

规范管理流浪动物 优化社区养宠生态

——民建宁夏区委会，自治区政协委员就提升宠物与流浪动物管理水平建言获答复

本报记者 韩瑞利

随着城市化步伐加快，城市宠物犬数量激增，随意弃养、宠物走失以及流浪犬群体的无序繁殖，导致流浪犬逐渐成“患”，成为城市管理的又一“痛点”。今年，民建宁夏区委会，自治区政协委员杨旒等将目光聚焦规范宠物管理行为、加强城市流浪动物管理等方面提交相关提案，为构建人宠和谐共处的社会环境积极建言。近日，提案得到办理单位自治区农业农村厅办理并答复。

完善法律法规体系 建设宠物犬友好型社会

民建宁夏区委会在提交《关于完善法律法规体系 建设宠物犬友好型社会的提案》中提出，宠物犬行业缺乏合理科学的制度来规范，并且养犬管理法规层级低，养犬管理未形成协同共治机制，宠物犬行业交易市场无序、市场交易混乱，宠物犬医疗行业普遍缺少行业监管，成为当前建设宠物犬友好型社会的新顽疾。建议自治区出台科学规范的宠物犬管理条例，从养犬管理体制、养犬管理制度、养犬行为规范、法律责任等方面做出明确规定，并尽快制定宠物犬行业交易和服务标准规范，规范行业健康有序发展。从提高医疗技术、增加专业人员数量、完善治理方案、加强医院管理四个方面推进宠物犬医疗行业健康发展。严格宠粮质量标准，加大宠粮市场执法监督力度。

答复介绍，2019年至2020年，银川市、石嘴山市、中卫市3个地级市先后制定出台养犬管理条例，从机制建设、职能分工、养犬许可、管理要求、日常监管、违规查处等方面对城市养犬工作进行规范，为依法治“犬”提供了法治保障。吴忠市、固原市正在积极推动落实养犬地方性法规的制定。同时，各地建立健全了联席会议机制、通报机制、督导机制、联合执法机制，形成相关部门各司其职、各负其责、齐抓共管的工作格局。目前，银川市养犬工作由城市综合执法部门牵头负责，石嘴山市、中卫市养犬工作由公

安机关牵头负责，统筹做好养犬管理工作的综合协调、部署落实、督导检查等日常工作。银川市充分利用“互联网+”“芯片植入”等技术，通过对办理准养登记的犬只采取皮下组织植入电子芯片的方式，为犬只办理芯片式“电子身份证”，初步建立集数据“共享+分析+应用”为一体的养犬管理信息平台。积极开展宠物市场专项整治行动，引导监督宠物市场开办者履行和落实维护市场秩序、保护消费者合法权益、保障商品质量等方面的义务和主体责任。为加强动物诊疗活动监督管理，自治区农业农村厅持续开展日常监管和专项督查，重点加强动物诊疗许可、管理制度执行、处方药制度落实、年度工作报告及执业兽医报告等工作督查。通过督查，动物诊疗机构空间布局更加合理、设施设备更加齐全、内部管理更加规范、整体实力明显增强，有力提升了动物诊疗规范化水平，规范了执业兽医诊疗行为，增强了动物诊疗服务意识。针对一些不良商家采用宠物品种假冒、药物染色、虚构价格、隐瞒宠物健康状况等手段欺骗诱导消费者购买宠物等违法行为，依法依规进行查处。联合多部门开展规范宠物诊疗秩序专项整治行动，重点检查宠物诊疗机构是否存在不按规定明码标价，价外加价，以虚假折扣、无依据价格比较、低标高结等方式实施价格欺诈等价格违法行为。

提升流浪动物精细化管理水平

“流浪动物管理尚未有成熟的法律规定，导致社区间因流浪猫狗引发的矛盾层出不穷，流浪动物数量多，繁殖难以控制。与此同时，给流浪动物绝育本身需大量资金及人力支持，执行难度大，社区处置成本高、成效差，缺乏对宠物遗弃行为的立法约束，流浪动物持续增长，后期管理也是难题。”自治区政协委员杨旒提交《关于城市流浪动物的管理问题的提案》中建议，适时推进宠物遗弃、动物保护等法律法规的出台，利用法治化手段，从源头上避免城市动物数量的无序增加。明确流浪动物管理责任主体和管理措施，整合资源，加强城市环保、卫生、公安、动物保护等多领域部门协同治理也至关重要。各地街道办事处、乡级政府组织协调居民委员会、村民委员会，做好本辖区流浪犬、猫的控制和处置，防止疫病传播。

