

践行律师使命 展现委员担当

——访自治区政协委员、北京德恒(银川)律师事务所主任雷挺

蔡睿晓 文/图



发挥专业优势 助力社会发展

走进雷挺干净整洁的办公室，首先映入眼帘的便是占据“半壁江山”的资料柜，各类卷宗、法律典籍整齐排列，其间穿插着一沓调研笔记和建议提案，记录着他7年履职生涯的点点滴滴。

翻看雷挺的履职笔记，从经济发到社会民生，从为基层发声到为司法建言，涉及的问题方方面面，背后是一串串闪光的履职足迹：《关于市场化、法治化手段处置“僵尸企业”的建议》《关于在乡村振兴和基层社会治理中加强推进村居法律顾问工作的提案》《关于在法治轨道上推进基层治理的提案》……“这些提案中，有的被评为优秀提案、有的是重点提案，得到我区相关部门研究、落实、推进，引起了社会关注。”雷挺说。

“‘智慧执法’是深入贯彻落实党中央、国务院‘放管服’改革、深化‘互联网+监管’的重要举措，但当前，我区智慧执法工作进展仍较缓慢。”在《关于在法治政府建设中加快推进智慧执法的提案》中，雷挺建议进一步扩大设区的市、县(市、区)综合执法机构集中行使的执法事项范围，推动执法重心向市县两级政府下移，审批服务执法事项与人员编制同步下放乡镇(街道)，加快实现基层“一支队伍管执法”，充实基层执法力量。强化案卷评查监督作用，建立健全

执法记录仪使用标准和音视频管理系统，实现执法全过程留痕和可追溯，有效解决行政执法取证难、送达难的问题，进一步推动严格规范公正文明执法。强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。

今年，雷挺将目光聚焦于我区法律服务行业发展。他发现，目前，我区法律服务行业已形成200余家律师事务所、5000余名律师提供专业服务市场，但近年来，这一领域正在受到“法律咨询、法律服务”类公司无序竞争的严重冲击。

为此，雷挺联名自治区政协委员卢红、郝运清提交《关于对法律咨询、法律服务类公司加强监管的提案》建议，相关部门应对此类公司在经营活动中存在的明显超越经营范围、擅自以律师名义承揽业务、发布虚假或误导性宣传等严重违法违规行为进行专项治理，坚决依法予以查处，并将违规行为纳入社会信用管理体系，通过主流媒体进行公开曝光。由市场监管部门牵头，协同宣传部门、网信办、公安部门、广电局、通信管理局等相关部门建立整治涉“法律咨询、法律服务”类公司虚假宣传的联席会议工作制度。加大对此类公司在互联网媒介、户外广告等公共领域的宣传监管力度，及时发现处置相关违法违规虚假宣传行为。

雷挺，自治区政协委员、北京德恒(银川)律师事务所主任。履职中，他将执业律师和政协委员两种角色融于一身。把执业过程中发现的问题和百姓的诉求通过提案、社情民意信息等形式进行反映，为民生事业建言献策。

▲雷挺出席自治区政协十二届三次会议。

建言献策上融人民生民意

要抓住群众关心的民生热点积极建言，要更加关注群众急难愁盼问题，这是雷挺履职追求的核心。

当发现银川火车站周边出现乱停车、部分出租车存在拣客、拒客和不打表等问题后，雷挺提交了《关于加强银川火车站周边综合治理的建议》社情民意信息，建议对银川火车站周边加强治理。

该篇社情民意信息受到银川市交通运输局的高度重视，并立即核实处理。针对银川火车站周边出租车存在拼客、拣客、拒客和不打表等现象，实行定人定岗定责。安排火车站出租车通道岗专人负责，对出租车通道车辆进行检查并登记，对出租车驾驶员车容车貌、标志标识、文明服务等运营情况进行抽查，及时纠正驾驶员服务监督卡及车灯标识模糊等不规范不文明经营行为。

