增强持续建设战略定力 绘就乡村振兴全新画卷

——自治区政协“学习运用‘千万工程’经验，加快乡村全面振兴样板区建设”专家协商会发言摘编

编者按：

5月26日，自治区政协召开“学习运用‘千万工程’经验，加快乡村全面振兴样板区建设”专家协商会。

会上，特邀专家刘七军、周玉婷、徐哲、吴昕燕，自治区政协常委张亚红、范文杰，自治区政协委员杨红英、陈东升，市县（区）政协委员李淑娟、马玉成分别结合调研成果和工作实际作交流发言。

找准宁夏学习运用“千万工程”经验“实践坐标”

刘七军

“千万工程”历经二十多年的实践，探索出了一条以人民为中心、系统推进城乡融合发展的科学路径。对于地处西北、肩负黄河流域生态保护和高质量发展重任的宁夏而言，这既是破解发展难题的“金钥匙”，更是实现共同富裕的“方法论”。

“千万工程”之所以成为可持续发展的样本，关键在于其蕴含的三大核心逻辑：坚持“群众要什么、我们干什么”的决策导向，将群众反映强烈的“关键小事”作为突破口，循序渐进、久久为功；遵循“生态优先、绿色发展”的价值选择，实现“绿水青山”与“金山银山”的共生共赢，碧水蓝天与生活富裕的协力共济；构建“党政主导、市场发力、群众主体”的协同机制，形成全社会共建共享的治理格局。宁夏要深刻把握“千万工程”的本质内涵，找准其实践的坐标系。

宁夏作为“塞上江南”，既有贺兰山东麓葡萄长廊的产业优势，也面临中部干旱带生态脆弱的现实挑战。学习“千万工程”经验，必须立足“六盘山生态屏障+沿黄现代农业+宁东能源基地”的独特区情，既要解决显性问题，更要破解深层矛盾。

要构建生态筑基、生产赋能、生活提质“三生融合”发展体系，走出宁夏特色实践路径。可借鉴安吉余村“生态入股”模式，在红寺堡移民区推广“光伏+生态农业”模式，构筑防风固沙经济林；可依托石嘴山工矿废弃地，建设“矿山公园+文旅综合体”模式，让生态修复产生经济效益。建议设立黄河流域生态产品价值实现机制试点，探索碳排放权、用水权交易制度创新。

构建特色产业增值体系方面，可学习“丽水山耕”品牌化经验，推动“盐池滩羊”“中宁枸杞”等地理标志产品建立全产业链标准体系。在闽宁协作框架下，建设“飞地产业园”，承接东部预制菜、生物医药等产业梯度转移。重点培育葡萄酒庄、沙漠旅游等新业态，打造一定数量的三产融合示范村镇。

要创新基层治理“宁夏解法”，推广银川“积分制”管理经验，将民族团结、移风易俗纳入乡村治理考评。针对“空心村”问题，可选择典型区域试点“联村党建+互助养老”模式，统筹使用闲置校舍、集体土地等资源。

完善“四个机制”保障体系，主要是建立差异化考核机制，对南部山区、中部干旱带、沿黄灌区实施分类考核，设立生态保护、民族团结等特色指标；创新投融资机制，设立一定规模的乡村振兴基金，推广“以奖代补”“EPC+O”等模式，吸引社会资本参与；强化人才培育机制，实施“新农人”培育工程，每年选派一定数量的基层干部赴浙江体悟实训；完善群众参与机制，在乡村建设项目中全面推行“一事一议”，建立村民代表全程监督制度。

针对当前宁夏还存在生态承载与产业升级的“两难困境”等难题，要借鉴“千万工程”“先规划后建设、先地下后地上”的经验，建立需求清单，通过“村民夜话”“扫码提建议”等方式收集民生痛点；建立资源清单，盘活闲置农房、集体经营性建设用地等“沉睡资产”；建立项目清单，推行“竞争性立项”，优先支持群众参与度高、关注度高的项目。