答复介绍，加强犬只狂犬病防治是改进养犬管理工作的重中之重，做好犬只免疫是强化犬只狂犬病防治的关键一招。针对农村饲养的有主犬只，根据人间狂犬病流行情况，因病设防，使用狂犬病灭活疫苗进行免疫；针对城市饲养的有主犬只，自治区农业农村厅重点加强动物诊疗机构监管，指导县区做好免疫接种、证明发放、档案建立等工作，保障犬只规范化、程序化接受免疫。2023年，免疫城市犬2.6万只。为进一

步强化犬只产地检疫工作，今年年初，自治区农业农村厅组织印发了《关于进一步规范全区犬猫产地检疫工作的通知》，对犬只产地检疫过程中《犬产地检疫规程》执行、检疫申报点信息公开、狂犬病免疫抗体检测实验室能力建设等方面内容进行再强调、再部署、再要求，进一步规范了犬产地检疫和出证行为，有效杜绝了产地检疫把关不严、出证不规范等问题，切实做到履职尽责、服务高效、监督有力。积极抓住各类宣传月、宣传周活动契机和各地街道办事处、乡级政府组织联合开展宣传活动，通过发放明白纸、告知书、现场解答等方式，加大《中华人民共和国动物防疫法》《动物诊疗机构管理办法》《执业兽医和乡村兽医管理办法》《兽药管理条例》等法律法规和狂犬病防控知识宣传，告知饲养犬只的单位和个人应当承担的法律责任，增强群众学法、知法、懂法、守法意识。

自治区农业农村厅将加强对各地农业农村部门的技术指导和监督检查。明确当前加强城市养犬防疫工作的重要性、紧迫性和持久性。督促各地切实履行好属地管理责任和部门监管责任，依法依规落实好各项防疫职责，加强对城市养犬狂犬病免疫工作的部署和安排，确保各项措施落地，把控好源头防控关。

关于做实做细 安全生产教育培训的提案

提案回顾

今年，自治区政协委员王超提交《关于做实做细安全生产教育培训的提案》，围绕抓实安全生产教育培训，强化实训基地培训、做实应急演练、职业教育增加安全培训、联动安全培训机构等角度积极建言。

提案答复

抓实抓细安全生产教育 织密筑牢安全生产防线

近日，主办单位自治区应急管理厅就提案办理情况进行答复。

答复介绍，该厅将安全生产培训列入执法检查重点内容。对企业存在未按规定组织制定并实施培训计划、未对从业人员进行安全生产培训、未如实记录安全生产教育和培训情况等违法行为的，依法进行行政处罚，督促企业落实安全生产培训主体责任。在对企业开展安全生产执法检查、巡查督查等时，根据企业所属行业领域、生产经营特点、安全风险等级等情况，对企业“三项岗位”人员和其他从业人员进行抽查，了解企业相关人员对安全生产法律法规、重大事故隐患判定标准等行业法规及应急知识安全生产知识的掌握程度，并将考试情况作为验证企业从业人员培训效果的重要参考。2023年，结合工矿企业复工复产验收、安全培训专项检查等工作，对3810名工矿企业主要负责人和安全管理进行了安全知识考核收到较好效果。

在推动安全培训方式向真实实操转变方面，针对企业和培训机构不同程度存在的“纸上谈兵”式培训及实操培训过度虚拟化带来的从业人员安全实操、应急处置能力弱的弊端，以新修订的《安全生产培训机构基本条件》实施为契机，要求安全培训机构对现行使用的电工、熔化焊接与热切割、高处作业等三类培训项目模拟设备进行提档升级，全部更新配备真实的设备进行培训，其他作业类别至少配备实物仿真培训设施设备，并严格落实安全、消防、环保、职业健康等标准规范要求，让从业人员在真实的操作环境中提高安全技能实现安全教育培训方式由理论化、虚拟化向实物化、实景化、实操化转变，切实提高安全培训机构建设标准。

