

# 打造“人才雁阵” 推进乡村全面振兴

——民革宁夏区委会，自治区政协委员聚焦乡村人才建言

本报记者 郝 婧

## 培育实用人才 打造乡村振兴“人才磁场”

农村实用人才作为农村专业型劳动者，是实施乡村振兴的重要支撑，是实现农业现代化的根本保障，更是贯彻人才强国战略的必然要求。

近年来，我区积极探索农村实用人才队伍建设实践，通过培育、引导、选派等方式搭建平台，为乡村振兴提供人才助力，但仍存在一些亟待解决的问题。

自治区政协委员吕玉兰调研发现，基础教育、继续教育以及农业技能专业化培训等一定程度提升农民技术技能水平，但从整体来看，仍无法满足现代农业的发展需求。

“特别是农业经营管理和农业科技人才、农业专业技术合作组织带头人、农业经理人等高层次人才缺口较大，留守人群对先进生产技术、农产品网络营销等知识的掌握能力有限。”吕玉兰说，还有一个不容忽视的问题，即农村产业能级有待提升。目前，我区多数农业产业链延伸不足，农产品附加值低。大部分农业产业融合项目规模小、能级低、布局较分散，产业

规模效应未充分显现。

吕玉兰提交了《关于下好实用人才建设先手棋激发乡村振兴活力的提案》，建议突出“头雁”引领，重点培育一批农业产业化龙头企业负责人、农民合作社带头人、家庭农场主等，发挥他们的示范带动作用。强化“强雁”带动，鼓励和支持城市人才下乡创业，引导科技特派员、高校毕业生、退伍军人等各类人才到乡村干事创业，形成乡村振兴的中坚力量。

加强“雏雁”培育，实施高素质农民培育计划，加大农村实用人才培养，培养一批爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民队伍。优化留才环境，打造乡村振兴“人才磁场”。着力改善乡村人居环境，提升教育、医疗、文化等公共服务水平；大力宣传优秀乡村人才典型事迹，营造尊重、关心、爱护人才的社会氛围；完善人才激励机制，建立健全乡村人才评价体系，对作出突出贡献的人才给予表彰奖励。还要创新育才机制，释放乡村振兴“人才红利”。

## 优化入乡环境 实现青年与乡村双向奔赴

青年人才是现代化建设的生力军。

长期做青年工作的自治区政协委员耿丹在调研中发现，近年来，全区上下深化青春建功行动，支持引导青年投身乡村振兴。但仍存在一些问题，比如宣传覆盖面不广、精准性不高，导致青年群体对本地发展成就、发展目标、就业政策等了解不足；乡村产业发展与城市相比存在差距，县域就业容量有限、收入偏低，使得青年才能发挥受到限制。

“人社部门可利用‘家长学校’、社区讲座等形式，做好青年及父母的思想引导工作，积极推送乡村振兴政策、开展就业形势分析，通过家校协同树立正确的择业观念。”为充分发挥青年人才优势，加快推动青年人才投身

返乡创业事业，耿丹建议，加强对青年人才返乡创业的支持，助力乡村人才振兴。

耿丹呼吁，农业农村部门应通过项目支持，扶持培育一批“青创农场”“青年创业基地”，支持回乡青年结合实际，走标准化、绿色化种植养殖道路，培育更多产销对路、附加值高的特色农产品。对接农业科研院所，将新技术、新模式优先在“青创农场”“青年创业基地”实验推广，助力降本增效。要打通青年群体配偶、婚恋对象跨地区工作调动通道，建立工作调动申请平台和跨地区联席会商机制，对“倒流回乡”的青年工作调动给予更宽松的条件，让家人亲属能够回到身边，使青年群体能够安心工作。

## 图说履职

## 发挥区位优势 探索“低空+”场景应用

本报记者 毕 竞 文/图



委员们观摩调研体验低空飞行。



宁夏贺翔通用航空有限公司引进贝尔407型直升机。

低空经济具有产业链条长、辐射面广、成长性和带动性强等特点。其涵盖飞行制造、飞行服务、飞行保障以及基础设施综合服务等领域。当前，低空经济仍处于早期发展阶段，未来低空飞行与应用将是整个低空经济产业链的核心。2024年3月，工信部、科学技术部、财政部和中国民用航空局联合发布《通用航空装备创新应用实

施方案（2024—2030年）》，计划到2027年显著增强产业创新能力，并在2030年前构建高端化、智能化、绿色化的产业新模式，预计至2035年可带动万亿元产业空间。

