

发挥律师专业优势 传递法治为民力量

——访自治区政协委员、北京市盈科(银川)律师事务所管理委员会主任赵恩慧

蔡睿晓 文/图



发挥专长 助力法治建设

“建专业的言、讲专业的话,必须围绕全区中心工作服务大局,必须立足法律工作,心怀百姓民生。”这是赵恩慧成为自治区政协委员以来的深切体会。

近年来,宁夏持续推进综合执法改革,推动执法权限及力量向基层延伸和下沉,整合规范执法主体,建立健全权责统一、权威高效的行政执法体制机制。“调研发现,我区综合执法改革存在各市、县(区)综合执法事项不一、管理难度大;行业主管部门和综合执法部门、乡镇街道执法职责分工及协作配合机制有待完善和健全;乡镇街道执法力量和专业能力不足,无法有效承接下放的执法职权事项等问题。”赵恩慧说。

为此,她提交《关于深化我区综合执法改革的提案》,建议逐步统一全区综合执法事项和乡镇街道执法事项,并根据执法效果等情况动态调整,构建全区统一、动态调整、高效运行的综合执法体制。坚持从系统工程和全局的角度推进综合执法改革,总结全区各地综合执法改革成效和经验,逐步统一全区综合执法事项和乡镇街道执法事项。根据执法事项的承接和办理

效果等情况,适时调整综合执法事项目录和乡镇街道执法事项目录。厘清权责边界,明确行业主管部门与综合执法部门、乡镇街道的职责分工。理顺监督关系,确立行业主管部门与综合执法部门、乡镇街道的监督指导关系。加强执法协作,完善案件线索移送制度、加强执法技术支持、加强信息互通与共享、加强业务培训与交流、建立协调会商等机制。加强乡镇街道执法力量和专业能力建设,全面提升乡镇街道执法能力和水平。

如何加强行政执法监督提升行政执法能力,也是赵恩慧关注的重点之一。她建议,要落实严格规范公正文明执法,防止和纠正违法、不当的行政行为,保护公民、法人和其他组织的合法权益。针对现实中存在的选择性执法、一罚了事逐利性执法等行为,加强主动性的执法监督力度。调动广大群众参与行政执法监督的热情和积极性,充分保障举报人合法权益,防止行政执法机关对举报人打击报复。对群众的举报要专人处理,及时反馈,取信于民。强化对行政执法主体不履行或拖延履行法定职责的执法监督工作。

赵恩慧,自治区政协委员、北京市盈科(银川)律师事务所管理委员会主任。成为政协委员以来,她以专业视角聚焦民生热点,以委员担当助力社会法治进步,积极发挥律师专业专长,用扎实的调研和高质量的提案建议,为建设更加和谐、公平的社会贡献智慧。

◀赵恩慧参加北京市盈科(银川)律师事务所例会。

心系民生 护航未成年健康成长

“提案有了方向,还要顺着这个方向把问题分析透彻。”赵恩慧说,未成年人保护是民生的重要组成部分,近几年她围绕中小学生学习成长保护、学校法治教育规范建设等方面,通过联系家长、学校、从事未成年人保护的律师,多方面开展调研,捕捉社会发展的痛点与需求。

2024年,赵恩慧经过多方了解,发现我区小学校园周边经营各种形式的盲盒,对未成年人造成过度消费、沉迷成瘾、滋生赌博心理等诸多危害。一些劣质的盲盒产品甚至可能含有有害物质,对未成年人的身体健康造成潜在威胁。

在自治区政协十二届三次会议上,赵恩慧提交《关于对小学校园周边盲盒经营严监管的提案》,建议相关部门制定具体可操作的保护性措施,如明确8周岁年龄核实义务的具体表现等,将规范落到实处。对小学周边商铺进行集中检查或开展不定期抽查,建立盲盒购销台账,重点检查经营者是否向未满8周岁未成年人销售盲盒、经营的盲盒内商品是否属于侵权假冒、不符合国家产品质量标准的商品等内容。

赵恩慧表示,应借鉴区外经验,强化销售行为引导(如福建龙岩市场监管部门要求经营者签订《销售文具盲盒承诺书》等)引导企业依法合规经营,督促经营者落实主体责任和履行社会责任,对购买“文具盲盒”的孩子进行消费提醒。开展盲盒消费知识进校园、进社区等宣传活动,加强向家长普及盲盒过度消费对孩子的危害并提供具体的干预措