（刘七军 北方民族大学管理学院党委书记、教授）

健全长效机制 推进乡村建设

周玉婷

学习运用“千万工程”经验，重点在于学习运用蕴含其中的发展理念、工作方法和推进机制。健全长效机制，有助于为乡村建设提供制度保障和创新活力。

要进一步优化乡村建设实施机制和考核机制，统筹建立“自下而上、村民自治、农民参与”的制度体系。推进乡村建设的重要路径是“项目制”治理，自上而下逐层分解指标、下达任务。基层执行时项目建设有时与群众需求相脱节，例如农村改厕普及率较高，但建成后使用率不高，存在厕所闲置弃置、重建轻管、质量不高等问题。2022年中办、国办印发《乡村建设行动实施方案》，已将“建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制”写进指导思想。近几年全国农村公共服务典型案例中农村改厕案例的共同经验是建立一套“自下而上”的实施机制和考核机制。重庆市巫山县按照“愿改则改、能改则改”的思路，采取农户自愿申报、由下往上逐级申报的方式推进实施，施工主体由“政府确定”变为“农户选择”，并将农民满意度作为考核验收时的重要衡量指标。对宁夏的主要启示有：优化项目意见征集机制，结合农民意愿和村民自治决定项目建不建、怎么建，让农民更有发言权；优化农民参与项目实施机制，组建乡村工匠队、乡村管护站；优化项目考核机制，乡村建设项目最终受益者、使用者是农民，应赋予农民满意度指标一定考核权重，作为上级部门向下考核的补充。

要进一步完善村庄规划评估机制和修编机制，推动实现“多规合一”实用性规划编制、审批、评估、修改全生命周期管理。部分村庄编制规划时“当政治任务完成”，缺乏前瞻性、缺乏特色、定位不清、操作性不强、村干部和村民参与度不高；规划编制后，规划的权威性体现不够，按规划申请用地时审批程序复杂漫长、费时费力，有的甚至批不下来；规划修编时，需要走专家论证、评审、报县区、报相关部门等一系列程序，一些村干部因“怕折腾”而不愿意修编。“多规合一”实用性规划应具有管控、引导、优化空间布局的多重功能。石嘴山市惠农区东永固村引进浙江省鲁家村“千万工程”村庄规划经验，对接浙江的规划设计公司，在政策支持20万元的基础上，又自筹经费20万元编制本村“多规合一”，为壮大村集体经济提供了重要保障。东永固村编制规划时，借鉴“千万工程”“用什么就编什么”的理念，在规划中植入了枸杞产业，谋划乡村产业空间布局、推动产业融合发展；应用“千万工程”“一张图”的工作方法，规划编制细化到每一条路、每一块地、每一处宅基地；根据发展实际，每2年至3年补充、完善、微调村庄规划。其主要启示有：完善村庄规划评估机制，每3年至5年全面评估和梳理应编尽编村庄规划成果，摸排村庄规划新编、修编需求，经评估确需修改的，由县域统筹安排修编；完善村庄规划修编机制，按照依法依规、适当从简的要求，制定补充完善村庄规划的具体管理办法；优化乡村用地办理程序，对符合村庄规划的用地适当减少审批环节、缩短办理时间。

［周玉婷 中共宁夏区委党校（宁夏行政学院）公共管理教研部副主任、副教授］

深耕乡村振兴“在地性”“联动性”“共享性”

徐 哲

“千万工程”经验是“理念、方法、机制”的三重创新，它以人民至上理念破解“为谁建设”的根本问题，以系统思维构建“怎么建设”的实施路径，以长效机制保障“持续建设”的战略定力。我区要以“千万工程”的经验为引领，总结其他省（区）典型案例经验和普遍性问题，推进乡村全面振兴样板区建设时，可在“在地性”“联动性”和“共享性”上下功夫。

精耕细作“在地性”。一方面，扎实调研做好村庄分类的基础工作。村庄间由于区位条件、资源禀赋、产业基础的不同，差异化发展趋势日益明显，发展不平衡的问题也不同程度存在，特色产业村的发展成效明显高于粮食种植村和经济作物村，城郊融合村的发展优势显著高于远郊自然村，因此运用好“千万工程”经验推动我区乡村全面振兴样板区建设需要立足区情实际，全盘梳理全区村庄的实际情况，做好分类，精准施策。另一方面，要挖掘特色资源禀赋，聚焦“地理标志产品”“稀缺生态资源”“传统技艺”“乡土文化IP”等优势内容，将其转化为推动产业融合、孕育新业态、牵引乡村发展的优势，比如南部山区的优质生态资源、文化资源，沿黄乡村的区位优势、产业基础，传统古村落的文化底蕴、乡愁特色等，可充分发掘“人无我有，人有我优”的特色资源，一体推进乡村产业发展、治理提升、文化振兴、生态改善，实现和美乡村目标。

