

以改革创新精神推进人民政协履职能力建设

银川市政协

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上强调,“中共十八大以来,我们适应中国特色社会主义新时代的形势任务,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,在实践创新基础上推进人民政协理论创新,不断深化规律性认识。”习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,全面深刻总结党领导人民政协工作的宝贵经验,为我们明确了人民政协履职的原则要求和着力点重点,指引我国新型政党制度顺应新时代,取得新发展,在国家政治和社会生活中彰显出独特优势。

一、深入学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上强调,“希望人民政协发扬优良传统,牢记政治责任,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,充分发挥专门协商机构作用,为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。”习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,是马克思列宁主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践和时代特征紧密结合的最新理论成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的有机组成部分。新时代新征程,必须坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,进一步学深悟透习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,以更好把牢政治方向、把准方位使命、把握优势作用,着眼于提高政协工作制度化、规范化、程序化水平,坚持以改革创新精神推动人民政协事业取得新发展。

二、深刻认识改革创新精神对推进人民政协履职能力建设的重大意义

习近平总书记强调,“人民政协要适应推进国家治理体系和治理能力现代化要求,坚持改革创新精神,推进人民政协理论创新、制度创新、工作创新。”创新,是政协事业发展的不竭源泉、强大动力、制胜法宝。改革创新精神作为改革意向与创新志向互为一体的观念形态,从其内涵而言,可解读为以解放思想为前提,以开拓创新为要义,以人民为中心为主旨,兼具包容贵和、责任奉献等价值元素的复合型精神。改革创新精神是马克思主义解放思想、实事求是、与时俱进的理论品格的实践注解;是中华民族锐意进取、革故鼎新、海纳百川、协和万邦的民族精神的时代华章;是艰苦奋斗、不怕牺牲、忘我奉献的革命精神的当代延续。作为人民政协制度的参与者、实践者、推动者,我们要更加坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,坚持以践行改革创新精神推动政协工作高质量发展、实现伟大梦想,坚持解放思想、实事求是,着眼巩固和发展最广

泛的爱国统一战线,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,引领推动人民政协事业创新发展,不断开拓团结民主、务实进取、蓬勃发展的生动局面。

三、准确把握以改革创新精神推进人民政协履职能力建设的具体路径

一是坚持中国共产党对人民政协的全面领导。习近平总书记强调,“中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择,是成立政协时的初心所在,是人民政协事业发展进步的根本保证”。人民政协是政治组织,政协机关是政治机关,必须旗帜鲜明讲政治,把党的领导全面、系统、整体地落实到工作谋划、职能履行、自身建设等各方面,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。

二是坚持人民政协性质定位。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构,人民民主的重要实现形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排。要坚持性质定位,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持政协不执政而参政议政、不决策而献计献策、不立法而建言献策,坚持助力科学决策的鲜明导向。要处理好公转与自转的关系,自觉树立跟进助推的履职理念,努力做到党政工作推进到哪里,政协工作就跟进到哪里,协商民主就开展到哪里,各方力量就凝聚到哪里,在为改革发展出实招、谋良策中,切实发挥好“国家思想库、改革智囊团”的重要作用。

三是坚持发挥人民政协作为专门协商机构作用。要发挥好人民政协专门协商机构作用,把协商民主贯穿履行职能全过程,将推进专门协商机构建设作为一项全局性、基础性、战略性工程,不断创新完善协商方式和平台载体,逐步构建以政协章程为基础、以协商制度为主干、覆盖政协工作各个方面的制度体系,积极指导和推动各级地方政协专门协商机构建设向纵深发展。要深化专门协商机构制度建设,建立健全覆盖专门协商机构党的建设、履职工作、组织管理、内部运行

等各方面的工作制度,形成既畅通所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好协商氛围,更好运用协商规则、掌握沟通方法,使建言资政更有用,凝聚共识更有效。

四是坚持和完善我国社会主义新型政党制度。人民政协要坚持为民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用创造条件,支持各民主党派和无党派人士更好履职尽责。各民主党派要按照中国特色社会主义参政党的要求,不断加强自身建设,努力提升履职水平,在国家政治生活中发挥更加重要的作用。

五是坚持大团结大联合。要完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用的工作机制,多做强信心、聚民心、暖人心、筑同心的工作。坚持一致性和多样性统一,不断巩固共同思想政治基础,加强思想政治引领,广泛凝聚共识,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆。要坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,促进各民族共同团结奋斗,共同繁荣发展,汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。