施建议。

赵恩慧还将目光聚焦于中小学生学习健康成长环境的营造。“近年来校园欺凌发生率总体呈降低趋势,但发生率仍旧偏高。结合我区相关工作经验,当前在家庭、学校中对欺凌防治的认识宣传相较以往有显著进步,但在信息统计、欺凌排查、制度建设、事后跟进干预等方面仍然存在薄弱环节。”赵恩慧提交《关于加强中小学生学习欺凌综合治理的提案》,建议建立各级学校学生欺凌事件统计、上报、跟踪及核查体系,敦促学校开展各类自查活动,基于学校的自查结果进行复查,并开展不定期抽检。对各级学校学生欺凌治理组织的建立、运行情况加大关注和考核力度,确保欺凌事件发生后能够及时有效的得到有公信力的认定,并在此基础上对欺凌者、被欺凌者开展有针对性的教育工作。在宣传欺凌防治工作方面,建议除教育行政主管部门和各级学校外,还应大力发挥其他负有未成年人保护职责的单位和组织的力量,在家庭层面需要加强家庭教育促进法的宣传落实。

知责于心、担责于身、履责于行。赵恩慧将为民情怀的职业律师和履职担当的政协委员两种角色融于一身。“作为一名律师,具有熟悉现行法律法规的专业优势、客观处理法律事务的职业优势、立足经济社会生活的实践优势。在委员履职过程中,我会坚持用法治思维建言献策,努力做一名为民代言的好委员、让党和人民满意的好律师。”赵恩慧说。

善听“民声”才能更好惠及“民生”

——访兴庆区政协委员、兴庆区卫生健康局副局长陈亚君

本报记者 陈 敏 文/图



陈亚君(右)和同事交流公共卫生服务工作。

向下扎根 问需于民

今年37岁的陈亚君有着近10年的基层工作经历,她先后在兴庆区掌政镇政府、大新镇政府工作过。乡镇处在农村第一线,直面农民群众,工作内容繁杂,贯彻落实党和国家的路线、方针、政策和各项工作任务,都要走进群众中开展经常性交流。

这份基层工作经历,让陈亚君深知,只有向下扎根,才能向上生长,工作如此,履职亦如此。要主动到群众中去,到群众意见多的地方去,善于听取民声,真实了解群众急难愁盼问题,才能把议政建言落在实处。

2019年,调整到兴庆区卫生健康局工作后,陈亚君依旧保持着经常下乡的习惯,走村入户和群众拉家常。“农村地区是公共卫生服务的末梢,群众看病就医有什么难处?乡镇卫生院建设有哪些短板?要在工作中调研、在调研中建言,做好本职和履职的‘结合’文章。”陈亚君说。

正是在这样的“问需于民”中,陈亚君撰写了一件件有温度的提案。2021年,她提交《关于完善乡镇卫生院消防设

施的建议》,反映兴庆区掌政镇中心卫生院、月牙湖乡卫生院消防设施不完善,存在水箱锈蚀漏水无水、无疏散指示标志等安全隐患问题,呼吁发挥政府办医主体责任,对彻底维修掌政镇中心卫生院、月牙湖乡卫生院消防设施给予资金支持,得到乡镇政府重视,全面整治了存在的消防安全隐患。2022年,针对群众反映集中的乡镇卫生院专业医护人员短缺导致的“看病难”问题,她提交《关于加强兴庆区乡镇卫生院人员配备的提案》,呼吁通过政府购买等方式改善人员不足现状,减轻乡镇卫生院人力成本压力,提高乡镇卫生院的职业吸引力。2024年,她提交《关于加强月牙湖乡卫生院医疗设备更新的建议》,反映该院B超机、DR机、除颤仪、监护仪等医疗设施设备老化更新难,严重影响群众看病就医服务质量的问题,推动当地政府加强对卫生院医疗设备更新配备,对已达到报废年限经常性维修的DR、彩超等大型设备进行更换,更好地满足了周边群众看病就医需求。