创新推进“联动性”。企业联动，引导鼓励国有企业、龙头企业、有实力的民营企业发挥资源优势，采取多种形式参与带动乡村发展。发展精深加工，加大对农产品加工企业的扶持力度，鼓励企业引进先进技术和设备，开展精深加工和综合利用，开发高端产品。培育特色品牌，整合资源、延伸链条，形成“一牌带多业、多业促振兴”的发展模式，产业品牌、文旅品牌、体育品牌都是可培育的方向，比如“山花节”“18°C的夏天”等现有品牌，进一步挖掘内涵价值，以品牌为牵引，推动文化、生态、体育、产业相融合，彰显村庄发展的特色，增强特色村庄发展的吸引力和竞争力，促进全面可持续发展。

全力落实“共享性”。为解决“收益不进村”“农户被轻视”的问题，鼓励农民成立专业合作社、家庭农场等合作组织，提高农民组织化程度，增强农民在市场中的话语权和抗风险能力。创新利益联结模式，通过“股权绑定、订单保底、溢价分成”等方式，让农民与经营主体紧密联系在一起，将传统雇佣关系转变为“命运共同体”关系，实现产业增值收益共享。加强对合作组织和企业的监管，建立健全合理的利益分配制度，明确各方的权利和义务，确保利益分配公开公正。通过开展标准化、专业化培训，提升农民专业素养和参与能力，让农民更好地融入乡村产业发展。全方位保障农户收益，让家家户户的资源转化为致富收益，从而调动农民参与乡村治理的积极性，发挥乡村主人翁的作用，形成共同推进乡村振兴的强大合力。

（徐 哲 宁夏社会科学院农村经济研究所副所长、副研究员）

助推我区农产品加工业提质增效

吴昕燕

近年来，宁夏积极落实“千万工程”经验，结合本地特色，在乡村全面振兴样板区建设中，乡村产业蓬勃发展，特色农业成效显著，农产品加工与乡村旅游齐头并进，农民收入稳步提升，乡村经济活力不断增强。

但目前还面临一些发展难题，主要为农产品供应链存在物流与集货短板，宁夏农产品上行过程中存在“最先一公里”备货集货问题，农产品在采摘后难以快速集中和运输，由于冷链物流体系尚不完善，影响了产品的市场竞争力；农产品需突破标准化与品牌化瓶颈，缺乏统一质量认证体系，品牌化不足使之难以形成差异化竞争优势；农产品电商转型与市场推广存在困境，乡村产业数字化转型缓慢，缺乏创新和差异化策略，与消费者互动不足，缺乏建立深度联系的有效手段。

建议因地制宜完善农产品供应链体系。北部灌区可依托丰富水资源和交通优势，借鉴“千万工程”中农村基础设施建设的成功经验，加大对集配中心和冷链设施的投入，推广高效节水灌溉技术，并借鉴“田间到车”模式优化物流流程；中部干旱带可借鉴“千万工程”对欠发达地区扶持经验，通过“合作社+农户”模式整合资源，建设共享集货点和特色冷链物流基地，推广“共享冷链”和“移动冷链车”模式；南部山区则可借鉴“千万工程”对生态环境保护的重视，推广新能源物流车和“生态集货点”，建设山区物流枢纽，发展“无人机+物流”，并结合“互联网+生态农业”，利用电商平台拓展销售渠道，以实现农产品的高效流通和可持续发展。

分阶段推进农产品标准化与品牌化建设。立足不同发展阶段，精准施策。在初级发展阶段，借鉴“千万工程”对农村基础设施和公共服务建设的重视，着力完善农产品标准化体系，建立标准化生产示范基地。进入快速发展阶段，强化品牌建设，挖掘品牌文化内涵，打造具有地域特色的区域公用品牌，并通过“千万工程”中整合资源的方式，鼓励企业创建自主品牌。在成熟发展阶段，借鉴“千万工程”对农村产业融合发展的推动经验，加强品牌文化传播，提升品牌国际化水平，并通过“千万工程”中产业链延伸的理念，发展农产品深加工，拓展品牌价值链，构建品牌生态圈，实现从“产品”到“品牌”的跨越。

