

“珍惜每一次为群众发声的机会”

——记自治区政协委员，银川市人大常委会副主任常洪斌

蔡睿晓 文/图



上发言。
常洪斌在民建银川市委会换届小组会

常洪斌，自治区政协委员，银川市人大常委会副主任、民建银川市委会主委（不驻会）。成为自治区政协委员以来，他不断增强自身理论修养的“软实力”，深入调查研究，积极参政议政，“珍惜每一次为群众发声的机会”，练好履职尽责“硬功夫”，在访民情、听民声、建真言、献良策之路上矢志前行，切实展现新时代政协委员新风貌。

深入调研 做好委员履职“基本功”

调研是委员履职的“基本功”，只有深入基层、贴近群众，才能掌握真实情况，提出切实可行的提案。过去几年，常洪斌围绕“加快宁夏布局和发展未来产业”“智慧农业发展”“推动数字经济园区建设”等方面，扎实开展调查研究，提交一件件务实有效的提案和社情民意信息。

“去年，我实地走访了我区多家数字经济产业园和数字经济科创园，听取园区负责人对园区运营情况的基本介绍，与几十家入驻企业负责人现场交流后，了解到新业态的发展现状、各数字经济平台运营、人才培养等情况。”常洪斌说，目前我区数字经济产业园发展中产业结构雷同问题比较严重，发展不平衡的现象突出。同时园区管理水平差距较大，部分园区还停留在基础设施不完善、管理规范缺失，配套服务不齐全的阶段。

为此，常洪斌提交相关社情民意信息，建议加快推动区域协同交流机制，定期开展园区和产业合作交流论坛，组织开展区域协同招商，鼓励各地联合开展数字经济产业园区企业对接会，促进跨区域企业合作和经验交流。依托“五核带多点”的产业园区布局，根据各园区在工业、农业、建筑等各行业各领域的比较优势，有针对性地引入一批发展层次高、带动作用强的数字经济功能型总部、研发中心和开放式创新平台，培育一批具有核心数据技术产品与专业化服务能力的“数商”龙头企业，避免同质化发展和竞争。积极探索“产业园区—企业联盟”

“产业园区—产业集群”“产业园区—大型平台企业”等合作对话渠道，推进企业、产业与园区合作机制。

近年来，银川市城乡居民文化消费规模和消费水平持续提升，消费新业态和新模式不断涌现，数字文化消费、“文化+”跨界消费等潜力巨大，为消费增长提供了有力支撑。“但经过对居民及相关文化场所的调研，我发现受供给端、需求侧等诸多因素限制，居民文化消费仍面临优质文化产品和服务供给不足、文化服务场所开展活动频率不高等挑战，一定程度上抑制了消费潜力的释放。”常洪斌说。为此他提交《关于瞄准供需两端齐发力加快释放居民文化消费潜力的提案》，建议加快培育文化消费领域新产品、新业态、新模式，鼓励文创产品开发与经营，引导文旅等场所增加体验式文化消费产品和项目。持续扩大数字文化消费，统筹推进数字影视、数字出版、数字演艺、文化创意等产业发展模式创新，实现数字文化与产业链上下游的深度融合。定期开展公共文化服务需求分析，及时掌握不同群体诉求，提供有针对性的文化服务供给。主动对接群众文化需求，加快实现“给群众端菜”为“群众点菜”，着力提升公共文化服务供给的精准度。积极筹措文化惠民消费补贴资金，发放文化消费券，切实增加中低收入群体文化消费能力、拉动文化消费内需。严格落实带薪休假制度，灵活安排错峰休假，大力发展“假日经济”“夜间经济”“停留经济”和“首店经济”，让居民“有钱有闲”进行文化消费。

翻开常洪斌厚厚的履职笔记，记者发现除了关注本职工作领域的难点痛点，常洪斌把更多的精力放在了民生、民意、民情上。他说，把老百姓的一系列民生“问题清单”变成一长串“幸福账单”，是他一直以来的履职目标。

