中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会关于政协十四届二次会议以来提案工作情况的报告

——在政协第十四届全国委员会第三次会议上

（2025年3月4日）

蒋作君

各位委员：

我受中国人民政治协商会议第十四届全国委员会常务委员会委托，向大会报告十四届二次会议以来的提案工作情况，请予审议。

2024年是中华人民共和国成立75周年，是人民政协成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极通过提案履职。全国政协十四届二次会议以来，共提出提案6019件，经审查立案5091件。立案提案中，委员提案4609件，集体提案482件，其中各民主党派中央和全国工商联提案354件。遴选并督办重点提案77项。99.9%的提案已经办复。

总体来看，提案紧紧围绕推进中国式现代化、进一步全面深化改革、推动高质量发展、维护社会和谐稳定等建言献策，一大批意见建议转化为推动经济社会发展的政策举措，落实到相关发展规划、法律法规和制度文件中，提案的作用进一步彰显。

经济建设方面，围绕构建高水平社会主义市场经济体制、扩大国内有效需求、建设现代化产业体系、扩大高水平对外开放、防范化解重点领域风险等提出提案2200余件。制定民营经济促进法、减轻企业负担等提案，在完善市场监管机制、优化营商环境等工作中得到积极采纳。推动大规模设备更新、建立完善创新产品采购绿色通道机制、开展家电以旧换新等提案，助推有关部门出台加强消费供给创新、激发投资活力等政策举措。推动海洋经济高质量发展、加快发展低空经济、推动人工智能大模型创新发展等提案，为培育新兴产业和未来产业、发展新质生产力提供重要参考。加强基础研究和关键核心技术攻关、发挥科技领军企业创新引领作用等提案，有力促进我国创新驱动发展战略的实施。促进房地产市场平稳健康发展、推动构建房地产发展新模式等提案，为完善房地产政策、防范化解房地产市场风险提供参考。进一步深化财税体制改革、促进中小银行高质量发展、推动地方债务风险化解等提案，在完善金融监管体制、构建防范化解隐性债务长效机制等工作中被借鉴吸收。推进城市更新、完善土地承包政策、统筹建设宜居宜业和美乡村等提案，为促进城乡共同繁荣发展发挥积极作用。扩大制度型开放、加快培育外资新动能、推动共建“一带一路”高质量发展等提案，为加快建设贸易强国、推进高水平对外开放贡献力量。

政治建设方面，围绕发展全过程人民民主、完善中国特色社会主义法治体系、推进国家安全体系和能力现代化等提出提案600余件。加强中小学铸牢中华民族共同体意识教育、加强宗教界“双通”人才培养、加强对新的社会阶层人士思想政治引领等提案，为完善相关领域政策法规提供重要参考。凝聚港澳台侨力量助推中华文明传播等提案，为推动华文媒体转型升级发挥积极作用。深化司法体制改革、完善巡回法庭工作机制等提案，有关部门在相关试点工作中予以采纳。规范行政执法行为、加强行政执法队伍建设等提案，为深入推进依法行政提供借鉴。数字赋能政协工作等提案，全国政协在推进数字政协建设工作中充分吸收。强化网络安全效能建设、健全应急安全教育体系等提案，有关部门在全面落实总体国家安全观工作中积极吸纳。

文化建设方面，围绕增强文化自信、繁荣发展文化事业和文化产业、传承中华优秀传统文化、深化文化体制机制改革等提出提案600余件。加快推进习近平文化思想进课堂、加强思政课建设、开展青少年爱国主义实践教育等提案，在统筹推进青少年红色文化传承和教育工作中得到体现。推动中华优秀传统文化创造性转化、推进文化产业创新性发展等提案，有关部门在深入实施中华优秀传统文化传承发展工程中充分吸纳。加强基层公共文化服务体系建设、推动国潮传统文化类节目创新发展等提案，助力有关部门创新实施“大地欢歌”、“四季村晚”、“春到万家”等文化惠民工程。加强非物质文化遗产国际传播、发挥文化外交促进民心相通等提案，为出台增强中华文明传播力影响力的政策措施发挥积极作用。

