

推进高标准农田建设 筑牢粮食“压舱石”

——民盟宁夏区委会，自治区政协委员聚焦我区高标准农田建设建言

本报记者 韩瑞利

近年来，我区从国家安全的战略高度充分认识把握高标准农田建设的重要意义，贯彻落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，加快推进高标准农田建设，持续加大财政投入力度，稳步扩大建设规模，提升耕地质量和水资源利用率，切实提高粮食综合生产能力，有力保障了国家粮食安全。今年，民盟宁夏区委会，自治区政协委员聚焦我区高标准农田建设提交提案建言。

协同推进高标准农田建设

“高标准农田建设是保障国家粮食安全、推动农业现代化的重要举措。”民盟宁夏区委会提交《关于加强我区高标准农田提质增效的提案》中指出，近年来，我区高度重视高标准农田规划建设，取得了显著成效。截至目前，我区累计完成高标准农田建设1083万亩，占全区永久基本农田1424万亩的76%；累计改造提升高效节水农业621万亩，占灌溉面积1075万亩的57.8%。

但高标准农田建设过程中仍然存在一些问题。技术标准规范有待进一步完善。目前，我区农田配套设施建设不足，导致部分项目区出现“核心区”和“辐射区”的分化，辐射区水利工程配套不足，形成“断头路”和“断头渠”现象。历史项目建设标准低。去年前投资建设的高标准农田中，每亩仅1300元左右，难以兼顾农田、工程、水网、道路、电力等项目内容的建设资金，部分项目无法满足实际生产需求。新建项目任务难度大。我区有些农田土质条件差、平罗等县（区）耕地盐渍化程度较重；中南部地区水资源保障能力不足，盐池、同心等县降水量不足300毫米，旱作耕地的高标准农田建设成本居

高不下。

民盟宁夏区委会建议，完善高标准农田建设质量评定、运行管护等技术规范。加快编制逐步把永久基本农田全部建成高标准农田建设实施方案，因地制宜科学确定不同区域、不同类型高标准农田的投资标准。构建多元化融资渠道。积极争取中央、自治区财政支持的同时，调高新增耕地跨区域交易、用水权交易、土地出让所得收益用于高标准农田建设的比例。明确高标准农田建设自身产生的补充耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标标准收益，作为项目收入和合规还本付息来源。充分利用专项债、政府与社会资本合作等方式，引导社会和金融资本直接参与建设高标准农田。

建议建立农业农村部门履行统一管理职责，发展改革、财政、自然资源、水利等相关部门协同，规划指导、资金投入、新增耕地核定、水资源利用和管理等协同推进高标准农田建设。建立农田生态系统监测和评估体系，充分利用科技创新服务恢复和提升农田生态系统。加快涵盖项目管理、耕地质量建设、高效节水农业等内容信息化平台建设。

加强高标准农田建设验收管护

近年来，我区坚持把建设高标准农田作为提升国家粮食安全保障能力的重要抓手，强化顶层设计、完善政策措施、加大投入保障，累计建成高标准农田1083万亩、发展高效节水农业621万亩，高标准农田建设取得明显成效。自治区政协委员马波提交《关于加强高标准农田建设验收管护的提案》中提出，我区高标准农田建设、验收、管护环节仍存在一些亟待解决的问题。

我区高标准农田质量评定、运行管护等技术规范有待完善。去年之前高标准农田建设中央和自治区亩均投资仅1300元左右，难以兼顾田、土、水、路、林、电、技、管各项建设内容，个别项目田间道路、灌溉设施不配套，农田生态建设滞后，土壤改良和地力培肥投入不足，农田建设智能化水平不高。竣工验收存在短板。我区虽然在全国率先出台了《高标准农田建设项目验收办法》，但对产能提升、地力达标等要素的要求不细。竣工决算不及时，自然环境变化、设计变更审批流程迟滞等因素影响工程进度的情况时有发生。县（区）农业农村部门普遍存在农田建设管理专业人员少、技术力量不足等问题。建后管护亟待加强。工程建成移交后，乡镇缺乏管理机构和管护人员，受益农户、新型农业经营主体管护积极性不高，市场化、专业化、社会化服务有待加强。部分项目日常管护不到位，常年带病运行，工程使用年限明显缩短。现行制度对管护经费来源、分担比例、标准未明确规定，维修养护标准不统一。

马波建议，完善高标准农田建设质量评定、运行管护等技术规范。加快研究出台逐步把永久基本农田全部建成高标准农田建设实施方案，因地制宜科学确定不同区域、不同类型高标准农田的亩均投资水平。构建“财政资金+金融资本+社会资本”共同投入机制。调高新增耕地跨区域交易、用水权交易、土地出让所得收益用于高标准农田建设的比例。明确高标准农田建设自身产生的“两项指标”（补充耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标）净收益，可作为项目收入和合规还本付息来源。

