

# 精细布局 撑起“幼有所育”蓝天

——自治区政协委员聚焦托育服务高质量发展建言

蔡睿晓

托育服务事关婴幼儿健康成长,事关千家万户,是促进人口长期均衡发展的重要配套支持措施。今年,多名自治区政协委员聚焦我区托育服务,积极提交提案建言。

## 加强托育人才培养 做好托育服务支撑

高素质托育人才队伍是推动托育行业发展的原始动力,也是保障托育服务供给及提升托育服务质量的关键要素,更是托育服务发展的核心要素与战略重点。

“但目前托育相关职业未纳入国家职业资格目录,只能参加职业技能等级认定,培养体系和晋升通道不完善,薪酬待遇水平较低,普遍在2000元至3000元之间,职业归属感不强,从业人员流失率高。”自

治区政协委员高继飞提交《关于加快推进和规范托育服务的提案》,呼吁建立托育人才培养体系,制定托育行业人才培养计划,加强托育相关学科建设,在宁夏大学、宁夏师范大学等高校开设托育服务相关专业,推进产教融合,组织托育综合服务中心与职业院校合作,建立职业院校托育服务相关专业学生实训基地,承担婴幼儿照护职业技能培训、考核及继续教育任务,提升

托育服务人才培养的针对性、有效性,依法逐步实行从业人员职业资格准入制度。

自治区政协委员施振忠认为,应建设我区托育从业人员培训在线系统,集合我区优秀专家力量,要求所有从业人员,均需通过在线上登记在线学习、智能训练、实操实训等,最终形成托育从业人员档案,可清晰查看从业情况、专业技能等,并记录黑白人员名单。

## 加强公立托育机构建设 解家长“后顾之忧”

“加大公立托育机构建设,是能有效解决当前年轻父母育儿成本高、压力大、隔代抚养问题多、保姆照护价格高家长不放心、孩子孤独玩伴少等诸多现实问题的惠民政策。”自治区政协委员孙云霞提交《关于加强公立托育机构建设的提案》,建议鼓励政府、企事业单位、社区根据管辖人口设置托育机构,解决本单位内部适龄家庭需求,根据条件可面向社会开放招生。在提高托育服务设施覆盖率 and 达标率的同时,要重视日常托育

与寒暑假托育的衔接问题,建议从资格认定、临时牌照发放等多方面鼓励企事业单位利用闲置空间,外聘专业托育人员,开展临时托育服务,解决本单位内部职工假期托育需求;同时支持托育机构以市场化价格开展假期托育服务,降低社会家庭低龄儿童的托育压力。

如何做好对托育机构的政策扶持和政策落实情况的监督考核工作?孙云霞认为,应定期开展托育政策和扶持补助资金督查,由卫生健康

委承担督查责任,每年定期就相关政策落实情况开展督查工作,避免政策停留在“最后一公里”,确保政策落地见效。各级政府相关部门加大对现有托育机构从业人员的培训力度,规范从业人员日常工作流程,定期组织理论学习和实操培训,加强保育员、婴幼儿照护等专业(工种)技能知识培训,提高从业人员在婴幼儿日常照护、膳食营养、早期智力开发、活动训练、疾病防控等方面的护理能力和业务水平。

## 发展普惠托育服务体系 建设生育友好型社会

托育服务是促进女性生育平衡、减轻家庭育儿负担的重要手段。国家卫生健康委等17部门联合发布《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》,强调通过增加普惠托育服务供给、降低托育机构运营成本和提升托育服务质量来发展普惠托育服务体系。

“要结合国民经济和社会发展规划纲要,将0岁至3岁婴幼儿托育服务纳入政府公共服务体系,纳入政府规划及列入政府财政公共预算,推动政府将普惠性的学前教育资助纳入基本公共服务中的‘社会服务’类,增加社会救助和社会福利的属性,以利于提高托育服务的覆盖面和保育教育水平。”自治区政协委员曹智莉在提交《关于进一步促进普惠托育高质量发展的提案》中建议,大力发展多种形式的普惠托育服务,加快推进公办托育机构的建设,采取公建民营、政府购买服务、民办公助等方式推动普惠托育服务体系,鼓励机关和事业单位建立托育机构,以满足家庭的托育服务需求。