今年，自治区政协委员李美霖提交《关于促进我区低空经济产业高质量发展的提案》中介绍，自治区党委对宁夏低空经济的发展作出指示，要求深化研

究，探索可行项目，并注重培育实施主体。自治区政府为此建立了低空交通产业和低空经济发展协调工作机制，以统筹全区低空经济的发展。

“建议完善飞行审批与空域备案政策规定。内容包括对空域和航线的合理划设、空域运营权出让、空域与航线租赁服务以及完善对飞行活动的监管，进而持续吸引相关企业入驻，逐步

形成低空经济产业生态。”她认为，应统筹推进低空经济基础设施建设，加快推动通用机场、无人机起降设施等地面保障设施网及低空航路航线网的建成落地。聚焦银川东部兴庆区的地理、旅游等优势条件，充分利用黄沙古渡、河东国际机场、银川苏银产业园等低空经济发展载体，布局有特色的“低空经济”产业生态链条。

## 自治区政协委员杨艺建议：

## 建设县域慢病管理中心守护群众健康

本报讯(记者 韩瑞利) 今年，自治区政协委员杨艺提交《关于加强我区县域慢病管理中心建设的提案》，为加强我区重大慢病健康管理，提高基层防病治病和健康管理能力积极建言。

提案介绍，我区医疗资源不足且分布不均，慢性病给居民带来了沉重的经济负担和健康危害，在农村地区尤为突出。以常见的心脑血管疾病为例，2023年我区心脑血管病死亡位居死因第一位，占总死亡的44.3%，报告死亡率256.36/10万，农村地区(299.49/10万)远高于城市地区(217.28/10万)。自2009年起，自治区卫生健康委持续推动高血压、糖尿病、心脑血管病及癌症等慢性病防治工作，有效减

轻了主要慢性病对居民健康的潜在威胁。但在县域范围内，慢病管理仍面临诸多挑战，县级医疗机构缺乏慢病全程管理的服务理念，与县域公共卫生机构等慢病管理相关资源协同不足；乡镇卫生院依赖公共卫生项目维持运营，缺乏开展慢病管理的动力；县域医疗与公共卫生数据互联互通不畅，需完善功能以满足真实场景下的慢病管理需求。

杨艺建议建立基于慢病管理的收益共享机制，协调多方资源共建慢病管理中心。政府统筹资源部署全域慢病防控工作，协调相关部门支持配合慢病管理中心建设；县级卫生健康部门充分发挥其核心指导作用，协同促进医防协同、医防融合；县医保部

门应支持医保基金倾斜，鼓励对慢病患者的长期规范化管理；乡镇卫生院与县级医院合作，打造慢病全流程闭环管理；探索慢病管理与健康产业融合，形成造血机制，为县域慢病协同管理的持续发展注入强劲动力。依托县域紧密型医共体建设，聚焦提升慢病医疗卫生服务的持续性，通过县乡联动，推进县域慢病管理中心建设，实现县域一体化的全生命周期慢病管理。

通过体系协同、资源整合、模式创新，完善县、乡、村三级联动，覆盖“防、筛、诊、治、管”全流程的慢病管理体系，提升县域各级医疗卫生服务机构对高血压、糖尿病、冠心病、脑卒中、慢阻肺等主要慢病的综合管理能力，控制高危人群风险，提

高慢病知晓、治疗和控制率，减少可预防的慢病发病、死亡和残疾，提升患者生存质量，降低过早死亡率。大力推动县域医疗卫生信息系统互联互通，建设动态数据库，支持患者与医生建立长期关系，促进慢病人群分层分级精准化管理。信息化建设应支持慢病高危人群和患者的全流程管理，提供智能线上服务，分析管理效果，评价慢病管理成效。

将慢病管理人才队伍建设纳入奖惩体系，激发医务人员工作热情。明确考核指标，提升服务品质和管理效率，推动实现可持续发展。通过效果评估，确保县域慢病管理中心有效执行相关政策，为区域政策的调整提供数据支持。

## 提案建议

自治区政协委员康伟呼吁：

## 为陪诊服务配上“规范钥匙”

本报讯(记者 王 茜) 今年，自治区政协委员康伟提交《关于推动宁夏陪诊服务健康发展的提案》，建议尽快制定出台《宁夏回族自治区陪诊服务行业规范》，加强陪诊人员培训与管理，助力解决当前宁夏陪诊服务存在的问题，满足人民群众日益增长的就医陪伴需求。

人口老龄化进程加速，独居老人、空巢老人数量增多，以及异地就医患者规模的不断扩大，使得陪诊服务作为一项新兴的医疗辅助服务应运而生。陪诊服务能够为患者尤其是特殊困难群体在就医过程中提供诸如挂号、候诊、取药、检查引导等全程陪伴与协助，可极大缓解患者就医时面临的不便与困扰，提升就医体验。

“当前宁夏陪诊服务尚处于起步阶段，在实际运营过程中暴露出诸多亟待解决的问题，亟需加以规范与引导，以促进其健康、有序发展。”康伟说，宁夏尚未出台专门针对陪诊服务的统一行业标准与规范，导致陪诊机构的服务流程、服务内容、质量要求参差不齐，存在陪诊服务的收费标准混乱，陪诊人员素质良莠不齐，监管机制不完善，供需对接不畅等问题。

