

以心暖“新” 让新就业群体幸福感满满

——民进宁夏区委会，自治区政协委员为新就业群体高质量发展建言

本报记者 韩瑞利

新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分，是推动经济社会发展的重要力量。近年来，我区立足实际，制定出台系列政策举措，全力推动新就业群体工作实现破题攻坚、扩面提质。今年，民进宁夏区委会，自治区政协委员聚焦新就业群体发展，通过提交提案的方式为新就业群体高质量发展积极建言。

加强新业态新就业群体党建工作

“目前，我区已出台了《关于加强新业态、新就业群体党建工作的若干措施》，围绕‘构建管理体制、健全组织体系、强化政治引领、发挥党员作用、加强关心凝聚’五方面提出19条具体措施，为新就业群体党建工作指明了方向。”民进宁夏区委会提交的《关于加强新业态新就业群体党建工作的提案》中指出，我区在加强新业态新就业群体党建工作中面临着一些问题。部分行业主管部门工作积极性不高，推进新就业群体党建工作的措施还不够具体，存在“上热中温下冷”的现象，工作体系及运行机制还不够健全，党建工作考核制度、联动机制等方面还不够完善。在新就业群体中，党员人数较少，且多为流动党员，党组织有效覆盖不够到位，规范化运转水平不高，在新就业群体中的影响较为有限。党建工作资源缺乏，基础还较为薄弱。新就业群体就业方式相对灵活，党员组织关系难以落实。从业人员更关注经济效益，对党组织活动缺乏足够兴趣，热情不高，党

组织难以找到日常教育管理党员的有效抓手，一些党员不愿亮明党员身份的情况也依然存在。新就业群体权益保障、服务保障体制机制还不够健全，如用工关系的认定、职业伤害保障制度等。与非公经济组织党建相比，新就业群体党建投入支持力度不够，开展服务保障的活动资金较少。

提案建议，建立企业党组织和管理层共学共商机制，在助力企业健康发展中增强政治认同和情感认同。着力构建组织部门指导落实，社会工作部门牵头抓总，行业主管部门具体负责，乡镇（街道）兜底管理的工作体系。探索建立统一归口、责任明晰、有机衔接的季度党建联席会议制度，发挥好行业管理部门的职能优势，队伍优势，推动党建工作与业务工作同向、部署同步、工作同力。着力构建属地党组织、平台党组织、新就业群体党员三级联动体系。从行业主管部门挑选懂党建、会抓党建的业务骨干担任党建指导员，定期对党员数量和分布情况进行全面摸排，着重

从快递员、外卖小哥、网络主播、货车司机等群体摸排储备入党积极分子，加强培养教育。按照党员便于活动、党组织利于发挥作用原则，采取“单独建”“联合建”“挂靠建”相结合的方式，推动新业态品牌企业、龙头企业党组织“应建尽建”。

注重在企业出资人和高管中培养、挖掘党员骨干，持续推动双向任职，增强党组织在新业态企业的影响力。丰富教育载体，通过举办沙龙、茶话会、故事会等方式，积极引导新就业群体传承红色基因、履行社会责任。发挥互联网作用，采取线上线下相结合的方式打造更多“有形的空间、无形的阵地”，不断提升党员管理的精准化和个性化水平。加强新就业群体的权益保障，畅通沟通反馈渠道，定期召开新业态新就业群体问题座谈会，就用工情况、运营情况、权益保障情况、党组织建设情况等进行沟通交流，收集并解决困难诉求。打造定制化项目，满足其职业成长等个性化要求，提升新就业群体的凝聚力和融入感。

关心关爱新就业群体健康发展

今年，自治区政协委员周利民提交的《关于关心关爱我区新就业群体健康发展的提案》指出，新就业群体正在快速壮大，在推动社会发展和缓解就业压力等方面发挥了积极作用。然而，这一群体也面临着诸多亟待解决的问题。例如，新就业群体中单一机械化劳动占比较高，限制了劳动者的技能成长；收入稳定性不足，兜底性保障措施相对较少；劳动者工作时长普遍较长，工作压力大，对身心健康造成了一定影响；由于长期处于“单打独斗”的工作状态，他们集体感和社会融入感有所减弱；再就业能力较弱，且大部分用人单位倾向于招聘年轻员工，使得新就业群体对未来再就业存在担忧和顾虑；在应对家庭因病、因事等重大变故时，他们的风险承受能力较弱。