“在人民政协大舞台上，做人民律师的底气更足。”雷挺说，通过政协平台为民发声，推动相关问题得到重视和解决，让他感受到委员履职的意义所在。

近年来，作为带动现代服务业调结构、促转型、提质效的重要抓手，楼宇经济越来越受到社会大众广泛关注，这也成为雷挺的关注重点之一。

在自治区政协十二届三次会议上，

雷挺提交《关于助推楼宇经济发展的提案》，建议强化规划引领，科学编制《城市楼宇经济发展规划》，对发展城市楼宇经济的总体思路、任务目标、发展重点、功能划分等作出长远安排，为城市楼宇产业特色引导、楼宇资源精准对接、企业服务运营优化等提供决策依据，形成“业态集中、特色鲜明、差异布局”有规模、高档次的楼宇经济发展格局，打造城市名片。建立集中统一的监管体系，楼宇经济所辖街道为责任主体，商务等职能部门密切协作，形成监管合力。利用抖音、微信公众号、广告牌等媒体平台发布辖区的投资政策、商业资源、招商项目以及产业动态，构筑互联互通的宣传平台。强化“楼宇管家”服务机制，加大商务楼宇、企业走访力度，常态化入楼开展政策宣讲、招商推介等活动，点对点进行精准政策宣传，对符合优惠政策条件的企业，跟上服务，帮助协调对口主管部门，协助申请政策奖励补助等。

“政协是所‘大学校’，也是各展所长的‘大舞台’。本职工作与委员履职相互赋能，让我站位更高、视野更宽。”雷挺表示，将在履职实践中继续坚持“民生所盼、职责所在”，做到知责于心、担责于身、履责于行，着力提高履职水平，多建睿智之言，多献务实之策，努力书写履职尽责新答卷。

把惠民生促发展落在务实履职中

——访银川市政协委员、金凤区副区长刘芬

本报记者 陈 敏 文/图

2月14日，记者见到了刚刚调研研究的刘芬。她留着短发，精干利落、平易近人，谈起自己分管的医疗和民政工作头头是道：“这些工作都与群众切身利益息息相关，一刻也不能放松。”

刘芬是银川市政协委员、民盟盟员、金凤区副区长。“围绕中心、服务大局，是政协委员履职的基本要求。作为一名政协委员，要着力提高调查研究水平和分析判断能力，力求撰写高质量的提案，找准履行委员职责与服务发展大局的结合点，真正做到参政参到关键处，议政议到点子上，为促进经济社会高质量发展贡献力量。”这是刘芬对政协委员如何履职的理解。

为改善民生福祉鼓与呼

从加大农村老饭桌支持力度到补齐城市道路通行短板，从加快推进托幼一体化建设到推进社区卫生服务站中医建设……履职中，刘芬注重围绕群众关心关切的民生问题，沉下心做调研、写提案，2024年以来，提交提案10余件，为改善民生福祉鼓与呼。

“政协为委员履职提供平台，对我更好地履行本职工作有很大帮助。通过参政议政，我能听到更多来自不同方向不同层面关于文旅、民政、医疗卫生方面的意见建议，能更客观真实地向党委和政府决策提供参考，从而推进各项事关群众切身利益实事好事落地。”刘芬说。

基层医疗卫生服务是刘芬长期关注的民生问题。她连续两年提交相关提案，呼吁补齐基层医疗卫生机构基础设施建设、服务体系等方面短板。2024年，刘芬和田连升委员联名提交《关于加快补齐城区基层医疗机构基础设施建设短板的建议》，建议加快老旧小区基层医疗机构基础设施建设，结合老旧小区改造、“完整社区”建设和城市更新工程，通过合并、共享或盘活闲置用房等措施，“提前一步”谋划好、规划好、建设好基层医疗服务基础设施项目。加强顶层规划设计，对于新建小区严格按照标准要求，科学

规划基层医疗服务基础设施布局，在项目审批前期，作为“刚性指标”进行配套规划建设。

今年，她又提交《关于加快推进社区卫生服务站中医建设 以提升基层中医药服务能力的提案》，建议通过政策倾斜、财政支持等措施，支持银川市范围内有场地可改扩建的社区卫生服务站增设中医馆，因地施策发挥省市级医院牵头的专业优势，以中医特色专业为抓手，开展中医诊疗指导、互助合作，带动基层医疗机构中医药服务能力提升，让优质服务惠及更多群众。

