



## 委员们关心的事

# 城市更新让老街区焕发新活力

本报记者 王茜

党的二十大报告明确提出，“坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”

加快实施城市有机更新，实现产业空间的高效利用，是城市发展的重要一环。全国政协十四届三次会议期间，城市更新成为热门话题。住宁全国政协委员杨培君、沈爱红，围绕深化城市文旅融合发展、实施城市更新示范建设等方面积极建言献策，助推城市建设高质量发展。

## 推进文旅融合 助力城市更新

文化是城市的灵魂，旅游是城市的窗口，推动城市文旅融合发展，对于提升城市形象、促进经济发展、增强文化自信意义重大。

杨培君委员关注到，近年来，我国在城市文旅领域培育了一批“出圈”案例和典型示范，城市文旅融合逐步形成新业态、新市场、新特点。但城市文旅发展的同时，仍存在缺乏总体规划、重旅游、轻文化，少差异、多雷同；文旅基础设施不完善，尤其新兴文旅需求供给不足，文旅环境尚需优化提升，文旅融合体制机制需进一步健全。

杨培君委员呼吁，进一步完善涵盖评估现有规划、明确发展定位与目标、优化空间布局、整合文旅资源、产业融合发展、市场营销与品牌推广、保障与实施机制完善等多个方面内容，处理好有效市场和有为政府的关系，统筹好文旅资源保护传承和开发利用。

利用的关系，平衡好游客和本地居民的关系等，推动文化和旅游产业高质量发展。

“完善基础设施，大力发展微度假、房车露营、沙滩浴等新业态，布局‘亲子游’等旅游模式，数字赋能文旅消费需求，优化服务供给。提升博物馆、科技馆等公共文化服务能力，充分释放馆藏的文化载体功能。”杨培君委员建议，提升“吃住行游购”服务质量，完善“老幼残”人群服务细节，推进“吃住行”等刚性供给扩容提质。优化管理协调机制，打破文化和旅游部门间的行政壁垒，推动高效协同。强化产业促进机制，打造品牌文旅项目，推动文、农、体等产业深度融合，催生新业态。创新市场监管机制，完善市场监管标准，引导市场主体合法合规经营。

### 让“老房子”变成“好房子”

今年，政府工作报告提出，要适应人民群众高品质居住需要，完善标

准规范，推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

随着我国城镇化进程加快，大量建成区面临基础设施老化、公共服务短缺、居住环境恶化等问题。沈爱红委员介绍，报告明确，要因城施策减限制性措施，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。持续推进城市更新和城镇老旧小区改造，统筹城市低效用地再开发，加快健全城市防洪排涝体系，加强燃气、给排水、热力、地下管廊等建设和协同发展管理。

“宁夏首府银川市的17个城中村、69个老旧小区、2500户城乡危房改造需求较大，特别是前不久接连发生震感强烈的地震后，进一步加大了城市更新改造的需求。”沈爱红委员介绍，目前全国已有15个城市入选住房和城乡建设部第一批城市更新示范城市，形成多项可复制经验。银川市建立健全了“1+1+8+N”城市更新政策体系，启动建设了一批特色鲜明、效果突出的城市更新项目，推动从好

房子到好小区，从好小区到好社区，从好社区到好城区的城市规划建设治理模式，人居环境持续改善，发展空间有效拓展。

通过调研，沈爱红委员发现，因老旧小区、市政基础设施建设年代较早，规划配套标准较低，社区公共配套设施布局和规模不合理，存量空间特别是老城区社区服务设施由于历史原因分布零散、覆盖率较高，但每处服务设施规模较小，空间品质相对较差，亟待通过城市更新等方式焕发新活力。

沈爱红委员建议，住房和城乡建设部将银川纳入2025年城市更新示范城市名单，并在申报过程中给予专项指导。协调建立东西部城市更新经验交流机制，对接上海、成都等首批示范城市资源，助力银川创新模式。强化中央资金及专项债倾斜支持，加大城市危房及城中村改造政策支持力度，制定西北地区差异化改造标准，在抗震加固、节能改造等技术规范上给予弹性政策。

