

肉牛产业绘就乡村振兴“牛”图景

——自治区政协委员聚焦肉牛产业发展建言

本报记者 韩瑞利

近年来，肉牛产业已成为我区促农增收、乡村振兴的支柱产业，数据显示全区肉牛饲养量稳步增长，产业链产值显著提升，并形成特色品牌与高端市场布局。今年，自治区政协委员聚焦肉牛产业提交相关提案，从建立肉牛梯次加工产业集群、加大肉牛产业政策补贴力度方面积极建言，助推我区肉牛产业高质量发展。

建立肉牛梯次加工产业集群

肉牛产业是我区“六特”产业之一，2023年，全区肉牛饲养量242.4万头，其中存栏154.7万头，出栏87.7万头；肉牛屠宰加工厂达到25家，年屠宰加工能力78万头，牛肉产量14.4万吨。

“受牛肉价格影响，肉牛产业高值化发展迫在眉睫。”自治区政协委员张源沛提交《关于建立肉牛梯次加工产业集群助力高值化发展的提案》中提出，截至目前，我区没有一家企业完全实现牛肉梯次加工利用，虽各个梯次都有不同企业主攻，但是产量较小，影响肉牛产业高值化发展。张源沛通过调研了解到，我区牛肉加工主要集中在初加工上，且多数企业在屠宰、去皮、去脏、冷却、分

切等各环节投入的减菌措施不足，导致牛肉加工仍以高温产品为主，低温制品少且以冻品为主，依托冷链运输的高品质冷鲜肉占比很低。全年营业收入过亿元的牛肉加工企业数量很少，且利润率低。

据统计，宁夏屠宰行业平均利润率不到6%。虽然屠宰加工企业中有2家国家级农业产业化龙头企业、10余家自治区级农业产业化龙头企业，但缺少在全国具有品牌影响力的企业和产品。龙头企业对整个行业引领带动能力较弱，示范作用发挥不强，抵御市场冲击的能力不够。我区共有5所院校分别开设食品科学与工程类本科专业及食品生物技术、绿色食品生

产技术等专科专业，但课程内容涉及牛肉加工有限。

张源沛建议，支持龙头企业新建、扩建或盘活现有屠宰产能，积极培育和引进养、宰、加、销一体化企业，提升屠宰产能利用率和行业集中度。建立牛肉梯次加工产业集群，提升加工能力，提高精深加工水平，支持牛肉加工研发与产品推广，支持企业生产新产品。延伸发展牛骨、血、内脏、皮毛等副产物综合利用产业链，开发硫酸软骨素、骨肽、血浆蛋白粉等特医食品和保健品，实现副产物多元利用，最大程度提升价值，提高肉牛产业经济效益。设立宁夏肉牛梯次加工关键技术攻关项目，针对牛各部位原材

料，选用不同的技术手段进行加工处理，突破屠宰后初级加工、深层次加工、资源全面回收及智能生产等多个加工阶段的核心技术难题，有效降低屠宰后的损耗，大幅提升原材料的使用效率和产品增值，通过科技创新，助力提升肉牛产业高值化发展。依托2023年自治区农业农村厅设立的农产品加工产业专家团，为宁夏肉牛梯次加工培养生产经营、质量、储藏、运输、销售等全产业链人才。加强对企业管理人员的培训，以提升企业内部管理水平以及风险防控能力。政府制定相关政策，鼓励支持高学历大学毕业生到企业工作，改善企业高层次人才队伍结构。

加大肉牛产业政策补贴力度

“肉牛产业对带动农民增收、促进县域经济发展发挥了重要作用。”自治区政协委员梁小军在《关于持续加大肉牛产业政策补贴力度的提案》中提到，由于肉牛生产者面临着市场风险大、应对能力弱的窘境，需进一步采取有效措施保障肉牛产业健康稳定、高质量发展。

提案介绍，目前我区肉牛产业面临

着一些问题，主要是牛肉市场价格受到国内外市场供求关系影响明显。近两年牛肉价格持续下行，鲜牛肉市场价格一路下跌，养殖户盈利空间持续被压缩、甚至亏损。饲草料价格偏高、人员等费用增长，使得养殖成本居高不下。多数养殖户为个体经营或中小规模合作社，资金实力有限，缺乏应对市场风险的能力。

梁小军建议，加大补贴力度，稳定养殖规模。对肉牛养殖户按繁殖母牛存栏数给予直接补贴，稳定基础母牛存栏量，缓解“弑母杀青”，防止母牛存栏量骤减；引导养殖户优化牛群结构、控制养殖规模。建立市场风险补偿机制，设立专项基金，当肉牛市场价格低于一定水平时，对养殖户进行差价补贴，减少因市场因素带来的损

