

助力物流业“智”上发力 为实体经济“舒筋活血”

——九三学社宁夏区委会，自治区政协委员为推动现代物流业高质量发展建言

本报记者 张红霞

数智时代，物流已不仅是一个货物转移的过程，而更像是经济动脉中流淌的血液，滋养每一个生产环节和消费末端。有效降低全社会物流成本对于经济社会高质量发展意义重大。今年，九三学社宁夏区委会，自治区政协委员郝玉峰、杨启云提交提案，从不同角度为推动宁夏物流业发展提质增效积极建言。

夯实物流“硬基础” 加快实现“软联通”

近年来，通过不断优化调整运输结构，我区物流通道持续优化提升，初步构建了通达达海、连南接北、外联内通的一体化交通网络体系；物流枢纽功能作用逐渐增强，在西北地区的物流中心地位明显上升，逐步推动内陆区位优势转变为经济优势。

“但我区产业大多是原材料，市场‘两头在外’，竞争力较弱，物流产业基础薄弱，物流设施布局偏散，集聚效应较弱，物流园区基础设施水平较低，供应链服务、精细物流服务少，物流协同产业发展能力弱。”九三学社宁夏区委会建议，强化多维度协同，提升物流统筹水平，推

动综合交通、综合货运、商贸物流、现代物流等各类流通节点协调发展，形成流通体系顶层基础设施网络架构。打通综合枢纽场站、集疏运通道、城乡分拨配送物流网等基础设施“连接线”，改造提升、优化整合物流园区“支撑点”，健全完善物流综合平台“信息网”。统筹传统农产品流通组织渠道和新型流通渠道，用好农产品流通线上线下结合发展优势。

要在夯实“硬基础”的同时加快实现“软联通”，九三学社宁夏区委会建议，长远规划物流产业发展和市场拓展路线图，深入推进与周边地区、区域内部互联互通物流通道建设，加快形成内外联通、

产销灵活的物流网络。强化与天津港合作，加快融入西部陆海新通道，用好用足中欧班列资源，深化多式联运“一单制”“一箱制”模式，健全完善跨地区、跨区域通道资源共享、政策互惠、优势互补的合作机制，推动路线多样化、贸易多元化。以石嘴山、吴忠、中卫为支点城市，积极谋划向北、向西的高效骨干流通走廊。搭建煤炭、矿石、农资产品等物流通道，构建“支点城市+骨干走廊”现代物流网络。推进铁路专用线进园区、接厂区，推动大宗物资“散改集”“公转铁”，推广应用集装箱、半挂车等标准运载单元，打通铁路运输“最后一公里”。

降低物流成本 让实体经济“轻装上阵”

有效降低全社会物流成本，对构建高效顺畅的流通体系、畅通国民经济循环、更好支撑现代化产业体系具有重要意义。2024年11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《有效降低全社会物流成本行动方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。郝玉峰说：“推动宁夏物流业转型升级，降低全社会物流总成本，提高物流效率和服务质量，推动宁夏物流业高质量发展，这是个大好机遇。”

“近年来我区物流成本一降再降，为企业和群众减负取得显著成效，但也要看到，我区流通体系现代化程度仍然不高，

还存在一些堵点亟待打通，物流成本仍有削减空间。”郝玉峰说，偏远地区的物流面临着诸多挑战，物流成本高一直是制约宁夏物流业和经济发展的主要因素。2023年，宁夏社会物流总费用与GDP的比率为16.2%，比全国14.4%的平均水平高1.8个百分点，这意味着，在创造同样规模的GDP时，宁夏需要承担更高的物流成本，经济运行的物流成本负担相对更重。宁夏物流成本居高不下的同时，还存在数字化驱动变革仍有不足、高水平物流综合服务能力偏弱、区内大货车车龄较高、人才储备不足等问题。

建议，通过政府引导、政策支持，行业龙头企业牵头的方式，搭建全区数字化物流平台，充分利用大数据和云计算等技术，实现物流信息互联互通，平台数据可以实现精确预测货物需求，优化运输路径、降低空驶率等目标，有效降低物流成本，促进物流行业与信息技术、智能制造等领域深度融合。联合整车销售、金融、保险、货物仓储等生态伙伴，构建完整的商用车后市场服务闭环，降低供应链综合成本，服务西北大宗物流供应链协调发展，助力宁夏物流运输产业链整体实现降本增效。

