

中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制,健全参保激励约束机制,完善转移接续机制,稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置,合理确定缴费补贴水平,适当增加缴费灵活性,健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制,推动缴费与城乡居民人均可支配收入挂钩,对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额,有序推进职工基本医疗保险个人账户共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准,与城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制,合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准,细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力,适时将涉及群众切身利益的增量服

务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调,按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求,优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元,全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式,符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合,加快信息数据互通共享,推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办,扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

(四)推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式,逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入大城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法,推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道,加大保障性住房供给,引导支持社会力量运营长期租赁住房。

三、扩大基础民生服务普惠性

(五)推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划,通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给,将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶。用5年左右时间,逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中,重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例,主要依据学生规模分配到区域内初中学校,并向农村学校等倾斜。推动高等教育提质扩容,新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学,逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革,引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制,强化行业企业实践培养,支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设,增强学生就业创业能力。

(六)推进优质医疗卫生资源共享。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程,推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉,逐步实现紧密

型县域医共体建设全覆盖。支持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉,推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉,重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设,因地制宜培育办好基层特色专科,提高常见病多发病诊治水平,推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络,推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保障药品目录调整机制,制定出台商业健康保险创新药品目录,更好满足人民群众多层次用药保障需求。

(七)大力发展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本本地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制,对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点,提高养老服务机构医养结合服务能力,增加护理型床位供给,新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜,增强日间照料、康复护理、上门服务等功能,积极发展家庭养老床位,完善家庭养老支持政策。积极发展农村互助性养老服务,引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务,优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公建托位供给,大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点,支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务,用10年左右时间,推动有条件的大城市逐步实现嵌入式普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系,用人单位开展普惠托育服务的有关支出,按规定从职工福利费中列支,用人单位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

(八)发展群众家门口的社区服务。以社区为主场景主阵地,加强各类便民服务资源统筹整合,推进服务设施复合利用,完善社区嵌入式服务设施,提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区,允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源,因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持,建设群众可感可及的社区公共文化空间,支持社区广泛开展邻里互助服务。

(九)提高多样化生活服务品质。完善全民健身公共服务体系,推进体育公园、健身步道等建设,支持社会体育

场地建设,发展功能复合的多用途运动场地,稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项目,打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读,建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

(十)促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱,帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。完善青年发展促进政策,为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定,支持推广“以老助老”服务模式,开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品和服务,推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕产妇产前检查基本服务,鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒(HPV)疫苗。全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分,发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实,坚持尽力而为、量力而行,优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策,切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调,在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果,对全国层面的预期性民生指标,不搞层层分解和“一刀切”考核。(新华社北京6月9日电)

“无废”让城市更美好 ——宁夏12345热线转办自治区政协委员社情民意信息助力资源高效利用

本报记者 王茜



日前,自治区政协委员王林伶通过宁夏政协数字智能化平台提交《关于将粉煤灰等工业固废回填到废煤矿井、塌陷区的建议》的社情民意信息,宁夏12345政务服务便民热线将此件转办至承办单位。自治区工业和信息化厅高度重视,在规定时间内办理并反馈办理情况。

通过调研,自治区政协委员王林伶了解到,我区工业固废主要以开辟填埋场进行回填处理,直接填埋处置难度加大,无空间可容,固体废物增量大于消纳量,直接填埋存在二次安全隐患。国家固体废物综合利用指导意见明确“推进煤矿石和粉煤灰在工程建设、塌陷区治理、

矿井充填以及盐碱地、沙漠化土地生态修复等领域的利用”。目前,云南对磷石膏进行回填,利用率从2022年的28%提升至2023年的70%以上。建议我区探索利用工业固体废物进行生态修复与废旧沙坑、矿坑、矿井的回填进行协同解决,提高利用水平,减少污染物的直接堆积。制定出台一般工业固体废物用于矿山采坑回填和生态恢复技术规范,以银川市、石嘴山市等“无废城市”建设为抓手率先借鉴制定相关意见,探索利用粉煤灰等一般工业固废替代土、砂、石等生产材料填充利用,不断提升工业固废利用率,减少污染物。加大激励与扶持政策的力度。加大将粉煤灰等运用到盐碱地改良、道路铺设、新型墙体材料中,制定相关约束性配比要求和激励性措施,对采用高技术、深加工、信贷、信贷等方面给予政策优惠和相应的财政补贴,以调动积极性。

自治区工业和信息化厅在答复中表示,将粉煤灰等工业固废回填到废煤矿井、塌陷区的建议,契合国家大力支持发展循环经济的政策导向,也是自治区产业政策支持的

重点领域。自治区工业和信息化厅高度重视工业固废综合利用工作,指导企业创建自治区工业资源综合利用示范单位,获得认定后可享受50%增值税即征即退优惠政策,目前已创建示范单位29家。支持企业加快固废资源化综合利用,出台《自治区工业资源综合利用示范单位认定管理办法》,三年累计支持固废利用项目48个,支持资金3150万元。