在强化社区资源网络链接,推进家庭托育点发展方面,曹智莉建议依托社区现有场地、设施等闲置资源,建立一批托育服务网点,为社区内0岁至3岁婴幼儿提供专业规范的优质托育服务,满足本社区育儿家庭的托育服务需求。加强普惠性托育服务宣传,增加街道和社区对社区内托育服务的认可度和接受度,积极构建社区普惠服务网络,充分发挥家庭托育点的邻里互助作用,持续打造“方便、平价、优质”的社区家庭托育点特色优势。“要尽快出台有关标准规范,明确各类托育服务机构目标定位,从托育服务机构资质、人员素质等方面作出明确规定,使托育机构的建设发展有法可依、有章可循。积极开展托育机构服务质量动态评估,发挥评估对托育机构服务质量的鉴定、诊断、改进、激励和导向作用,改进托育机构的服务内容,提升其服务水平。”曹智莉说。

## 提案建议

### 自治区政协委员徐秀梅呼吁：让人才“留得住”更“住得好”

本报讯(记者 韩瑞利)保障性住房一头连着民生,一头连着发展。今年,自治区政协委员徐秀梅提交《关于加强人才保障性住房建设的提案》,从政策优惠、多维度发力等方面积极建言,让人才“留得住”更“住得好”。

提案介绍,住房是民生之要,更是青年人等新市民在城市立足的基础,建设好新市民“在宁夏的第一个家”,助力年轻人安居宁夏、筑梦宁夏,对我区不断提升“筑巢引凤”软实力,打造西部地区具有吸引力、竞争力、影响力的“人才高地”至关重要。但当前我区在加强人才保障性住房建设上还存在一些短板。供给规模与我区人才需求还不能完全匹配。2021年以来,宁夏普通高等专科学校、中等专业学校和职业中学每年毕业生年均超过6万人,各地区也相应制定了各具特色的人才吸引政策,但目前我区保障性住房建设与人才需求还不能完全匹配,户型少、距离远、配套设施不完善。政策优惠对基础性人才的吸引力和倾斜力度还需要进一步提高。我区在人才住房保障政策上对高精尖人才倾斜力度不够大,对博士硕士研究生、本科毕业生照顾力度相对有限,对有技术的熟练青年工人更是缺乏相应的人才住房保障政策支持。

徐秀梅建议,采用“任务清单化,清单责任化,一级抓一级”的方式,严格按照“以需定购”原则,统筹规划,用好中央资金支持政策,加快收购存量商品房用作人才保障性住房,在促进我区房地产市场“止跌回稳”的同时,不断增加人才保障性住房供给规模,为我区“筑巢引凤”提供安居保障。政府在制定保障性住房政策时,加强政策倾斜和支持,帮助普通高校毕业生群体平稳度过“毕业—就业—置业”的过渡期,让政策有“宁味”、“有温度”,在改善基础民生的同时,积蓄经济发展势能。在政策宣传上,多维发力,充分利用抖音、快手、小红书等青年人聚集的宣传渠道,充分采用广告、短视频、流行语等青年人喜闻乐见的宣传方式,将宁夏的好政策宣传出去,让“宁夏有居”“宁夏宜居”“宁夏安居”根植青年心中,让“闯宁夏”成为青年的创业热点,让宁夏人才“沃土”形象深入人心。

### 自治区政协委员吴晓莉建议：打通充电“堵点”为绿色出行“加油”

本报讯(记者 王茜)当前,新能源汽车已成为越来越多市民的购车选择,伴随而来的充电需求也在持续增加,“充电难”问题越发凸显。今年,自治区政协委员吴晓莉提交《关于加快充电桩建设,为群众绿色出行“加油”的提案》,建议进一步完善宁夏充电桩体系建设,助力新能源汽车产业高质量发展。