马秀珍委员：

## 抢抓机遇 助推宁夏低空经济“飞”出新速度

本报讯(记者 邓蕾) 随着新一代信息技术与航空技术深度融合，低空产业已成为培育新质生产力和经济新增长点的重要方向。2024年3月，低空经济首次写入政府工作报告。2024年7月，《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出“发展通用航空和低空经济”。在全国政协十四届三次会议上，住宁全国政协委员马秀珍积极为宁夏低空经济发展鼓与呼。

“低空经济作为战略性新兴产业，迎来了快速发展的新机遇。”马秀珍委员说，宁夏发展低空经济具有较好基础：交通基础设施良好、气候条件优良，还有独特的地形地貌、绿色能源、算力网络等“硬条件”，以及中国—阿拉伯国家博览会、文旅场景丰富等“软条件”。

马秀珍委员介绍，2024年，宁夏抢抓机遇，积极布局低空经济产业发展新赛道，批准成立宁夏低空交通产业发展研究院，并积极申报全国首批城市空中交通管理试点。但在发展

过程中，也面临通用机场和地面保障设施不完善、低空经济应用场景开发不足、市场需求有待进一步挖掘等难题。

马秀珍委员建议，支持将宁夏创建全国低空经济融合示范区，创建全国低空经济融合示范区纳入国家“十五五”规划纲要，融入全国低空经济发展整体布局，明确发展目标和重点任务，加强与周边地区规划衔接，推动区域协同发展。支持宁夏建设低空经济基础设施和产业园区，在政策制定、资金投入、土地审批、技术帮扶等方面予以倾斜支持。

设立国家低空经济融合发展专项资金，加大对宁夏示范区的资金投入。在宁夏设立中试基地，聚焦成果转化、场景应用、产业化等方面，赋能低空经济产业技术创新。支持宁夏在低空空域管理、飞行服务保障、产业发展等方面开展示范，探索可复制可推广的经验。将国家低空物流试点项目布局在宁夏，利用宁夏空域资源，探索建立安全高效的低空物流网络。

杨淑丽委员：

## 积极促进黄河流域省份 协同推进国家战略实施

本报讯(记者 罗鸣) 黄河流域生态保护和高质量发展，是以习近平同志为核心的中共中央从中华民族和中华文明永续发展的高度作出的重大战略决策。习近平总书记指出，沿黄河省区要落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略部署，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

“宁夏等黄河上中游省份处于黄河源头，是黄河生态保护重点省份，特殊的地理位置赋予该地区承担了更重要的生态安全责任。”在全国政协十四届三次会议上，住宁全国政协委员杨淑丽聚焦黄河流域生态保护和高质量发展问题提出建议。她认为，宁夏全境属于黄河流域，是我国唯一全境地处黄河“几字弯”攻坚战片区和“三北”工程全覆盖的省区，是全国重要的生态节点、华北地区的重要生态屏障、西北地区的重要通道，承担着建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重要

使命，在生态环境保护、保障黄河安澜，共同抓好大保护，协同推进大治理等方面担负着重要责任。但宁夏等中上游省份地处内陆，均为欠发达省份，地方财力薄弱，在交通等发展资金筹措方面具有较大困难。

“黄河流域生态保护和高质量发展是一项重大的、复杂的系统工程，不是一地一域之事，更不是一日之功。”杨淑丽委员建议，统筹考虑黄河上游省份在生态环境保护以及治理修复方面中的重要性，针对该地区省份地方财政能力薄弱和化解政府债务压力大等问题，在国家层面加大生态修复力度，将服务黄河流域生态保护和高质量发展战略实施的交通等重大工程和重点项目纳入“两重”超长期特别国债政策支持范围，更好提升基础设施对服务国家战略实施的支撑作用，促进黄河流域省份协同推进国家战略实施，助力实现共富裕。

