

架通“连心桥” 画大“同心圆”

——关于推动委员联系界别群众工作的思考和探索

王玉民

通过学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,我对如何推动委员联系界别群众工作,谈一些思考和体会。

委员联系界别群众意义重大

习近平总书记要求“政协委员要更好联系和服务所在界别的群众”,党的二十大报告要求“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”,中央政协工作会议要求各级政协“以专门委员会为依托,建立委员联系界别群众制度”,这充分表明了政协委员联系群众的重要性。

人民政协是大团结、大联合的组织,团结和民主是人民政协的两大主题。人民政协发扬民主、增进团结,前提和基础是委员要密切联系群众。不联系群众,何谈团结群众?如何推动委员主动自觉联系界别群众是政协专门委员会需要深入思考和探讨的问题。

以习近平同志为核心的党中央对加强委员联系界别群众工作提出了新要求,为委员联系界别群众指明了方向,也反映出过去委员联系界别群众工作确实薄弱。之所以薄弱,主要有两方面原因:一是委员联系界别群众的意识不强。很多委员认为只要积极参加政协的各类会议和履职活动,积极撰写提案和社情民意信息,就是尽到委员职责了。而对委员联系界别群众的重要性认识不足,因而主动联系和服务界别群众的意识不强。二是政协组织推动委员联系界别群众的机制有欠缺。各级政协组织联系委员的机制较多,也比较成熟,而政协推动委员联系界别群众的机制却很欠缺。

如何推进委员联系界别群众工作

推进委员联系界别群众工作,必

须明确三个问题:首要的问题是联系谁?其次是怎样联系?再次是联系的重点内容是什么?

(一)关于联系谁的问题。广义上讲,广大人民群众都是委员联系的对象,就是要“把拥护我们的人搞的更多的,把反对我们的人搞得少少的”,画大同心圆,扩大团结面,最大限度地把广大群众团结在党的周围。从狭义和便于联系的角度讲,重点是联系委员所在界别的群众,而且是有代表性、有影响力、对帮助委员参政建言有热情、有能力、有见地、有贡献的群众。

(二)关于怎样联系的问题。联系的方式总体上应不拘一格,见面谈心、入户走访、业务咨询、电话沟通、视频连线、微信互动、书信往来等都行。场合不受限,不一定非得在隆重正式的场合,反而是越轻松自然的场合,越容易平等交流,越容易增进感情,越容易了解到“真、深、实”的情况。

(三)关于联系的内容。一是加强思想政治引领。通过联系宣传党的理论、路线、方针、政策,夯实团结奋斗的共同思想政治基础,在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上统一思想 and 步调。二是广泛凝聚共识。引导界别群众不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,承担起引导界别群众感党恩、听党话、跟党走的政治责任。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。三是收集社情民意信息。通过联系了解和反映界别群众的意见诉求、困难问题,把群众的心声和实情反映上来,服务党委决策,发挥党联系群众的桥梁和纽带作用。尤其要关注和反映群众的思想动态,做好协调关

系、化解矛盾、凝聚人心、促进和谐的工作,承担起社会“稳定器”的作用。四是积极服务群众。发挥委员自身专长,多为群众办实事、解难事,奉献爱心,回报社会。为做好此项工作,自治区政协人口资源环境委员会制定了《开展委员履职“服务为民”活动方案》,引导委员常态化有序服务界别群众,效果良好。

开展委员联系界别群众工作试点

为深入贯彻落实党的二十大和中央政协工作会议精神、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,自治区政协人口资源环境委员会就加强委员联系界别群众工作,做了一些试点探索。

(一)制定一个办法。即《人口资源环境委员会委员联系界别群众办法(试行)》,明确了指导思想、工作原则、联系内容、工作方式、保障措施。通过近两年的试点完善,逐步形成相对成熟的联系机制。

(二)突出两个界别。人口资源环境委员会联系的是环境资源界和无党派界。这两个界别共有27名委员,我们把推动这两个界别的委员联系群众工作作为重点。

(三)关注三个方面。针对人口资源环境委员会的职能,重点联系在人口、资源和环境界的群众,关注这三类人群的呼声愿望、问题矛盾、困难诉求和思想动态,有针对性地做好宣传引导、理顺情绪、化解矛盾和凝聚共识的工作。