多管齐下破解农产品电商转型与推广困境。人才培养方面，借鉴“千万工程”对人才培养的重视，通过与高校合作、进行专项培训等方式培养本地电商人才，出台政策吸引人才回流，为电商发展提供人才支撑。数字化转型方面，加快乡村网络和电商产业园建设，推动生产、流通、销售环节数字化，提升运营效率和市场反应速度。营销创新方面，借鉴“千万工程”对产业融合的推动经验，利用新媒体、跨界合作等方式打造差异化品牌，挖掘品牌故事、开发特色产品，提升品牌价值。消费者互动方面，借鉴“千万工程”对社区建设的经验，加强与消费者互动，建立社群，开展线上线下活动，并构建“互联网+农业”生态圈，探索“订单农业”模式，提升消费者参与感和品牌忠诚度。

（吴昕燕 宁夏大学乡村振兴研究院乡村治理研究中心博士）

推动我区冷凉蔬菜产业发展

张亚红

“千万工程”全面实施二十多年来，造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，其蕴含的战略思维、系统观念、为民情怀、问题导向、务实作风，为宁夏加快建设乡村全面振兴样板区提供了实践范例和行动指南。

乡村振兴，产业先行，冷凉蔬菜作为宁夏的“六特”产业之一，在乡村振兴中正以其独特优势，成为推动乡村全面振兴的绿色引擎。截至去年年底，全区冷凉蔬菜播种总面积达305.5万亩，总产量796.5万吨，一产产值211.4亿元，在粤港澳大湾区市场占有率连续5年居全国前列。

要优化产业布局，构建特色发展格局。运用“千万工程”因地制宜、分类施策的经验，根据自然条件、区位特征、资源优势等优化冷凉蔬菜布局，优化设施蔬菜、供港蔬菜、露地蔬菜、西甜瓜“四大发展格局”。鼓励各地发展“一镇一品、一县一品”，挖掘本地特色冷凉蔬菜品种，打造具有地域特色的产业品牌。

要强化科技支撑，提升产业发展质量。运用“千万工程”创新驱动、绿色发展的经验，坚持生态优先、节约集约，用数字化赋能乡村振兴。加强与国内知名科研院校的合作，建立产学研合作基地，引进先进的技术和人才，加强农业科技成果转化和推广应用，建立健全农业科技服务体系。推进农业信息化建设，实现对冷凉蔬菜生产过程的精准监测和管理，动态掌握蔬菜的生长情况、病虫害发生情况等，为科学决策提供依据。

要延伸产业链条，促进三产融合发展。运用“千万工程”统筹协调、突出重点经验，实现乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。加大对冷凉蔬菜加工企业的扶持力度，通过税收优惠、财政补贴等政策，鼓励企业开展蔬菜精深加工。在蔬菜主产区建设一批大型冷链物流中心，配备先进的冷藏、冷冻设备，完善冷链物流配送网络。积极发展乡村旅游等新业态，将冷凉蔬菜产业与文化、旅游、康养等产业深度融合。鼓励龙头企业通过订单农业、入股分红等方式，与农户建立紧密的利益联结机制，带动农户共同发展冷凉蔬菜产业。

要加强品牌建设，提升市场竞争力。运用“千万工程”绿色发展、打造生态品牌的经验，整合现有品牌资源，打造一批具有宁夏特色的冷凉蔬菜区域公用品牌和企业品牌。加强产地环境保护，推广绿色生产技术，发展生态循环农业，特别是“光伏+农业”，实现“棚上发电、棚下种植”。加强品牌宣传推广，建立健全品牌质量监管体系，加强对冷凉蔬菜产品质量的检测和监督。

要完善基础设施，夯实产业发展基础。运用“千万工程”把基础设施建设重点放在农村的经验，加大对蔬菜产区基础设施建设的投入，改善灌溉、交通、电力等条件。加强蔬菜交易市场建设，在蔬菜主产区建设一批功能齐全、设施先进的大型蔬菜交易市场，提供交易、仓储、物流、信息等一站式服务。推进农村信息化建设，通过加强农村网络建设，实现蔬菜产区网络全覆盖，为农业信息化发展和农产品电商销售提供支撑。