针对以上问题，周利民建议，加大对新就业群体的职业技能培育力度。推动区内院校和专业机构高度关注新就业群体，精准开展职业技能和再就业能力培训。组织优秀员工参与各类技能竞赛活动，助力他们在提升学历层次的同时增强专业技能，从而提高从业人员和行业的竞争力与再就业能力。

完善保障体系。各级人社、工会等部门逐步将新就业群体纳入工会职工医疗互助保障范围和职业伤害保障范围。健全新就业群体诉求办理机制，建立新业态行业性涉及劳动者权益的集体协商和权益维护机制。支持符合条件的劳动者纳入公租房、保障性租赁住房的保障范围，切实解决他们的居住问题。

搭建服务平台。相关部门应牵头联合建设广覆盖、多层次、实用化的新就业群体便民信息服务网络平台（站点），开展“送温暖物资、送政策宣传、送技能培训、送健康体检、送法律援助”等活动。统筹优化工人之家、青年之家、志愿服务驿站、社区食堂等阵地资源，为新就业群体提供精准暖心的服务。

加强人文关怀。常态化实施针对困难新就业群体子女的帮助、看护、游学等公益项目，设立关爱资金，及时资助因病因伤导致生活困难的新就业群体，让他们感受到社会的温暖。

提案建议

自治区政协委员哈春芳呼吁：推进宫颈癌防治工作 托起妇女“稳稳的幸福”

本报讯（记者 郝婧 实习生 杨敏）为进一步完善宫颈癌“预、筛、诊、治、管”综合防治网络，今年，自治区政协委员哈春芳提交《关于在区内三级医院开展宫颈癌防治一站式服务的提案》，建议我区全面建立宫颈癌预防、筛查与诊治一站式门诊，推进宫颈癌防治工作，托起妇女“稳稳的幸福”。

提案指出，尽管一站式防治服务取得了一定成效和经验，但后续进一步推进仍存在一些亟须解决的问题，譬如针对农村适龄妇女开展宫颈癌检查试点项目，虽筛查覆盖面广，但正常人群疫苗接种率低；可疑人群与HPV感染人群诊治、阳性人群管理分流不足，加重三甲医院就医压力；县級妇女对宫颈癌疫苗认知不足，疫苗资源利用不合理。

提案建议，由自治区卫生健康委牵头，各级防疫站协调合作，以文件形式要求各级医院在原宫颈病变门诊基础上建立一站式门诊，各级医院负责一站式体系的实施和监控。医院在原宫颈病变门诊基础上开展宫颈癌预防、诊断、治疗及疫苗接种宣传实施，防疫站负责疫苗接种，自治区妇科质控中心定期开展质控工作。利用“互联网+平台”及科研助学，在各级医院门诊宣传宫颈癌知识，规范筛查、诊断和疫苗接种流程。在重点学校开展青少年早期疫苗接种，探索政府或社会捐助、家庭分担等多种疫苗付费模式，提高接种覆盖率。由自治区卫生健康委牵头，三甲医院医师每年举办培训班，借助“云上妇幼”等远程平台开展会诊、线上健康管理和技能培训，保障筛查项目规范开展，提高管理服务水平。

自治区政协委员马皓建议：

加快“托幼一体化”建设 打造家门口的托育中心



本报讯（记者 邓蕾）托育服务事关婴幼儿健康成长，事关千家万户，是促进人口长期均衡发展的重要配套支持措施。今年，自治区政协委员马皓提交《关于推进“托幼一体化”建设的提案》，呼吁统筹考虑托育困难与幼儿园生源下降两大问题，加大推进“托幼一体化”发展力度，扩大普惠性学前教育资源供给，提高托幼质量。