先行一步 促进智能无人驾驶物流车发展

近年来，中国无人驾驶市场呈现蓬勃发展的态势。据统计，2023年中国低速无人驾驶行业销售规模约为85亿元，同比增长63%。预计2025年，中国低速无人驾驶产业总体销售规模可达160亿元，充分体现了低速无人驾驶产业的巨大潜力与吸引力。

杨启云说，当前，我区物流行业仍以传统运输方式为主，物流效率较低、成本较高，智能无人驾驶物流车的应用场景相对有限，主要集中在一些特定的园区或封闭测试区域内。建议，由政府相关部门牵头，结合宁夏产业规划和物流发展需求，制定智能无人驾驶物流车发展专项规划，明确发展目标、重点任务、实施步骤和保障措施等，为行业发展提供顶层设计和战略指引。给予智能无人驾驶物流车研发企业、制造企业、运营企业等政策支持，降低企业运营成本。

“建议建立产学研合作机制，鼓励本地高校、科研机构与企业加强合作，建立产学研联合研发中心或实验室，共同开展智能无人驾驶物流车关键技术研发，提高技术创新能力和自主研发水平。”杨启云提出，积极吸引国内外先进的智能无人驾驶技术企业和研发团队入驻宁夏，通过技术转让、合作开发等方式，提升宁夏在该领域的技术水平。完善高精度地图绘制，为智能无人驾驶物流车提供精准的地图数据支持，加快宁夏地区5G通信网络覆盖进度，为智能无人驾驶物流车提供高速、稳定、低延迟的通信环境。加强学科建设与人才培养，在宁夏本地高校和职业院校中增设智能无人驾驶相关专业或课程，培养一批既懂物流又懂智能技术的复合型专业人才，提升宁夏智能无人驾驶物流车行业整体水平。

自治区政协委员高瑞莉建议：以优质高效公共文化服务满足人民美好生活向往

本报讯（记者 王 茜）公共服务关系民生，连接民心。在自治区政协十二届三次会议上，自治区政协委员高瑞莉提交了《关于提升公共文化服务质效的提案》，建议全面优化公共文化供给方式和业态，进一步提升公共文化服务质效，更好满足群众多样化和个性化需求。

近年来，我区坚持以习近平文化思想为指导，围绕满足人民群众多样化、多层次、多方面精神文化需求，进一步提升城乡公共文化服务效能，文化产品种类日益丰富，文化服务质量逐步提高，文化惠民工程深入人心。“我区基层公共文化服务队伍薄弱，公共文化服务手段单一，公共文化服务还停留在政府主力供给阶段，公共文化供给明显滞后于居民文化消费需求变动，公共文化服务产品、活动供不需求。”高瑞莉在提案中指出，我区文化事业与产业发展不够，公共文化服务未能打破藩篱，与科技、旅游、教育、体育结合得不紧，公共文化服务仍处于单打独斗状态，不能形成合力。

提案建议，推进馆校院团公共文化共同体建设，发挥公共文化机构的服务优势、院校的人才优势和院团的专业优势，打通资源壁垒，统一品牌输出，形成聚合放大效应。创新人才合作培养模式，着眼特色文化服务的开发与推广，开发具有地方特色的文化服务项目，满足群众对特色文化的需求。创新公共文化服务多元投入机制，鼓励和引导社会力量参与，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革，实现多方共建、全民共享。

依托新华书店、邮局、交通场站等公共场所，布局图书借阅、非遗展示等功能点位，更广泛延伸公共文化服务触角。探索“文化+”融合模式，促进文化产业与葡萄酒、枸杞等特色产业相融合。加快贺兰山东麓葡萄酒文化长廊等项目建设，发展集农旅体验、田园观光、教育展示、文化创意于一体的特色农业，推动传统农业创造性转化、创新性发展。

自治区政协委员张雷呼吁：发挥口腔日间诊疗优势 提升医保管理效能

本报讯（记者 韩瑞利）今年，自治区政协委员张雷提交《关于增加口腔日间手术提升专科医院医疗服务效能的提案》，从政策支持与规划引导、优化医保政策、提升医疗机构能力建设等方面积极建言。

