

推进“城市矿产”示范基地建设 大力促进循环经济发展



自治区工商联反映,近年来我区废钢铁、废有色金属、废塑料、废纸等9类主要再生资源回收利用量快速增长,但仍不能满足建设节约型社会对再生资源回收利用行业提出的新要求,“城市矿产”的回收利用还存在许多不足与制约。

产业发展链条短、层次低。部分市、

县(区)的“城市矿产”相关企业规模小、产业化程度低、同质化问题突出,科技研发和技术创新重视不够、投入不足,回收利用还停留在简单的粗加工、切割、拆解、粉碎、分类打包后出售的初级阶段。报废汽车回收拆解和废旧家用电器、电脑、橡胶、塑料制品缺乏高技术、高效益

的精深加工。下游的高纯金属材料、铜铝合金、铜靶材等高附加值链条项目尚未布局,导致废旧资源“回收多、利用少”,一些回收企业成为了“典当行”、加工企业成为了“中转站”、产品成为了“过路货”。

回收体系不健全、小散乱。再生资源回收利用环节准入门槛低,行业高度分散,上下游联系不紧密,数字化信息化回收体系建设滞后。回收环节80%以上是无组织、无管理的“夫妻店”“小作坊”,一些市场主体长期以来无固定经营场所,经常处于“游击击”状态。加工环节以个体加工户和中小型加工企业为主,规模化企业数量少,加工处理方式落后,产品附加值低、结构单一。

政策支撑不到位、有缺失。主要体现在宣传和引导方面,部分地级市缺少对再生资源产业的战略发展规划和指导实施细则,部分县区相关政策存在兑现程序复杂、门槛过高等问题,尤其是在鼓励“城市矿产”开发利用的财税、金融优惠等方面缺乏激励支持。

生态保护风险高、压力大。城区废品收购网点大多数设在城市小街小巷或城中村中,普遍存在存放、分拣、处理不规范现象,也没有配套建设相应的污染治理设施,极易产生扬尘、废水等环境问题。再生有色金属等进行加工处理时容易对周边土壤、地下水、大气造成二次污染,行业发展面临着资源紧缺、环境污染和快速增长的多重矛盾压力。

为此,自治区工商联建议,健全回收体系,规范行业经营秩序。探索依据城乡特性打造回收体系,在城区巩固提升以回收站点、分拣中心和集散市场为代表的三级回收网络体系,并根据城市发展需要调整网络构成。在农村建立城乡一体化、县域一盘棋的规划管理和实施机制,鼓励龙头企业延伸回收网点,支持龙头企业以连锁经营、特许经营、加盟经营等现代组织方式整合中小回收企业和个体经营户。推广“互联网+回收”等新型回收模式,建立信息采集、分析、处理和发布机制,解决传统交易中信息不灵、滞后和不对称问题。引导资源合理配置,促进回收体系各节点、各环节有机对接和融合。

完善要素配置,促进产业集群发展。探索建设以分拣加工、集散交易、信息服务为主的“三位一体”全品类再生资源集散交易中心。线下分类设立废旧利用材料交易区、废钢铁(有色金属)交易区、废旧塑料交易区、废旧纸板交易区、其他废旧物资交易区。线上积极打造区域内集专业化、规范化、集约化于一体的高端再生资源交易平台,为再生资源收集经销商和市民提供交易、装卸、加工服务,实现线下产业与线上平台互联互通、双轮驱动。大力引进上下游关联产业、配套产业和支撑产业,推动纵向上下游衔接、横向多元化发展,打造“回收—分拣—加工—产品—交易”的完整产业链条。

建设宁夏防灾减灾体验科普馆 提升社会抗灾力



为切实增强公众风险防范意识,提升全民应急避险防灾技能,民建宁夏区委建议在银川市建设宁夏防灾减灾体验科普馆,通过沉浸式体验与互动教学,系统普及防灾减灾知识,全面提升社会整体灾害应对能力。

建议在宁夏防灾减灾体验科普馆设立四大分区,自然灾害体验区内借助VR、动感平台模拟地震、洪水等场景,让参观者感受灾害破坏力,学习预防和应对措施;人为灾害防范区内呈现火灾、交通事故等场景,展示事故成因与预防要点,配备消防器材等供参观者实操训练;科普教育区内用展板、多媒体等形式介绍灾害知识,设互动答题装置,检验学习效果,增添学习趣味;应急指挥演练区内配备应急指挥模拟系统,供团体开展演练,并设立专业人员培训基地。

