

委员话民生

提案 梳理

织密立体交通网 铺就群众幸福路

本报记者 王 茜

交通既是一方经济发展的“开路先锋”，也是地方百姓致富的“纽带桥梁”。

2024年，“道路通畅安全”是宁夏群众感受深刻的关键词之一，也是宁夏交通运输事业高质量发展的真实写照。一条条花树相伴的乡村公路绣出了美丽乡村的新画卷；一道道宽阔亮丽的国道干线，画出了区域经济的新面貌；一条条交错互通的高速公路开启了阔步发展的新篇章……在自治区政协十二届三次会议上，部分政协委员聚焦我区道路交通建设、改造提升工程等内容积极建言献策。

建好农村路 绘就新画卷

农村道路是广大农村群众的“幸福路”“致富路”，“走得安全”“走得好”是通向幸福和富裕的关键。

2024年，永宁县域内40条125公里农村公路实施路况提升工程，并对破损严重的混凝土路段、危旧桥梁进行更新改造，切实提高农村公路的服务质量。省道103线银川南绕城至永宁县旺泉村段16.649公里进行路面大修并增设中央分隔带护栏项目，被列入自治区政府2024年民生实事任务清单。

经过大半年的紧张施工，省道103线银川南绕城至永宁县旺泉村段双向四车道的道路修整一新，增设中央分隔带护栏开口，行人和车辆在护栏的隔离下各行其

道。“以前没有路口标牌、路灯，加上省道车流量较大，村口进出省道很危险。现在道路修到了‘家’门口，还安装了路口标牌、减速带、护栏等设施，过往车辆速度明显下降，商贩来大棚收购蔬菜也更加便利。”种植户王军说。

乡间小路上的一道安全栏、一段防撞墙、一条减速带……这些看似不太起眼的交通安全防护设施，却能在关键时刻挽救人民群众的生命财产安全。

近年来，全区农村地区交通条件持续改善，公路总里程大大提升，形成了一条“县道沟通城乡、乡道往来交织、村道抵田连户”的农村交通基础设施网络，“四好农村路”建设成效斐然。

乡亲们出行从“走得了”到“走得更好”，农村物流从“运得出”到“运得畅”，农村地区“行路难”问题得到历史性解决。

自治区政协委员吕玉兰关注到，农村道路在建设初期，规划设计不合理，建设质量不高，维护管理缺失，改造提升农村道路排水系统已成为当前农村基础设施建设中亟待解决的问题。

“建议对农村道路排水系统进行全面规划和设计，建立完善的排水网络，健全农村道路排水系统的维护管理机制，加大对农村道路排水系统建设和维护的资金投入力度，拓宽资金投入渠道，鼓励社会资本参与农村道路排水系统的建设和维护。”吕玉兰委员说。

“生命工程”让出行更安心

公路交通安全是群众出行的基本保障，事关人民群众切身利益。

“这是我们分中心在塔山沟自然灾害风险点安装的地质灾害预警监测设备，对边坡地表位移进行24小时实时监测。”宁夏公路管理中心中卫分中心九彩公路养护站站长苟东平说。

目前，宁夏普通国省干线已经完成8处43个点位监测设备的布设安装，计划在后期还将安装监测设备148处。“这些设备终端汇入宁夏公路灾害风险应急处置平台中，实时提取分析监测数据，当滑坡体位移超出安全阈值，就会第一时间触发报警，依托短信平台提示等多种方式，发布预警信息，值班人员和养护人员会调取现场视频资料，确认灾害情况，相关人员到达现场，采取管制交通、疏导车辆行人等措施，并开展应急处置。”宁夏公路管理中心养护处工作人员尚虎说。

近年来，自治区交通运输厅宁夏公路管理中心扎实开展全区普通国省干线公路交通安全隐患排查和风险评估专项行动，累计排查评估里程达4605公里，有效提升了我区普通国省干线公路本质安全水平。