提案建议，自治区尽快制定出台《宁夏回族自治区陪诊服务行业规范》，明确陪诊机构的设立条件、服务范围、服务流程、质量评价指标等，使陪诊服务有章可循。建立陪诊服务收费指导价格体系，依托区内医学院校、职业院校或大型医疗机构的培训资源，针对医疗基础知识、常见疾病护理等方面开展系统培训，对培训合格人员颁发从业资格证书，提高陪诊人员的专业素养。建立陪诊人员信息管理平台，对所有从业陪诊员进行实名登记，实现动态管理，确保服务质量。进一步厘清各部门在陪诊服务监管中的职责分工，加大对陪诊市场的日常巡查与专项整治力度，对违法违规的陪诊机构和个人依法予以处罚。搭建宁夏陪诊服务信息共享平台，实现供需双方的精准匹配。鼓励医疗机构与正规陪诊机构建立合作关系，为患者提供便利的同时，加强对陪诊服务的现场监督与管理。

自治区政协委员杨茂平建议：

## 优化普通高中资源配置 让更多孩子“上好学”

本报讯(记者 郝 婧) “近年来，我区围绕构建优质均衡的基本公共教育服务体系，紧盯人民满意的教育认真研究、系统谋划，各阶段教育工作迈上新台阶，结出新硕果。”今年，自治区政协委员杨茂平在《关于加强高中学校资源配置的提案》中指出，随着经济社会的发展，教育资源配置方面出现了一些新问题，尤其是高中教育，资源配置在未来几年将面临严重短缺。

杨茂平表示，普通高中教育在人才培养中起着承上启下的关键作用。2024年，各县区高中录取率在70%至75%之间，高中学校已满负荷运转，要实现更高的比例，各县市都将面临校舍、师资、仪器设备等高中教育资源的严重不足。现有的各种资源都已无法满足每年学生数量增加带来的需求，高中教育资源的严重短缺迫在眉睫，因此，政府加大高中阶段教育资源的投入成为必然趋势。

经过深入调研，杨茂平建议，各级党委和政府及教育主管部门要统筹安排、科学规划、综合施策，通过新改扩建等方式增加校舍，为高中教育提供更多学位。随着高中录取率提高，中职学生数量会明显减少，中职学校会有更多闲置学位。可通过在职业学校开设普通高中班或者转型职业学校为综合高中等办法来利用好闲置资源，增加高中学位。在师资上要提前谋划，适当增加编制数量，确保师资配备跟上学生数量增长的步伐。加强信息化设备、实验器材、体育器材等设施设备的配置，全面落实党的教育方针，培养全面发展的社会主义建设者和接班人。

自治区政协委员王平呼吁：

## “融”绘青春色彩 温暖“候鸟”归巢

本报讯 今年，自治区政协委员王平提交《关于加强我区流动青少年社会融入的提案》，建议学校社会齐发力，帮助流动青少年更好融入社会。

王平通过开展相关调研了解到，流动青少年受歧视知觉和孤独感较强，城市认同感与归属感不足，常在“农村人”和“城里人”的身份认知间徘徊，且抗逆力不强。其中，宁夏四年级、八年级流动学生耐挫性水平分别为25.2%和16.1%，凸显了流动青少年抗逆力方面的问题。流动青少年大多家庭基础薄弱，亲子教育缺失，导致他们缺少稳定支持，发展劣势易出现代际传递。此外，家庭、学校、社会之间缺乏有效的沟通合作机制，这也极大地影响了流动青少年的社会融入。

王平建议，自治区教育厅指导中小学校尽早开展抗逆力教育，传授关于压力、调节情绪、应对挫折等有关抗逆力知识，在必要时提供专业的心理辅导。引导激励老师积极主动关注流动青少年，加强辅导等，帮助他们在学业和个人发展上进步，增强他们的自信心和同辈社交能力。开展家庭教育工作指导。开展流动家庭家长培训，帮助其建立科学养育观念，尊重孩子心理发展规律，理性确定孩子成长预期，维护好孩子的身心健康。

提案还建议，针对全区社会发展需要，发展驻校社工、医务社工、养老社工、助残社工、司法矫正社工、青少年社工等专业化程度较高的社工队伍。制定我区社会工作岗位设置政策，按照新增一批、整合一批、明确一批的原则开发设置专业社会工作岗位。积极扶持民办社会工作机构的培育发展，通过整合各级财政资金，争取优惠政策，加大政府购买服务财政资金投入，推进政府购买专业社会工作服务项目。引导激励社区改善环境，提供针对性服务，帮助解决流动青少年遇到的各种困难，经常开展流动青少年“手拉手”“一对一”或“一对多”等活动，激励流动青少年在逆境中坚强学习、乐观生活，努力学习、健康成长。

(蔡睿晓)