答复表示，近年来我区相继建成了一批安全生产技能实训基地和警示教育基地。依托大型矿山企业宁夏煤业有限责任公司培训中心、宁夏王洼煤业有限公司培训中心建成实训基地2处、警示教育基地2处，其中宁夏煤业实训基地是“全国高技能人才培训示范基地”“自治区级高技能人才培训基地”。该厅将指导有关市、县（区）和工业园区继续加强安全生产实操实训基地建设9以学员安全技能培养和安全生产职业素质培育为落脚点，采取线上与线下、安全技能与职业技能、仿真与实操、过程与监管相融合的方式，开展集理论学习、实操训练、仿真模拟、资格认证、职业技能、实操应急演练、技能竞赛、服务社会等各类技能培训，通过专业型、实景型、实战型、科技型、综合型安全培训服务和促进全区产业工人安全素养提升。（蔡睿晓 整理）

提案建议

民建宁夏区委会呼吁：科学规划和建设农村“煤改电”项目

本报讯（记者 单 瑞）农村清洁取暖是一项重大环境工程和民生工程。今年，民建宁夏区委会提交《关于科学规划和建设农村“煤改电”项目的提案》，针对我区农村地区清洁取暖工程推进中，存在的短板弱项积极建言。

通过开展相关调研，民建宁夏区委会发现，目前，各县区农村煤改电热源补贴标准不一，灵武市一套空气源热泵村民只需要负担1500元。《沙坡头区农村“煤改电”清洁取暖工作实施方案（2022年—2023年）》中政府补贴80%（中央资金补贴5100元，剩余由区财政配套补贴），农户自筹20%。《盐池县冬季清洁取暖项目实施方案》则采取燃气壁挂炉供暖方式进行改造；中央资金补贴标准为3500元/户，其余部分由企业和农户承担。

与此同时，农村地区清洁取暖工程推进中县（区）财政压力大。中卫市农村地区清洁取暖改造费用主要为国家专项资金、政府配套资金和农户自筹资金三部分，按照目前补贴政策及实施计划，如果要完成全市13.98万户改造任务，需要政府配套资金约4亿元至4.6亿元。农村居民积极性不高，即使取暖电价有优惠补贴，并实行峰谷电价政策，但农村住宅实际供暖面积远大于65平方米，选用设备的功率就变大，设备费用就变多，而国家专项资金和政府配套资金是不变的，农户投入及运行费用较大。

提案建议，完善资金支持政策，降低项目投入及运行成本，制定政府、电力企业和用户多方共赢的市场分摊机制，根据农户清洁取暖成本增加部分，合理确定补贴周期，争取清洁取暖更优惠的电价政策，最大限度降低取暖用电价格。加强各部门之间的沟通协调，根据电网实际承载能力和农村“煤改电”的特殊性，制定行之有效的措施，扎实推进各环节工作，确保电网改造项目精准实施。

提案还建议，对已实施“煤改电”的农户，通过资金支持等方式引导其对现有无保温房屋进行保温隔热改造，有效降低能耗和清洁取暖成本。争取实施农村房屋节能改造项目，引导农户按照《农村居住建筑节能设计标准》，提升新建农村房屋设计水平和建造质量，提高节能建筑普及率。加强农村煤改电项目资金监管和产品质量，严肃工程纪律要求，规范资金使用，严格资金审批、使用与监督管理，确保中央、自治区补贴资金及农户自筹资金使用安全。严把产品质量，对中标产品进行抽样强制性检测，坚决避免不合格产品进入项目施工，确保“煤改电”工程中的产品质量有保障、经济环保有保障、安全便捷有保障。

图说履职

丰富冰雪产业 促冬季消费潜力释放

本报记者 邓 蕾 文/图



▲在银川 阅海滑雪场， 滑雪圈项目吸引了游客前来 体验。

▼12月14日，在泾源县“冰雪文化旅游运动”活动中，滑雪爱好者享受冰雪乐趣。



踏上专业的滑雪板尽情驰骋，体验速度与激情的碰撞；坐上雪圈在雪道上飞驰而下，听风声在耳畔呼啸……冰雪世界寻找乐趣、体味雪情、纵享雪美。12月以来，鸣翠湖国家湿地公园、西夏风情园、阅海滑雪场银装素裹的滑雪场、冰封雪盖的湖泊冰面等景观，让美丽冬景与滑雪运动完美融合，深受滑雪爱好者青睐。

今年，自治区政协委员刘大铭提交《关于大力发展我区冰雪运动产业的提案》，呼吁加大投入建设公益性公共冰雪运动场地，满足群众对公共冰雪运动场地的需求；组织开展群众冰雪赛事活动，营造浓厚的冰雪运动氛围；把发展冰雪经济作为体育产业新增长点，推动冰雪产业与旅游产业深度融合。近日，自治区体育局对该提案进行答复。