六是坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节。要始终突出政治引领,不断夯实共同思想政治基础,把学习贯彻中共二十大和二十届二中、三中全会精神同习近平总书记庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神结合起来。始终把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,持续推行“第一议题”制度,及时学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。

七是坚持聚焦党和国家中心任务履职尽责。着眼提高围绕中心服务大局的能力和水平,以改革创新精神推进履职能力建设,强化政治培训、改进调查研究,优化协商议政政治动,加强政治机关建设,持续提升协商议政质量。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督。人民政协要以实现第一个百年奋斗目标、以向第二个百年奋斗目标迈进为履职方向,以

促进解决好发展不平衡不充分的问题为工作重点,紧紧围绕大局,瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题,深入协商集中议政,强化监督助推落实。

八是坚持人民政协为人民。习近平总书记强调,“人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点,倾听群众呼声,反映群众愿望,抓住民生领域实际问题做好工作,协助党和政府增进人民福祉。”人民政协来自人民、植根人民、服务人民。“人民政协为人民”,始终是人民政协最深沉的情感、最温暖的底色。要心里装着群众,始终站在群众的角度想问题、办事情,情系民之所向、深念民之所忧、笃行民之所盼,努力让群众的“愿望清单”成为政协的“履职清单”,要主动融入群众,准确把握民生脉动,广泛汇聚各方智慧,使政协提案、社情民意信息、大会发言成为反映群众意愿、传递百姓诉求的“极速达”“一键通”。

九是强化委员责任担当。加强和改进新时代人民政协工作,必须从政协组织自身抓起,要切实提高委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,完善委员联络制度,健全委员联络机构,为委员履职尽责创造良好条件,对委员的条件、职责、权利、义务、产生、管理、退出等作出明确的制度规范,不断强化委员责任担当,努力建设一支“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的政协委员队伍,为人民政协高质量履职提供基础保障。

十是以改革创新精神推进人民政协履职能力建设。惟改革者进,惟创新者强,只有改革者才能前进,只有创新者才能变强。要坚持改革创新,牢牢把握新时代人民政协工作的职责和定位,进一步深化对新时代人民政协核心任务的理解认识,进一步明确新时代人民政协工作的定位和职责,以更高的标准和务实有效的举措推动政协工作创新发展,使政协履职更加贴近中心、更加务实管用、更加提质增效。

新征程上,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,坚持以改革创新精神推进人民政协履职能力建设,不断加强党对人民政协工作的全面领导,广泛汇聚强国建设、民族复兴的智慧和力量,共同谱写中国式现代化的壮美华章。

发扬优良传统 牢记政治责任

——进一步发挥民主党派在协商民主中的重要作用

田润青

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话,全面阐述了人民政协成立75周年以来的协商民主经验、成就和贡献,指出了人民政协协商民主的优势所在,对人民政协充满了期待和希望。人民政协作为专门协商机构,把各民主党派、人民团体和各族各界的委员们凝聚在一起,紧紧围绕党和国家中心任务,积极探索改革之路,不断完善工作机制,取得了辉煌的成绩。民主党派作为民主政治中的一支重要政治力量,具有参与协商民主的历史。在现实中,作为参政党,民主党派广泛参与了协商民主各个层面的协商。展望未来,只要充分发挥民主党派在协商民主中的作用,民主党派在民主政治发展中将大有可为。

一、协商民主的理论和实践基础

1940年3月,毛泽东提出了“三三制”政权建设的思想,也就是统一战线政权思想。1941年11月15日,陕甘宁边区参议会常驻议员和政府委员会委员选举中,首次按照“三三制”进行了联合政府的实践。1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议的胜利召开标志着中国特色的协商民主制度的建立。改革开放以来,协商民主进一步得到发展。中国共产党与各民主党派开展政党协商已经逐步制度化、规范化。人民政协内部协商进一步加强,各民主党派、无党派代表人士、工商联、各个阶层、各个界别、各个民族、各个宗教团体,在政协这个协商平台上均能以对等的身份,以平等自由的语境,充分发表意见和建议,参与国家政治和国家事务。