(四)采取四种方式。一是结对联系界别群众。委员根据自身专长和特点选择与本界别部分群众结对交友,开展经常性联系交流。每位委

员每年至少固定联系2名界别群众,每年至少同所联系对象联系交流2次,每年至少撰写1件提案、社情民意信息或意见建议。二是建立界别群众联系点。在区直单位和各市基层建立若干个界别群众联系点,搭建常态化联系界别群众平台。公布委员的通讯地址、联系电话、微信账号、电子邮箱、个人专长等,方便群众联系。目前已在自治区地震局、农林科学院、环境科学研究院、疾控中心、人才中心建立了联系点。为保障联系点发挥作用,由人口资源环境委员会同联系点牵头委员每年至少组织一次委员与界别群众见面会。专委会牵线搭桥,牵头委员确定见面会主题,邀请与主题有关的群众与委员面对面深度交流联系。三是召开界别群众恳谈会。由界别召集人提出本界别恳谈会主题,经专门委员会同意后,邀请所在界别群众召开小型座谈会,委员与群众面对面宣传党的政策,了解群众意愿诉求、思想动态,听取意见建议。两个界别每年各组织1次群众恳谈会。四是走好网上群众路线。选择业内资深的3名委员,在宁夏政协“履职通”App平台设立蔡进军、汪泽鹏、周建伟3个“网上会客厅”和“微协商”专栏,经常性和群众联系。通过网络实现随时随地同群众快捷联系互动。

(五)覆盖五个地级市。通过建立界别群众联系点和“网上会客厅”等措施,实现委员联系界别群众五个地级市全覆盖,畅通了委员联系界别群众的渠道。不仅在联系方式上不受时空限制,而且实现了联系群众范围的广覆盖,达到了架通“连心桥”,画大“同心圆”的效果。

(作者系自治区政协委员,自治区政协人口资源环境委员会专职副主任)

浅谈凝聚共识是人民政协

对民意的凝集与聚合

石 媛

人民政协的历史就是人民政协凝聚共识的历史,是中国共产党通过人民政协制度、平台、机构、机制,不断汇集民意和凝结共识的历史。习近平总书记 in 庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话指出,要坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节。人民政协成立75周年的发展实践也表明,凝聚共识作为人民政协对民意的凝集与聚合,是人民政协履行职能一以贯之的中心环节。

人民政协凝聚共识是协商性共识

所谓“共识”,就是共同的认识。即在特定的时代和框架体系下,各领域各方面的人们,对相同的事情形成的互相都认同的看法。与共识相对应的是分歧。分歧和共识是事物客观存在的矛盾体,在当今多元化的世界,在不同的运行框架中,特定的人们存在着基于自身利益出发的所谓正确认知,不同的人群依据这些分散的正确认知,往往容易产生矛盾和冲突。多元的认知引发多元的行动方案,进而产生推动历史发展的合力。从这个意义上讲,凝聚共识越充分,人们行动方向愈加一致,产生的社会力量就越强大。

1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议召开,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的确立,也体现了凝聚共识是人民政协工作的天然状态。政协协商的一个目标就是要凝聚基本共识。可以说,在人民政协工作中,协商已经成为开展工作的基本原则,成为人民政协协调处理统一战线内部关系、团结海内外中华儿女的行为方式。

人民政协凝聚共识是一种“求大同”的有限共识

人民政协凝聚共识,首先是承认差异,是要坚持正确处理一致性与多样性的关系。人民政协凝聚共识实际是一种差别共识,也是一种有限共识。人民政协凝聚共识是差别共识,从内容来看,体现为政治共识、价值共识、决策共识、行动共识、情感共识的差别;从地区来看,体现为不同地区共识内容的差异;从形式来看,凝聚共识的形式是多样性的,可以是间接听取收集信息,也可以是直接参与实践;可以是会客厅、议事厅,也可以是工作室、委员联络站等。

人民政协凝聚共识属于有限共识。从凝聚共识的程度来讲,一般存在两种状态:一种是积极的共识状态,也就是共识度特别高,引发参加者的高度共鸣;一种是消极的共识状态,虽然共识度超过一半,但是存在很大一部分意见为不支持、不反对,存在保留意见,从而陷入对共识的漠然情绪状态。但是,不管是以上哪一种状态,这个过程都使得人们养成了解决问题时,要注重人与人之间沟通、互动、讨论、争辩,甚至妥协,适应这种商量着办事情的方式,容忍不同意见存在,做到克己、理性。由于不同的人对此的认知不同,形成绝对一致的共识情况就比较少。可以说,人民政协凝聚共识是一种提倡“求大同存小异”的有限共识。

凝聚共识是人民政协职能体系的中心环节

人民政协75年来发展实践的一个重大创新,就是在探索 and 实现中国式现代化过程中,逐步形成了人民政协围绕中心、服务大局“一中心三基本”的职能体系。“一中心”就是将凝聚共识作为人民政协履职的中心环节,“三基本”就是人民政协政治协商、民主监督、参政议政三个基本职能。人民政协实践证明,新中国成立后,在社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代,逐步形成了人民政协的三大基本职能。我们站在中国式现代化建设的高度来回望政协历史,可以看出,政协在每个历史时期履行职能之时,都有一个重要的使命,就是实现民意的聚合 and 凝聚,增进各方面的共同思想政治基础。