粮安天下安，粮稳社会稳。粮食安全作为民生之根本，是实现经济发展、国家安全和社会稳定的重要基础。

“虽然我区粮食喜获‘二十连丰’，但仍存在粮食种植结构不尽合理、种粮效益偏低、种业发展水平缓慢等问题。如何更好地提高粮食产能、确保粮食安全，是当下必须重视的问题。”常洪斌在《关于提升宁夏粮食产能确保粮食安全的提案》中建议，加强耕地整地、精量播种等高质高效机械化装备及配套农艺技术的研发应用。大力实施种质资源保护利用、创新攻关、企业扶优、基地提升、市场净化五大行动，加快提高育种创新能力，强化种子企业竞争力。深入实施粮食单产提升工程，重点在小麦、水稻、玉米等粮食主产区加快推进主要粮油作物单产提升技术示范区建设，辐射带动粮食作物大面积均衡增产。不断完善农业保险政策、优化农业保险运行机制、扩大农业保险投保范围、加强农业保险保费补贴资金管理，有效帮助农民防范和化解农业生产风险。

如何优化我区养老产业布局、加强养老人才队伍建设，让民生“老问题”踏出“新路径”，也是常洪斌关注的重点。经多方走访调研后，针对养老产业发展中存在的有效供给不足、医养结合程度偏低、专业人才招引困难等问题，常洪斌提出了一系列务实建议。

“要统筹社会养老产业资源，加大养老产业政策倾斜力度。”常洪斌呼吁，建立合理的成本分担机制和利益补偿机制，提高医院、社会组织、企业参与医养结合的积极性。加强规划引导和引领带动，通过多种合作方式，完善养老服务产业的链条，鼓励发展养老服务中小企业的产业，扶持发展龙头企业。培育打造一批与养老产业发展相适应，在护理服务、医疗康复、适老化改造、智慧辅具等领域能够引领一方、带动一片的带头人队伍。积极推进智能辅具、智能家居等智能化终端产品在示范街道（乡镇）基地中应用。通过职业教育改革和各种技能竞赛与行业评比，为养老服务人员营造成长空间并增强社会认可度。

“回顾过往履职历程，虽有收获，但我深知与群众期盼、时代要求仍存在差距。”常洪斌表示，将以更高标准严格要求自己，持续深入调研、精准建言，在民生改善、社会治理等领域深耕细作，为宁夏发展、人民幸福不懈努力。

从“街头巷尾”到“精准建言”

——访贺兰县政协委员，贺兰县委宣传部副部长、文明办主任张占林

本报记者 陈 敏 文/图

翻开十届、十一届贺兰县政协委员张占林的履职笔记，记录的内容总是与民生热点紧密相连。作为贺兰县委宣传部副部长、文明办主任，他深知“群众利益无小事”，要用脚步丈量民情、用行动温暖民心。从“僵尸车”治理到文明城市创建，从研学旅行推广到公园公厕建设……张占林立足本职在政协平台积极建言，既有宏观视野，又注重落实细节，展现了政协委员的担当与作为。

从“小切口”破题做好民生“大文章”

“政协委员的提案不在多，而在精、在实。要抓住那些群众天天有感的关键小事，推动问题真正解决。”张占林这样总结履职心得。他的建言始终透着浓浓的“烟火气”，体现着对民生问题的细致观察和深入思考。

2023年，张占林发现在贺兰县街头巷尾，一些“僵尸车”长期占用公共资源，有的甚至成了垃圾堆放点。张占林没有止步于表面现象，而是联合贺兰县政协委员朱建新开展了深入调研，走访多个社区、城区大型停车场及相关部门，发现治理难点在于法律依据不足、部门权责不清。在充分调研的基础上，他们撰写了《莫让“僵尸车”成为城市公共资源寄生虫》的社情民意信息，提出修订相关法规、明确“僵尸车”认定标准、建立多部门联动机制等建议。

这篇社情民意信息因针对性强、可操作性强，被贺兰县政协、自治区政协先后采用，并报送全国政协。贺兰县公安局交警大队开展了为期两个月的专项整治行动，限期驶离车辆488辆，集中拖移逾期未驶离和未年检一年以上车辆35辆，其中报废处理车辆10辆，城区停车秩序明显改善。

“文明创建不是一阵风，必须建立长效机制。”这是张占林常挂在嘴边的话。作为贺兰县文明办主任，他将政协履职与本职工作深度融合，先后提交《关于依法整治规范户外广告牌 提升城市文明形象的建议》《关于进一步推进文明城市创建工作的建议》《关于贺兰县宣传