完善高标准农田项目验收办法，将产能提升和地力达标情况作为验收合格的重要参考。在项目建设过程中，因客观原因确需变更调整工程预算的，应严格报批程序，规范调整预算，并加快变更审批调整流程；因县级配套资金不能及时到位影响工程结算付款进度的，项目建设单位要多方争取资金，及时拨付工程款，确保项目按期完工。将高标准农田建后管护作为新建项目前期工作的重要内容，统筹考虑项目建设和运行管护。研究制定分区域、分类型的农田设施维修养护标准规范和定额。建立管护经费机制，发挥好自治区管护奖补资金的激励作用；县级政府将管护经费纳入财政预算，引导建立农田经营者自觉承担管护投入机制；将高标准农田项目结余资金、新增耕地指标交易收益、村组集体经济收益等作为管护经费的重要补充。

图说履职

推动我区工业企业绿色低碳转型发展

本报记者 韩瑞利 文/图

绿色低碳转型是当今经济社会发展的必然趋势，对于实现可持续发展目标、推动高质量发展具有重要意义。今年，自治区工商联提交《关于推动我区工业企业绿色低碳转型发展的提案》中指出，近年来，我区积极推动工业企业绿色低碳转型，全区绿色工厂建设数量稳步增长，工业经济发展与绿色转型呈现协同推进的良好态势。截至去年，新建成自治区绿色工厂32家，全区绿色工厂总数已达158家，其中国家级绿色工厂49家，全区工业实现地区生产总值5315亿元，增长6.6%，规上工业增加值增长12.4%，工业发展稳中有进、稳中向好。但工业企业绿色低碳转型发展还存在一些问题，财税支持政策有待完善、绿色金融体系尚不健全、技术创新与人才支撑不足、园区循环发展体系不完善。

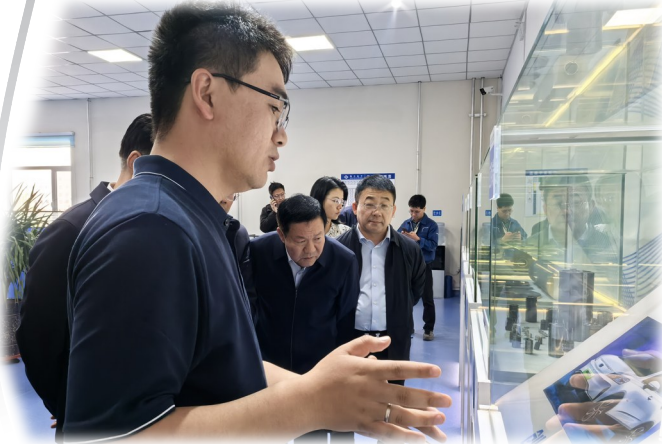
提案建议，健全完善财税政策，加大对工业绿色低碳成果推广应用的支持。将绿色低碳领域重大技术装备和材料纳入首批次保险补偿支持范围，加快绿色低碳产品推广应用和迭代创新。利用税收优惠加大对绿色低碳产品推广应用的激励措施，通过给予加速折旧、免税、税收返还等多种形式，鼓励企业开发利用新能源和可再生能源、提高能源使用效率。鼓励金融机构和科技企业加强合作，积极借助大数据、区块链、人工智能等科技手段，丰富产品服务体系，提升绿色金融服务质效。建设完善产学研用有机结合的科创体系，发挥工业龙头企业人才、技术、设施、资金等方面的优势，带动所在行业构建联合创新生态，加大工业绿色低碳共性技术研发与供给。引导、协助、推动企业学习借鉴宝丰能源集团有限公司建设的“国家级太阳能电解水制氢综合示范项目”，积极争取国家项目资金和政策，推动绿色生产力与新质生产力有机结合。

▲宁夏海力电子有限公司生产车间，工作人员在生产线作业。

►企业负责人讲解企业在节能减排、绿色生产方面的实践与创新。



▲在石炭井和白芨沟山地风电场，工人们加足马力建设风电项目。



“致广大”学思践悟 “尽精微”履职尽责

（紧接01版）第一次真切体会到“星星的孩子”这个称呼背后的意义；在调研宁夏电商企业时，才真正了解到本地电商发展的机遇与挑战。作为政协委员，要在撰写提案、社情民意信息等工作中，当好群众“传声筒”，把百姓的急难愁盼问题转化为有针对性的意见建议，通过政协平台推动优化相关政策、解决相关问题。