3月17日,记者见到兴庆区政协委员陈亚君时,她正在反复研读政府工作报告,作为兴庆区卫生健康局副局长,她特别关注保障和改善民生方面的政策和部署,对其中关于改善病房和诊疗条件,实施医疗卫生强基工程,加强护理、儿科、病理、全科、老年医学专业队伍建设等举措深表认同。她说:“这些都是群众关心、热切期盼的民生事项,及时掌握了解国家对做好基本医疗卫生服务的最新要求,不仅是做好本职工作的现实需要,也为进一步履行好委员职责指明了方向。”

向上发声 助解难题

“委员履职的过程,是开阔个人视野的过程,也是不断学习思考创新的过程。”谈到6年来参与政协事业的履职收获,陈亚君坦言。她认为,政协委员来自各条战线、各个界别,理应当好党和政府与群众之间的桥梁与纽带,要对群众反映的问题进行综合研判,对收集的资料运用创新思维探索,充分发挥“智囊”作用,向上反映民意,助解矛盾问题。

为此,履职中,陈亚君积极参加各类调研视察、协商议政活动,带着发现的目光去看待问题,用发展的思维去分析问题,积极反映群众生活中面临的堵点难点问题。

道路交通畅通与否和群众工作生活息息相关。兴庆区作为银川市老城区,在城市发展进程中,道路通行方面一些细枝末节的“小事”,容易被忽视。

陈亚君发现,银横公路大团结广场东侧连接银古路和银横公路的道路为向南到北单向行驶车道,虽然该路段交叉口100米左右设立了禁止右转的标识,但不熟悉道路的司机往往因没注意到标识而右转逆行。她通过提交相关提案,建议在银横路与该道路路口红绿灯附近安装明显的禁止右转标识,呼吁合理设置城市道路交通标识,应当设立在人们容易发现或习惯性关注的位置,提高交通标识的可识别度,充分发挥交通标识的作用,这一建议得到相关部门采纳,进一步优化老城区交通标识设置

工作。

陈亚君关注到,兴庆区合众街南北通向,连通永泰路和新华东路,其向南至新华东路段时,仅与新华东路辅路相通,与主路之间间隔绿化带,车辆大多从新华东路辅路由西向东逆行约30米才能行驶至合众街,存在安全隐患。2024年,她提交相关提案,呼吁优化新华东路辅路与主路之间绿化带通道设置,打通合众街与新华东路,引导车辆规范通行,得到相关部门重视,正在协商办理中。

“共享电动车绿色环保,能够方便群众短途出行,缓解城市交通拥堵,提高出行效率,应当为其使用和停放提供便利条件。”陈亚君说。今年,她又提交《关于逐步完善共享电动车停放点坡道的建议》,反映一些共享电动车停放点没有坡道,群众停放时十分费力,有的停放点设置的斜坡非常窄,只有20厘米左右的宽度,不少群众选择把车辆停放在路上,影响了市容市貌。呼吁优化共享单车停放点,逐步完善共享电动车停放点斜坡建设,让人行道和马路降低到同一高度,方便共享单车的停放,让群众出行更便捷安全。

“履职没有终点,要坚持走好群众路线,将其作为建言议政的源头活水,让群众感受到政协离自己很近,委员就在身边。”陈亚君表示,在履职的道路上要脚踏实地走好每一步,努力为百姓传心声、为民生建真言、为发展谋良策。

委员声音

自治区政协委员鲍菊艳建议:

推动文旅深度融合 培育打造支柱产业

近年来,我区全力推动文旅产业高质量发展,始终坚持全力建设黄河流域绿色交通发展先行区,聚焦“文旅+”融合发展主线,充分挖掘区域内资源优势,突出特色布局,不断夯实基础设施,丰富产品供给,提升服务质效,文化旅游事业得到快速发展。但还存一些短板和弱项,主要表现在旅游资源文化内涵开发不足,对历史文化资源内涵挖掘不到位,如对戍边历史、水利历史、移民历史、西夏历史等具有影响的历史事件缺乏挖掘研究和宣传推介。经营模式创新不足,县域景区在运营内容、方式及管理过程中,欠缺专业化运营意识和思维。人才短缺,服务水平有待进一步提升,文旅产业的繁荣很大程度上受到了人才短缺的制约,特别紧缺既具备深厚文化底蕴又精通旅游专业知识的复合型人才。