马皓在调研中发现，目前我区托育事业还面临一些困境。一方面，目前我区托育机构以民营为主，主要以托育业务为主，存在招生难问题，运营举步维艰；另一方面，随着全国人口出生率呈明显下降趋势，幼儿园的招生数量也在大幅下降。

“目前，0岁至3岁婴幼儿照护服务发展工作牵头部门为卫生健康部门，3岁至6岁儿童学前教育主管部门为教育部门。建议进一步理顺‘托幼一体化’的管理体制，将0岁至6岁学前教育视为一个整体系统推进，由卫生健康部门和教育部门联合统筹管理。”马皓说。充分发挥民政、公安消防、城建规划等部门的协同监督作用，建立联席会议制度，保证托幼机构各方面管理规范化。树立“托幼一体化”的教育理念，将0岁至6岁婴幼儿发展与教育视为有机整体，使婴幼儿与幼儿教育相互衔接，既关注保育中教育的融合，又关注教育中保育的渗透，促进儿童全面健康成长。遵循儿童身心发展规律，合理安排一日活动，实现保教有机融合。

打造“托幼一体化”的师资队伍，一方面对现有学前教育教师多渠道开展职业道德、专业知识和技能培训，持续提高岗位胜任能力，为幼儿园实行“托幼一体化”提供坚实的师资保障，确保托幼师资队伍持续稳定发展。另一方面，根据人口变化，提前设计、规划，在我区职业学校中设置相关专业，培养出专业合格的托育教师队伍。

自治区政协委员杜殿川呼吁：

加强中小生命教育 筑牢学生健康成长“防护墙”

本报讯（记者 韩瑞利）生命教育，即直面生命和人之生死问题的教育。今年，自治区政协委员杜殿川提交《关于在全区中小学校开展“生命教育”的提案》，针对我区中小学校如何高效开展生命教育，从多角度积极建言。

提案介绍，社会上一些不良现象如校园欺凌、伤害他人等事件时有发生，反映出部分学生生命意识淡薄，缺乏对生命的敬畏和尊重。开展生命教育，能够引导学生正确看待社会现象，增强自我保护意识和能力。中小学生在正处在身心发展的关键时期，面对社会竞争的压力，他们在学习、生活、人际、升学等方面，会遇到各种各样的心理困惑或问题。加强生命教育，引导学生认识生命、珍惜生命、尊重生命、热爱生命，是促进学生健康成长的必然要求。

提案建议，教育行政部门要充分认识生命教育的重要性，将其纳入全区教育事业发展规划，制定明确的生命教育目标、内容和实施计划。把生命教育开展情况纳入学校办学质量评估体系。要制定师资培训计划，定期组织教师参加生命教育专业培训，邀请专家学者举办讲座、开展案例分析和教学研讨活动，提高教师的生命教育理论水平和教学实践能力。学校要成立生命教育工作领导小组，明确校长为第一责任人，制定本校本生命教育实施方案，将生命教育融入学校教育的全过程。学校要鼓励不同学科教师参与生命教育，发挥各学科的优势，将生命教育内容有机融入学科教学中。学校要通过家长会、家访等形式，向家长宣传生命教育的重要性。家长要积极配合学校开展生命教育，以身作则，营造良好的家庭氛围，培养孩子的生命意识和责任感。

图说履职

推动文旅融合 赋能乡村振兴

本报记者 邓蕾 文/图

今年，民革宁夏区委会提交《关于加快我区乡村文旅融合 推进乡村文化产业振兴的提案》，呼吁以培育乡村文化品牌为重点，推进乡村旅游全要素多元发展。加强乡村文化旅游宣传，讲好乡村文化故事，让乡村文化价值转化为旅游价值。

