

自治区政协十二届三次会议大会发言摘登（二）

优化惠企措施 提振民企信心 ——张成保委员代表自治区工商联的发言



近年来，特别是2024年以来，自治区启动实施《推动民营经济高质量发展三年行动计划（2024—2026年）》，建立服务民营经济高质量发展10项机制，部署打赢“百日攻坚战”具体举措，落实中央各类政策，以政策稳预期、强支撑、增动能，激发民企活力。但受经济下行等因素影响，不少民营企业发展困难，发展信心亟待提振。

建议加强思想政治引领增信

心。市、县（区）党委和政府应参照自治区做法，定期召开政企沟通会或助企纾困集中办公会。将民营企业企业家培训纳入各级党委人才培养计划，充分运用各级党校、干部学院等专兼职师资力量准确解读经济形势和政策。

优化营商环境增信心。深入开展规范涉企执法专项行动，组建跨部门联合执法检查组，严控频次、严格程序，严把范围，运用信息化手段动态监管，依企业情况确定检查频次。相关部门对涉企监管及环保、能耗等政策标准保持稳定，对确需调整的涉企监管政策留出调整期。落实市场准入、项目招投标制度，优化国有资产项目招投标规则，把民营企业参加非国有资产项目特别是科技型、数字化的经营业绩，作为竞标重要依据。

降本增效增信心。企业上游产品、原料价格抬升，工业用水、用电、交通运输等价格走高，融资难、融资贵问题依然存在。建议落实减税降费政策，确保企业应享尽享税收优惠。硅、锰、煤、镁等是我区特色产业，建议不列为“高耗能产业”，对高载能企业采取差别电价，推行煤

价电价联动机制，鼓励企业参与电力直接交易，提高绿电交易比例。加快建设新型能源体系和新型电力系统，提高新能源消纳比重，鼓励和支持高载能企业创建零碳工厂，提升产品竞争力。支持民营企业采用应收账款、合同订单、知识产权质押融资和设备融资租赁等方式进行融资，优化审批和办理流程，支持和鼓励金融机构优化考核机制，健全授信尽职免责、容错纠错机制，有效激活“敢贷”“愿放”内生动力。

激发潜力增信心。居民消费能力和消费意愿不强，企业盈利水平降低。建议改革收入支出结构，提高城乡居民可支配收入；加大青年再教育、再培训补贴支持力度，提升青年就业率，培育青年群体消费力；改善住房供应结构，稳定房地产市场预期；支持对重点领域消费升级，引导居民增强刚性和改善性住房、智能产品等领域消费需求；集中力量扶持特色产业“链主”或“龙头”企业，培育推介特色产品品牌，为市场注入动力。

〔张成保 自治区工商业联合会副主席（兼职） 石嘴山银行股份有限公司党委书记、董事长 工商联界别〕



中共二十届三中全会提出“健全生态产品价值实现机制”，这是从制度上打通绿水青山向金山银山转化路径的重大改革安排。2021年，中办、国办印发了《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》。浙江丽水等全国首批试点地区，已经让生态价值实现成为经济社会高质量发展的有力支撑。

我区作为西北乃至全国重要的生态节点、生态屏障和生态通道，应

积极推动生态产品价值实现 ——施晓军委员代表无党派界别的发言

当在不拼经济实力的新发展机遇上抢占先机，探索生态产品价值实现新路径，为黄河流域乃至全国提供可复制、可推广的生态产品价值实现“宁夏方案”。

建议加强顶层制度设计，健全生态产品调查监测、价值评价、经营开发、保护补偿、价值实现保障、价值实现推进六大机制，破解生态产品难度量、难变现、难抵押、难交易难题。

建立生态产品价值评估体系。在全国率先构建省级层面GEP（生态系统生产总值）自动核算平台，实现对全区山水林田湖草沙等自然资源的全面盘点与价值评估，解决生态产品“难度量”问题，为生态产品开发、交易、生态补偿、区域发展规划及招商引资等奠定生态数据基础。

推动生态产品价值核算结果应用。首先，推动核算结果在政府决策和绩效考核评价中应用。用GEP核算结果评估工作成效，制定奖惩机制，推动政府从资源消耗型发展模式转向生态优先、绿色发展新模式。其次，推动核算结果在生态产品价值开发中应用。用GEP核算结果推动“六特”产业提质增效；开发生态产品溢价，促进生态治理、生态农业与生态旅游、康