二、民主党派是实现协商民主的重要政治力量

1948年4月30日,中共中央发布

纪念“五一”劳动节口号,号召“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府。”“五一口号”表达了全国人民的愿望和要求,也反映了各民主党派和所有爱国民主人士的政治主张,迅速获得了各民主党派的积极响应和称赞。他们联名通电,响应中共号召,拥护中国共产党的领导,拥护召开政治协商会议、建立民主联合政府,并应中共中央的邀请,共同参与筹备政治协商会议,开启了中国共产党与民主党派、无党派人士政治协商、团结合作的新征程,掀开了中国政党制度和民主政治发展的新篇章。历史进入新的发展时期,坚持中国共产党领导和发挥参政党作用相结合,形成了推动中国特色社会主义政治发展的强大力量。中国共产党作为先进的执政党,伴随着中国经济文化的发展,在中国式现代化的进程中走向历史前台,承担起民主政治建设领导者、组织者和推动者的历史重任。如果离开了共产党的领导,中国的政治发展就会失去核心力量和根本保障。同时民主党派作为与共产党风雨同舟、肝胆相照的亲密友党和中国特色社会主义参政党,参加国家政权、参与国家大政方针和国家领导人选的协商,参与国家事务的管理,参与国家方针政策、法律法规的制定和执行,积极履行职能,已成为我国社会发展的一支重要政治力量,在国家政治生活中发挥着重要作用。

三、更好地发挥民主党派在协商民主中的作用

(一)自觉坚持中国共产党对协商民主建设的领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。加强协商民主建设,必须坚持和完善党的领导,充分发挥中国共产党

总揽全局、协调各方的领导核心作用。坚定不移坚持中国共产党领导,是民主党派的优良传统,是最重要的历史经验。作为参政党,民主党派必须增强政治定力,坚定政治共识,坚持中国特色社会主义理论体系、政治制度和发展道路,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,主动适应形势发展要求,找准自身在健全协商民主制度中的位置,努力建设高素质有能力参政党。只有这样,民主党派在参与协商民主实践中才有担当和作为,我国新型政党制度才能不断巩固和发展。

(二)民主党派要在政协平台上履行职能。人民政协是民主党派在协商民主中实施政治参与的重要平台。在人民政协的界别当中,民主党派成员占了相当大的比重,各方面的人才也相对集中。民主党派的党性性质,决定了其成员既能反映个人意愿,也能代表党派反映政党意愿,相比界别来说,政治参与性更强、能量释放的作用更大。多年来,各民主党派在中国共产党的领导下,在人民政协这个平台上,围绕中心、服务大局,积极为推进改革发展建言献策,及时反映各自所联系部分特定群体的利益诉求,有效履行了参政党职能。政协协商因自身所具有的制度合法性、主体广泛性、意见包容性、参与有序性等特点和优势,为各民主党派参与协商实践提供了最经常、最规范的参与渠道,各民主党派通过政协这个平台也积累了丰富的协商民主经验,有必要系统总结归纳这些经验,进一步完善相关工作机制,推动民主党派参与政协协商实践的制度化、规范化、程序化。

(三)民主党派要在政党协商中建言献策。民主党派作为参政党,在统一战线的框架内,与执政的中国共产党定期开展政党协商,就国家政权的人员组成、国家法律的修订、国家涉

及经济社会发展 and 人民群众生活的大政方针均被纳入协商的内容。协商在决策前,监督在实施中。民主党派要在协商前多做调查研究,充分掌握实际情况的基础上积极、主动地向执政党和政府建言献策,为各级政府的政策制定提供有力的智力支持。

(四)不断强化民主党派的履职能力建设。民主党派作为参政党,其最重要的职责和使命就是以参政议政来实现自身政党的价值。在与执政党合作共事的过程中,民主党派成员既是国家建设事业的参与者,也是对国家权力运行的有效监督者。民主党派要教育其成员不断提高自身素质,提高精神情操、道德修养和业务技能,不断提高合作共事的能力,在协商中合作共事,在共事中实现价值。同时注重民主党派中协商人才的培养,有重点地发现和培养高层次的党派成员,有意识地让他们参加各种通报会、协商会、座谈会熟悉情况,为民主党派参与协商民主实践奠定坚实的人才基础。党派成员要有独立思考的能力,通过履职,充分掌握政务信息,对各项政策的执行情况,进行系统客观地分析,并提出建设性的意见和建议,以此促进执政党提高科学执政的能力。民主党派越是有作为,协商民主的质量和水平就会越高,我国政党制度的优越性就能得到更好的发挥。