在建设宁夏防灾减灾体验科普馆时,应选交通便利、人口密集处,如商业综合体、市中心公园或科技馆周边地带。场馆设计要充分考虑无障碍化,方便各类人群。筹集资金时,以政府财政拨款为主,广泛吸纳社会捐赠、企业赞助、公益基金等,积极探索与保险公司的合作,以此拓宽资金来源。在运营管理方面,应组建专业团队,负责场馆运维、讲解培训与活动组织。定期邀请专家办讲座,与学校、社区合作,组织参观学习与主题活动,提升场馆利用率与影响力。持续做好技术更新维护,关注防灾减灾技术发展,及时更新展示内容与体验设备,确保信息准确、技术先进。建立设备维保制度,保障安全运行。

打造贺兰山文化名山 建立大贺兰山旅游景区

自治区政协文化文史和学习委员会及自治区政协委员杨占武、贺璐璐反映,贺兰山是宁夏人民的父亲山,也是弥足珍贵的文化和自然遗产。2020年,习近平总书记考察宁夏时强调,“贺兰山是我国重要自然地理分界线和西北重要生态安全屏障,守护着西北、华北生态安全。”去年,习近平总书记考察宁夏时再次强调,“保护好黄河和贺兰山、六盘山、罗山的生态环境,是宁夏谋划改革发展的基准线。”按照保护第一、挖掘价值、有效利用的原则,我区在加强贺兰山生态保护的基础上,应加大对贺兰山文化的挖掘,推动贺兰山文旅深度融合发展。

建议将贺兰山打造为文化名山。汇集全区文化研究力量,深入梳理贺兰山的文化根脉,从地理、自然环境、气候、生物多样性以及历史遗存、传说故事、文学艺术等各方面挖掘贺兰山文化内涵。找准中国地图中轴线、铸牢中华民族共同体意识、中国最佳酿酒葡萄种植基地等文化定位,将贺兰山打造为类似于泰山、黄山等中国文化名山,长远规划申请世界自然文化遗产,让贺兰山文化唱响中国、享誉世界。

建立贺兰山大旅游景区。整合贺兰山沿线各地各种旅游资源,可与内蒙古自治区合作,将贺兰山整体打造为一个文旅融合景区。设计精品线路、展示非遗文化、开发文创产品、完善基础设施,按照国际旅游目的地标准规划建设,深度实现贺兰山文旅融合发展,让大贺兰山旅游景区成为宁夏旅游经济新的龙头和增长极。

抢占数字先机 宁夏率先构建黄河文化资源数据库

沙坡头区政协反映,沿黄九省区无不沉淀、留存了大量的文化资源。宁夏有长流水旧石器遗址及丝路古驿道、水洞沟遗址、鸽子山遗址、商周遗址、秦汉明长城等,加上得天独厚的地域优势造就的沙坡头、沙湖、西夏王陵、黄河火车、羊皮筏子等垄断性旅游资源,使得宁夏的黄河文化资源更加丰富、更具活力、更显特色,亟须挖掘、收集、整理。

建议抢抓新机遇,积极构建开放共享的黄河文化数据资源平台。我区应发挥地域优势,抢抓沿黄九省区开发黄河文化资源和黄河保护治理的良好机遇,坚持“分步推进与重点突破相结合,数据整理与开发转化相结合”原则,率先在西部云基地建设全国黄河文化资源数据库。运用大数据云平台,将各地黄河文化资源数字化信息进行存储,构建准确权威、开放共享的黄河文化资源公共数据平台,实现数据平台资源共建共享。

利用新媒体,营造传承弘扬黄河历史文化的浓厚氛围。利用各类新媒体,建立“黄河文旅”政务微信和抖音等平台,鼓励沿黄地区群众发现和拍摄身边的“网红”黄河,把千姿百态、各具特色、不同季节的黄河展示出来。加强区域合作,共同保护、传承和弘扬黄河文化遗产,利用现代科技手段推动黄河文化深入研究,服务于全国黄河文化资源利用,为我区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供有价值的数字信息资源。