养等产业深度融合，解决生态产品“难变现”问题。其次，推动核算结果在生态保护补偿、生态损害赔偿中应用。为农户建立生态账户，评估个人生态资源贡献度，帮助农户确定生态补偿标准。健全财政纵向补偿、地区间横向补偿和市场补偿机制，由生态受益地区向生态保护地区支付补偿金，激励全社会更多参与生态保护。

建立健全绿色金融体系。借鉴丽水“生态贷”“两山贷”、贵州江口“生态信用积分”等模式，推动金融创新，为生态产品价值实现项目提供精准金融服务，解决生态产品“难抵押”问题，打通生态、经济和社会效益共赢路径。

建立生态产品交易体系。在全国率先组建宁夏生态产品交易所，打造立足黄河流域面向全国의生态产品远程交易平台，形成国内有影响力的生态产品交易中心、定价中心，解决生态产品“难交易”问题，打通生态产品从“资源”到“资产”再到“资本”的转化路径，为生态产品价值实现提供可持续的平台机制保障，为先行区建设培育新动能、塑造新优势。

〔施晓军 宁夏产权交易所董事长、总经理 宁夏华严趣链科技有限公司董事长 无党派界别〕

构建青少年铸牢中华民族共同体意识教育体系 ——马少红委员的发言



习近平总书记指出，“要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育，特别是要从青少年教育抓起。”构建大中小学铸牢中华民族共同体意识教育体系，是贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，增强铸牢中华民族共同体意识教育系统性、连续性和实效性的迫切需要。当前，宁夏各地各部门通过校际合作和家校社多主体协同等形式推进铸牢中华民族共同体意识教育，但还存在一些问题：

思想认识不够到位。各学校对铸牢中华民族共同体意识教育的理

解还有差异性，思想观念有“认知误区”和“主体误区”，存在“重知识、轻教育”等现象。

制度机制不够完善。缺乏构建大中小学铸牢中华民族共同体意识一体化教育体系的长远规划，纵向贯通、横向联合的常态长效机制还不健全，各学段有机衔接的教学体系尚未形成，评估体系不够统一，互通有无、优势互补作用发挥不够。

课程设置不够连贯。当前，尚无大中小学铸牢中华民族共同体意识统编教材，系统知识与理论体系尚未形成，缺乏科学性、合理性和连贯性的一体化教育评价标准，未能实现课程内容螺旋上升和梯次推进。

师资力量不够充足。现有思政教师的知识结构与能力素质不能满足铸牢中华民族共同体意识实际需要，贯通大中小学思政课一体化资源平台数量较少。

建议强化思想认识，健全制度机制。牢固树立铸牢中华民族共同体教育一体化理念，加强顶层设计，做好整体谋划，出台一体化教育方案，明确建立铸牢中华民族共同体意识教育体系的重大意义、指导思想、目标任务、步骤措施、重点工程、保障条件等，健全教育评价、资源共享、协同研学、教师培训等长效机制。

强化课程建设，突出学段重点。将铸牢中华民族共同体意识融

入大中小学思政课，以《中华民族共同体意识概论》为基础，结合不同阶段青少年特点一体化推进教材编写。提供学生喜闻乐见的视频、长图等新媒体产品，小学突出国家认同，初中突出文化认同，高中突出政治认同，大学突出使命担当。通过场景式、交互式、互嵌式课程设置，实现学段内梯次推进、学段间有效衔接。

强化专业能力，建强师资队伍。把铸牢中华民族共同体意识作为教学重点内容，大中小学各类学校间应加强交流互学、资源共享，完善全方位、长链条、多维度的教师思政培训体系，提升教师专业能力。高校应吸纳相应专家学者，培养专业人才，开展课题研究，为建立铸牢中华民族共同体意识教育体系提供学理支撑。

强化责任落实，注重协同发力。构建“学校—家庭—社区—社会”立体化、协同式育人格局，利用“云家校”平台，发挥家庭对未成年人铸牢中华民族共同体意识教育、家国情怀培养的重要作用。建立学校与社区共建机制，组织学生到社区参加“社区邻里节”“结亲互助”等活动，发挥共青团、妇联等群团组织优势，调动各方资源，形成全社会共同参与青少年铸牢中华民族共同体意识教育的工作格局。