社会建设方面，聚焦完善就业优先政策、健全“一老一小”政策体系、深化医药卫生体制改革、办好人民满意的教育、助推新时代社会工作高质量发展等提出提案1500余件。健全高校毕业生就业支持体系、加快培养新职业青年等提案，为出台促进高质量充分就业的政策措施提供重要参考。积极应对人口老龄化、发展银发经济等提案，在出台的延迟法定退休年龄、加强养老机构监管等政策文件中得到体现。完善生育支持政策、促进人口高质量发展等提案，有关部门在制定一揽子生育支持政策时充分吸收。推进县域医共体建设、加强基层卫生健康服务能力等提案，在推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉的有关文件中得到体现。加强中小学教师队伍建设、建设现代职业教育体系、优化高等教育布局等提案，有力助推深化教育综合改革相关举措的落实。创新城乡社区治理、发展新时代“枫桥经验”等提案，为完善共建共治共享的社会治理制度提供参考。

生态文明建设方面，围绕推动绿色低碳发展、改善生态环境质量、健全生态环境治理体系等提出提案700余件。构建新型能源体系、加快传统产业绿色低碳转型、完善全国统一碳市场建设等提案，为推进重点领域绿色低碳发展发挥积极作用。加快建立美丽中国建设实施体系、科学开展美丽中国先行区建设、有效推进农村生活垃圾分类等提案，有关部门在研究制定《关于建设美丽中国先行区的实施意见》等文件中予以吸纳。推动京津冀大气环境质量持续改善、深入开展重点流域湖泊综合治理等提案，为持续深入打好污染防治攻坚战献计出力。推进碳排放核算体系建设、打造低碳算力生态体系、健全废旧物资循环利用体系等提案，为建立健全碳达峰碳中和“1+N”政策体系提供有益参考。

一

2024年，常委会深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，把旗帜鲜明讲政治、守正创新提质效作为提案工作主线，不断推动提案工作高质量发展。

（一）把牢政治方向。深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，将“十个坚持”作为提案工作的根本遵循。深刻认识做好提案工作关系人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，关系人民政协凝聚共识、增进团结的实际成效，关系人民政协贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和完成好中共中央交办的任务。准确把握提案工作的政治属性，认真贯彻落实中共中央决策部署，把政治要求、政治标准、政治原则落实到提案工作全过程各方面。

（二）强化质量导向。优化知情明政服务，加强业务培训，通过召开提案工作通气会、发布提案参考选题等形式，引导提案者把实现中共二十大和二十届三中全会确定的目标任务作为履职重点，突出专业所长，深入调研、务实建言，提升提案精准度和含金量。实现提案全流程向委员反馈，发送提案立案通知和提案办复证书，增强委员通过提案履职的荣誉感、获得感，激发提高提案质量的内生动力。加大提案工作宣传力度，在人民政协报和中国政协杂志刊发提案摘要1400余件，发挥示范引领作用，促进提案质量整体提升。

（三）增强督办实效。完善主席会议审定重点提案、主席会议成员牵头督办重点提案、主席会议听取重点提案督办情况汇报机制，实现主席会议成员督办重点提案全覆盖。将提案工作与全国政协协商议政活动有机结合，通过视察、调研、提案办理协商会、走访承办单位、重要提案摘报等方式开展督办，其中13项与双周协商座谈会、远程协商会紧密衔接，深化提办双方协商互动，推动提案中的真知灼见有效转化为助推进一步全面深化改革的务实举措。

（四）完善工作机制。召开全国政协提案工作座谈会，组织部分全国政协委员、各党派团体、提案承办单位及地方政协代表，总结交流工作经验，深化规律性认识。探索由各专门委员会负责同志牵头，结合视察调研等创新开展非重点提案督办。通过报送政协信息等方式创新提案成果转化机制，有效发挥提案在反映社情民意、服务科学决策中的重要作用。

取得成绩的同时，我们也要看到，在持续提高提案工作质量、深化提案办理协商、发挥提案的民主监督作用、推进提案工作理论研究等方面，还需要进一步加强和改进。

三

2025年是“十四五”规划收官之年。我们要始终把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央决策部署上来，推动提案工作更加精准高效，奋力开创新时代新征程人民政协提案工作新局面。