提案提出，以银川市口腔医院颌面外科为例，平均住院日为5至6天，导致床位周转率低，许多急需手术的患者排队等待时间较长。而日间手术可让患者在1个工作日内完成手术及术后观察，极大提高床位利用率，缓解住院难问题，优化口腔医疗服务，提升医疗资源使用效率。对于儿童群体，尤其是低龄、不配合治疗或患有广泛性牙体牙髓疾病的儿童而言，常规的口腔治疗往往难以顺利开展。全麻下牙体牙髓治疗术为这类患者带来了有效的治疗方案，能在一次治疗中解决多颗牙齿问题，最大程度保障儿童口腔健康。但术前相关检查以及治疗费用无法纳入医保，若将此项目增加为口腔日间手术，能显著减少患者直接医疗费用和间接经济负担。

提案建议，卫生健康部门制定鼓励口腔日间手术发展政策，明确其在口腔医疗服务体系中的重要地位。根据宁夏不同地区的口腔医疗需求和资源分布情况，制定科学的日间手术发展规划，合理布局日间手术中心或病房，确保服务覆盖范围。医保部门将更多口腔日间手术项目纳入医保报销范围，适当提高报销比例。加强口腔医疗机构的硬件设施建设，配备先进的手术设备和完善的术后观察监测设备。开展针对口腔日间手术的医护人员专项培训，提升其手术操作技能、麻醉管理水平和术后护理能力。建立口腔日间手术质量安全管理体系，制定严格的手术准入标准、质量控制指标和应急预案。建立口腔日间手术信息化管理平台，实现患者预约、手术安排、术后随访等全流程信息化管理，提高医疗服务的透明度和便捷性。通过多种渠道，如医院官网、微信公众号、科普讲座等，向患者普及口腔日间手术的优势、流程和注意事项，增强患者对日间手术的认知与接受度。

自治区政协委员曹一建议：加速产业升级 竞逐新质生产力

本报讯（记者 王 茜）传统产业是现代化产业体系的基底，也是我国制造业发展的基本盘。今年，自治区政协委员曹一提交《推动我区传统产业焕新升级的提案》，建议积极推动我区传统产业“智”逐“绿”迈向高端，让传统产业通过改造升级发展新质生产力。

提案指出，我区传统产业主要集中在能源、化工、冶金、建材等领域，这些产业为自治区工业化进程和现代化建设作出了积极贡献，在宁夏经济社会发展历史进程中发挥了重要作用。然而，随着时代的发展，传统产业因技术含量低、资源消耗大、环境污染重等问题，被当成“低端产业”，面临着退出的窘境。

曹一建议，促进传统产业聚焦高端化升级，抢抓国家加力扩围实施“两新”政策的有利契机，深入实施工业领域设备更新行动，引导传统产业企业设备更新和生产工艺改造升级、更新迭代。推动政策直达快享，提高政策时效性和精准度，助推传统产业企业大规模设备更新并享受更多政策红利。结合设备更新行动推进“智改数转网联”，引进优质专业服务机构，免费为企业开展“智改数转网联”诊断，并为企业量身定制转型升级方案，帮助企业理清转型升级思路。

促进传统产业聚焦绿色化发展，加快绿电园区建设，探索绿电直供方式，提高绿电消纳比例，建设智慧能源管理中心，利用大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术帮助企业分析能源使用情况，引导企业加快绿色科技创新和先进绿色技术、绿色工艺应用，提高能效、降低排放、优化资源配置，建设绿色工厂。加大政策支持，加强对传统产业转型升级的深度研究，加强惠企政策宣传和企业享受扶持政策辅导，精准对接企业需求，用好用活财政、税收、金融等手段支持企业转型，给企业“真金白银”支持，打通企业转型梗阻，提振企业投资信心。

图说履职

深化融合教育 赋能特殊儿童健康成长

本报记者 单 瑞 文/图



在宁夏儿童福利院，老师、志愿者和特殊儿童一起在户外做益智游戏。

今年，自治区政协委员张艳芬提交《关于优化特殊儿童教育安置与资源配置的提案》指出，当前，国家虽有特殊儿童接受教育的相关政策导向，但在实际执行过程中存在诸多问题与困惑，对政策理解与落实还不到位，导致各类特殊儿童不加分地进入普通幼儿园、小学和初中就读，这给校园及班级管理带来了巨大挑战，也影响了正常教学秩序与教育质量。

提案介绍，如患有严重抑郁症的孩子进入普通中小学，其自身因社交障碍难以融入集体，其他孩子因缺乏应对经验而产生恐惧与小心翼翼的心理，家长需耗费大量精力进行心理安抚，教师也不得不分散教学精力去特别关照，学校还需安排专人跟踪管理，且各方均缺乏专业知识与技能，难以促进特殊儿童的康复与成长，也在一定程度上干扰了其他孩子的学习环境与健康。