建议深入挖掘文化内涵,积极发展特色旅游产业,充分发挥宁夏地理位置及其历史、自然优势,大力发展红色旅游和具有地方特色的会展经济和商务旅游,进一步挖掘和保护独特的文化资源,构建出一个引人入胜的文化旅游品牌。加强对县域景区经营管理的专业化培训,引入“文化+科技+旅游”的先进运营理念,推动文化创意与科技应用在县域景区中的深度融合。同时建立跨领域合作机制,促进景区与文创企业、科技公司的紧密合作,共同开发符合景区整体发展理念的创新旅游产品,实现县域景区经营模式的转型升级。培养文旅人才队伍,进一步提升服务水平,加强服务人员的培训和提升,提升服务人员的专业素养和服务意识。建立有利于吸引人才的竞争机制,引进和招聘高层次人才,着重引进既有理论修养、又有综合分析判断和解决实际问题能力的高级旅游行政管理人员、旅游规划、设计研究等专业人才。建立起合理的用人激励机制,以良好的管理体制吸引人才、留住人才、用好人才。加大旅游人员培训经费的投入力度,不断提高现有人员的知识和职业素养。加强校企合作力度,逐步加大高校和旅游业之间紧缺人才的培养数量和质量。

(陈治学)

自治区政协委员郭吉龙呼吁:

开展科研攻关 根治红葱病虫害问题

旱地红葱是我区长期以来培育的一项富民产业,特别是在脱贫攻坚过程中为群众增收起到了关键作用。但受根腐病的影响,每亩死亡率高达40%左右,尤其是大旱之年根腐病更为严重,每亩死亡率高达70%左右,致使群众收入大幅降低,挫伤农民种植积极性。葱类根腐病从苗床到收获,甚至储藏期间都会发生,一般多在5月中下旬发病,7月进入发病盛期。主要危害葱的根部,发病时由细小侧根或新生根开始,初期根部呈浅红褐色不规则的斑块,颜色逐渐变深呈暗褐色,随着病害加重,全部根系变褐腐烂。引发根腐病的因素众说不一,目前尚无准确论和有效应对办法,为彻底解决红葱根腐病问题,发展壮大这一富民产业。

建议由自治区农业农村厅牵头,协调宁夏大学农学院、宁夏农科院等高校或科研机构,深入各县(区)从提升育苗和种植技术,提高产量和抗病虫害能力,根治和预防根腐病等方面给予技术指导,进行科研攻关。各市县积极配合,提供相关材料和资料,开辟种植实验基地,协助做好根治和预防红葱根腐病科研攻关工作。

(陈治学)

自治区政协委员陈自强建议:

加强非学科类校外培训机构规范管理

自义务教育阶段学生实施“双减”工作以来,学科类校外培训治理工作取得了积极成效,但面向中小学生的(含3至6岁学龄前儿童)的非学科类校外培训机构又成为新焦点,问题频发、矛盾突出,让很多家长“又爱又恨”,不胜其烦。

建议增加非学科类学习供给,加强音乐、体育、美术等紧缺学科教师配备补充,着力解决教师队伍学科结构性矛盾,开齐开足上好音体美课程,加快构建“双减”背景下德智体美劳全面培养的教育体系。在资质管理上,学科类培训机构要严格实行“先证后照”制度,依法取得主管部门的行政许可后,再依法进行登记。在培训内容上,与培训对象的年龄、身体素质、认知水平相适应,符合身心特点和教育规律,确保培训正确方向。非学科类培训机构主管部门要通过发布平均培训成本数据、建立价格调控区间等方式,引导培训机构合理定价,要求培训机构坚持公益属性,遵循公平、合法、诚实信用的原则,根据培训成本、市场供需等因素合理确定收费项目和标准,并向主管部门备案。鼓励培训机构采取先提供培训服务后收费的方式运营,改变校外培训“先收费后培训”的运营习惯。非学科类校外培训机构按照其性质不同,由教育、科技、文化、体育等相应部门主管,各行业主管部门应加大对其的监督力度,定期不定期对培训机构的设置规范、人员资质、课程内容、收费情况进行督查,也可通过开展联合执法,对出现的与相关制度规定相悖或不规范行为,限期整改并进行相应的处罚,并在行业内对违规行为进行通报,起到警示教育作用。

(蔡睿晓)