主动适应人口变化推动教育资源扩优提质

——自治区政协"应对人口变化趋势,促进我区优化区域教育资源配置"专题协商会发言摘编

根据自治区党委批准的政协年度协商计划,今年2月至5月,自治区政协组织部分政协委员及相关部门,先后赴全区五市深入各类学校开展调研,组织委员赴外省考察,经多层次协商征求意见,形成《应对人口变化趋势,促进我区优化区域教育资源配置协商报告》(讨论稿) 6月17日,自治区政协召开"应对人口变化趋势,促进我区优化区域教育资源配置"专题协商会。会上,自治区政协常委赵利宁、马俊,自治区政协委员马青、赵晓佳、张敏、牛学玲、何志聆、吴晓莉、杨升、杜殿川分别结合调研成果和工作实际作交流发言,围绕我区教育资源优化配置、职业教育高质量发展、学前教育资

应对人口变化趋势 前瞻谋划我区教育资源优化配置



布局之年。自治区政协把"积极 应对人口变化,优化我区教育资 源配置"议题作为今年重点专题 协商议题,对于服务我区中长期 教育发展规划的制定,具有重要 的建言献策和参政议政价值。

长期,积极主动应对人口变化趋 势,前瞻谋划我区教育资源优化

我国进入现代化建设新时

期以来,人口数量、结构和流动 投入,适应我国和我区现代化建 分布呈现新的显著变化趋势, 生育率和高死亡率并存造成的 量发展战略服务和为人民群众 人口总量从2022年开始呈现负 增长趋势;二是少子化造成学龄 儿童和后续阶段学历教育生源 呈现逐渐减少的趋势;三是随着 新型城镇化的持续推进,人口从 农村和小城镇向城市和大中城 市集聚趋势明显;四是我国老龄 化趋势持续发展,正在从中度老 龄化社会加快向重度老龄化社

在加快发展高中教育和高等 教育的同时,也要为15年以后即 将到来的生源断崖式减少做好 和高等教育资源的增量布局,以 满足中短期的学龄人口求学需 要。同时,要特别注意学校之间 的学科集约发展和特色发展,避 免学科专业重复建设和同质化 建议立足"十五五",着眼中 对 15 年后即将到来的普通高等 学校和高等职业学校生源激烈 竞争和部分学校倒闭关门的新

设对高技术高技能人才的迫切 注意优化构建面向现代化建设 和解决好"大学生就业难"和"产 普通本科高等学校招生数量的 同时,不断优化职业教育资源配 置,确保新批准升格的两所本科 职业技术大学能够真正建设成 为各项指标都达标的合格的优

质本科职业大学。

勃发展之势,我区的老年教育 已经有基础,但发展和管理老 年教育的体制机制尚不健全 现有办学规模还远不能满足老 年人的实际需求,老年大学"一 位难求"问题突出,急需在"十 五五"和中长期教育规划中予 以重点解决。

(赵利宁 自治区政协教科卫体 持续加大职业教育资源优化 委员会副主任 教育界别)

创新工作推进机制 优化职业教育资源配置

自治区政协委员 马青

专业,联合法国波尔多大学、勃艮

第大学等葡萄酒知名产区的高校

及头部酒企,组建跨国教育联合

体,制定人才培养方案,推动师 资、课程等资源共建共享,提升人

理标准建设,打造数字赋能职业

教育高质量发展的新高地。建议

排结果作为经费分配依据,避免校

际重复建设,充分发挥职业教育专

项资金的引导作用,最大限度提升

数字资源利用效率。借鉴自治区创

及运行评价标准。在统筹管理配置

开发的数字化教学标准及运行要

现有数字教学资源基础上,依据新

坚持共享引领,以高水平管

才培养国际化水平。



快建设教育强区的意见》等文件 的思考,针对我区职业教育高质 量发展,从创新工作机制的角度

量发展。建议由自治区主管部门 牵头,以两所即将挂牌的职业本 科高校为主体,围绕自治区优势 特色产业,梳理两校优势专业资 源,基于"区内高校+区外优势高

校+区外高端企业"的思路,借鉴素,建设一批国内领先、特色鲜明的 苏州百年职业学院等国内中外合 数字化实训教学资源项目,着力打 作办学成功经验,为每个优势产 业分别组建跨区域、跨国界的高 层次人才培养联合体。如葡萄酒 旅游人才培养,可依托宁夏工商