失。为养殖户购买商业保险进行补贴，增强其利用保险工具抵御市场价格风险的能力。对开展肉牛深加工、拓展销售渠道的给予补贴，鼓励发展订单农业、直供直销等模式，延长产业链、提高附加值，增强抗市场风险能力。补贴参与各类农产品展销会、电商平台推广等活动的费用，拓宽市场营销渠道。

图说履职

让酒庄旅游成为“葡”醉世界的新名片

蔡睿晓 文/图



美贺酒庄工作人员将醇香的葡萄酒斟入酒杯。



▼贺兰晴雪酒庄罐储区。

自治区政协委员董生振呼吁：

提高青铜峡库区湿地自然保护区防灭火应急处置能力



本报讯(记者 单瑞)今年，自治区政协委员董生振提交《关于提高青铜峡库区湿地自然保护区防灭火应急处置能力的提案》，针对青铜峡库区湿地火

灾预警监测系统智能化有待完善、湿地防灭火装备水平有待提高等方面提出意见建议。

提案介绍，青铜峡库区湿地是全区最大的黄河滩涂类型湿地自然保护区，地跨中宁县和青铜峡市，总面积达26.23万亩，其中位于青铜峡市境内约16万亩，为保护区有效管护的核心区域。保护区内水域众多，适宜芦苇、菖蒲等湿地植被生长，年复一年蓄积量巨大，每年秋冬至来年春天，是保护区森林草原高危火险期。森林草原防火安全直接关系到保护区生态及动植物资源安全。按照2008年11月19日国务院第36次常务会议修订通过的《森林防火条例》和《草原防火条例》，我国森林防火工作实行预防为主、积极消灭的方针，草原防火工作实行预防为主、防消结合

的方针。积极消灭、防消结合，是指森林草原火灾一旦发生，必须把握战机，采取各种措施，有效扑救森林草原火灾，做到“打早，打小，打了”，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

通过开展相关调研，董生振了解到，作为重点森林、草原防火单位，青铜峡库区湿地在防灭火应急处置能力建设方面仍存在短板弱项。如，库区湿地火灾预警监测系统智能化有待完善，现有视频监控点位未实现保护区全覆盖，只有部分视频监控点位有红外功能，预警监测能力系统化智能化不强。库区湿地防灭火装备水平有待提高，现有防灭火器材储备主要有灭火水泵、灭火风机、灭火2、3号工具等，科技含量高、实用性较强的较少；现有的3辆灭火水车已使用多年，其中1辆已处于待报废状态。库

区湿地应急扑火队伍综合素质有待增强，现有巡护人员均为劳务派遣人员，来自保护区周边群众，大多文化水平低，年龄偏大。

为进一步提高库区湿地安全水平，董生振建议，以监控信息化赋能防火安全，增加视频监控点位设置，强化红外火情、热成像等预警监控系统部署，提高防灭火安全综合指挥及监测发现能力。加大资金投入，配置科技含量高、灭火能力强、适宜在库区湿地内扑灭火灾的设备机具。加大推土机、小型消防车、高压水泵等高效能火灾扑救设备购置，增强火灾有效应急处置能力。将巡防人员工资纳入财政预算，随着现有巡护队员年龄增大，部分巡护人员退休，选聘新的巡护人员应提高招收标准，逐步改善巡护队伍人员结构，提高巡护队伍整体素质。

提案建议

民革宁夏区委建议： 给农村安全生产监管 装上“加速器”

本报讯(记者 张红霞)今年，民革宁夏区委提交《关于打通农村安全生产监管“最后一公里”的提案》，建议推动科技在农村安全管理中的应用和推广，利用现代信息技术手段提高安全生产监管效率和水平，给农村安全生产监管装上“加速器”。

提案介绍，近年来，我区安全生产形势总体上呈平稳向好的发展趋势，但时时存在的农村安全隐患提醒我们，农村安全管理的滞后性仍旧存在。农村基础设施建设相对滞后，仍有部分村庄农户的给排水、户厕、燃气等基础设施尚未完善，给安全生产带来了隐患。村民安全意识仍然淡薄，对潜在的安全风险视而不见或掉以轻心。

提案建议，加大对农村地区安全管理的政策指导和资金投入力度，满足群众对基础设施建设、监管力量配备、宣传教育等方面的需求。建立健全农村数字化安全生产监管机制，明确各部门监管职责和权限，形成合力共同推进农村安全生产管理工作。

