事先报请省、自治区、直辖市人民政府文物行政部门组织从事考古发掘的单位在工程范围内有可能埋藏文物的地方进行考古调查、勘探。”马强建议,自治区各级政府在规划实施高标准农田建设项目前,应主动同相应的文物部门沟通,将高标准农田建设项目纳入到配合基本建设考古中,落实考古前置工作,在采取妥善措施做好文物保护工作后,再施工建设。同时,进一步加强文物保护法的宣传教育工作,增强群众的文物保护意识。

(李晨雨)

自治区政协委员马俊建议:

加快推进人工智能在特色农业领域研究和应用

本报讯(记者 韩瑞利) 今年,自治区政协委员马俊提交《关于在我区探索特色农业全领域AI应用的提案》,建议出台专项补贴政策、人才培养引进、完善基础设施建设等积极探索AI在农业中的应用,推动我区农业高质量发展。

提案介绍,近年来极端天气频发,高温、干旱、洪水、地震等灾害时有发生,对农业生产提出更高的要求,叠加人口老龄化、城镇化进程加快和生育率下降,国内农村适龄劳动力总量加速减少。随着AI技术的飞速发展,搭载AI系统的农业机器可以全面辅助人员完成各项高难度作业,广泛应用智能装备是解决劳动力短缺、提升生产水平的最佳途径之一。AI技术为农业提供强大的精准指导与决策支持,提升农业生产效率和经济效益。在种植业,通过计算机视觉技术和AI模型,可以监测农作物生长环境和状态,预测作物生长趋势;在养殖业里,AI有能力实现对动物个体的精准识别,将牲畜的生长情况转化为数据,保障稳定的出栏率,保证肉制品安全,防止疫病扩散。但AI赋能特色农业在我区应用落地,依然面临很多困难。

马俊建议,出台专项补贴政策,对采购和使用AI农业设备及技术服务的农户和农业企业给予30%至50%的直接财政补贴。设立农业科技创新专项资金,鼓励本地企业申报项目,研发适配自治区当地农业生产的低成本AI技术和设备。人才培养引进,增加对应用型人才和产业工人的重视。低空经济正迅猛崛起,农业领域尤其需要“低空+AI”的赋能,对于获得与岗位匹配的无人机驾驶员、无人机测绘操控员等工种的高级工和高级技师可以认定为应用型人才。完善基础设施建设,加大对农村地区网络通信、电力等基础设施的投入力度,建设农业大数据中心,整合各类农业数据资源,打破数据孤岛,为AI应用提供坚实的数据支撑。



卫星技术指导种地

自治区政协委员徐瑾建议:

共建“无废城市” 共享美丽家园

本报讯(记者 韩瑞利) 建设“无废城市”是深入打好污染防治攻坚战、建设美丽中国的重要举措。今年,自治区政协委员徐瑾提交《关于共建“无废城市” 共享美丽家园的提案》,从强化制度保障、实行分类推进、补齐基础短板等方面积极建言。

提案介绍,2024年1月,《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》提出,加快“无废城市”建设,推动城乡“无废”;到2027年,“无废城市”建设比例达到60%;到2035年“无废城市”建设实现全覆盖。自2022年银川市和石嘴山市入围全国“十四五”时期“无废城市”建设名单以来,我区积极推进

固体废物源头减量、综合利用、无害化处置,全区“无废城市”建设取得积极成效。

为加快推进宁夏全域“无废城市”建设,徐瑾建议,制定我区“无废城市”建设中长期战略规划,建立健全固体废物分级分类管理、生产者责任延伸、跨区域生态补偿等政策体系。成立全区“无废城市”建设领导小组,在银川、石嘴山两市试点经验基础上,指导各地分地区、分领域推进“无废”转型的科学路径,出台配套措施,将工作情况纳入污染防治攻坚战及美丽新宁夏建设考核指标之中,并不断完善评价体系和激励措施,促进政策、资金、技术等

资源要素集聚。在确保环境风险可控的前提下,实施大宗工业固废用于采矿坑回填、生态修复和修筑路基等综合利用,降低大宗固废增速和堆存量。对建筑垃圾强制限额排放、分类消纳处置,转化为再生原料或用于复垦填埋、道路修建、公园造景等,推广“即点付费”模式,加强建筑垃圾运输资质化和全程信息化管理。实施绿色建筑创建行动,全面推广绿色低碳建材,提高装配式建筑占比,推动建筑材料循环利用。

建议全区统一规划、合理布局,防范危险废物运输环境风险,推进危险废物“点对点”定向利用豁免管理试点,在灵

武市、平罗县统筹建设万吨级环保无害化资源综合处置中心,提升危废综合利用能力。健全医疗废物收集处置体系,探索建立移动医废应急设施保障中心,补齐医废收集转运处置设施缺口。发挥固废污染防治财政专项资金引导作用,调动各方治理资金投入,探索实施EOD、PPP等运营模式,推动再生资源全品类回收。将“无废因子”融入全民生活,落实城市生活垃圾分类制度,建议银川市率先开展生活垃圾“趋零增长”试点。进一步加强塑料污染全链条治理,引导生产、流通、销售各环节绿色包装,推动快递外卖包装源头减量和循环利用。