业质量评价实施,构建职业教育 校高质量充分就业评价标准,并 修订完善专业设置与办学质量评 价标准。

业能力建设,锻造高质量师资供 企科研创新联合体等载体建设为 导向的科研评价引导教师不断提 升科研创新服务水平。

(马 青 民进宁夏区委会专职 副主委 教育界别)

多维度发力 扎实办好人民满意的优质教育

自治区政协委员 赵晓佳



设教育强国的战略部署,紧密围 据支持。 从教育事业改革创新、人口现状 的现状与挑战,为后续的优化策 的针对性和实效性。也可以增加

略提供了重要的参考。 在问题分析部分,协商报告 (讨论稿)精准地指出了教育资 源在数量、质量、结构等方面存 提出的建议全面且具有针对性, 为我区教育资源的优化配置提供

为了使协商报告(讨论稿)进 一步得以完善,我提出以下几点 意见和建议:

强化我区人口变化的数据 基础,进一步细化和补充人口数 据,增加如不同年龄段人口在各 市县区的分布情况、流动人口的 受教育程度分布等数据,以便更 精准地分析人口变化对教育资 源配置的具体影响,使教育资源 源的布局调整提供更有力的数

建议进一步深化职业教育与 产业对接的细节,明确产业界在 及发展趋势、教育事业现状及发 职业教育中的参与方式和责任, 展趋势等多方面进行了全面阐 确保职业教育培养的人才能够精 一些成功案例的分析,如国内其 他地区职业教育与产业深度融合 的典型案例,为我区提供可借鉴 的经验和模式。

协同机制,促进高校科研成果转 化和产业化应用,推动产学研深

家庭子女外,还应关注留守儿童、 特殊群体的教育保障问题。建议 水平和待遇保障,确保特殊群体 学生能够平等接受优质教育的具 体措施。

(赵晓佳 宁夏大学副校长 教育界别)

以"京宁合作"为媒 优化宁夏教育资源配置



城市建设等方面取得显著成果, 成功创建全国首个"互联网+医 疗健康""互联网+教育"示范 区,康养教育产业发展基础良 好。但随着信息技术和人工智 模型构建"教师 AI 助手+学生智 能的不断进步,我区教育发展 能伴学系统"的双轮驱动体 形成良性发展机制,打造兼具 资源分布不均衡,优质教育资 模型不仅服务宁夏本地学校, 源稀缺;教师队伍整体专业水 还可以由宁夏为起点,将这套 平有待提升,教育教学方法相 创新教育模式逐步推广至全国 对传统,难以满足新时代教育

发展需求等。这些现状制约着 宁夏教育质量的提升和教育现 代化进程,亟须通过外部优质 资源的引入与合作,实现教育 在国家大力促进教育公平

与均衡发展的时代浪潮下,特 课观摩等多样化活动,助力教师 别是在"京宁合作"框架协议签 接触前沿教育理念,掌握先进教 积极引入北京的优质教育资 源,为宁夏教育注入新动能,推 动当地教育实现跨越式发展, 为区域经济社会发展培育高素

整合清华大学等顶尖高校资源, 态系统,以科技创新驱动宁夏 教育高质量发展。以宁夏教育 实际为基础,人工智能教育大 更多区域。

焦教师专业成长,为合作学校都 署后,我们迎来了破解宁夏教 学技能,更新教育观念,切实提 育发展瓶颈的重大机遇。通过 升专业素养,为宁夏教育事业培

> 提前谋划未来学校,打造教 育现代化样板。以学生成长为 核心,聚焦核心素养培育,构建 个性化成长体系,探索适应为 宁夏特色与北京名校基因的未 来学校。

(马 俊 宁夏数安云信科技 有限公司技术总监 科技界别)