今年,自治区工业和信息化厅将会同生态环境厅、市场监管厅委托北京矿业大学制定《煤基固废用于矿坑及采煤塌陷区生态修复技术规范》等地方标准体系,完善相关标准和评价认证体系,促进工业固废高值化、规模化利用。近期,将出台《支持再生资源循环利用产业发展若干措施》,进一步加强粉煤灰等工业固废利用水平。目前,此项政策正在征求各方意见,主动引导企业与高校、科研机构加快工业固废新技术应用,提高再生资源产品质量效益,努力做到“吃干榨净”,全力推动资源循环利用产业高质量发展。

兴庆区多部门联动走访慰问困难退役军人

本报讯(记者 李莹)近日,兴庆区退役军人事务局、胜利街街道退役军人服务站及上前社区相关负责人组成慰问组,深入辖区开展困难退役军人走访慰问,为他们送去慰问金与关怀。

慰问组来到因心脏病肥大接受人工心脏植入手术的退役军人闫慧平家中,与家属亲切交流,细致询问身体恢复、家庭生活状况及实际困难,倾听诉求并鼓励他保持乐观心态、安心养病。兴庆区退役局负责人现场送上1000元慰问金。

胜利街上前社区退役军人服务站相关负责人表示,将继续发挥基层堡垒作用,以扎实作风、贴心服务落实优抚政策,提升退役军人获得感、幸福感、荣誉感,让他们感受“退役不褪色,社区是后盾”的温暖。

西夏区社区服务标准化试点项目交出亮眼答卷

本报讯(记者 韩瑞利)近日,由自治区民政厅和党委社会工作部专家组成的标准化考核组,对西夏区社区服务标准化试点项目实施终期评估工作。考核组通过实地走访、资料核查、专题汇报、座谈交流等方式,对项目执行情况进行系统评估。经过严格评审,考核组一致同意该项目通过终期验收。

2022年以来,西夏区充分发挥自身优势,以提升公共服务水平、满足群众需求为目标,以社区服务中心职能标准化建设为抓手,重点推进社区治理与服务两大体系建设。项目由西夏区民政局牵头实施,严格遵循“为民、便民、利民”的工作原则,通过建立完善社区服务体系,实现了社区形象建设、核心文化建设、资源管理的统一规范,同时优化了内部管理流程,提升了服务质量与效率,强化了品牌运营能力,建立了科学评价机制。项目将原有的146项自制标准系统整合优化为95项,构建了九横九纵“社区治理×社区服务”分析模型,全面覆盖社区工作各环节,打造了一批功能完善、环境优美、治安良好、文化丰富、管理科学、人际和谐、参与广泛的现代化社区。

西夏区民政局将继续整合各方资源,发挥试点示范效应,推动形成共建共享的良好局面。同时,将积极推广“西夏模式”,为全国基层社区治理与服务提供可复制、可推广的先进经验。

金凤区金域蓝湾社区举办眼科义诊活动

本报讯(记者 单瑞)近日,金凤区长城中路街道金域蓝湾社区联合宁夏爱尔眼科医院、时光口腔医院以及辖区爱心理发志愿者,共同举办“爱眼一小步,健康一大步”为主题的大型眼科义诊活动,为居民送上一场家门口的健康盛宴。

在眼科义诊区,专业眼科医生为居民们进行视力检测、白内障筛查、眼底疾病等检查,每查出一个眼部问题,医生们耐心根据居民的具体情况,给出个性化的治疗建议。在口腔义诊区,牙科医生不仅认真讲解龋齿预防知识,还现场示范正确的刷牙方法,用通俗易懂的语言,帮助大家养成良好的口腔卫生习惯。在义剪区,爱心理发志愿者手法娴熟,随着剪刀的上下翻飞,不一会儿就为居民们打造出手法利落的新发型。现场欢声笑语不断,温暖的氛围弥漫在整个会议室。

金域蓝湾社区党委书记李倩表示,社区将继续以居民需求为导向,整合更多资源,开展丰富多彩的惠民活动,把健康服务实实在在地送到居民身边,让大家真切感受到社区的关怀,不断提升居民的获得感和幸福感,为建设健康和谐的社区持续努力。



6月9日,吴忠市市场监督管理局执法人员通过电脑端,调取学校食堂后厨实际用料情况。

近年来,吴忠市市场监督管理局聚焦校园食品安全,通过数字筑基、数据赋能、数值增效三大路径,构建起责任倒逼、精准监管、社会共治的校园食品安全治理新格局。吴忠市将继续深化“数字食安”建设,全力构建“政府监管+学校主责+家庭监督+社会参与”的共治格局,让孩子吃得安全、吃得营养、吃得健康。

本报记者 陈治学 摄

《华兴时报》特别开通“小华热线”

民生无小事,枝叶总关情。为进一步深入开展自治区政协“学思想 重履职 勤协商 惠民生”实践活动,《华兴时报》特别开通“小华热线”0951-6029949,倾听百姓心声,了解社情民意。如果您有操心事、烦心事、揪心事,请拨打热线电话。

倾听百姓心声
了解社情民意
如果您有
操心事、烦心事、揪心事
请拨打热线电话

0951-6029949

小华热线