此外，刘芬还格外关注“一老一小”群体，了解他们的所需所盼，转化为建言内容，提交《关于加快推进托幼一体化的提案》，从政策支持、课程体系、师资建设等方面提出针对性建议，推动实施0岁至6岁婴幼儿托育服务与学前教育有机结合的托幼一体化建设，以期减轻多孩家庭育儿负担；提交《关于免费为70岁及以上老年人接种流感疫苗的建议》，呼吁借鉴其他省市做法，把为重点人群接种流感疫苗作为一项民生实事，加强政策支持和宣传引导，免费为70岁及以上老年人接种三价流感疫苗，减少流感对老年人带来的健康危害。



刘芬在民盟宁夏区委会议上的发言。

紧盯发展新需要献良策

“履职建言还需要紧盯发展中的新问题，以新视角、新思维去分析问题，提出可行性的建议。”刘芬说。日常工作生活中，她广泛涉猎各方面知识和资讯，结合银川市发展实际，在推动文化发展建设等方面积极建言献策。

近年来，随着互联网的发展，网络已成为人们获取信息、表达观点、传播知识的重要途径。刘芬关注于此，提交《关于加强互联网自媒体管理的提案》，针对网络直播等自媒体传播行为，呼吁制定完善规范网络直播的法律法规，明确网络直播从业人员的准入门槛，实行人员信息登记管理制度。成立专门机构或设置专门岗位，对开展网络直播的团队或个人进行监管。网络直播实行预审预报制度，对直播内容、目的、方式等进行申报审核。建立自媒体从业者信用评价机制，对网络直播的违法违规行为依法开展执法办案，杜绝网络直播乱象。

刘芬还提交《关于持续推进文娱领域网络文化市场综合治理的提案》，针对部分网络文化平台存在利用“儿童网红”牟利、贩卖低俗笑点、诱导未成年人购买游戏装备、诱导学生看网络小说、低俗视频等不

良现象和问题，呼吁加强网络素养和网络伦理专项教育培训，加强互联网文化产品内容审查，强化持续性网络内外巡查执法，组织专家学者系统性指导网络文化市场产出合法、适龄、多样、健康的网络文化内容，充实未成年人的精神文化生活。

针对图书馆等场所成为众多学子们的“打卡地”，在假期或周末“一座难求”“求远大于供”等现象，刘芬提交《关于大力打造城市公共自习室的建议》，建议加大银川市社会公益性公共教育设施建设，依托城乡社区公共服务设施，统筹协调社会组织、社会资源，在有条件的社区、闲置楼宇、阅书房等场所打造城市公共自习室，满足社会公众特别是学生学习阅读需求，推动“教育在银川”“学习在银川”等品牌建设，提高城市文化底蕴，丰富市民精神文化生活。

谈到今后的履职工作，刘芬表示，要始终站稳人民立场，心系“国之大者”，聚焦“民之关切”，将工作与履职科学统筹、合理安排、有机融合起来，发挥主体作用，积极议政建言，用心用情听民意、解民忧、促发展，以实绩实效诠释政协委员的责任与担当。

■委员声音■

自治区政协委员陈艳菊呼吁：

加大文旅资源生态修复工作

宁夏生态环境优美，文化旅游资源丰富，既有雄浑壮丽的自然景观，也有厚重悠远的历史文化。近年来，宁夏重塑塞上魅力、激活文旅发展潜力，取得了显著成效。但随着文旅融合的迅速发展，一些文旅资源过度开发或不科学开发的生态遗留问题却愈加重，存在一些居民楼拆迁旧址、废弃工厂矿坑、退化湿地沟渠等情况，这些生态“伤疤”不能得到有效开发利用，既浪费了土地，又造成视觉污染，让游客来宁印象大打折扣。