优化职业教育资源配置 推进本科职业院校高质量发展



刻的结构性变化,呈现两大关键 趋势。一是学龄人口快速减少, 升需求。 部分学校可能面临生源不足问

技术技能人才的需求比以往任 新。建立健全"市域产教联合 沿性。 何时候都更加迫切。在此背景 体",强化政府统筹,建立由教 下,职业教育作为与经济社会发 育、工信、人社、发改等部门和龙 (宁夏开放大学)教学督导室督导员 展联系最紧密的教育类型,必须 头企业、院校共同参与的"市域 教育界别]

率先优化资源配置结构,提升人 产教联合体",定期发布人才需

强化顶层设计与动态调整, 关与人才培养。 优化布局结构。基于未来5至10 升级,增强其服务本地乡村振兴 和吸纳本地生源的能力。推动新 建或扩建职业本科院校优先向宁 进"教育链一人才链一产业链一

求与技能标准,协同开展技术攻

年学龄人口数据和产业发展规 享,提升效率与韧性。建设区域 划,动态调整职业院校布局和规 共享数字资源库,整合全区优质 育数字化教学资源平台,推动优 质课程、虚拟仿真实训、教学案例 点县域产业园区等区域布局,促 和总量下降挑战。 完善协同保障机制,激发内

构建灵活贯通的培养体系, 化升级自治区职业教育工作联 大力探索"中职一高职一职业本 席会议制度,压实教育、人社、财 当前,我区教育发展面临深 科"一体化培养模式,提供灵活学 政、工信、国资等部门责任,形成 习方式,服务终身学习和技能提 破解土地、资金、师资、就业等难 题的合力。打造高水平"双师 深化产教融合,精准对接产型"队伍,大幅提高"双师型"教 题;二是高等教育毕业生规模持 业与就业需求。打造产教融合实 师比例和待遇,畅通企业工程技 续扩大,对就业市场和社会服务 体平台,在重点产业园区、与龙 术人员、高技能人才到职业院校 头企业共建共享型现代产业学 兼职任教的渠道并给予政策激 面对"生源减"与"毕业生增"院,实现专业设置、课程内容、实 励,同时鼓励教师深入企业实 的双向压力,产业升级对高素质 训环境与产业技术发展同步更 践,提升教学内容的实践性和前

生动力。强化部门协同联动,优

让学前教育资源配置从"规模扩张"转向"精准供给"



近年来,国家先后出台一系

学前教育资源配置需要从"规

至可能有较大起伏。建议建立人 口变化预警机制,科学研判人口变 动趋势,加强对学前教育事业的整 体规划,对幼儿园科学布局,对师 资实行动态调配,形成总量充裕、 学前教育体系,构建"需求可响应、 《中华人民共和国学前教育

模扩张"转向"精准供给",虽然人的特点,要明确界定托幼一体化中 口下降是未来一段时期内我国的 各管理部门的职责范围,构建教育 总体趋势,但同一年份的不同地区 行政、卫生健康、社会保障、审批服