民主党派是中国新型政党制度的实践者,是国家政治体制运行的参与者,必须在参政议政和民主监督中推进和实现协商民主。民主党派应秉承历史传统,增强危机意识,主动作为,对关于国计民生的重大问题积极建言献策,努力使协商民主这一形式更加有规可守、有序可循,更好地为发展人民民主服务,为实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益服务。

(作者系民建宁夏区委组宣处处长)

坚持人民政协为人民

为谱写中国式现代化宁夏篇章贡献政协力量

自治区政协农业和农村委员会

“坚持人民政协为人民”,是习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话中提出的政协事业发展“十个坚持”之一。人民政协来源于人民、受托于人民、服务于实现和维护最广大人民群众的根本利益。要情系民之所向、深念民之所忧、笃行民之所盼,重点在“五个着力”上下功夫、见真章,着力联系民众、凝聚民心、集中民智、反映民意、服务人民,努力让群众的“愿望清单”成为政协的“履职清单”,让群众感到政协离自己很近、委员就在身边。

(一)着力联系群众,厚植为民情怀。习近平总书记要求,“政协委员要更好联系和服务所在界别的群众”。人民政协一头连着党委和政府,一头连着各界群众。要充分发挥政协桥梁纽带作用,进一步拓展渠道途径,架好党委和政府与各界群众之间的“连心桥”。一是进一步加强党建引领,把牢“联系群众”正确方向。政协联系群众,本质上是党的群众路线在政协的具体实践。加强政协党的建设是坚持党对政协工作全面领导的基础工程,是做好政协联系群众工作的根本保障。要始终坚持在党的领导下开展工作,充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用,健全政协领导联系界别和委员、党员委员联系党外委员、委员联系界别群众“三联”工作机制,把党的领导贯穿履职全过程、各方面。加强思想政治引领,鼓励委员从实际出发探索灵活务实的工作方式,积极宣传党的路线方针政策,宣传党委和政府的决策部署,宣传改善民生的政策措施和主要成效,当好党的政策宣传员、思想政治引领者、界别群众贴心人。二是进一步丰富平台载体,拓展“联系群众”广度深度。坚持因地制宜、立足实践所需,创建有效畅通联系群众“最后一公里”的履职平台,更加便捷高效传递党的声音、了解群众诉求、助推解决问题。按照定位准确、运行有序、活动经常、作用明显的要求,高质量建设界别联系点、界别委员工作室等,突出委员专业特长和资源优势,发挥委员作用,着力打造凝聚共识的渠道、联系界别群众的纽带、服务人民的桥梁,引导激励委员“身入”基层、“心入”群众,通过定期走访、结对联系、民情互动等方式,面对面倾听群众呼声、把握民生脉动、体察情绪感受,让委员履职热情、工作活力、参政才能完全释放;建好用好网络平台,通过数字政协进一步密切与群众联系,畅通群众参与协商议政渠道;推动信息多源汇聚、深度融合、共享共用,实现优势互补、能量互融、成果互促,激励委员履职常在线、联系不断线;创新界别活动方式,组织委员积极参加界别调研视察、界别协商、界别座谈会等活动,引导委员与界别群众零距离接触,实打实多办实事。

(二)着力凝聚民心,恪守为民之责。人民政协作为最广泛的统战组织,最大限度凝心聚力要求更加迫切、价值更加凸显,要多做强信心、聚民心、暖人心、筑同心的工作。一是在崇尚学习中“强信心”。始终把讲政治放在首位,发挥重视学习、崇尚学习的优良传统,把坚定理想信念、增强信心作为重中之重来抓。严格执行“第一议题”制度,第一时间跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神,强化多形式、制度化的集体学习和专题研讨;深入开展委员读书活动,将读书与联系群众相结合,引导委员多读政治之书、人民之书。二是在团结合作中“筑同心”。立足共同事业、共同理想、共同追求,与时俱进完善团结合作机制,有效激发社会各界的智慧和才能,汇聚起同心干事、共创伟业的强大合力。深化党派合作共事机制,支持各民主党派和无党派人士在政协参与国家和地方重大方针政策讨论协商,对各民主党派以本党派名义在政协全体会议、专题议政性常委会会议、专题协商会等发表意见、提出建议作出机制性安排。健全政协秘书长会议机制,完善各党派参加政协工作的共同性事务情况交流机制,引导他们做党的好参谋、好帮手;优化非公有制经济人士团结引领机制,促进政企沟通交流,了解思想状况、困难诉求,定期研究工作、回应关切,努力求同存异、聚同化异。