答复指出，近年来，自治区体育局制定出台《宁夏关于促进冰雪运动发展的实施方案》《宁夏体育融合发展行动方案》《宁夏户外休闲体育发展行动方案》等冰雪运动发展相关政策文件，支持引导沙湖、沙坡头、六盘山、贺兰山等旅游景区，联合冰雪运动协会、冰雪运动场所，开发冰雪运动场地，培育冰雪运动项目，推动“冰雪+”融合发展。引进全国性冰雪运动赛事活动，培育本土冰雪运动品牌项目，每年举办冰雪运动赛事活动20场次以上，参与冰雪运动人次80万以上、全区冰雪运动经营场所收入增长10%以上。

我区将积极推进贺兰山冰雪上运动项目综合馆建设，加快办理项目立项相关手续，为冬季项目专业队伍提供训练场地。积极争取承接国家体育总局冬季运动管理中心举办的冰雪运动赛事活动，继续举办“体育赛事进景区、进街区、进商圈”系列活动，发挥多元社会效益和经济效益。联合教育部门，培养青少年冰雪运动习惯，培养冰雪运动后备人才。多途径多方式宣传推广冰雪运动及冰雪产业，开展冰雪文化展示和冰雪运动知识竞赛活动，生动讲述宁夏冰雪运动故事，营造浓厚冰雪运动氛围。

关于建立困难群体 个案帮扶联动机制的提案

提案回顾

今年，自治区政协委员吴金霞、彭生选和方仲权联名提交《关于建立困难群体个案帮扶联动机制的提案》，建议建立由政府主导、社会力量参与的困难群体个案帮扶联动机制，从解决群众身边小事着手，力所能及为群众办实事、办好事、解难事。

提案答复

推动社会救助体系提质增效 兜住兜准兜牢民生底线

近日，提案办理单位自治区民政厅就办理情况进行答复。

答复介绍，该厅积极整合救助资源，拓展“新渠道”，服务“大救助”，努力打通服务联系群众“最后一公里”。印发《关于建立困难群体个案帮扶联动机制的通知》，构建主动发现工作网络，强化信息化手段应用，加大走访排查工作力度和做好救助热线办理服务4个渠道，及时发现生活陷入困境的困难群众，有效解决有求助意愿但申请能力不足、对申请流程不知晓的特殊困难群众救助帮扶问题。建立低收入人口动态监测、主动发现报告、社会力量参与救助、主动发现救助回访4项机制，落实村（社区）“即发现即报告”、乡镇（街道）常态月报告、乡镇（街道）有急难情形随时报告3项报告制度，推动实现精准救助、高效救助、阳光救助。

在加大政府购买力度方面，坚持政府主导，部门联动，社会参与，努力提升救助工作实效。自治区每年安排困难群众救助资金1%作为救助工作经费，对各地给予补助，通过政府购买服务为乡镇（街道）配备民政人口核查员305人，每个村设立1名社会救助协理员，打通基层社会救助“枝节末梢”，织密救助帮扶工作网络。引导社会力量参与，统筹用好社会救助、养老服务、儿童福利、社会事务等领域政府购买服务资金，重点做好各领域特殊困难群众基本生活保障、社区融入和社会参与服务，解决群众急难愁盼问题，每年开展为民服务项目不少于200个，惠及群众不少于20万人次。

自治区民政厅围绕健全社会救助制度体系，持续推进社会救助（条例）立法工作，健全生活救助、住房救助、医疗救助等救助体系建设，加强政府救助与慈善帮扶有效衔接，引导公益慈善资源积极参与。出台社会救助“一事一议”管理、刚性支出困难家庭认定2个办法，完善临时救助和服务类救助政策，适时启动价格补贴联动机制，提升个案救助帮扶政策可及性。针对当前我区救助保障方式主要以经济、物质的形式提供，对生活照料、精神慰藉、社会融入等其他更高层次的需求回应不足的实际，创新救助模式，推动传统“物质救助”向“物质+服务”救助模式转变。通过政府购买服务等多种方式，在“弱有所扶”中持续发力，帮助弱势群体解决经济困难之外的社会交往、心理援助、就业促进等问题，实现兜底保障和促进发展制与质双提升。推进低收入人口动态监测平台建设，拓展数据录入、数字监测预警、打通数据壁垒，做好主动发现、跟踪问效等工作，实现对困难群众精准“画像”，更好提供个性化救助服务。

（本报记者 单 瑞 整理）