适龄儿童人园的需求有所差异,甚 幼一体化管理体制,显著减轻家庭 生育养育教育负担,推动建设生育

班中班在园幼儿满额,但是到大班 就会有部分家长为孩子选择"幼小 法》于今年6月1日已正式施行, 幼儿园为吸引生源,迎合家长的愿 明确提出"鼓励有条件的幼儿园开 望开设隐形小学化课程。而在农 设托班,提供托育服务",为托幼一村正好相反,大班孩子最多,中班 体化提供了法律依据。建议大力 略少一些,小班入园很少,一部分 发展普惠性托育服务体系,立足本 原因是家长对学前教育的理解认 区实际,整合现有幼儿园资源,支 识有待提高,但通过走访,还有部 列政策扶持托幼一体化发展,各 持指导一批方便可及、价格可接 分孩子因家庭经济困难而选择大 地也相继开展实践探索,取得一定 受、质量有保障的普惠性幼儿园开 班再人园。建议在逐步推行免费 成效。但托幼一体化发展仍面临 展托幼一体化教育,既满足家长对 学前教育时,城市优先考虑满5周 诸多问题,亟待补短板、强弱项,全 公平且有质量的教育需求,又确保 岁儿童享受免费,可有效控制小学 方位、多角度研究推进托幼一体化 学前教育资源不会因生育水平走 化倾向,农村优先考虑满3周岁儿 的创新实践,加快托幼一体化高质 低而减少。托育服务专业设置和 童享受免费,可极大程度提高农村 量发展,让幼有所育、不负所"托"。 培养目标实际上是"保、教、养、医" 适龄儿童的人园率,切实做到保障 相结合,有着不同于3岁以上儿童 适龄的家庭经济困难儿童、孤儿、 残疾儿童和农村留守儿童等接受 普惠性学前教育。

(牛学玲 银川市第五幼儿园

优化教育资源配置 加强教师队伍建设



教育信息化成果显著。但作为 激励主动协作。 一线教育工作者,我们也要清醒

系。建立教育资源"全区一盘棋" 村学校配发轻量化 AI 终端,推进 校长 教育界别)

调配机制,由自治区教育厅牵头 人工智能助推教师发展和学校教 建设"全区教育资源智慧地图", 依托教育大数据平台,整合公安 户籍、住建、教育三部门数据,形 成全区学校布局动态地图,实时 监测县域学龄人口流动、学位供 原因,进行动态响应,防范资源错 配风险。创新动态资源流转,新建 学校可以"教育园区"方式进行,分 食堂、宿舍、运动场地和各类功能

要以"动"制"动"灵活配置资 校课程开设不全的问题,实施"AI 际问题"的专业引领需求。 源,构建教育资源弹性供给体 教育新基建"全域覆盖工程,为乡

要固本培元,建设高素质教 教室和区域,所有资源可以在本园 师队伍。核定师生比例,动态调 区内进行动态调配,有效应对人口整教师岗位。推行"银龄教师支

动态变化,实现师资、场地、设备在 援计划"和实施"银龄教师精准工 幼儿园至初中阶段的共享流转。 程",建立退休教师人才库。创新 近年来,在自治区党委和政 建立跨县资源调配补偿机制,省级 教师"引育留用"政策包稳定教师 府坚强领导下,宁夏教育特别是 财政对资源输出县给予转移支付, 队伍,鼓励各校建设引才、育才、 留才、用才、长效制度,在乡村实 要以"优"促"优"共建共享智 施"引育留用",缓解乡村教师结 认识到,当前仍存在结构性矛盾 慧,打造城乡教育共同体,用优质 构性短缺与专业能力短板。精准 亟待破解。现结合县区的部分 的设备、技术、师资和制度保障促 培训促进专业培养,为教育教学 调研情况和在基层实践中的发 优质资源共享和智慧教育水平提 赋能,需求导向确定培训内容,精 现和思考,针对人口变化挑战和 升。强化城乡一体化布局,推进 准培养,建设符合新时代教育要 基础教育"优质均衡"要求,提出 "智慧教育示范区(县)"建设,利 求的高素质教师队伍。帮助教师 用信息化手段破解农村小规模学 能有"常态化、在身边、能解决实

(何志聆 兴庆区第三十二小学

积极构建职业院校特色发展新生态



当前,宁夏正处于人口结构 深度转型与产业升级的关键阶 进特色化发展提出以下建议:

来5年至10年职业教育需求。在 能源装备制造等特色专业群;作 银川都市圈、沿黄城市带等人口为现代服务业的财会、电子商务 集聚区,重点布局优质职教资源; 等行业亟须兼具"数智技能+财务 学院财会学院院长 教育界别)

