

发展壮大集体经济 激发乡村振兴活力

——自治区工商联，自治区政协委员围绕发展农村集体经济建言献策

本报记者 单 瑞

发展壮大农村集体经济是实施乡村振兴战略的关键支撑,更是实现农民共同富裕的必由之路。当前,在全面推进乡村振兴的新征程上,如何进一步激活集体经济内生动力,让村级集体经济真正成为强村富民的“金钥匙”,已成为社会各界广泛关注的重要课题。

今年,自治区工商联、自治区政协委员提交相关提案立足专业领域,从产业培育、要素保障、机制创新等不同维度积极建言献策。

因地制宜探索多样化发展途径

通过开展相关调研,自治区工商联了解到全区各地村集体宅基地、未利用土地、废弃圈舍等资源资产利用不充分,整体规划不足、项目谋划不精,弱小散和同质化现象突出。在发展模式上,有实力、有特色的集体经济发展强村占比较少,大部分村集体经济仍存在底子薄、壮大难等问题,村级集体经济收入来源单一,经营性收入主要来源于集体资产的出租承包金、劳务收入等,持续增长性不强。

自治区工商联在提交《关于积极发展新型农村集体经济 提升“造血”功能的提案》中建议,对农村集体资源,特别是未开发利用的荒地、废弃

积极构建农村人才“引育留用”机制

自治区工商联相关负责人介绍,目前,各村均成立村级集体经济组织,负责经营管理村级集体资产。但村级集体经济组织的成员主体还是村“两委”成员,这些人中,真正有时间精力、有能力水平去管理经营村级集体经济,使村级集体资源资产保值增值的相对较少。随着城镇化进程加快,大量农村劳动力向城镇转移,导致农村“三留守”现象十分突出,农村实用人才、专业技术人才缺乏,新型职业农民队伍培育力

度不够,生产经营管理水平不高,直接制约着乡村振兴的发展进程。

“发展新型农村集体经济需要懂经营、会管理、有较强的公德心,愿意为村民服务,能得到村民的信任的人才。”自治区工商联相关负责人建议,鼓励乡贤群体回嵌村庄,为农村集体经济发展提供有情怀、有效益的资本、智力和网络支撑。在政策上创造为本村外出经商、务工人员以及返乡大学生、退伍军人等返乡发展集体经济的好环境,在申

作,从事农产品加工、乡村旅游等增加分红收入。

在创新农村集体经济运营机制方面,建立内部融合发展机制,充分发挥集体经济组织“统”的功能,支持有条件

的村集体通过出资设立公司、农民专业合作社等方式,为成员提供产前、产中、产后的农资、技术等生产生活服务。建立内外合作发展机制,鼓励有条件的村集体在风险可控的前提下,探索以经营性财产入股、租赁等多种形式的联合与合作,明确产权关系、收益分配机制和资产处置方式,实现集体经济组织与社会投资优势互补、联动共赢。

创新管理机制 激活发展动能

自治区政协委员魏莉在提交《关于加快农村集体经济发展壮大的提案》中介绍,目前,全区各地大部分村集体经济由村干部负责运营,但村干部普遍存在年龄老化、文化层次偏低、经济管理知识缺乏、带富能力不足、发展办法不多等问题,致使大部分村集体经济发展滞后,后劲不足,个别村实际处于没有运营状态。在账务管理方面,部分村集体经济组织财务管理混乱、不规范,存在白条、收据记账,记账不及时等问题。

提案建议,建立集体经营管理人员聘任管理制度,制定政策鼓励引导大中专毕业生、退伍军人、返乡就业人员投身农村集体经济发展。依托宁夏大学等区内高校,支持村干部、致富带头人进行大专以上学历提升,积极培养一批懂技术、会管理、善运营的实用型农村经济人才,为乡村振兴蓄势赋能。

“要落实农业农村部《农村集体经济组织财务制度》《农村集体经济组织会计制度》,建立健全村级财务预决算、经济合同管理、专项资金管理、收益分配等制度,实行村账‘双代管’制度,通过购买社会服务形式,采购统一的代理记账机构,以乡镇为单位统一管理、集中记账。建立村级财务民主监督和审计监督机制,不断提高村级财务管理质量和效果。”魏莉呼吁,加强专业指导检查,阶段性抽调组织部、农业农村局、财政局、审计局等部门的专业人员组建指导组,不定期指导村级集体经济发展情况,同村“两委”共同分析存在的问题及下一步发展方向,不断提高村“两委”经营管理水平,提升村集体经济带富、致富能力。