自治区政协委员吴建全说，银昆高速银川河东国际机场段至苟桥段高速公路，由于该路段建设年代长，为混凝土路面，部分路段出现裂缝、平整度不高等问题。建议尽快对银昆高速银川河东国际机场段至苟桥段进行升级改造，全面提升公路安全保障水平，推动公路养护关键技术攻坚，加快推进公路管理现代化，以高品质交通提升群众的幸福指数和满意指数。

健全社会保障体系 扎牢民生“保障网”

本报记者 韩瑞利

社会保障是民生安全网、社会稳定器，与人民幸福安康息息相关。近年来，我区积极落实社保扩面工作，采取多种有效措施，确保群众依法享受各项社会保险待遇，不断织密民生保障网。

在自治区政协十二届三次会议上，自治区政协社会和法制委员会、自治区政协委员聚焦扩大社保覆盖面建言献策。

保驾护航“新业态” 打出社保“组合拳”

近年来，新就业形态和灵活就业成为就业增收的重要渠道，但随着从业者数量的增多，劳动权益保障问题逐渐显露。

“我们常年奔波在大街小巷，出意外受伤的概率比较大。很多同事缴纳了灵活就业人员社保，每年最低1万元，我也想给自己缴纳，但感觉费用有点高，迟迟未缴纳。”银川市金凤区一家圆通快递站的快递员张顺顺告诉记者。

记者了解到，银川市目前有4100多名快递小哥和2100多名外卖送餐员，劳动合同签订率分别只有54%和36.1%。全市快递小哥等4类从业人员中30%工作时间不足1年，这种临时性、短期性的工作方式，使新就业形态劳动者参保意愿较低。

“对于就业者来说，新就业形态在教育程度、工作时间等方面的束缚较轻，还可自主选择工作方式。对于企业来说，用谁、如何用、用多久都比较灵活；对政府和社会来说，新就业形态劳动者可以有效缓解就业压力。然而，新就业形态劳动者却长期面临着无社会保险、无劳动保障等现象。”自治区政协委员张立

君也关注到了新就业群体的权益保障问题。

张立君委员建议，探索制定支持新就业形态发展的政策，从法律法规层面明确劳动用工情形，按照“谁用工谁负责”原则，理清劳动者权益保障责任，确保其合法权益得到保护；破除城乡、地域和不同险种之间的壁垒，利用就业、社保等补贴资金，支持创建新业态行业性组织，通过行业组织受理参保；相关部门督促企业提高职工社会保险参保率，优先参加工伤、养老、失业保险和职工医疗互助保障，做到应保尽保；整合服务资源，为新就业形态劳动者解决急难愁盼问题。探索推出更灵活的社保参保套餐，允许新就业群体根据自身经济状况、工作稳定性，在一定范围内自主选择缴费档次、参保项目，确保社保体系兼顾规范性与灵活性。扩大工伤保险覆盖，将更多新就业群体纳入现有保障框架或新职业伤害险体系；加强平台企业监管力度，规范平台企业算法运作机制，让新就业群体了解平台工作模式、计酬方法、奖惩标准等，保障其基本知情权和合法权益。

李新义今年50岁，从甘肃老家到银川打工多年，一直关注着农民工交社保的事。他告诉记者，最近通过看新闻得知，人力资源和社会保障部、国家发展和改革委员会等10部门联合印发《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》，将为3亿农民工就业、社保、住房保障等方面带来新变化。尤其在维护社会保险权益方面，明确推动农民工参加城镇职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制。宁夏也针对进一步加强农民工服务保障工作有了具体措施，希望能够尽快宣传落实到位。

“我今年38岁，之前在老家种地，收入甚微，2010年到银川市西夏区同心路做小本生意，以前没有关注缴纳养老保险的事，社区工作人员经常深入市场进行政策宣讲，听了工作人员对农村养老保险的耐心讲解，我就把社保缴上了。”西夏区同心路综合市场的商户李华告诉记者，现在社保服务越来越好，不用跑银行，手机上可以缴纳非常方便。