（一）围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化议政建言。紧扣中共二十届三中全会关于进一步全面深化改革的重大部署，聚焦推进中国式现代化中的重点难点问题和事关人民群众切身利益的实际问题，引导提案者精心选题、深入调研、精准建言，提出有见地、有价值的提案，助力高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，更好服务新时代新征程党和国家中心任务。

（二）着力推动提案工作实践探索创新。加强提案工作理论研究，适时对相关制度进行梳理和完善，不断提高提案工作制度化、规范化、程序化水平。进一步推动提案工作与全国政协协商议政活动有机融合，加大重点提案督办力度。完善专门委员会深度参与提案工作机制，培育高水平集体提案，充分发挥专门委员会在提案工作全流程各环节中的作用。探索优化并案机制，针对内容相近提案开展合并处理、合并答复，提升提案工作效能。

（三）持续深化提案办理协商。从发展协商民主的高度深刻认识深化提案办理协商的重要意义，把协商民主贯穿提案工作全过程、落实到提案工作各环节。在提出提案中加强选题协商，突出界别特色优势，引导委员加强与界别群众的联系，通过提案反映群众意愿呼声。在办理提案中加强沟通协商，统筹推进重点提案与非重点提案督办，拓展提案发挥作用和成果转化渠道。

各位委员，新时代新征程上人民政协事业前景广阔，人民政协提案工作大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动提案工作提质增效、创新发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！ （新华社北京3月10日电）

凝心聚力开新局

（上接01版）

在强国建设、民族复兴的伟大征程中，今年全国两会标注下新的时代方位——高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

新方位上，新目标催人奋进。

5%左右，政府工作报告提出的今年经济增长预期目标受到海内外高度关注。

这是党中央、国务院经过综合研判、科学论证、系统平衡，稳慎提出的，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要与可能。

外媒评价：“这一雄心勃勃的目标，传递出中国推动经济持续回升向好的决心。”

国家发展改革委主任郑栅洁表示，我们制度有优势、市场有潜力、企业有活力，更有直面风险挑战的勇气、解决问题的底气，对实现目标充满信心。

城镇新增就业1200万人以上，居民收入增长和经济增长同步，粮食产量1.4万亿斤左右，单位国内生产总值能耗降低3%左右……

“一系列目标突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向，要实现绝非轻而易举，我们必须付出更加艰苦的努力。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）教授韩保江说。

新方位上，新举措扎实有力。

“安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新。”政府工作报告这一表述，让全国人大代表、四川省工商联副主席王麒倍感振奋：“这不仅将有效激活消费，还能更好满足大家对美好生活的期盼。”

“大力提振消费”，从去年12月9日中共中央政治局会议提出，到中央经济工作会议部署，再到政府工作报告作出具体安排，这项重大政策不断实化细化。

举旗定向，纲举目张。

不折不扣落实党中央决策部署，政府工作报告、计划报告和预算报告围绕重点任务，明确今年财政赤字率拟按4%左右安排、推动更多资金资源“投资于人”、稳住楼市股市等政策取向；两高报告围绕平安中国、法治中国建设，提出健全公正司法体制机制、着力提升法律监督质效等工作安排。

“各项报告聚焦高质量发展，把党的主张转化为国家意志和共同行动，求真务实，鼓舞士气，让我们更加满怀希望推动做好全年各项工作。”全国人大代表、安徽省蚌埠市市长马军说。

新方位上，新动能蓄势发力。

用加法全方位扩大国内需求，用减法降低全社会物流成本，用乘法激发数字经济创新活力，用除法破除地方保护和市场分割……全国两会上，一项项政策的“加减乘除”，释放推动高质量发展的强烈信号。

“具身智能”写入政府工作报告，成为会内外一个热词。

“人形机器人正成为具身智能的关键载体，这将开启从‘机械躯壳’到‘数字生命’的进化。”全国政协委员、山西数据流量谷运营管理有限公司董事长贺晗希望加快推进通用平台建设，降低创业和研发门槛，建立跨行业测试平台，加速技术迭代。

一年春作首，实干谱新篇。

代表委员们表示，要锚定新的奋斗目标，紧抓高质量发展这个首要任务，在新领域新赛道跑出加速度、取得新成绩。

共筑同心圆 聚力向未来

“很高兴同大家一起讨论交流，听取意见和建议。”3月6日下午，北京友谊宾馆，习近平总书记亲切看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员并参加联组会。