政协委员作为各党派团体和各族各界代表人士，很多都“自带流量”，面对新时代提高委员联系界别群众能力的工作要求，大家纷纷发表了自己的看法。

“界别委员工作室、专家委员服务产业工作站是委员联系界别群众的‘桥梁纽带’，也是创新开展工作、有效收集信息的重要平台。”自治区政协无党派界委员、宁夏华平科技有限公司董事长施晓军说。去年，“数字经济领域委员联系界别群众活动站”发起“新质生产力”系列活动，邀请国内数据要素领域头部企业、上市公司专家来宁，面向企事业单位开展数据要素、数据安全专题座谈会，取得了良好成

效。在社会公益方面，无党派界别委员工作室联合政协专委会发起“践行习近平文化思想 青春健康行”大型公益讲座，创新开展“敬老节”系列活动，助力家庭家教家风建设，赢得了良好社会反响。在此基础上，今年，将依托两个平台，与学校、社区以及相关单位深化合作，通过引进项目，建立长效机制，深耕履职“责任田”，实现委员服务群众“零距离”。

“大会发言是履职尽责的平台之一，撰写高质量大会发言需紧扣‘问题导向、数据支撑、建议可行’三大原则，以‘现状一问题一建议’为逻辑主线，围绕社会热点代表界别群众发声。”

“建议依托委员联系服务界别群众平台载体，推动常态化下沉基层，让‘界别+’的协同机制灵活有效，提升履职效能。”

……

讨论进行到热烈处，委员们你一言我一语，通过意见充分表达、观点互相补充，为推动政协工作献计献策。直到散会

时，大家仍然意犹未尽，三三两两地交流，营造了同心同向、融洽温暖的会场氛围。

委员们逐渐将政协理论知识转化为内化于心、外化于行的实践要求，离不开培训班精心设置的课程，为大家夯实了扎实的理论基础。当日，自治区政协办公厅副主任马红波围绕“充分发挥自治区政协委员履职作用”进行课堂教育。

为了结合专题议政性常委会会议协商议题、重点产业发展拓展更多知情明政渠道，培训班还邀请清华大学副教授杜尔顺围绕“电力—算力协同发展战略与趋势”开展课堂教学，邀请自治区政协社会福利和社会保障界委员、自治区商务厅副厅长杨燕萍围绕“我区新材料产业发展情况及思考建议”，自治区政协工商联界委员、宁夏希望信息产业股份有限公司总经理张耀文围绕“聚焦人工智能+应用 助力我区高质量发展”开展委员大讲堂。

“参加本次政协委员学习培训班，每天都有新的收获。”自治区政协科技界

委员、稀有金属特种材料全国重点实验室主任王东新表示，聆听了“我区新材料产业发展情况及建议”的专题辅导，让我对全区新材料产业的发展现状及未来有了更深入、全面的认识和了解。作为一名新材料产业的科技工作者，将在钨钼铍稀有金属材料的科技研发方面，不断加强核心技术攻关，研制出更多满足国家急需的高新技术产品，推动我区高端金属材料高质量发展，真正做到引领行业、协同区域、服务国家，为高水平科技自立自强贡献宁夏力量。

学习理论要“致广大”，坚持围绕中心、服务大局，切实担负起职责使命；调查研究要“尽精微”，将细微处民情冷暖提得准、反映实，形成促进发展的良言妙计。委员们表示，要坚持学思结合、学以致用，把所学、所思、所悟、所获落实到政协的履职实践中，在学思践悟中提高履职本领，持续讲出政协“好故事”，传播出政协“好声音”，以更加奋发有为的精神状态全面提升履职质效。

■ ■ ■ 提案建议

自治区政协委员马如林建议：

推进智能算力率先在宁夏各行业领域应用落地

本报讯（记者 单 瑞）宁夏作为全国一体化算力网络国家枢纽节点和国家新型互联网交换中心，凭借其独特的战略地位和资源禀赋，已建成多个数据中心和全国首个万卡级智算基地。今年，自治区政协委员马如林提交《关于推进智能算力率先在宁夏各行业领域应用落地的提案》，从多角度进行建言。

提案介绍，截至2024年底，我区标准机架数量已达到11.6万架，智算算卡9.3万张，算力规模高达4万P（按FP16计算），并拥有西部最大的GPU智算基地，具有强大的计算能力，为算力产业的蓬勃发展提供了坚实的基础。此外，还吸引九天、文心等16个大模型在此进行推理训练，科大讯飞、百度等知名企业及宁夏各运营商及本地企业组建了30个联合体，共同推动安全生产AI巡检等129个应用场景的落地，智算能力服务各行业领域的条件趋于成熟。