(三)着力集中民智,躬身为民服务。政协根基在人民,要积极向人民学习,尊重群众首创精神,深入群众问需问计,善于从群众中汲取智慧和力量。一是深入基层察民情,做群众诉求的“表达者”。要深入调查研究,探索变“大队伍”为“小分队”,变“坐会场”为“走现场”,变多“座谈”为多“访谈”,真正走下去开展“沉浸式”“蹲点式”“嵌入式”调研,力求掌握不易看到、意想不到的真情实况。聚焦民生大事开展专题协商。围绕教育、就业、医疗、养老、住房、安全等民生问题,组织政协委员、专家学者、一线工作者深入调研,提出高质量调研报告,协助党和政府在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得新进展、新成效。二是广汇民意,做群众智慧的“集中者”。政协作为“人才库”“智囊团”,只有以人民为师,从群众中汲取智慧,才能提高议政建言的质量和水平。要坚持开放履职,面向群众搞协商,问智于民、问计于民、问策于民。多邀请群众代表参加协商议政活动,听取意见建议。一些重要事项或重点履职活动,通过政协微信公众号等,面向社会公众广泛征求意见。对社会各界提出的好点子、好对策、好建议,充分吸纳到协商报告等履职成果中,提高意见建议的针对性和可操作性。加强大数据技术运用,提炼分析线上线下碎片化的意见建议,形成好思路、好点子,提高议政建言的精准度。

(四)着力反映民意,践行为民宗旨。习近平总书记强调,“民生无小事,枝叶总关情。”人民政协要坚持以人民为中心履职尽责,充分发挥优势作用,助力党委和政府把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。一是引导委员当好传达上情的“宣传员”。充分利用每位政协委员在界别群众中的独特优势,鼓励委员通过履职平台,结合委员本职工作、专业领域和群众关切,科学设置线上互动话题,加强与网民“屏对屏”交流,释疑解惑,有效引导社会舆论,合力化解社会矛盾。坚持用民主的、协商的方法,向群众宣传党委和政府重大决策部署,把协商议政过程变成与群众沟通思想、解疑释惑、增进共识的过程,实现以协商促和谐、以协商促团结、以协商促工作,更好发挥“联系一界、团结一片、引领一方”的作用。二是激励委员当好反映下情的“联络员”。要尽可能站在群众的立场去分析、思考和研究问题,站在群众的角度提建议、谋对策,注重加强界别民意的综合研判,使政协社情民意信息成为反映群众意愿、传递百姓诉求的“即时通”“一键达”。积极探索政协协商助力基层治理新模式,在发现矛盾苗头、排忧解难、解疑释惑、理顺情绪中,当好“减压阀”“稳定器”,让各界群众“有地方说话”,在政协“能说想说的话”,结合政协特点开展信访工作,认真处理好委员、统一战线人士的来信来访,处理好人民群众来信来访中与政协工作、政协委员职责相关的部分。加强与有关部门的联系和配合,开拓创新,扎实工作,把政协信访工作做得更加富有特色、更加富有成效。

(五)着力服务人民,努力履职为民。政协要发挥委员专业、能力、资源等特长优势,持续开展形式多样的委员履职“服务为民”活动,以实打实的行动为群众办实事、解难事。一是用情化解民忧民困。围绕民生大事开展协商议政,把民生问题作为优先选项。把人民群众满意作为重要标准,要想群众关心之事,谋群众利益之政,干群众拥护之事,成群众满意之事,不断提升履职为民工作质效。发挥政协“钉钉子”抓落实的作用,聚焦民生改善类、民生项目推进、民生工程落实、权益运用提案等形式,主动开展协商议政、民主监督,多谋民生之利、多解民生之忧,把老百姓的烦心事、操心事办成开心事、暖心事。二是用心解决人民所盼。健全为民办实事常态化机制,深入开展委员履职“服务为民”活动等,切实把履职成果转化为人民群众的幸福指数;推动委员送法、送医、送科技等进社区、进校园、进企业、进乡村常态化长效化,经常性开展“我为群众办实事”等活动,鼓励委员立足岗位实际,发挥专长优势,身体力行办好民生实事,投身公益慈善事业,深入基层、深入一线帮扶困难群众;利用“有事好商量”等协商平台,鼓励委员围绕群众身边“小事”,开展小范围、即时性的协商,为群众纾困解难,让群众看到变化、得到实惠。