提案建议

自治区政协委员周兆川建议：

综合施策 发展壮大贺兰山东麓葡萄酒产业

本报讯(记者 柳 昕) 今年,自治区政协委员周兆川提交《关于发展壮大贺兰山东麓葡萄酒产业的提案》,从强化葡萄栽培技术、发挥贺兰山东麓葡萄酒品牌效应等方面积极建言。

“目前贺兰山东麓已有酒庄超过 120 座,已建成酿酒葡萄基地 55 万亩,年产葡萄酒 2 亿瓶,综合产值约 300 亿元,连续 6 年领跑全国主要葡萄酒产区,贺兰山东麓葡萄酒产区影响力、产业带动力、市场竞争力不断提升。”周兆川通过调研发现,贺兰山东麓卓越的产业基础与多家知名酒庄品牌,印证了其得天独厚的风土条件,但贺兰山东麓葡萄酒仍面临品牌效应不足、葡萄栽培技术落后、基础设施建设不够完备等问题。

提案建议,结合气候地理、资源禀赋及区域产业实际情况,加大与科研院所合作共同研究酿酒葡萄培育、管护、采收等技术,与相关职业院校合作加强产业工人专业技术培训,提高产业工人专业技能。做好顶层设计和统筹规划,组织各相关单位召开专题协调会,统筹推进葡萄酒产业基础设施配套建设,借鉴世界著名葡萄产区品牌打造经验,因地制宜发展贺兰山东麓葡萄产区联盟,细分市场,创造独属于贺兰山东麓葡萄产区的特色文化产业。

提案还建议,扶持产区龙头企业,提高生产效率和资源利用率,适时出台相关金融、生产栽培技术、酿酒生产技术及品牌打造等相关配套政策,助力企业发展、产业壮大。组织和召集贺兰金山产区未能办理不动产权证的酒庄投资人,专门研究金山产区不动产权证的问题,查找原因,制定方法和措施,尽快为金山产区的各个酒庄办理不动产权证。针对贺兰山东麓产区部分酒庄面临的务工人员等劳动力紧张问题,请葡萄酒产业主管部门对产区酒庄首先进行劳动力需求摸底,了解酒庄缺少的务工人员类别和用工量,及时为酒庄输送务工人员。

民进宁夏区委会建议：

加快提升危险废物处置水平



本报讯(记者 韩瑞利) 今年,民进宁夏区委会提交《关于提高小微企业危废处置水平的提案》,围绕政策支持、技术创新、执法监管等方面为提高小微企业危废处置水平积极建言。

提案介绍,目前,我区部分小微企业在使用机油、有机溶剂等化学用品的过程中,因产生的危险废物无法妥善处置,给小微企业的生产经营带来困扰,也给环境安全和公共健康带来了潜在威胁。

提案建议,给予小微企业财政补贴、税收减免等优惠政策,鼓励企业更新设备,减少危废排放量。建立小微企业危废集中处置平台,为小微企业提供危废收集、运输、储存、处置等一站式服务,实现危废的规模化处理,降低处置成本,提高处置效率。鼓励科研机构和企业加强对危废处置技术的研发和创新,开发适合小微企业的危废处置技术和设备。推动小微企业之间以及小微企业与大型企业之间的资源共享,提高危废处置的效率和水平。建立健全危废监管体系,加强对小微企业危废产生、储存、运输、处置等环节的监督检查。加大执法力度,依法严肃查处违法违规处置危废的小微企业,形成震慑。加强对专业危废处置企业的监管,鼓励其开展小微企业的危废处置业务,确保小微企业危废处置安全、规范。加强对小微企业的宣传教育,普及危废管理的法律法规和技术知识,增强员工的环保意识和操作技能,提高小微企业对危废处置的认识和重视程度。

自治区政协委员苏建宇建议：

大力发展新型饲用蛋白产业

本报讯(记者 韩瑞利) 今年,自治区政协委员苏建宇提交《关于发展新型饲用蛋白产业的提案》,从加大新型饲用蛋白基础研究的投入、攻关秸秆饲用蛋白饲料开发关键技术、扶持企业发展新型饲用蛋白产业等方面积极建言。

提案介绍,“十四五”期间,我区畜牧养殖业迅猛发展,预计到今年,奶牛、肉牛、羊存栏将分别达到 100 万头、260 万头、1750 万只,然而饲草供给不足、豆粕原料进口依赖度高等问题长期存在,饲料缺口将达 400 万吨,宁夏优势牛羊产业健康可持续发展面临风险与挑战。