实现特殊儿童的精准教育帮扶以及保障普通教育机构的正常运行，有必要优化特殊儿童教育安置与资源配置体系，确保特殊儿童能够进入专门的特殊教育部门接受适宜的教育。建议，完善特殊学校体系建设与与时俱进地完善特殊学校的设置与布局，深入调研各类特殊儿童的不同需求与特点，进一步细分班级设置，除了传统的特殊教育分类班级外，针对如抑郁症等特定心理障碍较为突出的群体，设立专门的“心灵呵护班”，为他们提供更具针对性的心理支持、社交训练和个性化教育课程。配备专业的心理辅导教师、特殊教育教师以及生活护理人员，构建全方位的教育支持团队，确保特殊儿童在安全、理解与专业的环境中接受教育与康复训练。

“优化特殊教育师资培养体系推动各高校优化特殊



在宁夏儿童福利院，老师陪特殊儿童进行手工制作活动。

学校教师培养模式，细化专业设置。”张艳芬建议，根据特殊教育领域的多元需求，开设如特殊儿童心理干预、孤独症教育康复、特殊儿童行为矫正等细分专业方向，培养具有深厚专业知识与实践技能的特殊教育教师。加强高校与特殊教育机构的合作，建立实习基地与实践教学平台，让学生在真实的教育场景中积累经验，提高应对特殊儿童教育问题的能力。定期开展在职教师的专业培训与继续教育，更新知识结构，提升特殊教育教师队伍的整体素质与水平，为特殊儿童提供更优质、专业的教育服务。

自治区政协委员周一新建议：多方发力推动宁夏文旅全域一体化高质量发展

本报讯“近年来，自治区党委和政府将文化和旅游产业列为重点发展的特色产业，加强顶层设计，出台一系列政策措施，建立省级领导包抓、成立工作专班等工作机制，强化高位推动，推动全区文旅产业呈现较快发展的良好势头。”今年，自治区政协委员周一新提交《关于推动宁夏文旅全域一体化高质量发展的提案》，针对产业发展中缺乏统筹协调机制、服务保障能力较弱等短板弱项提出意见建议。

提案介绍，目前，全区文旅资源分属不同系统、不同部门，各管理主体之间没有形成统一的协调运行机制，文旅产业碎片化严重，游客体验感不佳。如固原市文旅产业，有固原市管理的景区（宁夏旅投代管），有县（区）管理的景区，还有个体自主开发的景点，这些景区景点关联度不高，产品同质化严重，很难留住游客进行深度体验游。近年来，国家针对景区、导游、旅行社、住宿等制定了较为完善的旅游服务质量技术标准体系，但我区在推进落实方面力度不大，有些标准并不能得到充分有效的推广和应用。全区文化旅游智慧化建设相对滞后，数字化推介引导明显不足，很难契合当前“个体游”井喷式爆发背景下高度依赖线上查询旅游相关资源的市场需求等。

提案建议，建立健全统一的协调发展机制，由自治区党委和政府牵头，组建宁夏文化旅游委员会，对全区文化旅游产业进行统筹协调推进，从根本上解决部门“职能交叉、协调不力”的现状。坚持系统观念和改革思维，按照全域旅游发展思路，由宁夏旅游投资集团有限公司做统一全区旅游资源的操盘手，对全区旅游资源分级分类统筹，进行系统规划和整体打造，通过直接投资、参资控股、兼并重组等方式在各市县区设立宁夏旅游集团分公司，打破分层分级、各自为战的局面，激发全区文化旅游产业发展的内生动力。

不断提高文化旅游产业服务能力。加大互联网基础设施投入，为融合产业提供基础数据和信息平台，建设运营好全区数字化旅游宣传推介平台，制作宁夏旅游电子地图和手绘地图，分地区分类型展示全区旅游景区、景点特色产品、经典线路等内容，整体性宣传推介宁夏旅游产业。制定详细的旅游攻略帮助游客更好地安排行程，在区内景区实行通票制度，实现“一票在手，宁夏畅游”的效果，以旅游业高质量发展激发消费活力，构筑宁夏发展新增长极。制定我区文化旅游服务标准，对旅游产品统一包装、合理定价以及对食品、手工艺品等进行规范化、精细化处理，以规范、标准的服务，保障游客在旅游过程中获得良好的体验。（蔡睿晓）