引领新赛道,整合资源打造黄河文明文旅品牌。整合宁夏境内黄河流域的自然山水、历史文化、民俗风情等旅游资源,从国家的高度和全局的视野来研究黄河文化,发挥西北地域优势,承东启西,串起各地旅游景区,共同推进沿黄文化旅游带的建设,打造打响“母亲河·华夏根·黄河魂”文旅品牌。以跨领域、跨层次、跨类型、跨区域的资源融合为中心,以学科服务和公众服务相结合为着力点,通过数据采集、信息挖掘、信息存储、资源组织等过程,推动实现黄河文化资源数据库的建设。

(本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供)

加强我区心身医学学科建设

石嘴山市政协反映,近年来,精神类疾病越来越被社会所关注。全国15岁以上人群精神疾病的总患病率在15%左右,每年约有28.7万人死于自杀,每年约有160万人因心理问题引发社会问题。以平罗县为例,全县共有在册管理的精神障碍患者1328名,因抑郁、痴呆、心理异常的人至少5000人,每年就诊咨询的人员超1000人,这些人群中年龄最小的11岁,最高80岁,每年因心理异常自杀的人有4名至5名。全县共有各级各类医疗机构223家,仅县人民医院设立了心理咨询门诊,尚未设置心身医学专科学室。

就全区而言,存在的主要问题有:专业技术人员数量不足。按照国家要求每10万人配备不少于3名精神科医师的标准,我区的情况低于国家要求,尤其在县区医疗机构,精神科医生更是稀缺。如,平罗县每10万人配备精神科医师仅0.7名。这种数量上的不足导致了許多精神障碍患者无法得到及时、有效的治疗。

政策支持和投入不够。心理疾病治疗周期长、药品自费多,部分病人失去独立工作能力且需专人照顾,因病致困现象严重。主要体现在医保政策和医保基金支持力度不够、精神卫生专业技术人员的培训和职业发展投入不够、基层医疗机构的支持和投入有限、精神卫生服务资源分配不均、服务质量参差不齐等。

社会认知度不高。全社会对精神卫生的认知度和重视程度仍然不够。许多人对精神障碍患者存在误解和偏见,导致他们在寻求治疗时面临许多困难和障碍。精神科医师培养周期长,但职业认同感低,这种社会认知度和重视程度的不足也影响了精神卫生专业技术人员的工作积极性和职业发展前景。

为此,建议加强人才培养。鼓励宁夏医科大学、宁夏卫生健康职业技术学院等高校扩大精神医学、精神卫生护理等专业的招生规模,普及心身医学、心理学、心理治疗学、中医学等课程,以满足社会对精神卫生专业技术人员的需求。加强继续教育和培训。建立完善的精神卫生专业技术人员继续教育和培训体系,定期组织培训、研讨和交流活动,提高现有人员的专业水平和技能。鼓励和支持在职人员参加国内外培训和学术交流,提升专业素养。完善服务体系。加强自治区、市、县三级精神卫生专业机构布局,推动精神卫生服务向基层延伸,加强社区精神卫生服务力量建设。建立完善的精神卫生服务质量控制体系,加强对医疗机构和精神卫生专业技术人员的监管和考核。鼓励和支持医疗机构开展质量改进和创新活动,提高服务质量。完善医保政策。将更多的精神卫生服务纳入医保范围,减轻患者的经济负担。鼓励和支持医疗机构开展精神卫生服务,提高医保基金的使用效率。

加快推进省级中医药博物馆建设

农工党宁夏区委反映,中医药博物馆是中医药文化发展的重要载体,承载着实践教学、科普宣传、文化传承等多种职能,尤其在传播中医药文化,推动中医药走向国际方面发挥着不可替代的作用。我国很多省份和中医药院校均有不同级别的中医药博物馆。我区目前仅有宁夏医科大学的中药标本馆和宁夏药用植物资源博物馆,尚没有中医药博物馆设置及建设意向。

建议正式设立省级中医药博

物馆。充分挖掘和发挥我区中医药特色优势,整合宁夏医科大学中药标本馆、宁夏药用植物资源博物馆现有资源,参照宁夏博物馆和宁夏地质博物馆建设标准,正式设立省级中医药博物馆,将馆名定名为“宁夏中医药博物馆”。

加快项目论证和项目建设。尽快启动由自治区政府主导,发展改革委牵头,文旅厅、教育厅、卫生健康委、自然资源厅、药监局等部门参与的博物馆项目论证。在可行性

让更多中医药人才在基层“大显身手”