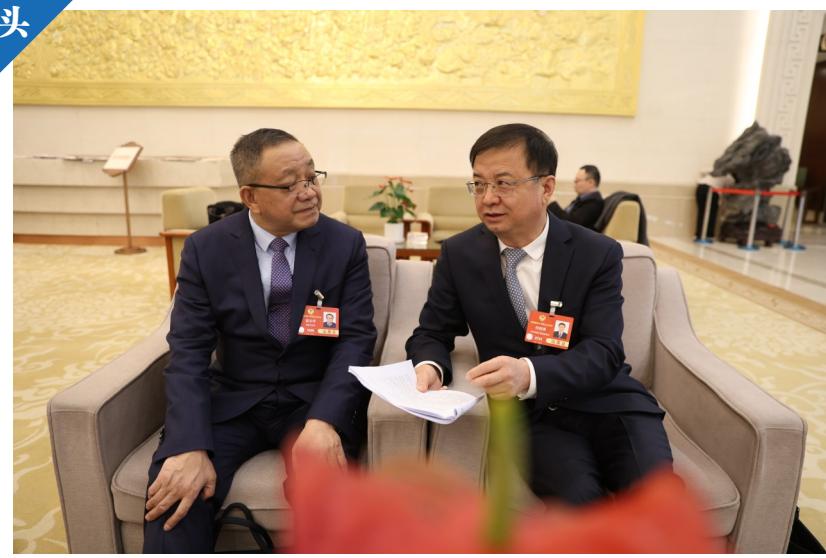
王春秀委员：

## 用信托方式破解“托付”难题

本报讯(记者 王茜) “今年政府工作报告中提到要强化残疾人权益保障，加快建立长期护理保险制度，加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，完善分层分类社会救助体系，保障困难群众基本生活。”在全国政协十四届三次会议上，住宁全国政协委员王春秀呼吁，建立精神和智力残疾人财产信托制度，建立动态资本补充机制，构建切合实际的特殊需求信托模式，为特殊需要家庭提供多样化选择。

2023年全国持证残疾人基本情况调查显示，我国现有精神残疾人159.9万人、智力残疾人70.1万人。“现实生活中，大多数的精神和智力残疾人因为限制民事行为能力或无民事行为能力人，他们常常会因为监护人年老及去世，面临生活照料难、合法权益受到侵害、财产安全无法保障等问题。”通过调研，王春秀委员发现，目前，我国特殊需求信托正处于探索阶段，现行的《中华人民共和国信托法》在公益信托的设立、监管、税收优惠等方面规定不够明确，导致实际操作出现困

镜头



住宁全国政协委员何晓勇(右)、童安荣就关心的话题进行深入交流。



住宁全国政协委员李星(中)与其他委员探讨社情民意信息工作。

本组图片由记者 罗鸣 摄

## 奏响团结奋进的时代强音

(上接01版) 坚持人民政协为人民。

大会期间，江苏省国画院艺术委员会办公室副主任詹勇委员分享了他在日常工作中的所见所感：尽管当前基层文化建设亮点频出，但基层群众想要接触高品质文化资源仍有困难。

“今年，我将进一步推动探索和完善优质文化资源直达基层的长效机制，让更多老百姓能够享受到文化发展的成果。”詹勇说。

团结奋进，服务中国式现代化——

“围绕新质生产力发展、新型城镇化建设等战略性、全局性、前瞻性

的重大问题开展专题研究42项”——今年政协常委会工作报告中，一个数字引起广泛关注。

42项专题研究的背后，是人民政协紧密围绕中国式现代化议政建言的使命担当。

“我们要不断提高调研能力、强化履职水平，紧扣党和国家中心任务中的前瞻性、战略性问题开展研究，提出具有针对性和可操作性的意见建议，更好服务科学决策、有效施策。”内蒙古农业大学研究员孙志宏委员说。