建议统筹规划科学布局。由文旅、生态环境等部门协同，编制《宁夏文旅融合生态修复总体规划》，以西线沿贺兰山、东线沿黄河湿地为核心区，勾连零散生态与文旅节点，打造“生态修复+文化体验+旅游度假”综合廊道。例如，沿贺兰山东麓葡萄酒产区，修复葡萄园周边荒山，融入葡萄酒文化博物馆、品鉴民宿，一站式满足游客游赏购需求。通过项目带动激活业态，推出一批生态修复文旅示范项目。把居民楼拆迁旧址、废弃工厂矿坑等资源因地制宜，改造成为极限运动基地等投入较小、见效快的新业态，把矿坑壁绘上宁夏特色岩画、当前流行元素文化图案，赋予其文化灵魂；对退化的湿地沟渠等开展生态疏浚后，植入湿地科普馆、观鸟栈道，搭配黄河渔家文化表演，丰富游览层次。还可设置生态研学路线，组织学生团体参与植树造林、鸟类观测，收取适当费用反哺修复成本。运用科技助力长效管护，通过卫星遥感、无人机监测生态修复进度与质量，及时预警生态隐患；推广智能灌溉、生态修复新材料，降本增效。搭建智慧文旅平台，关联生态景点实时数据，为游客精准推送游玩攻略、生态科普知识，用数字化手段保障文旅融合生态修复的持续发展与热度。

(陈 敏)

自治区政协委员杜殿川呼吁：

加强生命教育 筑牢成长根基

生命教育，是指直面生命和人的生死问题的教育，其目标在于使人们学会尊重生命、理解生命的意义以及生命与天、人、物、我之间的关系，学会积极生存、健康生活与独立发展。中小學生正处在身心发展的关键时期，面对社会竞争的压力，他们在学习、生活、人际、升学等方面，会遇到各种各样的心理困惑或问题，加强生命教育，引导学生认识生命、珍惜生命、尊重生命、热爱生命，是促进学生健康成长的必然要求。

建议教育行政部门充分认识生命教育的重要性，将其纳入全区教育事业发展规划，制定明确的生命教育目标、内容和实施计划。把生命教育开展情况纳入学校办学质量评估体系。要制定师资培训计划，定期组织教师参加生命教育专业培训，邀请专家学者举办讲座、开展案例分析和教学研讨活动，提高教师的生命教育理论水平和教学实践能力。学校要成立生命教育工作领导小组，明确校长为第一责任人，制定本学校生命教育实施方案，将生命教育融入学校教育的全过程。学校要鼓励不同学科教师参与生命教育，发挥各学科的优势，将生命教育内容有机融入学科教学中。例如，生物学科可以传授生命科学知识，思想品德学科可以引导学生树立正确的生命价值观，体育学科可以培养学生的健康意识和生命活力，心理学科可以培养学生的意志等。学校要通过家长会、家长学校、家访等形式，向家长宣传生命教育的重要性和方法。家长要积极配合学校开展生命教育，以身作则，营造良好的家庭氛围，培养孩子的生命意识和责任感。

(蔡睿晓)

自治区政协委员杨玉洲建议：

加强“文艺两新”建设 促进文化事业繁荣发展

随着经济社会发展，文化领域尤其是文艺队伍结构发生了深刻而广泛的变化，新文艺组织和新文艺群体的“文艺两新”队伍已经成为文艺领域不可忽视的新兴力量。我区“文艺两新”队伍在快速发展的同时，缺乏身份认同、管理相对松散、资源获取有限等问题也显现出来。建议相关部门加强同“文艺两新”沟通联络，在有条件的地方设立党组织，加强党建引领，丰富组织活动，引导广大成员听党话、跟党走，增强其认同感、荣誉感、归属感，同时畅通“文艺两新”诉求表达渠道。在职称评审方面，加强与人社部门沟通协调，探索制定针对“文艺两新”的职称评审标准和办法，充分考虑其创作成果的多样性和市场价值，出台相关的评定工作方案。加强行业协会管理，引导“文艺两新”遵守行业规范，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，自觉抵制不良思潮，对违反法律和行业规范的及时联系行业部门依法依规处理。相关部门要制定出台支持和鼓励“文艺两新”发展的措施办法，在一些重大活动、风采展示、文艺下乡等方面给予必要的帮助和支持。加强文艺、知识产权方面法律法规的宣传，加强“文艺两新”法治意识，在法律框架内从事创作和经济活动，在自身权益受到侵害时，要运用法律的武器维护自身合法权益。

(蔡睿晓)