听了6名委员发言后，总书记发表重要讲话：“刚才听了几位委员的发言，聚焦在教育问题上，很有启发。民盟、民进两个党派成员很多在教育界，所以今天大家一起来共商教育大计。”

3月7日下午，习近平总书记出席十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议，6位代表先后发言。

在认真听取代表发言后，习近平总书记发表重要讲话指出，我军建设“十四五”规划实施4年多来，取得一系列重大成果，同时也面临不少矛盾和问题。要处理好进度和质量、成本和效益、全局和重点、发展和监管、规划执行和能力形成的关系，走高质量、高效益、低成本、可持续发展路子，确保建设成果经得起历史和实战检验。

同心同德、群策群力，全国两会铺展出践行全过程人民民主的生动画卷。

这是共识与力量的汇聚——

“未来五年是推动人工智能发展、培育未来产业的战略机遇期。”3月7日上午，全国政协十四届三次会议第一场大会发言，孙东生委员代表民建中央的发言从当下热点切入，在座委员凝神细听、不时记录。

两场大会发言，28位委员走上“协商民主的讲坛”。他们着眼全局、开门见山、有的放矢，发言内容涉及区域发展、银发经济、城市治理等多方面，思想的火花在交流中碰撞。

从人大代表团全体会议、小组会议，到政协界别联组会议、界别协商会议、小组会议，代表委员围绕各项报告，谋大局、议大事、出实招，各抒己见、畅所欲言。

3月6日，山东代表团小组审议现场，多位代表就“加快投资”展开热议。

“今年企业新增240亿元投资，110亿元将用在传统产业智能化改造上”“我们不断加大科技创新投入”……来自企业的代表你一言、我一语，为进一步扩大投资出谋划策。

山东省委常委、青岛市委书记曾赞荣代表接过话茬：“我们将持续优化投资结构，加强项目全生命周期管理，加快推动项目招引、落地、建设，积极扩大有效投资，提高投资质量效益。”

共识越聚越多，良策越议越明。

十四届全国人大三次会议秘书处共收到代表提出的议案269件，已收到代表建议8000余件；截至3月5日20时，全国政协十四届三次会议共收到提案5890件。

这是民主与民生的交融——

“身体残疾或者其他行动不便的代表执行代表职务时，有关部门应当根据需要给予必要的帮助和照顾。”在代表法修正草案审议现场，盲人全国人大代表王永澄在为他特制的盲文版草案上，摸读到这条新增规定。

“这42个字我反复品读，它将对残疾人的关心关爱，转化为法律确定的保障，我要记下这个时刻。”王永澄激动地说。

全国两会上，“国之大者”与民之关切同频共振。

听民声、聚民智：政府工作报告起草过程中，广大网民提出200多万条意见建议；政协会议开通“我和政协大会说句话”网民留言栏目……

汇民意、解民忧：稳步推动基本医疗保险省级统筹，适当提高退休人员基本养老金，逐步推行免费学前教育……全国两会回应百姓急难愁盼。

3月6日下午，湖南代表团小组审议现场，谈到政府工作报告关于“积极应对人口老龄化”的部署时，戴茵代表展示了几份特殊的药品说明书，纸张和字号比通常更大。

2023年，戴茵提交了关于药品说明书适老化的建议，得到有关方面高度重视。当年10月，《药品说明书适老化及无障碍改革试点工作方案》发布。

戴茵说：“期待这个‘小改革’能让老年群体感受到更多民生温度，让社会文明更进一步。”

这是开放与信心的共鸣——

“两会时间”，世界观察中国的重要窗口。

今年，3000多名记者报名采访全国两会，其中港澳台记者和外国记者超过1000名，数量进一步增长。

“我们将加快推进民房建设等各项灾后恢复重建工作，让受灾群众10月底前都能住上安全舒适的新房。”