近年来,宁夏在新能源汽车充电桩体系建设方面取得了积极进展,充电桩数量不断增加,布局逐步优化,为新能源汽车的普及提供了有力支撑。当前宁夏充电桩体系建设仍存在一些困难和问题,如充电桩分布不合理、类型和标准不统一、维护和管理不到位、充电设施与电网规划不协调以及充电服务费用不透明等。

提案建议,政府相关部门应开展全面调研,掌握各地区新能源汽车保有量和充电需求情况,制定充电桩布局规划,确保充电桩的分布合理、均衡,满足不同地区、不同时间段的充电需求。优先在公共场所、居民小区、商业区等区域布局充电桩,形成便捷的充电网络。实施动态调整机制,根据实际使用及时调整充电桩布局。对于充电桩使用率较低的区域,可适当减少充电桩数量或调整位置;对于充电桩需求较大的区域,应增加充电桩数量或优化布局。

“统一充电桩类型和标准,明确充电桩的接口、通信协议、安全性能等方面的要求,推动市场上充电桩的兼容性和通用性。”吴晓莉建议,加强对市场上充电桩的监管,对不符合标准和规定的充电桩进行整改或淘汰,定期对充电桩进行巡查,加强对充电公司的培训和管理,提高其维护和管理充电桩的能力和水平。协调充电设施与电网规划,确保充电设施与电网的协调发展和相互适应。明确充电服务费用的收费标准,规定充电电费和电费的具体金额和计算方式,确保费用的透明化和合理性。

### 自治区政协委员马锋呼吁：法治与人道并重 解决“霸床”难题

本报讯(记者 张红霞)今年,自治区政协委员马锋提交《关于联动解决医院“霸床”问题的提案》,建议妥善化解“病床钉子户”这一难题,尽快释放被长期占用的医疗资源,让有限的医疗资源用于医疗,服务于真正有需要的患者。

提案中指出,经调查,各医疗机构不同程度存在已完成医疗救治却以各种非正当理由拒绝出院的患者,即“霸床”现象。据了解,银川市某医院一患者“霸床”10余年,最终“亡之医院”。“像这样的案例并非少数,我区有几个医院都存在类似‘霸床’问题。若不有效解决,将严重扰乱正常医疗秩序,‘病床钉子户’为达到不合法理和情理诉求,经常吵闹、叫骂,甚至恐吓、制造事端,严重影响医院秩序,消防、人身等安全风险极大。”马锋在提案中介绍,这一现象同时加剧住院难问题,导致床位无法高效配置,公共资源被浪费,损害了其他患者的权益,还容易引起“示范效应”破坏医疗生态。

马锋认为,要妥善化解这一难题,需要法治与人道并重。一方面,医院可以在保障患者合法权益的前提下,依法依规处理;另一方面,通过和社会各界通力合作,如民政部门、社会救助团体或者机构,在了解这些“钉子户”真实需求的基础上,帮助他们解决实际困难。患者的权利诉求,必须在法治框架内“院外”合理解决,保证医疗机构“救治”属性。马锋建议,建立联动协调解决机制,对法院已经判决的或经过相关机构评估的“钉子户”,相关部门建立台账限期销号,保障医疗秩序和医患双方合法权益。部分已经完成医疗救治的患者,由于各种“原因”无正当理由,健全社会救治机制和福利保障体系,由相应社会机构进行接管并承担非医疗救治责任,让医院回归治病救人职责。