（张亚红 自治区政协常委、九三学社宁夏区委会副主委、宁夏大学葡萄酒与园艺学院教授 九三学社界别）

绘就塞上江南和美乡村新画卷

杨红英

近年来，宁夏深入贯彻落实“千万工程”经验，立足本土特色，因地制宜探索创新，在和美乡村建设、基层治理等领域取得显著成效。

但一些发展中的问题还制约着乡村全面振兴，主要是村庄规划建设指导性不强，一些村庄规划只是简单划定村居建设区域，对村居建筑设计、村庄风貌引导缺乏深入研究，易导致村居建设特色不鲜明；公共服务水平有待提升，老年助餐、日间照料等服务供给不足，紧密型县域医共体建设不到位；农民主体作用发挥不充分，诉求表达和有效参与不足，导致乡村建设内容与农民群众日益增长的美好生活需求契合度不高。

建议精研村庄规划，学习浙江“千万工程”经验，一张蓝图绘到底，将改善农村生态环境作为首要任务。持续推进农村人居环境整治提升行动，加大基础设施建设投入力度。科学有效地对分散庄点、低效及零散土地归并整合，分阶段逐步推进村居相对集中布局，为着力提高基层治理效能和基础设施建设投入效率，为推进土地资源集约化利用和农业产业规模化发展创造有利条件，为公共设施建设和乡村产业发展腾出更大空间。按照一二三产业融合发展要求，统筹考虑提高产业竞争力和生态环境保护需要，深化乡村产业发展规划需求，因地制宜确定各村特色优势产业发展方向和实现路径，做好乡村二三产业发展空间布局规划安排，加强对农产品加工和休闲农业、观光农业等特色农业服务业发展要素保障，努力把美好环境建设在农村，让更多产业留在乡村，把就业机会和产业链增值收益留给农民。

优化公共服务供给，加强农村教育、医疗、养老等社会保障体系建设，提高农村公共服务水平，依托已建成的县域紧密型医联体，建立专家“下沉”组团式帮扶机制，建立远程会诊系统，逐步实现乡村居民“小病不出村、常见病不出镇”的目标，提升农民生活品质和幸福指数。推动嵌入式公共服务发展，充分挖掘农村熟人社会的优势，通过资源整合、模式创新和制度保障，构建低成本、可持续、有温度的服务体系，如以村委会、村卫生所等为依托，将助餐服务、日间照料、医养结合等服务整合到一起，打造农村公共服务综合体；将助农电商与助餐服务结合，实现社会效益与经济效益双赢；探索邻里老人自愿结对的抱团互助养老模式，以集中居住、目我保障、互助服务为特点的互助幸福院模式等。

夯实基层自治根基，建立健全“自下而上、村民自治、农民参与”乡村建设机制，确保农民在乡村建设规划、建设、管护、监督等过程有效参与，使乡村建设与农民群众生产生活需求更好适应。结合整治形式主义为基层减负要求，合理确定并制度化确立乡村组织工作事务及权责，让基层干部从大量行政辅助事务中脱身，有更多时间和精力加强与农民的联系沟通，掌握农民切身诉求，引导形成合理预期。本着简单实用原则，针对村民自治事项分类制定统一的议事规则和标准范本，规范基层自治行为，为农民有序有效参与乡村建设提供制度化保障，充分激发农民投身乡村建设的动力活力。

（杨红英 自治区政协委员、吴忠市政协副主席 民革界别）

大力发展特色农牧业

陈东升

学习运用“千万工程”经验，应坚持把产业振兴作为关键之举，统筹推动特色农牧业提质增效，实现从“输血”到“造血”的升级迭代。近年来，我区在学习运用“千万工程”经验方面取得了显著进展，但在特色农牧产业发展过程中仍存在一些短板。