〔马少红 银川市委常委、统战部副部长 银川市政协党组副书记 妇联界别〕

让宁夏文旅“火”起来 品牌“靓”起来 ——武裕国委员的发言



溜博烧烤、哈尔滨冰雪世界、黑神话悟空、寻找阿勒泰等文旅热点火爆出圈、人气旺盛，彰显出旅游业日益成为新兴战略支柱产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福产业。宁夏文旅如何乘势而上、出圈出彩？

要深刻把握文旅融合新要求。文旅体验类、沉浸式产品悄然成为市场“新宠”，标志着旅游业已从“眼球经济”转变为“体验经济”。针对我区文旅融合广度深度不够的实际，建议借鉴先进省（区）发展“演唱会经济”经验，加强部门联动、优化审批流程、创新监管措施，丰富演唱会、音乐节

等文娱活动供给，提升城市“文化味”“烟火气”，让宁夏演唱会等文旅融合活动火热起来。

要持续强化文化赋能新内涵。西安、洛阳等地相继推出《长安十二时辰》等文旅产品，在促进经济增长的同时，也让一座座古城焕发时代“新颜”。针对我区文化赋能作用还需提升的实际，建议以城市商圈街区为重点，用文化丰富旅游内涵，开发“夜食”“夜游”“夜购”“夜娱”等文旅体验业态，推出多元产品，培育消费热点。

要竭力擦亮特色旅游新IP。宁夏发展特色旅游得天独厚，必须精耕产业融合，强化统筹联动，形成品牌优势。针对我区构建“吃、住、行、游、购、娱”产业联动机制和产业融合模式创新有待提升的实际，建议持续优化部门协作机制，完善文旅全产业要素，携手提升软硬件水平，让旅游业质态更优、体验更好；紧跟多业共生趋势，培育更多令人心动的旅游特色产品、令人满意的旅游服务品牌。

要奋力构筑全域旅游新格局。随着旅游从“景色吸引物”向“全域吸引物”转变，为全域旅游发展提供了新的契机。针对我区文旅资源相对分散、缺少有效整合和系统开发的实际，建议优化资源配置，把分散的文旅资源串成线、集成团、连成片，形成具有竞争力和吸引力的优质旅游资

源集群；将全域旅游理念更多融入城乡建设、土地利用、生态保护等工作中，使每一处城乡工程都成为与文旅发展相统一的景观和产品。

要精心擘画产业发展新蓝图。做优做强文旅产业，核心靠龙头企业支撑，关键靠市场主体带动。针对我区文旅企业“散小弱”特征较突出的实际，建议参照陕西、河南等地组建大型国有旅投集团，推动涉旅国有资产专业化重组，打造以旅投、文投为代表的文旅产业“航空母舰”；创新招商引资模式，落地一批标志性、引领性文旅项目，打造一批“雏鹰”“瞪羚”企业，促进高端补链、终端延链、整体强链。

要全力拓展国际旅游目的地新路径。宁夏具有世界级旅游资源，还需放大优势，擦亮“天下黄河富宁夏”“宁夏归来不看沙”“世界葡萄酒之都”三张世界级旅游金字招牌，形成宁夏文旅标志性品牌、发挥引领性效应。针对我区地标性旅游项目较少、资源优势尚未有效转化为产品优势和品牌优势的实际，建议对标国际先进、瞄准国内一流，建立持续稳定的投融资机制和支持渠道，让好资源变为好资本、好资本变为好资产；引入更多优质社会资本参与文旅发展，全链条升级惠民服务，立体化展示宁夏形象。

〔武裕国 自治区文化和旅游厅党组成员、副厅长 环境资源界别〕

让光伏产业“照亮”乡村振兴路 ——虎久强委员的发言



我区巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴、促进共同富裕，最艰巨的任务在南部山区，难点在培育壮大稳定增收产业上。固原市部分乡镇受自然条件制约，特色资源缺乏、产业单一且基础薄弱，传统优势产业助农增收瓶颈趋紧，农民增收趋难，城乡收入差距仍在拉大。因此，发展稳定可持续增收产业尤为重要。