助力科学编制“十五五”规划，是

今年人民政协的重要任务。

“我将发挥好深耕畜牧业、与农户联系紧密的优势，结合本职工作，聚焦‘十五五’规划建议开展研究，积极为规划制定建良言、献实策。”吕爱辉委员说。

众志劈开千仞峰，同心踏破万重关。

在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，发扬优良传统、牢记政治责任，人民政协事业发展必将不断开创新局面，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量！(新华社北京3月9日电)

(上接01版)

聂鑫委员代表无党派人士界发言说，提升公民法治素养、推进法治社会建设，必须在法治宣传教育内容与形式上有所创新。建议充分利用经典案例素材，通过电影、电视剧、纪录片、短视频等形式讲好法治故事，汲取中华优秀传统法律文化蕴含的丰富法治思想和深邃政治智慧，推动中华优秀传统法律文化的创造性转化、创新性发展。

孙业礼委员发言说，文化产品、文艺作品要深入浅出地把道理讲透，推动党的创新理论深入人心；高扬中华民族的文化主体性，推动各民族人心归聚、精神相依；发挥好文化润物无声、潜移默化的作用，将社会主义核心价值观艺术化、具象化；充分发挥文化在助力国际交流合作中的独特作用，全方位多层次开展丰富多彩的文化交流。

张广汉委员发言说，文化遗产承

载灿烂文明，传承历史文化，维系民族精神，是不可再生、不可替代的宝贵资源。要加快构建文化遗产大保护格局，完善法律法规，创新监管手段，提高全民认识，全社会共同参与、支持、推动文化遗产系统性保护和统一监管。

杜占元委员发言说，要向国际社会广泛宣介习近平新时代中国特色社会主义思想，讲好新时代中国改革发展故事，支持中外人文交流，推动科技赋能国际传播，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的文化影响力。

张坤委员代表共青团和青联界发言说，青年肩负着传承发展中华优秀传统文化、推动中华文明重焕荣光的历史重任。要贴近青年特点加强思想文化产品供给，更好满足青年精神文化需求，大力培养文化研究、创作、传播等方面青年人才，赓续中华文脉，更好担当起

新时代的文化使命。

孙伟委员发言说，今天的长江经济带，绿色发展理念深入人心。要坚持污染防治和生态保护双管齐下、有为政府和有效市场双向发力、治标和治本相互贯通，加强长江经济带生态环境保护，以高品质生态环境支撑高质量发展。

欧阳泽华委员代表民革中央发言说，推进能源消费革命，增强绿色转型发展动能，要加快智慧用能技术创新与推广，提高能源利用效率，推进重点领域节能降碳，支持能源消费先进技术、装备和模式“走出去”，推动全球范围绿色能源消费合作，提升绿色能源消费活跃度，让绿色消费成为生活新方式。

赵英民委员发言说，深化生态文明体制改革，健全生态环境治理体系，要对标美丽中国建设目标要求，着眼生态环境治理体系和治理能力现代化建设，着力填补政策空白、加

快补齐制度短板，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，为全面推进美丽中国建设提供强大动力和制度保障。

朴世龙委员发言说，发展绿色低碳产业对实现“双碳”目标、美丽中国建设和人与自然和谐共生的中国式现代化建设具有重要意义。要加强基础研究和应用基础研究，培养绿色低碳产业发展所需拔尖创新人才，健全绿色低碳产业发展的政策支持体系，加快建设全国碳市场，积极推进全国温室气体自愿减排交易市场建设，有效服务全社会自主减排和生态产品价值实现。

会议由全国政协副主席苏辉主持。中共中央政治局委员、全国政协副主席石泰峰，全国政协副主席胡春华、沈跃跃、王勇、周强、何厚铧、梁振英、巴特尔、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震出席会议。

全国政协十四届三次会议举行第三次全体会议