苏建宇建议,开展新型饲用蛋白应用基础研究,重点布局结合高通量筛选技术挖掘适宜于不同饲用蛋白基质的微生物资源,研究微生物菌体蛋白合成的调控机制,基于合成生物技术强化微生物菌体蛋白合成能力。结合我区资源优势,构建新型绿色秸秆柔性破壁技术,提升秸秆生物可及性及降解率;研究适宜于不同秸秆资源的微生物蛋白合成与控制关键技术,攻关微生物菌体蛋白生产与功能营养成分合成的新工艺,强化饲料蛋白的营养功能,实现高质量秸秆蛋白饲料生产。制定优惠政策,引导优势生物技术企业开展新型饲用蛋白的研发,降低饲用蛋白成本,带动畜牧养殖户、企业生产的积极性,培育一批新型饲用蛋白高新科技企业,实现自治区秸秆高效利用、豆粕减量替代及降本增效,推动我区优势特色草畜产业发展。

图说履职

加强源头把控 保障特种设备检测安全

本报记者 毕 竟 文/图

随着经济社会的发展,特种设备应用越来越广泛,人民群众对特种设备安全的关注度越来越高。”今年,自治区政协委员李金辉提交《关于规范宁夏特种设备检验检测机构的提案》,助力将特种设备安全隐患消除在萌芽状态。

近年来,宁夏气瓶检验站数量增长显著,各站规模和专业能力存在检验站设备老化、人员资质不足,甚至出具虚假检验报告现象。不正当竞争扭曲价格机制,行业秩序受干

扰。“宁夏本地有 5 家资质主体、6 家外地备案机构及个别其他小型机构。然而特种设备总量有限,机构竞争激烈,部分机构为降低成本减少设备维护投入、聘用低资质人员,检测质量难保障。同时,存在外地机构多与本地单位合作挂靠人员开展业务现象,管理松散,人员流动大、职业素养不一,出现质量问题时,容易发生责任推诿,受损方权益难保障。”据李金辉介绍,外地机构因属地管理问题,宁夏监管部门调查取证、责令整改和处罚时跨区域协调困难,难形成监管威慑。本地合规机构为生存降价,减少研发、设备更新和人员培训投入,服务质量下降,阻碍本地优质机构培育和行业发展。

提案建议,移动压力容器检验机构(气瓶检验机构)的新增业务应暂停受理,由宁夏市场监管厅根据我区当地实际安全因素进行把控,深入调研行业需求,现有机构运营、设备保有量等因素,组织专家论证,制定长远规划。鉴于外地检验机构被查出出具虚假检验报告的情况,建议适度控制外地检验机构进入。建议强化全流程监管:检验前,检验机构提前告知监管部门检验项目、人员、时间等信息,便于监管部门干预指导不合规行为;检验中,制定详细操作规程,要求机构按规范标准操作并记录,通过定期和不定期抽查纠错;检验后,检验机构及时出具报告并督促受检单位整改,监管部门跟踪整改情况,评估报告质量,严肃处理虚假报告行为,维护行业发展秩序。

▼呼吸阀、呼吸气瓶等特种设备等待送检。



▲检测师对压力管道进行检测。

▼来自陕西、浙江的相关企业代表来宁,进行特种设备检验检测行业交流研讨。



拧紧游乐设备『安全阀』 护好游客『生命线』

自治区政协委员宋俊呼吁：

本报讯 今年,自治区政协委员宋俊提交《关于网红游乐设备安全监管的提案》,建议从厘清新业态、新领域部门安全监管职责、增加对游乐设施安全检测形式、市场监管部门加强监管等方面确保网红游乐设备安全运行,保证游客游玩安全。

提案介绍,景区以创新创业为导向,以游客体验为中心,建造新型网红游乐项目虽然既“吸睛”又“吸金”,但暗藏的风险十足。目前,网红游乐设备安全监管存在一些急需解决的问题,如监管可参考的条例模糊、游乐设施设计生产企业规避监管、经营者安全管理松懈、操作人员缺乏专业培训,应急处理能力不足等。

宋俊建议,从明确监管责任、强化技术管控、开展专项治理、提升安全意识四个方面对游乐设施相关从业人员、管理人员、监督人员进行培训。关于监管部分,应依据《安全生产法》第十条规定,由地方政府明确新

兴游乐项目监管部门,出台《新业态安全生产工作职责》,消除监管盲区。对无国家标准的“非标”设备,市场监管部门可参照类似产品标准,委托专业机构进行安全评估。同时,要开展专项检查,对景区、民宿等场所的网红游乐设备进行全面排查,发现安全隐患立即停用整改。此外,还需定期组织安全警示教育,加强操作人员专业培训,规范设置安全警示标识。加强网红游乐设备安全监管,不仅能够有效预防安全事故发生,保障游客生命财产安全,还能规范行业发展秩序,提升经营者安全管理水平,增强从业人员专业素质,真正让游乐设施成为景区“长红”的亮点,促进旅游市场健康可持续发展,实现经济效益与社会效益的双赢。

(张 雪)