"县域统筹、集中办学"模式,实现 资源"精准供给"。探索"中职一 育资源供需矛盾。围绕技能型社 会建设目标,实施职业教育资源 倾斜工程,为农村转移劳动力提 寸振兴与城镇化发展;依托退役 代化与特色产业发展。

针对山区县人口分布特点,推行 专业"复合能力的从业者。借鉴 高职一应用型本科"弹性学制,满 现代煤化工产业学院""宁夏枸朴 足不同年龄段人群技能提升需 产业创新学院"等,通过师资其 求,缓解人口结构变化带来的教 享、课程互认、实训基地共建,引

创新体制机制,释放职业教 供"技能+素养"融合培训,助力乡 育发展活力。建议在宁东能源化 军人事务局,开设智能制造、物流 等重点园区,试点"职业教育园 管理等定向培训班,促进退役军 区+产业园区"融合模式,建设 人高质量就业;针对新型职业农 "厂中校""校中厂"。推动企业 民,开发涉农微专业,推动农业现 生产设备与院校实训设备同步 更新,实现"教学过程即生产过 紧扣产业需求,打造特色化 程、学习成果即产品成果",解决 专业集群。建议实施"一校一链" 企业技术工人短缺与院校实训 段。结合全区教育大会提出的专业建设工程。推动职业院校与滞后的双重难题。将企业满意 "大力构建现代职业教育体系"目 重点产业精准对接:在葡萄酒产 度、毕业生本地就业率、产业贡 标,就优化区域教育资源配置、推 业领域,支持宁夏葡萄酒与防沙 献度等指标纳入职业院校办学 治沙职业技术学院开设葡萄种 质量评价核心体系。对服务"六 立足人口新常态,重构职业 植、酿造工艺、品牌营销等全链条 新六特六优+N"产业成效突出的 教育资源配置逻辑。建议建立 专业;在新材料、清洁能源产业 院校,在财政拨款、项目申报等 "人口一教育一产业"联动数据 领域,鼓励院校与宁东能源化工 方面给予专项倾斜,形成"以产 库,运用大数据技术动态预测未 基地合作,建设化工安全技术、新 业需求定评价、以评价结果促发 展"的良性循环。

(吴晓莉 宁夏财经职业技术

以人口流动数据为基准 推动特教资源均衡化布局



宁夏特殊教育学校成立于 银川市特教中心的发展态势,该中 源建设和特殊教育教学的指导、统 教育公平理念的重要实践。从宏 殊教育需求的变化趋势,实现资源 向全区及周边地区招收听障和视 招生人数呈逐年上升趋势,这里的 为特殊教育专业毕业,有20余间多 育高质量发展的战略导向,对构建 时、有效的教育服务 障两类学生。但近年来,随着科学 学生涵盖智力障碍、孤独症、唐氏 功能教室,占地43亩,具有较好的 现代化特殊教育服务体系具有深 教师是按照师生3:1来配备的,学 满足学生日益增长的个性化教育

宁夏特殊教育学校直属于自治 以人口流动数据为基准推动 地区则因人口流出出现资源闲 可能会造成教学资源及教学师资 区教育厅,同时还是自治区特殊教 特教资源均衡化布局,既是顺应人 置。通过建立基于人口流动数据 的浪费。与之形成鲜明对比的是 育中心,承担着全区的特殊教育资 口发展规律的必然选择,也是落实 的监测与预警机制,可提前预判特

1985年。在成立之初,学校主要面 心目前在校生规模达330余人,且 筹工作,学校在校教师60%及以上 观层面看,这一举措契合新时代教 的前瞻性调配,为特殊儿童提供及