分布式光伏产业清洁环保、运行灵活、技术可靠、建设周期短、收益稳定。“十三五”期间，固原在产业薄弱的23个乡镇建成光伏电站79个，年收益达2734万元，有力支撑了乡村振兴。实践证明，利用村民庭院、屋顶和农村公共闲置区域发展分布式光伏，不仅推动农村清洁用能，还能带动农民稳定增收、增加村集体收入。但该产业发展仍存在一些问题：

资金投入不足，影响项目实施。分布式光伏项目前期资金投入大，以户均安装43块光伏板计算，每户投资约9.3万元。由于财政能力有限。企业和社会资本参与度不高，导致项目融资难，影响项目建设和规模。而且光伏电站后期运行还需要持续的资金投入。

光伏电价较低，影响投资热情。对比我区近两年新能源项目电价，2023年峰平谷交易方案规定，谷段电价为燃煤基准价的80%，即0.2076元/度，2024年集中式光伏上网电价降低到0.182元/度，为全国最低，导致光伏发电的收益低。

储能容量不足，影响并网消纳。农村变压器容量大多在35至

110千伏安之间，加之电网基础条件差、电网消纳不均衡、光伏电源间歇性输入等问题，难以满足大规模光伏电力接入和输送要求。

建议多方筹措项目资金。将分布式光伏项目纳入全区“十五五”新能源总体规划，发展壮大村集体资金，整合相关涉农资金，支持农村分布式光伏项目。鼓励以政府特许经营方式，依法依规、竞争择优选择有资金技术实力和管理能力的企业，承担光伏电站建设、运营和技术服务，统筹解决光伏项目建设和运维资金。

稳定电力交易价格。针对分布式光伏上网电价，出台相应政策，将电价稳定在0.26元/度左右，并适当提高企业补贴标准，提升企业投资积极性和低收入农户收益稳定性。

加强配套设施建设。加大产业薄弱的乡镇农村电网改造力度，优先实施分布式光伏项目接网工程。根据实际安装情况，扩大农村变压器容量，并为光伏项目并网提供技术支持保障。

〔虎久强 固原市政协副主席 民进固原市委主委（不驻会） 民进界别〕



党和国家历来高度重视未成年人保护工作。但随着新业态的兴起，新业态场所未成年人保护问题日渐突出。2022年以来，全区检察机关办理发生在网约房、公寓酒店、电竞酒店等新业态场所涉未成年人刑事案件数量呈上升态势。分析主要原因如下：

新业态场所监管存在盲区。关于新业态场所的法律属性、经营许可、管理制度、治安责任等，法律尚无明确规定，部分场所无法取得相关许可证，不能按旅店业标准管理。

新业态场所经营者法治意识淡薄。很多涉案新业态场所未严格落实未成年人入住“五必须”要求，对入住的未成年人不做身份核实和登记。

家庭学校社会监护有缺口。分析案件，涉案未成年人家庭大多存在监护缺失、管教不当等情况，特别是部分经济困难、离异、单亲、留守家庭的孩子，因失管失教易受不良朋辈影响。

少年儿童是祖国的未来，是中华民族的希望。保护未成年人是家庭的责任，更是全社会的共同责任。

建议完善政策法规促保护。广泛宣传未成年人保护相关法律法规，尽快出台宁夏未成年人保护地方性法规，将所有新业态场所纳入监管，填补新业态等领域未成年人保护制

度空白，消除监管盲区。

依法从严监管促保护。公安、网信等部门应加强对新业态场所落实实名登记制度的检查，开展联合执法，及时查处不履行主体责任、隐患突出的场所，特别是对不落实未成年人入住“五必须”规定的，依法公开曝光、从重处罚、形成震慑。

家校社协同联动促保护。家长应切实肩负起教育和监护孩子的第一责任，教会孩子欣赏真善美、远离假丑恶。学校要发挥育人主阵地作用，对旷课、陷入困境的学生要格外重视，联动家庭和社区精准关爱帮扶。社区应将闲散未成年人纳入社区网格管理，发现问题及时干预和报告。

保护未成年人是法定职责，更是道德呼唤。责任大如天，使命重如山。让我们携起手来，用法护航，用爱陪伴，筑牢未成年人保护防线，让每个孩子的世界洒满阳光，在爱的呵护下茁壮成长。

〔马 英 自治区妇女联合会党组成员、副主席 妇联界别〕