2024年，我区聚焦应保尽

保，深入推进社保制度改革，采取“一扩、两提、三完善”工作措施，为织牢织密社会保障网做了许多行之有效的工作。

自治区政协委员刘晓娟一直关注农民工社保问题，她为扩大农民工社保覆盖面积极发声，建议缩小城乡养老保险差距，加大养老保险宣传力度，建立激励约束机制，鼓励农民工早参保、多缴费、长缴费，并增加个人缴费积累。可以探索将部分央企和国有企业收入用于支持农民工养老保险，通过“以工补农”“村企共建”等方式，为农村养老保险体系注入新的活力。并鼓励发展“职业农民工”和“职业农场主”，推广个人养老金和商业养老保险，构建多层次的养老保障体系。

自治区政协社会和法制委员会也关注到农民工社保问题，建议根据农民工身体状况合理安排工作岗位，强化安全生产管理，定期开展职业健康体检，不得以年龄为由“一刀切”清退。鼓励企业等用人单位积极与大龄农民工签订劳动合同，把大龄农民工购买商业保险作为企业、个体户用工的必要条件，确保大龄农民工应保尽保。

助力“奶产业”全链条高质量发展——自治区政协委员聚焦牛奶产业共谋发展之策

陈君奕

宁夏地处“黄金奶源带”，是中国最重要的优质奶业基地之一，是全国生鲜乳主产区。近年来，宁夏着力推进优势产区、优质奶牛、优质高端乳制品生产加工基地建设，不断提升奶业竞争力，推动产业高质量发展。

在自治区政协十二届三次会议上，自治区政协委员高建博、鲁宝杰、李宏伟等将目光聚焦牛奶产业，为产业高质量发展共谋良策。

金融“贷”动奶产业“牛”起来

“自2022年以来，受国际市场冲击、乳制品消费市场低迷等影响，奶牛养殖场和乳企经营困难。”高建博委员在调研中对奶业运营成本进行了详细测算。他从产业资金周转方面进行了分析：由于市场对乳制品需求减少，乳业龙头企业不同程度出现限收现象，散奶占比由去年同期的6.22%增加到目前的14.78%，养殖场出售或淘汰奶牛毛重16元每公斤，较高峰期减少10元每公斤，活体奶牛生物资产缩水、长期亏损出售，导致养殖场负债率高，现金收入减少，且因饲喂后备牛需每头每月投入900元，加剧现金周转困难。

针对奶业可持续发展面临的挑战，高建博委员建议，强化金融扶持，积极协调各金融机构，持续通过展期、续贷、优化还款、降低利率等信贷方式给予牛奶产业扶持。加大融资贴息力度，通过贷款、发债、融资租赁等各种渠道获得的融资支持，切实减轻养殖场的融资成本负担，增强牛奶产业在市场竞争力和可持续发展能力。

在牛奶业发展进程中，仅着眼于当下的信贷支持和政策推广还远远不够。从长远来看，构建起一套精准

契合牛奶产业特性的金融考核体系，才能从源头上为产业的长远发展保驾护航。

鲁宝杰委员建议积极协调金融监管部门，创新构建牛奶产业的金融考核制度，充分考量牛奶产业生产周期长、前期投入大且收益回报相对缓慢等产业特性，摒弃传统“一刀切”的考核标准，引导金融机构向牛奶产业倾斜资源。协调银行适当延长牛奶产业的金融贷款还款期限，在一定时期内按时结清利息，无需偿还本金，企业将有限的资金优先投入到养殖运营、饲料采购、奶牛疫病防控等关键环节。