人民政协凝聚共识是社会主义协商民主的重要内容

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。2018年12月,习近平总书记在全国政协新年茶会上首次提出,人民政协“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节”。2019年2月,在《全国政协协商议政质量评价工作办法(试行)》中将“形成共识”作为评价指标内容。2020年9月,全国政协围绕凝聚共识工作,进行了积极的实践探索,总结制定了《关于加强人民政协凝聚共识工作的意见》,提出了以“三个面向”为主要内容的人民政协凝聚共识工作的指导思想,为进一步做好人民政协凝聚共识工作提供了指引。2022年10月,党的二十大报告强调,“坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力”。基于此,人民政协凝聚共识实践,是社会主义协商民主的重要内容,是实现“党—国家—社会”力量有效整合的重要体现,在以中国式现代化推动实现中华民族伟大复兴的新征程上发挥着重要作用。

人民政协凝聚共识是新时代统一战线强大法宝作用的集成体现

社会主义进入新时代,我国经济社会结构的变化时刻改变着统一战线内部构成,统一战线广大成员的具体利益多样化特征更加明显。在中国共产党的领导下,在人民政协凝聚的所有共识,都会聚合成为推动中国式现代化的强大力量。这种聚合,体现在经济社会的各领域各层级各方面。在大统战工作格局下,人民政协凝聚共识的覆盖面广,主要包括对政协委员、社会和海内外的“三个圈层”,形成了以中国共产党的领导为圆心的“同心圆”形态,及以坚持和发展中国特色社会主义为底线的“最大公约数”形态,是人民政协凝聚共识分别在格局层面、效果层面形态的具象表现。人民政协凝聚共识作为国家治理体系的专门协商机构的中心环节,能够促成民意向心凝聚的格局,最终形成政协凝聚共识的“同心圆”形态。统一战线是团结的统一体,在现代化发展进程中,我们既面对着一些有利于大团结大联合的客观差异,也要直面一些不利于团结奋斗的异质现象,要找到团结奋斗的“最大公约数”,最根本在于做到“求大同存小异”,在不断巩固坚持和发展中国特色社会主义的共同思想政治基础上,在政协协商民主中充分尊重包容差异。因此,人民政协凝聚共识是新时代统一战线强大法宝作用的集成体现。

(作者系宁夏社会主义学院统战理论教研室主任、教授)

担负起新时代新征程人民政协的使命任务

——论“懂政协、会协商、善议政”

姜 宁

习近平总书记指出,“政协委员要勇于担当责任、着力提高能力素质、保持良好形象、增强委员意识,懂政协、会协商、善议政,做到建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处”。作为政协组织的成员,我们要按照习近平总书记重要指示精神和考察宁夏重要讲话精神,坚持运用新发展理念,切实发挥专门协商机构作用,在建言资政和凝聚共识上双向发力,努力做新时代“懂政协、会协商、善议政”的“政协人”。

首先,要懂政协,明确性质定位,做信念坚定的“引路人”。一是要旗帜鲜明讲政治。旗帜鲜明讲政治是人民政协的本质要求,中国共产党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证。在中国共产党的领导下,我们赢得了中国革命、建设、改革的胜利。特别是党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,我们实现了新的历史性变革,在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的康庄大道上阔步前进。二是要坚持以人民为中心的发展思想。人民是历史的缔造者。人民群众是革命、建设、改革的参与者、建设者和受益者,与党的事业休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共,人民群众对美好生活的向往就是党的初心使命。人民政协在中国共产党的领导下,团结和带领各族各界人士,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,更好凝聚共识,把人民的意志转化为国家意志,大家团结一致,朝着实现伟大的中国梦而努力奋斗。三是要贯彻落实自治区党委的决策部署。以创建铸牢中华民族共同体意识示范区为主线,紧紧围绕发展特色优势产业、构建现代化产业体系、筑牢生态安全屏障、发展壮大民营经济、加快推进新型城镇化建设,以铸牢中华民族共同体意识为主线,以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行

区为牵引,统筹推进高质量发展和高水平保护,全面深化改革和扩大开放,新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕等工作,加快建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏,奋力谱写中国式现代化宁夏篇章。

四是要展现首府政协担当。聚焦“五八”强首府战略和“双示范市”,持续加强和巩固银川市政协创新工作成果,擦亮提案清单评价体系招牌,进一步丰富委员大讲堂形式,增强委员工作室联系界别群众能力,提高协商民主基层实践成效,鼓励支持引导委员在继承中谋发展、在发展中求创新。