提案还建议树立典型示范，推广先进经验，激发广大村民参与安全管理的积极性和主动性，鼓励村民参与安全管理自治管理，通过建立村民监督小组、开展志愿服务等方式，加强对农村安全生产的日常巡查和管护工作。建立健全激励机制，对在安全生产管理工作中表现突出的村民给予表彰和奖励。在强化科技支撑手段方面，可建立农村安全生产信息管理系统，实现信息共享和动态监管，推广智能安防设备，开展安全生产大数据分析预测潜在风险，并采取针对性措施加以防范。在农村地区推广安全生产标准化建设，引导农户和生产经营者遵循标准规范进行生产管理和完善农村安全生产应急预案，定期开展应急演练。

自治区政协委员谢建亮呼吁： 聚焦实际需求 优化农业社会化服务举措

本报讯(记者 单瑞)农业社会化服务是保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的有力支撑，是实现小农户和现代农业发展有机衔接的基本途径。今年，自治区政协委员谢建亮提交《关于加大农业社会化服务的提案》，从多角度积极建言。

提案介绍，近年来，随着城乡经济发展和农民外出务工的增加，农业生产经营主体呈现多元化趋势，既有分散经营的普通农户、也有专业大户、农民专业合作社和农业企业。由于我区农业用地既有川地也有山地，且生产规模、水平差别较大，对农业社会化服务的需求强度标准不一。

“要实现农业增值，农民增收，必须通过农业社会化服务把小农户镶嵌到农业现代化、产业化潮流当中，才能真正实现集中连片山区产业可持续发展、农民富裕富足的目标。”谢建亮建议，分区域、分产业支持农业社会化服务。由于农业地形地貌、连片规模、种植环节等影响，不同地区、不同产业的社会化服务成本差异较大。建议分区域、分产业对农业社会化服务实行精准支持。提高对粮食作物社会化服务补贴标准，加大对集中种植、收割、病虫害防治、烘干等关键薄弱环节的服务补贴力度，进一步调动农民种粮积极性。

谢建亮说，许多农业社会化服务组织由村集体、农民合作社和农业企业发展而来，设施、设备和人员主要用于自身生产经营需要。大规模、高质量搞好社会化服务，需要添置足够的设施设备、兴建服务场所、增加人手。建议出台针对农业社会化服务主体的支持政策，设立发展专项，支持发展专业化服务主体，引导兼业主体扩大服务规模；支持基层政府与服务主体建设区域性农业社会化综合服务中心，涵盖农资供应、农机作业、绿色防控、烘干仓储、加工销售等全产业链，提升服务水平。

在加强农业社会化服务人才培养方面，建议将农业社会化服务人才培养纳入乡村人才振兴的重要内容，重点加强服务组织负责人培训，提高成立农民合作社等服务组织和担任负责人的门槛，促进服务组织完善管理、提升质量；鼓励采取政府与服务组织合作定向委托等方式，培养具有专业素养的一线生产经营管理人才。

自治区政协委员冀晓翀呼吁： 加快改造老工业企业 职工老旧住房

本报讯(记者 张红霞)“近年来，我区通过坚持多主体供给、多渠道保障等方式，全区老工业企业职工住房条件取得了显著改善。但部分老工业企业职工住房情况仍旧堪忧，急需加以改善。”今年，自治区政协委员冀晓翀提交《关于改善老工业企业职工住房条件的提案》，建议破解老工业企业职工“安居难”，改造升级277栋老旧住房。

提案介绍，原青铜峡铝厂(原青铜峡水泥厂)、青铜峡水电站(原青铜峡水电厂)和电建公司等老工业企业生活区，住房建设年代久远，安全隐患不容忽视。这3个老工业企业的住宅小区现有楼房277栋，平房已属D级危房，楼房均搭装预制楼板，解决安全问题刻不容缓，相关配套设施较差，虽然进行了外墙保温及水、电、暖、气管道改造等，但仍普遍存在室内给排水管网未更换、下水管道及排污泵老化等问题，小区物业服务标准低，物业仅维持基本卫生清扫，在小区安保、维护维修、服务业主等方面与规范的物业服务存在很大差距，居住环境渐趋恶化。

提案建议，关心、帮助、扶持老工业企业是党和政府一贯的方针政策，应充分重视并切实改善老工业企业职工住房条件，帮助企业留住人、激励人和带动人。各级政府高度重视，将消除危房纳入规划，列入政府工作报告和民生实事任务，明确主体责任，加大政策要求、任务分工和技术指导，该拆除的拆除，该加固的加固，强制性限期完成，使危房改造有人该管、有人必管。充分利用老旧小区改造、城市更新、加装电梯等国家政策，加大项目争取、资金支持，对外墙保温、给排水管网、暖气管道、道路维修、楼边防洪沟加固处理等进行统筹规划、一体实施，分步有效推进居住条件改善。