技术的发展及随班就读政策的落 综合征等多种类型,残疾类型的复 平台优势、师资优势和教学资源优 远意义。从现实意义来看,以人口 通过宁夏特殊教育中心对学生特 实,很多听力障碍的孩子,在学前 杂性和多样性远超传统的听障、视 势。如果能综合考虑,把在银川市 流动数据为基准布局特教资源,能 殊情况进行摸底,以人口流动数据 得到了较好的康复,选择进入普校 障群体。但该校编制仅有25个, 特教中心、宁夏特殊教育学校就读 够有效应对人口结构转型带来的 为基准,统筹全区特殊教育资源, 进行随班就读,导致宁夏特殊教育 师资力量严重不足,教师长期处于 的孩子进行统筹安置,既可以盘活 挑战,随着城镇化进程加快和人口 最大程度地把现有的特殊教育资 学校招生人数逐年下降。学校的 超负荷工作状态,教学资源也难以 现有教学资源,又可以发挥教师的 迁移常态化,特殊儿童的空间分布 源优质、均衡地提供给特殊学生, 专业优势,解决两所学校目前的后 呈现动态变化,部分地区因人口流 特别是逐年上升的孤独症、智力障 人导致特殊教育需求激增,而部分 碍、情绪障碍、多重残疾、唐氏综合 征等残疾类型的孩子。

(杨 升 宁夏特殊教育学校 教师 社会福利和社会保障界别)



年、2032年错位达峰,城镇学龄人 强化教育数字化应用,例如扩大 心、学得舒心。 口快速集中,基础教育资源供需 数字学校覆盖面,开发更多适合

结合调研实际,建议优化基 原则优化幼儿园布局,推动农村 学校按标准班额办学,逐步化解 养,增强教师职业荣誉感和归属 夏"九个重点产业",深化产教融

应对人口新常态 构建更公平优质的基础教育体系

学校等方式增加学位供给。农村 家"。强化基础设施建设,实施义 舍解决教师住房问题,组织从教 职业教育是高中阶段教育的 地区按照"大村独设、小村联办" 务教育薄弱学校改造计划,推动 20年以上的乡村教师到区外疗 重要组成部分。建议紧密对接宁 责任督学教育界别)

础教育资源配置,筑牢高质量发 小学向区域中心或县城集中,办 大校额。提升寄宿制学校办学条 感。健全教师补充激励机制,通 合、校企合作。银川职业技术学 展根基。近年来,宁夏基础教育 好必要的乡村小规模学校,初中 件和管理水平,加强宿舍、食堂、 过公费师范生、"优师计划"等政 院与共享集团合作建设先进装备 学龄人口呈现"梯次变动、错位达 逐步向县城集中,因地制宜设置 安全设施建设,合理配备专兼职 策工具包,定向培养和引进紧缺 制造产教融合实训基地,将企业 峰、城乡分化"的特点,学前和小 九年或十二年一贯制学校、完全 心理健康教师、专职卫生技术人 学科教师。建立健全师德考核 生产线搬到学校,实现教学与生 学已达高峰,初中、高中将于2029 中学,最大限度盘活现有资源。 员和生活教师,确保学生住得安 办法、违规行为处理办法等闭环 产同步,培养出更具市场匹配性 管理制度体系,将师德师风建设 的人才。未来,需进一步推动职 加强师资队伍建设,激活高 贯穿教师管理全过程。通过表 业学校与普通高中课程互选、学 结构发生深刻变化,要坚持市级 不同地区、不同学段的特色课程, 质量发展动能。完善乡村教师待 彰奖励、薪酬待遇、职称评定等 分互认、资源互通,探索职普融通 统筹、一县一案, 适度超前优化学 利用人工智能技术实现学情精准 遇保障机制, 落实乡村教师生活 方式, 培养教师的职业情怀, 选 的有效路径, 为学生提供"就业有 校布局。如在人口流入较多的银 分析和个性化学习推送,真正让 补贴和乡镇工作补贴,提高乡村 树塞上名师、特级教师、最美教师 本领、升学有渠道、发展有通道 川市等城市,通过挖潜扩容、新建 优质教育资源"飞入寻常百姓 教师住房保障水平,新建周转宿 等先进典型,发挥示范引领作用。 的多元选择。

(本版文字由记者纳紫璇 单 瑞 整理 图片 毛 硕 摄)