其次,要会协商,勇挑历史重担,做协商议政的“实践者”。人民政协是协商民主的重要渠道和专门协商机构,新时代新征程,只有真协商、会协商、多协商”,才能不断提高协商议政能力水平,取得“协商于民”“协商为民”的实效。政协委员是履职主体,也是协商主体。只有明确协商什么、和谁协商、怎样协商,才能在协商的道路上越走越越好、越走越远。一是“商什么”。要围绕中心开展协商。坚持“党委想什么、政协议什么,政府干什么、政协帮什么,群众盼什么、政协说什么”工作理念,紧扣银川市委年度主要工作开展协商议政、建言资政,重点在“三都五基地”“两地五中心”建设上多协商,商出质量、商出效果。要围绕民生改善开展协商。群众的安危冷暖就是最大的民生,群众普遍关心的教育、医疗、住房、养老等问题,就是委员协商的主攻方向。要善于以“解剖麻雀”的方式,着眼“小切口”,解决“大民生”。要围绕增进共识开展协商。运用好界别委员工作室、委员会客室等平台,紧扣铸牢中华民族共同体意识主线,立足界别群众所思、所想、所盼,商出共识、商出和谐。二是“和谁商”。政协委员一方面是界别群众的代表,另一方面,还肩负着谋发展、促

和谐的使命,既要 from 群众中收集社情民意,又要及时全面真实反映民意,还要提出解决问题的意见建议,其中都离不开协商。通过协商搭建起党政联系群众的“直通车”,为巩固团结民主和协商局面发挥好“桥梁纽带”作用。三是“如何商”。委员要积极参加政协组织的调研视察活动,多听多看多思考,善于从一般个案中发现带有普遍性的问题,从小事小情中捕捉重要信息、由点及面,以小见大。要主动融入界别活动中,勤下基层与界别群众多打交道,在交流中沟通思想,在协商中凝聚共识。

第三,要善议政,坚持人民政协为人民,要为人民群众谋幸福。

“善议政”的实质是方法问题,考量着政协委员的综合素养和修为。“善议政”不仅要讲政治、守规矩,坚持按制度程序规范行事,还要多研究科学管用的方法。一要善于总结借鉴。切实归纳总结运用过去行之有效的好方法和好经验,勇于创新探索适应发展的新做法,既要学习借鉴兄弟政协的好经验好做法,又要总结可复制可推广的经验。近年来,银川市政协勇于开拓创新,在远程协商网络议政、“互联网+履职”等方面走在全区前列,引领政协工作高质量发展,展现出“首府政协”的责任与担当。二要善于从大处着眼小处着手。在制定协商议政计划时,要紧紧围绕改革发展稳定大局,以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的战略眼光,从着力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的全局高度,选择人民群众关心、社会各界关注、事关经济社会长远发展的热点难点问题作为议政议题。广大政协委员要善于从小处入手,以小切口反映大民生,解决大问题。三要善于在深耕细作上下功夫。在建言资政中尽量做到“人无我有,人有我新,人新我深,人深我独”,力求提出针对性、前瞻性、可操作性强的意见建议,使政

协的协商议政成果真正成为党政科学决策、民主决策的重要环节。四要善于说政协话。政协委员不仅要能说、敢说、会说,而且要说得好、说得准、说得对。在具体要求上,有科学态度、理性精神、责任担当和家国情怀,有进言社会并参与公共事务的自觉,有传递民意民声、汇聚真知灼见,立意为公、执言为民的胸襟。在立场角度上,设身处地、与人为善;平等协商、坦诚相待;角度得当,位置超脱。在时机把握上,合情合理合势,让政协的议政建言真实反映人民群众的心声和意愿。

政协的履职范围广,涉及政治、经济、文化、社会、生态等各个方面。这就要求委员的知识面要宽,要广,用更多的知识储备为议政建言夯实基础。广大政协委员只有不断增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,才能实现高质量履职。要不断提高政治把握能力,坚定理想信念、坚持正确方向、保持政治定力,自觉强化“四个意识”;要不断提高调查研究能力,倾听基层群众的呼声,反映群众愿望,关切群众疾苦,多说“接地气”的话,真正做到协商于民、协商为民、协商利民;要不断提高合作共事能力,更好地发扬政协求同存异、体谅包容的优良传统,贯彻民主协商、平等议事的工作原则,达成凝心聚力、增进共识的工作目的,夯实团结奋斗的共同思想政治基础,统一思想、统一意志、统一行动,凝聚起建设中国式现代化的磅礴力量。不断提高建言献策能力,要围绕中心、服务大局,坚持议大事、抓实事、盯难事,自觉立足大局,紧紧围绕党委和政府中心工作履职尽责。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,完整准确全面贯彻新发展理念,奋进新征程,建功新时代。

(作者系银川市政协经济委员会副主任)