3月6日上午，西藏代表团开放团组会议上，全国人大代表、日喀则市市长王方红向在场中外记者介绍了定日县地震灾后重建最新进展。

代表团开放团组会议上，各地展示发展新成就，代表畅谈履职新收获；政协界别委员小组开放日，委员们展开热烈讨论，发表真知灼见，展现协商民主浓厚氛围。

“代表通道”“委员通道”上，几十位代表委员分享迎难而上、锐意进取的中国故事，彰显团结一心、共创未来的中国力量。

“部长通道”上，部长们与记者“零距离”交流，问得坦率、答得诚恳，信息量大、干货满满。

中国将在天津主办上合组织峰会，推动形成一刻钟养老服务圈，“好房子”将有建设指南……3场记者会上，国务院有关部门主要负责人分别就经济、外交、民生主题回答记者提问，回应热点，详解政策。

第一次报道中国两会的澳大利亚金融评论报记者杰西卡·西尔说：“通过这扇窗口可以看到，世界第二大经济体以自身的方向目标与政策部署，为动荡变革的世界注入更多确定性。”

奋楫破浪行 勇做弄潮儿

“总的来讲，我们要走科技创新的道路，实施科教兴国战略，推动新质生产力发展，使我们国家能够在现代经济大潮中始终保持弄潮儿的角色。”习近平总书记参加江苏代表团审议时发出号召。

弄潮儿向涛头立，中国号巨轮再启航。

“我们要落实好全国两会精神，把信心和力量转化为奋发有为的状态、创新创造的激情、真抓实干的行动，共同谱写中国式现代化新华章。”全国人大代表、吉林省白城市市长杨大勇说。

担当重任，奋勇争先。

“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范。”全国两会上，习近平总书记深刻阐明经济大省挑大梁必须把握好的着力点。

经济大省是稳住全国经济基本盘的压舱石。2024年，10个经济大省贡献了全国超过六成GDP。今年，多数经济大省将经济增长目标定在5%以上。

全国人大代表、湖北省发展改革委主任黎东辉表示，湖北将坚决扛起经济大省挑大梁的责任，全力稳增长、强科技、壮产业、畅枢纽，围绕产业链、创新链精准配置资金链、供应链、价值链和人才链，加快建成中部崛起的重要战略支点，为全国发展大局作出更大贡献。

全国人大代表、通威集团董事局主席刘汉元见证了经济大省四川携手重庆唱好成渝“双城记”，两地实现市场准入异地同标、营业执照互办互发。他表示，经济大省将更好发挥对区域乃至全国发展的辐射带动力，与各地共同下好一盘棋。

向新而行，乘势而上。

“强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接”“打造校企地联合创新平台，提高科技成果转化效能”“要抓住我国新质生产力蓬勃发展机遇，创新战斗力建设和运用模式”……习近平总书记参加团组审议讨论时，一再强调创新。

CR450动车组正在进行型式试验，下一代“人造太阳”关键系统通过验收……这个春天里，中华大地的创新势能持续喷涌。

全国两会上，全国人大代表、湖南科技大学教授万步炎带来喜讯：“‘海牛Ⅲ号’海底钻机已完成全部关键技术攻关和样机设计加工，即将开始组装调试，计划明年择机开展海试，我们有望在世界上首次实现人类海洋钻探技术全覆盖。”

全国政协委员、中国华电集团董事长江毅表示，将承担中央企业推进科技成果转化重要责任，加快电力新技术新产品新场景大规模应用，以国之重器扛起国之重任。

春潮澎湃，千帆竞发。

今年是进一步全面深化改革的重要一年。

“要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和‘内卷式’竞争”“建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，根本在于深化教育综合改革”……习近平总书记参加团组审议讨论时，多次对相关改革提出明确要求。

政府工作报告提出推动标志性改革举措加快落地，“改革”一词出现了40多次。

全国政协委员、浙江大学经济学院教授罗卫东说：“要坚持问题导向和目标导向，以纵深推进全国统一大市场建设和深化财税金融体制改革等为重点，着力破除制约发展的体制机制障碍，不断拓展改革的广度深度，有效激发全社会创新创造活力，为中国式现代化注入强劲动力。”

深层次改革和高水平开放相辅相成。海南自由贸易港即将封关运作，全国人大代表、海南省委自贸港工委办副主任蔡强表示，制度型开放将为广大经营主体提供更多发展机遇和更有力支持，吸引人流、物流、资金流不断向海南集聚。

迎着春风，阔步前行。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民攻坚克难、开拓进取，干字当头、善作善成，向着强国建设、民族复兴的宏伟目标，奋进！（新华社北京3月10日电）