## 图说履职

# 助推冰雪经济释放发展新动能

本报记者 韩瑞利 文/图

当前,冰雪旅游已成为冬季旅游和冰雪经济的核心引擎。今年,民盟宁夏区委提交《关于进一步促进我区冰雪旅游发展的提案》中指出,我区冬季气温较低,冰雪期长,贺兰山、六盘山等地具备良好的冰雪自然条件和独特的文化资源,具备发展冰雪旅游的潜力与优势。但宁夏的冰雪旅游尚处于起步阶段,冰雪旅游项目规模较小、分布分散,缺乏统一布局、系统规划与深度整合,各市县(区)发展冰雪旅游呈现单打独斗局面,尚未形成合力。基础设施与游客需求还有差距,大部分冰雪旅游景点体量小、设施简陋,雪道长度较短、种类单一,取暖设施、旅游厕所、休息场所等配套设施难以满足不同层次游客的需求。冰雪景区依然以冰雪观光、冰雪运动为主,多元化的度假型产品开发少,同质化现象严重,科技含量低;初级冰场、雪场比重

大,综合性项目、优势项目数量不多。

提案建议,结合宁夏的自然地理和交通条件,选择贺兰山、六盘山等具有代表性的区域作为冰雪旅游核心区,集中力量打造一批高品质、大规模冰雪旅游综合体。整合营销资源,成立宁夏冰雪旅游营销联盟,针对不同目标市场和游客群体,利用大数据分析等技术手段制定精准的营销策略。增加宁夏至国内各大城市直飞航线,支持旅行社推出“冰雪游”包机包车旅游产品,推出“宁夏冰雪旅游年卡”,给予来宁冰雪旅游的游客相应折扣和优惠,提升游客冬季来宁旅游意愿。开通区内冰雪旅游专线和景区间接驳巴士,加强景区的水、电、暖、通信等供应保障。建设集住宿、餐饮、娱乐、休闲为一体的冰雪温泉度假村,为游客提供在冰雪世界中享受温泉养生的独特体验。

贺兰山冰雪大世界打造雪上骑马项目。



市民在雪上体验毛毛虫项目。



游客们沉浸式体验超级雪圈快乐。

## 自治区政协委员贺璐璐建议：发展网络游戏经济 培育数字经济增长点

本报讯(记者 王茜)网络游戏作为数字经济的重要组成部分,对国民经济贡献率持续增长。今年,自治区政协委员贺璐璐提交《关于支持宁夏发展网络游戏经济的提案》,建议进一步推进实施文化数字化战略,以数字经济发展为土壤,加快游戏版权审批资质落地宁夏,配套游戏产业供应链相关发展政策,为数字经济发展提供新的增长点。

中国游戏产业在海外销售额已经超

过电影、音乐、动漫、图书销售额的总和,游戏产业成为输出中国文化的重要载体之一。近年来,宁夏持续加强数字化建设,建成了我国西部唯一的算力和互联网交换“双中心”,这些条件为宁夏数字文化产业繁荣发展厚植了土壤。然而不具备游戏版权审批资质,导致宁夏地区为数不多的游戏企业寻求有版权审批资质的省份进行版号申请,并落地生根投资发展,致使宁夏游戏企业不断出走,导致了产业

严重收缩,制约了宁夏网络游戏产业的发展,滞后于全国多数省份。

“目前国内网络游戏厂商大多集中在东部,通过算力设施由东向西布局,已陆续有游戏厂商计划入驻宁夏。”贺璐璐建议,由自治区党委宣传部等单位指导并给予支持协调,由区属国有文化出版企业申报游戏版权审批资质,以游戏版权审批为杠杆,全面发展宁夏网络游戏产业。利用好中阿博览会等重要平台,推动建立中阿

游戏产业发展基金、中阿游戏产业联盟等,将中阿游戏产业发展项目建设纳入宁夏数字经济建设,在产业布局、产品研发等方面及早谋划,积极推动中阿网络游戏产业合作。网络游戏作为能够链接年轻人群体的重要渠道和载体,在宣传推广、文化旅游等方面有着重要的助力作用。建议充分发挥网络游戏的链接优势,布局“游戏+”产业模式,以游戏为桥梁,推动各产业发展。