加大奶牛养殖企业纾困和金融政策支持，对于助力奶牛养殖企业度过“倒春寒”至关重要。李宏伟委员建议，整合市、县（区）优势奶牛企业，设立不低于1亿元牛奶产业担保基金或风险化解基金，助力金融机构放贷和化解部分风险，提振金融机构支持信心。积极推动银行、担保公司对符合条件的奶牛养殖企业及时落实调整还款计划和延展贷款周期，建议采用“还息延本”“应续尽续”“创新信贷产品”等配套金融纾困措施，为我区奶牛养殖企业争取现金流和生存空间。

产能优化带动奶产业“活”起来

“当前，我区牛奶产业正处在挑战和机遇共存、调整的阵痛和厚积薄发的潜力同在的攻坚阶段，需要坚守初心、保持耐心、树立信心。”李宏伟委员为推动我区牛奶产业顺利跨过阶段性、周期性困难这道“坎儿”积极建言献策。他说，应对全区奶牛存栏总量进行有计划的总量控制和优化，将总量逐步优化到80万头并维持体量，不再审批新建扩建牧场，全力降本增效，优化牛群结构和饲料配方，提高高产奶牛比例，进一步推进奶牛养殖产业提质增效。

“随着社会的进步和人们物质需求的提升，奶牛养殖单元由过去的个体经营逐渐向规模养殖过渡，筛选品种属性更加优良的奶牛对于牛奶产业发展至关重要。”鲁宝杰委员建议，设立专项补贴政策给予“去产能牛

只”企业适度补贴，鼓励其淘汰生产效率低下、产奶量低的牛只，提高整体生产效率。

奶牛存栏总量的合理调控关系到资源的高效利用，更与整个产业的可持续发展息息相关，将微观的企业奶牛数量优化和宏观的存栏总量控制相结合，达成奶牛养殖产业提质增效的目标。

高建博委员从推动行业长远发展的角度提出，将奶牛存栏、牛奶产量等指标下达达到奶业主产地，形成分级调控责任制度，按照奶牛存栏量、生鲜乳产量等测算分配财政资金，引导和支持牛奶产业规模化、产业化发展。建议应加大培育和引进优良奶牛品种，淘汰生产性能低下的奶牛，以此提升奶牛群体质量、提高生鲜乳的产量和质量。

完善处理设施带动奶产业“旺”起来

一直以来，受处理成本、设备维护、管理能力等因素的影响，我区多数养殖场对粪污综合处理设施设备资金投入不足，周边缺乏配套的饲草料基地，粪污处理效果参差不齐。

“要加快粪污处理设施改造升级，实施粪污资源化利用项目，对粪污收集、粪肥运输、施肥利用等环节给予支持，做好技术推广，强化分类指导，全方位开展技术培训，推广畜禽标准化生态健康养殖技术，指导养殖场户强化生物安全管理。”高建博委员就加快粪污处理设施改造升级提出建议，助力从

源头上保障养殖环境的清洁与动物的健康。

流转土地实现种养一体化，能够为奶牛养殖的粪污找到了绿色出口，在解决污染的同时还达成了资源循环利用。

李宏伟委员提出，应推进奶牛养殖企业土地流转，促进种养一体，奶牛养殖产生的废水、粪污富含氮、磷等有机物质，经科学处理后，可作为优质肥料施用于流转土地，滋养农作物生长，解决养殖污染难题，实现资源的循环利用，提升我区奶牛养殖企业可持续健康发展能力。

刘大铭委员：建议完善事实无人抚养儿童保障政策，确保应保尽保，针对父母失联、服刑、重病重残等不同情况，制定更加清晰、可操作的认定标准，避免因认定标准模糊导致部分儿童无法纳入保障范围。（郝 婧）

黄添进委员：当前食品工业处在转型与价值提升的关键节点，建议培育食品制造“灯塔工厂”，引领产业向智能化和数字化转型，为消费者提供更多好产品、新产品和更好的服务，促进消费，拉动内需，提升经济活力。（张红霞）

委员说