粮食单产提升不足，良田良种良法良机良制系统集成不够，存在品种多、农户选择难、新品种推广慢、新技术到位率不高等问题，主要作物单产提升还有较大空间。

农产品精深加工不足，乡村产业链条短，集聚程度不高，特色农产品仍以初级产品和初级销售为主。销售渠道以本地和周边市场为主，农村电商初步开展，流通成本相对较高。冷链物流体系不健全，深加工能力不足，产品附加值未能充分释放。

人才要素保障不足，乡村产业人才严重缺乏，村庄空心化，农户空巢化，专业技术人才不足，青壮年劳动力外流，新型职业农民培育需加强，可持续发展后劲不足。

建议推进主要作物单产提升。“千万工程”坚持农业农村优先发展，注重发挥示范引领作用，通过重点打造产业发展示范典型，树立标杆和榜样，提供学习借鉴范例。我区应学习这一经验，明确不同生态区域、不同土壤类型、不同耕种管收环节的短板弱项和改良方向，整合资源、协同发力，打牢中长期单产提升基础。集合企业、科研、推广体系多方力量，发布优质高产多抗品种推广目录，发挥主导品种优势，指导科学选种、正确用种、强抓良种，加快品种更新换代。集成应用绿色高产高效技术，强化科技创新引领，将良种与良法结合，分区域熟化展示示范一批集成化、特色化、标准化高产栽培和防灾减灾技术模式，挖掘高产潜力，显著提升重大技术普及率、关键技术到位率。

强化农产品精深加工。“千万工程”注重因地制宜发展特色产业，着力培育新产业新业态，推动农业产业链延伸融合。我区应借鉴这一经验，围绕特色农牧业的优新品种、绿色无公害生产、农机农艺融合、农产品深加工、数字农业等方面，加强先进适用科技成果转化应用。探索建立种养加销全环节补贴机制，鼓励农产品加工企业大力发展精深加工，引导加工企业向产地下沉、向园区集中，增强对“土特产”的消纳能力。不断延伸产业链条，提高农产品精深加工占比，提高产品附加值，配套完善冷链物流体系，降低农产品损耗率。

加强乡村人才培养使用。“千万工程”重视持续提升乡村产业发展的顶层设计、政策支持和人才支撑。我区应学用这一经验，在乡村人才的发展环境、资源协同等多方面统筹谋划，有效形成发展合力，确保产业发展动能的长效化。加强乡村人才培养引进，引导更多有情怀、有技能的新农人到农村创业，带动村民增收致富。大力实施高素质农民培训和乡村振兴“土专家”“田秀才”“三下三帮”活动和“三百三千”农业科技服务行动高效衔接，做好乡村振兴科技指导员和科技特派员工作，培养新型职业农民带头人，抓好科技成果转化与技术服务工作。

（陈东升 自治区政协委员、宁夏农林科学院农作物研究所研究员 农业界别）

打好“新型集体经济”牌

范文杰

二十年来，浙江省全力推进“千万工程”在地化，多措并举发展和壮大新型集体经济，村级集体经济年经营性收入50万元以上的行政村占比达51.2%，低于10万元以下的低收入村已被全部消除。可见发展和壮大新型农村集体经济，为乡村蝶变提供了有力支撑。

近年来，我区学习运用“千万工程”经验，农村集体经济也取得优异成绩，截至去年年底，经营收益10万元以上的村达70%，有效劳实了乡村振兴治理的物质基础。但是，调研发现，村集体经济依然存在各地发展不平衡、收入渠道较单一、管理机制不完善、人才匮乏较突出等短板弱项。为此，建议如下：

首先，要因村施策，壮大村集体经济。在集体经济发展壮大方面着眼制定区域差异化政策，对集体经济发展情况好的地区，为其创造更自由、公平的市场竞争环境，而对集体经济发展落后的地区要加强政策和项目扶持，把扶持发展农村集体经济作为农民增收的重要抓手。建立健全村民利益联结机制，拓宽村民就业渠道，进一步增加农民和村集体经济收入，提高当地村民生活水平。加强政银合作，以“中银E农通——农经服务平台”作为抓手，继续深入实施扶持壮大村级集体经济项目，通过村企合作、村企联建、入股分红、租赁经营等形式，带动农民分享更多财产性收益。