自治区政协人口资源环境委员会和住宁全国政协委员童安荣反映,近几年,基层医疗卫生工作得到加强,实行了县管乡用、凡晋必下、万名医生下基层等政策。但乡级卫生院缺医疗卫生人才现状依然存在,尤其是中医人才留住难的局面没有得到根本改善。

基层留不住人才的主要原因是基层医疗机构政府投入有限,医务人员的绩效与大城市的大医院医务人员收入差距太大;在基层工作的医务人员看的都是一般性普通疾病,临床服务能力提升慢,继续医学教育机会少,职称晋升慢,争取项目、科研课题机会更少。他们的医学理论水平、科研写作能力与大城市的大医院同行相比,差距逐步拉大。患者对健康医疗期望值高,部分患者认为基层中医师技术水平不高,解决不了问题,更愿意去大城市的大医院看中医,导致基层中医门诊量少、锻炼机会少,影响中医人才的职业成就感。

建议建立以岗位绩效为核心的薪酬体系,向中医临床一线岗位倾斜,提高中医诊疗服务项目的收

费标准,将中医特色诊疗服务收入按一定比例用于奖励性绩效。建立基层医疗机构中医诊疗设备购置、使用、维护保养专项资金,确保设备正常运行和更换。

设立基层中医药人才继续教育专项经费,委托有培训资质的基地定期组织中医理论、临床技能等培训。利用远程教育平台,为基层中医人才提供线上学习课程。制定适合基层中医人才的职称评定

标准,降低论文、科研要求,重点考核临床诊疗能力、中医适宜技术推广应用等。增加基层职称评定名额,实行“定向评价、定向使用”政策。通过招聘、引进等方式增加基层中医人才数量,定期组织学术交流活动 and 业务研讨会,鼓励中医人才之间相互学习、协作。对表现突出的中医人才进行表彰和奖励,提升基层中医人才的社会地位和职业荣誉感。

以社区慈善撬动基层治理效能

民革宁夏区委反映,近年来,我区在银川市、中卫市相继推行社区慈善基金试点项目,设立30多支社区慈善基金,涌现出金凤区七子连湖社区慈善基金、兴庆区富华社区慈善基金等一批先进典型,充分发挥了社区慈善基金杠杆作用,有效撬动了社区治理效能。

但实践中还存在一些短板:一是社区慈善对居民的动员力有限,因欠缺完整、透明的公示制度,居民对社区慈善信任度不高、参与度不够。二是社区慈善尚处探索阶段,资源的横向联动和项目内容的深度挖掘还有待提升。三是社区慈善的服

务内容还需优化,社区基金数量覆盖率不够、专业性弱、规模普遍偏小、内生发展动力不强。以居民需求为导向而开发的慈善项目不多,很多社区慈善基金对政府的依赖很强,失去政府的“输血”难以独立生存。

民革宁夏区委建议,坚持需求导向开发慈善项目。聚焦社区低收入人群、“一老一小”、待业人员等群体摸清需求,结合社区资源和服务能力,分清轻重缓急,集中资源提升社区慈善的质效。深化慈善事业制度改革,有效改变慈善项目就是捐款送物的传统模式,对救助对象实

行分类扶持。对于有劳动能力的人群应坚持从劳动中获得慈善救助;对于发展好、规模大的慈善基金可开展购买国债等低风险理财,实现资金的增值保值。

深度挖掘社区慈善潜在资源。拓展社区慈善丰富内涵,不仅要转变凡事就是捐款捐物,更要深化推动慈善公益服务供给。加强与社区工商企业、个体经营户协调联系,通过宣传引导,为社区慈善募集捐款、物资和提供就业服务。探索商业经营与社区慈善相结合,支持爱心企业将经营收入与社区慈善挂钩,作为社区慈善基金的长期来源。通过宣传和爱心活动,广

泛招募社区爱心人士,特别是教师、医生、心理咨询师等人士,为社区慈善活动提供相关优质服务。注重将社区商业资源、爱心人士、社区居民联动起来,相互支持,相互促进,形成社区慈善生态。

健全完善社区慈善公示制度。组织社区居民参与、观摩社区慈善活动,建立专业的慈善信息平台,进行公众号推送和总结宣传,打造“阳光捐赠”形象。对于社区居民、企事业单位以及个人捐赠的每一笔钱都要坚持公开,做到“有捐必透明,一分也公示”,让社区居民、捐赠企业逐步建立起对社区慈善的信任感。