文化中心加固改建 提升公共文化服务效能的提案》等提案或社情民意信息。

针对文明城市测评中暴露的环境秩序问题，他创新性提出“网格化+智慧城管”整改方案，由综合执法局划定卫生责任网格，通过“随手拍”平台发动群众监督，贺兰县住房和城乡建设局将物业整改纳入“红黑榜”，对连续通报的物业公司启动退出机制。针对贺兰县宣传文化中心设施老化的问题，他提出“功能重塑”的改造思路，引入数字化设备，打造虚拟展厅，优化空间布局，满足不同群体需求。

在解决具体问题时，他特别强调“疏堵结合”的理念。如在社区治理中，一方面提出严格整治“飞线充电”现象，另一方面呼吁增设充电桩，从根本上解决问题。在公园管理中，建议增设公厕的同时，配套完善指示标识和卫生管理制度。这些建议已转化为相关部门常态化治理的重要抓手。

贺兰县文旅资源丰富，如何让“好风景”变成“好课堂”？这个问题一直萦绕在张占林心头。2023年，他提交《关于在全县开展研学旅行的建议》的提案，建议整合A级景区、工业旅游基地等资源，设计“黄河文化”“贺兰山生态”等主题线路，建立多部门配合的安全保障机制，制定科学评价体系，确保研学活动质量。目前，贺兰县已建成16个研学实践教育基地，年接待学生超5万人次。金贵牡丹花乡、稻渔空间等景区都开发了特色研学课程，深受师生欢迎。



张占林（左二）在贺兰县金贵镇雄英村调研。

用“脚底板”走出“金点子”

“坐在办公室碰到的都是问题，下去调研看到的全是办法。”在张占林看来，政协委员的履职“密钥”就藏在田间地头、街头巷尾的走访中。多年的履职经历，让他积累了丰富的经验。

张占林始终坚信，没有调查就没有发言权。为了摸清“僵尸车”现状，他连续蹲守社区停车场，观察记录车辆停放时长。为了客观反映人民公园建设公厕的必要性，天还未亮他就跟随晨练的老人们，了解到他们“如厕难、钻草丛”的尴尬。

“作为政协委员，履职不是‘单打独斗’，要善于借力。协商要‘多碰头’，落实才能‘抒成规’。”这是张占林履职的深刻体会。他找准本职和履职的结合点，在准备《关于进一步推进文明城市创建工作的建议》时，带领文明办工作人员走遍县城的大街小巷，从主干道的卫生状况到背街小巷的基础设施，从小区楼道管理到农贸市场秩序，对存在问题逐一整理记录。为推动提案建议落实在文明城市创建工作中，他主动联合城管、住建、交警、教育等部门协商座谈，按部门职能划分，厘清问题清单、责任清单，有效推动相关问题落地解决。

“政协委员不仅要反映问题，更要推动解决问题。”张占林说。在提案办理过程中，他始终坚持关注、跟踪、问效。比如研学旅行实施后，他又跟进提出了“加强师资培训”“优化课程设计”等细化建议，进一步推动研学旅行更符合学生发展需求。正是这种精益求精的态度，让他的提案总能提到点子上、议到关键处。

面对新时代对政协委员提出的更高要求，张占林把学习作为提升履职能力的重要途径。他认为，学习要常态化，能力才能“跟得上趟”“承得了重”。为此，他积极参加政协组织的各类学习培训活动和调研活动，与时俱进储备新知识、新素养，确保建言更专业、更可行。

采访中，张占林反复提到“政协委员”身份带给他的压力与动力。他说：“压力在于，群众信任你就不能敷衍了事；动力在于，只要建议被采纳，就能让更多人受益。”

从“街头巷尾”的调研到“精准建言”的落地，没有豪言壮语，只有脚踏实地。正是众多像张占林这样的政协委员，用一件件沾着露珠、冒着热气的提案，用实实在在的履职成效，诠释着“人民政协为人民”的深刻内涵。

委员声音

自治区政协委员曹学云呼吁：

深入实施品牌营销战略 加快农产品“走出去”