推动智能算力在宁夏各行业的深度应用，有助于促进政府治理体系与治理能力现代化转型，全面提升政务服务质效。马如林建议，推进行业融合，拓展应用场景，充分发掘并发挥宁夏智能计算能力的独特优势，通过政策支持与引导、跨部门协作与资源共享、企业主导与创新激励等多方面的措施，加速智能算力在各行业领域的融合应用，推进政府治理体系与治理能力的现代化转型进程。出台宁夏智能算力应用推广行动计划，明确智能算力在各行业应用的重点方向、阶段性目标和具体政策措施。设立智能算力应用专项基金，对在智能制造、智慧城市、智慧监管等领域率先应用智能算力的项目给予资金扶持。

提案还建议，搭建平台载体，促进协同创新，建立智能算力应用创新中心，整合产学研用各方资源，开展智能算力技术研发、应用示范和成果转化。推动建设智能算力开放实验室，为企业提供免费测试验证、技术咨询等服务，降低企业应用智能算力的门槛和成本。加强人才培养，构建人才高地，与国内外知名高校、研究机构合作，共建智能算力人才培养基地，培养一批具备专业技能和创新能力的人工智能人才。举办智能算力应用技能大赛、论坛等活动，吸引和留住智能算力领域高端人才。

自治区政协委员杨薇建议：

“一校一策”让校门口交通“顺”起来

本报讯（记者 王 茜）今年，自治区政协委员杨薇提交《关于解决中小学上下学高峰期道路拥堵的提案》，建议我区交管部门进一步优化交通组织方案，依托智慧交通、智慧校园等科技信息化技术，提高接送效率，降低高峰拥堵。

中小学校门前路段是特殊路段，普遍存在接送孩子上下学的高峰时段车流人流拥堵的问题，严重影响周边群众的生活出行，也给交通管理部门带来管理难度。“学校上下学期间，由于短时交通需求大，各种交通方式交织。很多时候缺少科学的交通组织，导致交通秩序混乱，引发道路交通拥挤，往往容易发生车辆失控碰撞引发的交通事故。”杨薇说。由于学校周边道路用地规划的影响，停车资源供给先天不足，难以完全满足接送车辆停车需求，造成大量车辆滞留在学校周边，严重影响了周边居民的出行。上下学期间家长接送孩子时违反“即停即走”规定，加之学校周边缺少严格交通管制，很多车辆长时间泊车，致使停车周转率严重降低，有限的停车资源难以最大化利用。

杨薇建议，我区交管部门在接送孩子上下学的时候实施机动车单行、限行和绕道管理。结合学校实际建立“一校一策”交通组织优化方案，综合采取错峰上下学、单向交通、远端停车、诱导途经车辆绕行、临时限行等措施，缓解上下学期间交通压力，加大交通执法力度，严格执行“即停即走”规定。协调城管部门结合实际道路交通情况，在上下学高峰期内增加临时停车位，科学设置路内泊位，将侧位平行泊位调整为倾斜式泊位，提高停车数量，提升空间利用率，防止多排停车挤占道路。各中小学依托智慧交通、智慧校园等科技信息化技术，通过数据分析研判，分散学生放学时间，并通过与家长的点对点信息精准推送，实现信息互通，提高接送效率，降低高峰拥堵。

自治区政协委员鲍菊艳建议：

补齐人才短板 推进医共体高质量发展

本报讯（记者 郝 婧 实习生 杨敏宸）近年来，随着紧密型医共体建设工作的持续推进，全区卫健系统的基础设施、基本医疗与公共卫生服务均得到了长足发展，但人才队伍建设方面还存在一些短板。今年，自治区政协委员鲍菊艳提交《关于扩大全区医疗重点专科人才队伍建设的提案》建议，多措并举补齐人才短板，推进医共体高质量发展。

鲍菊艳在调研中了解到，目前我区卫生系统人才队伍建设与人民群众日益增长的健康服务需求还存在较大差距，各类重点专科人才队伍结构不合理。以盐池县为例，县内儿科、产科、精神科等重点专科医疗资源缺乏，高学历医疗工作者占比偏低，“县乡村”三级医疗机构联动作用发挥不足，县域患者就诊率低，群众多层次、差异化的健康医疗需求不能得到满足。

提案建议，结合我区当前现状，根据供需相匹配原则，加大全科、儿科、麻醉科等急需紧缺专业人才培养力度。围绕实现“医疗诊疗能力、健康管理服务、人才队伍建设、医疗管理水平提升”目标，高质量做好基层卫生人才“传帮带”工作。建立市区、县级医院对口支援基层医疗卫生机构工作机制，加强对业务人才的专业指导、技术支持，不断提升医院重点专科服务能力。