其次，要因需施策，解决村集体增收问题。以各村资源禀赋为基础，通过引导社会投资，延长农产品产业链、推进农业与旅游业、文化产业的深度融合，优化农村产业结构。出台自治区级的农村土地资源管理和使用办法，统筹城乡建设用地规划，通过调整和完善建设用地指标，适度拓展盘活利用乡村建设用地的范围。在已开展农村集体经营性建设用地入市的基础上，将闲置的村内空闲地、村庄公共设施和公益事业用地纳入，在合法、自愿、有偿原则下，持续盘活农村宅基地。针对部分村在拓展产业、扩大规模、延长链条等方面缺少资金的现状，建立自治区财政支持新型农村集体经济发展长效机制，通过以奖代补，先建后补的方式，扶持一批发展基础好、产业后劲强、联农带农效果好的村集体经济组织，引领全区农村集体经济提档升级。

最后，要多方施策，解决人才匮乏问题。建立以村“两委”后备干部、入党积极分子、农村实用人才、退伍军人、返乡大学生及“第一书记”为主的农村人才储备库，保证村集体经济的长远发展。优化强化涉农人才政策，增强涉农人才政策针对性、操作性、含金量。打破城乡人才流动壁垒和待遇鸿沟，建立富有乡土气息的人才多元分类评价体系，培养更多的“土专家”“田秀才”。发挥人才政策支持乡村振兴的导向和激励作用，将能干事的人引回来，想干事的人留下来，会干事的人练出来，干成事的人得实惠。加大力度实施高素质农民培训、农村双创孵化培育“两大工程”，促进农民向二三产业转移就业。发挥乡村劳务经纪人带动就业、乡村公益性岗位兜底就业、就业帮扶车间吸纳就业的作用，促进脱贫地区劳动力就近就地务工就业。

（范文杰 自治区政协常委、人民政协报驻宁夏记者站站长 新闻出版界别）

将“千万工程”经验转化为乡村全面振兴实效

李淑娟

二十载栉风沐雨，浙江始终坚持一张蓝图绘到底，走出了一条彰显中国特色的乡村建设实践路径，成为全国乡村振兴的标杆。近年来，宁夏深入贯彻落实“千万工程”经验，立足本土特色，因地制宜探索创新，在和美乡村建设、基层治理等领域取得显著成效。然而，在推广应用过程中，部分地区还存在一些问题，需要破解“知易行难”瓶颈，推动“千万工程”经验在塞上江南落地生根、转化为乡村全面振兴的实效。

要深化理念认知，打破“学用脱节”坚冰。部分县（区）和干部对“千万工程”经验重要性认识不足，“学用脱节”现象不同程度存在，群众知晓率和认同感有待提高。为了解决这一问题，需建立“理论学习+案例实践+考核评估”的长效机制，将“千万工程”纳入干部年度考核，让干部深刻认识到学习和运用这一经验的重要性，强化“一把手”责任，确保工作落实到位。不断创新宣传形式，可制作方言微剧，用群众熟悉的语言讲述“千万工程”带来的变化；开设“乡村振兴大喇叭”，让政策和经验传遍乡村的每一个角落；结合文化下乡活动，以喜闻乐见的方式普及“千万工程”经验。打造“案例库+实践点”研学路线，组织干部赴浙江及区内示范村实地体悟，感受“千万工程”的魅力，推动理念与本地资源禀赋深度融合。

要强化统筹协同，补齐城乡融合短板。城乡公共服务差距大以及农村实用人才紧缺等问题，严重制约了“千万工程”经验的落地。应建立省级层面“千万工程”联席会议制度，每季度调度重点任务，将其纳入效能目标管理，加强部门之间的沟通与协作，形成工作合力。实施“人才强村”计划，与高校合作开设“乡村经营管理”定向班，每年培育新型职业农民，为农村发展注入新鲜血液。推行“银发专家返村”机制，吸引退休技术人才驻村服务，充分发挥其经验和智慧。设立城乡融合发展专项资金，重点向医疗、教育等薄弱村倾斜，缩小城乡公共服务差距。