民革宁夏区委会在调研中了解到，在加快乡村文旅融合过程中，我区还存在乡村文化品牌培育不够、专业人才匮乏、文化和产业融合度较低等问题。建议依托全区现有山水脉络等独特风光，划定乡村开发边界，注重保留村庄原始风貌，做到有历史记忆、地域特色和民族特点，确保乡村旅游有温度、有情怀。加大文化艺术人才引进力度，建立文化艺术人才的培育机制和资金保障机制，制定支持文化和旅游人才、企业的扶持政策，推动文化和旅游人才深入乡村对接帮扶和投资兴业。进一步健全乡村三级文化队伍，形成县乡村三级公共文化服务供给体系，增强乡村旅游吸引力。针对乡村不同民俗的特点，找准开发丰富乡村民俗文化资源的切入点，有计划地打造特色村史馆或乡记忆馆，编创乡村历史故事，创作推出一批带有泥土气息的乡村振兴题材艺术作品。



农工党宁夏区委会建议：

精耕细作推动氟胺产业高质量发展

本报讯（记者 单瑞）今年，农工党宁夏区委会提交《关于精耕细作推动氟胺产业高质量发展的提案》，针对我区氟胺产业初级产品产能过剩，同质化竞争激烈；技术及装备水平低，研发投入不足等短板，从多角度积极建言。

提案介绍，我区是全国乃至全球最大的氟胺生产基地，坐拥“世界氟胺产业之都”美誉，产业竞争优势不断扩大，产业链布局持续拓展延伸，产量占全国的90%以上，单氟胺产能达到11.5万吨/年，占世界总产能的90%；双氟胺产能达到27.4万吨/年，占世界总产能的82%，已经成长为地域性比较优势突出的地方特色产业。然而，面对国内外市场的新形势和新挑战，我区氟胺产业发展仍存在一些短板。如，氟胺产业以初级产品为主，

如双氟胺、单氟胺等，这些产品在全球市场上面临着激烈的同质化竞争。数据显示，我区双氟胺产能占全球市场需求量82%以上，但全球双氟胺市场总需求约为15万吨，全球总产能33.5万吨，国内总产能合计31万吨，行业开工负荷仅为50%，产能过剩现象严重。双氟胺属外向型经济，60%以上以出口为主，受全球经济大环境及对外贸易影响，产品价格由高位时的29000元/吨跌至低位时的12000元/吨，产业利润空间不断压缩。

在研发投入方面，虽然通过设立宁夏氟胺产业工程技术研究中心、宁夏绿色氟胺化学新材料研究院、中国氟胺产业技术创新联盟，打造了三级创新平台架构，但技术和装备水平上与国际先进水平相比仍存在较大差距，企业现代

化管理水平不高，部分企业仍采用落后的生产装置和工艺，能源和原材料消耗高，产品质量波动较大，难以满足高端市场的需求。

提案建议，按照“总量控制、梯度开发、循环发展”的理念，完善氟胺产业规划布局，严控氟胺产能总量，形成企业间错位发展、互补发展、融合发展的新格局。逐步淘汰落后生产装置和工艺，鼓励支持采用先进的生产技术，实现规模的扩张和质的提升并举。对企业规模大、科技含量高、市场竞争力强、管理水平先进的企业，争取国家、地方加大政策支持力度，鼓励其做大做强。争取国家支持，组建国家级氟胺产业技术创新研发中心，吸收和引进国内外先进技术及工艺，组织实施一批重大技术专项，集

中力量攻克一批关键技术，不断扩大氟胺初级产品的横向开发及纵向延伸产品规模，延伸并加粗产业链条。

在延伸产业链条，提高附加值方面，提案建议，支持企业向下游延伸产业链，开发高附加值产品，重点培育发展氟胺新农业领域、氟胺生产医药、肌酸及农药领域、氟胺金属盐生产涂料、颜料及有机合成中间体领域、电子级双氟胺生产环氧树脂固化剂领域等。走集约发展、集群发展、融合发展的路子，争取国家大力支持实施产业配套项目，以高新技术产业为依托，以龙头企业为中心，相关产业分工协作，形成上下游产业互补产品联动、能源资源综合利用的新型发展模式 and 大型联合企业集团，发挥规模优势和集群优势。