近年来，我区大力实施农业品牌战略，精心打造“贺兰山东麓葡萄酒”“中宁枸杞”“盐池滩羊”等品牌，品牌美誉度和市场影响力逐步扩大。但从全区来讲，农产品品牌“小、散、弱”的问题仍然较为突出，品牌价值效应未得到充分发挥。建议将品牌建设纳入全区和各地特色产业发展规划中，进一步强化相关政策扶持，加大财政对企业品牌建设的以奖代补，引导经营主体增加品牌建设投入。建立健全我区特色农产品生产、加工、流通等质量安全标准体系，加强关键环节管理，推动全链条标准化生产，完善全产业链质量安全追溯体系，提高品牌成色。加强品牌农产品包装标识使用管理，提高识别度和使用率。探索建立品牌信用制度，严厉打击假冒、伪造等侵犯品牌的行为。将人文、历史、康养等特色文化基因内涵融入葡萄酒、枸杞等特色品牌农产品中，构建专属品牌文化。分众化、多层次、广覆盖宣传展示我区农产品品牌，积极参与各项展销活动，发展电子商务、直播带货，让我区特色农产品品牌享誉全国，赋能延伸提升农产品产业链、价值链，促进农业优势特色产业高质量发展。

（蔡睿晓）

自治区政协委员张立君呼吁：

加强新就业形态劳动者法律援助工作

互联网平台经济的迅猛发展孕育了网约车司机、外卖配送员、快递员等新就业形态劳动者，他们已成为劳动力市场的关键力量。然而，这些劳动者在权益保障方面还存在一些难点，包括劳动关系认定的复杂性、劳动权益保障的不足以及职业伤害保险的缺失。法律援助作为保护公民合法权益的重要机制，在维护新就业形态劳动者权益方面扮演着重要角色。目前，我区在为新就业形态劳动者提供法律援助方面还存在法律援助的知晓度不高、法律援助申请渠道单一、跨部门协作机制未能充分发挥作用等短板。

建议加强法律援助宣传，通过新媒体平台和社区活动，线上线下结合，普及法律援助知识，宣传法律援助案例，提升新就业形态劳动者对法律援助流程、服务内容和效果的认识。通过发布典型案例和宣传成效，增强社会对法律援助工作的信任和支持。优化法律援助申请流程，降低门槛，确保符合条件的劳动者能够及时获取法律援助。建立快速受理机制，对符合条件的申请迅速响应并指派律师。开通网上申请平台，为新就业形态劳动者随时随地提供法律援助申请服务。加强部门协作与信息共享，建立跨部门协作机制，定期召开联席会议，共同解决法律援助和权益保障中的难题。推动信息共享平台的建设，实现各部门间信息的互通有无，为新就业形态劳动者提供高效、便捷的纠纷解决服务，降低诉讼成本和时间成本，提升法律援助的效率和质量。

（陈 敏）

自治区政协委员陈云建议：

严厉打击“黑救护车”乱象

目前，我区一些医疗机构救护车配置不足，在转运外地就医服务上尤其严重。因此，催生了非急救转运救护车和“黑救护车”，很多地区“黑救护车”横行市场，抢地盘、乱收费，更有甚者设置如苛刻的“免责条款”，严重造成社会不良影响，“黑救护车”问题已成为社会大众广泛关注的问题。建议重新评估医疗机构救护车配置标准，对相关规定予以修订。加大对救护车市场的清查力度，对违规操作的“黑救护车”予以清除。可考虑为社会资本进入救护车市场“打开大门”，设定科学门槛，规范管理非急救转运车辆，设备、设施、人员资质等要符合要求，并加强监督。严格按照“一个城市只能存在一个120”的规范，未经卫生行政部门批准，任何医疗机构不得擅自设置任何其他形式的急救电话。

（陈 敏）

自治区政协委员王新英呼吁：

民族传统武术发展盼支持

宁夏少数民族传统武术历史悠久，受多民族文化流派影响，形成了独特的宁夏传统武术风格，作为中华武术的重要组成部分，融合了多民族的文化精髓，展现了独特的技击艺术与全民健身价值。如双鞭、西夏拳、鱼尾剑、疯魔棍、何家棍、张家枪等，具有鲜明的地域和民族特色，多次在全国少数民族传统体育运动会竞赛项目和表演项目上获得过一等奖。目前，我区少数民族传统武术还存在挖掘力度不足、项目竞技性逐渐弱化、传承体系建立难、专项研究资金缺乏等问题。

建议深入挖掘宁夏传统武术项目，推出更多、更新、更美、更具我区民族特色的传统武术项目，给予相应的支持政策。组建专业团队进行专业调查，收集、挖掘、整理流传于我区民间的民族传统武术项目，撰写《宁夏武术史》，增强公众对宁夏民族传统武术的认知与兴趣。以中阿博览会为契机，搭建国际武术交流活动平台，提升宁夏民族传统武术国际知名度和影响力。

（陈 敏）