要优化工作方法，杜绝“一刀切”式照搬。部分地区简单复制浙江模式，导致示范村与普通村资源配置失衡，同质化严重，区域差距扩大。为避免这种情况，要建立“三查三定”本土化适配机制，即查资源、文化、市场，分类制定川区、山区、库区差异化实施方案，充分考虑本地的实际情况，做到因地制宜、精准施策。推行“示范村带3个普通村”的“1+3”结对模式，通过项目共建、人才互派，让示范村的成功经验在普通村得到复制和推广。调整财政投入结构，对普通村实施“基础保障+特色奖励”机制，2025年前将示范村与普通村财政投入比控制在2:1以内，确保资源合理分配，使“千万工程”经验在不同地区都能发挥最大效益，实现共同发展。

“千万工程”经验为乡村振兴提供了宝贵借鉴，但在推广过程中，要正视存在的问题，通过深化理念认知、强化统筹协同、优化工作方法，确保“千万工程”经验在本地落地生根，推动乡村振兴高质量发展。

（李淑娟 银川市政协委员、金凤区农业农村和水务局局长 医药卫生界别）

走出符合宁夏实际的乡村振兴之路

马玉成

作为一名长期扎根基层的政协委员，在参与巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作的实践中，我深切感受到乡村振兴为宁夏农村带来的深刻变革。然而，在发展进程中，也面临诸多亟待解决的现实问题，我结合实际调研情况，围绕以“千万工程”引领宁夏乡村振兴，谈几点思考与建议。

思想认识亟待转变，从“重工商轻农”到“工农并重”。在基层调研中，我们发现部分地区和干部对乡村振兴的认识存在偏差，受短期经济利益驱动，许多地方将更多精力投入招商引资和工业发展，对农业农村工作重视不足。这种思想上的偏颇致使资源分配失衡，大量资金、人才、技术流向工业领域，农业农村发展因资源匮乏而滞后。要实现乡村振兴的可持续发展，必须转变思想观念，坚持工农并重、城乡融合的发展理念。各级党委和政府应将乡村振兴工作纳入重要议事日程，建立科学合理的考核评价体系，将农业农村发展成效作为考核干部的重要指标，切实提升“三农”工作地位，确保乡村振兴战略得到有效落实。

发展模式亟待优化，从“无序分散”到“集约高效”。宁夏地域面积小、人口密度低、资源禀赋有限，走集约化发展道路是必然选择。但目前，一些地方仍延续“遍地开花”的传统发展模式，导致资源分散、产业规模小、效益低。部分村庄盲目跟风发展特色种植，却因缺乏市场调研和技术支持，加之规模难以形成优势，成本居高不下，最终陷入发展困境。应科学规划村庄布局，按照“县城—中心乡镇—中心村”的发展主轴，对人口稀少、空心化严重的村庄进行有序撤并，引导人口和产业向中心村集聚，从而提高公共资源配置效率，降低基础设施建设和公共服务成本。推动产业集约发展，摒弃“一乡一品”的分散模式，转向“一县一品”或“一县两品”的集中发展路径。整合区域资源，形成产业集群，提升产业竞争力和市场影响力。

增收致富亟待突破，从“收入差距”到“共同富裕”。统计数据显示，宁夏农村居民人均可支配收入与全国平均水平的差距，从2015年的3424元扩大到2022年的5836元，城乡居民收入差距也在持续扩大。这表明，促进农民增收致富仍是乡村振兴的核心任务。要大力发展特色优势产业，充分发挥宁夏的资源优势，因地制宜发展枸杞、葡萄酒、奶牛、肉牛、滩羊等特色产业，加大科技投入，推动产业提质增效，打造具有宁夏特色的农产品品牌。健全利益联结机制，推广“企业+合作社+农户”模式，引导企业与农户建立紧密的利益共同体，让农民能够更多地分享产业增值收益。加强技能培训，针对农村劳动力开展实用技术培训，提升就业创业能力，拓宽农民增收渠道。

宁夏乡村振兴虽面临挑战，但也充满机遇，“千万工程”为我们提供了宝贵的经验借鉴。要深入学习运用“千万工程”经验，坚持问题导向、立足宁夏实际，突出特色优势，凝聚各方力量，努力攻坚克难，走出一条符合宁夏实际的乡村振兴之路，为美丽新宁夏建设贡献力量。

（马玉成 灵武市政协委员、灵武市乡村振兴服务中心主任 农业界别）

（本版文字由记者 李 莹 整理 图片 毛 硕 摄）