

# 让“营商”变“赢商” 护航经济高质量发展

——九三学社宁夏区委会、自治区政协委员聚焦优化营商环境建言获答复

本报记者 张红霞

好的营商环境是最大的“吸铁石”，是地方最核心的竞争力。近年来，我区不断厚植市场主体成长沃土，打造有温度、有速度、有力度的营商环境，让营商环境软实力成为经济高质量发展的硬支撑。

今年，九三学社宁夏区委会、自治区政协委员提交相关提案，从落实惠企暖企政策、发展壮大跨境电商企业等方面积极建言。近日，相关部门就提案办理情况进行答复。

## 落实惠企暖企政策 着力稳住经济大盘

近年来，我区连续出台《全方位优化营商环境推动民营经济高质量发展“31条”》《市场主体梯度培育提质升级行动计划“24条”》等多项政策，持续释放市场主体发展利好信息。

环境一小步，经济一大步，优化营商环境没有终点，九三学社宁夏区委会提交《关于强化惠企政策跟踪落实持续优化营商环境的提案》介绍，目前我区体制机制有待完善，除银川市、灵武市，我区其余县（区）、园区均没有建立专门的企业服务机构，企业服务职能分散在发改、金融、审批等相关部门。“政企通”惠企政策上线运行规模与实际兑现规模有差距，惠企政策的宣传解读、精准推送不够到位，知晓率低，还不能做到“直通、直达、直感、直享”。

“建议坚持问题导向，让企业来出题，政府来答卷，以企业需求作为出发点和落脚点，持续破除隐性门槛，规范涉企收费和权力运行，优化便企服务，加强公正监管，千方百计保企业、稳企业。”九三学社宁夏区委会呼吁设立企业服务专员，推行“一口受理、全程服务、跟踪到底”的服务模式。用好“政企通”服务平台，加快端口开发，推动各部门条块化系统并入平台，打通“数据壁垒”，让信息跑起来，政策活起来，把惠企政策送到企业“家门口”。

自治区发展改革委在答复中回应道，我区持续加大

问题解决力度，建立自治区政府领导联系服务重点民营企业工作机制和自治区促进民营经济发展壮大联席会议制度，政府领导包抓、46个部门与各市县委同题共答、协同联动，从不同层面、不同角度强化政策落实、统筹协调、信息共享和跟踪问效，合力推动解决制约民营经济和民营企业发展的跨部门、跨行业、跨领域重点难点问题。持续提升营商环境的温度，聚焦企业和群众所需所盼，全力推进政务服务迭代创新、提速提效，在“小窗口”中努力做好服务“大文章”，营商环境温度全面提升。

针对惠企政策落地，自治区发展改革委反馈，我区高效聚合惠企政策，建立“宁夏企业公共服务平台政策直通车”，为民营企业法人精准“画像”，实现利企安企暖企政策精准推送、一键直达。构建信用监管、联合惩戒、信用修复闭环机制，让“有求必应”“无事不扰”成为监管新常态。健全平等保护机制，依法严厉打击侵犯企业家权益等违法犯罪活动和行为，首次发布《宁夏破产审判白皮书》及典型案例，推动解决企业投资、建设、运营、退出等全生命周期中的困难问题。将联合各地各部门通过举办惠企政策宣讲会，以企业推介、政策解读、诉求收集及线上直播等多种形式，打通政策落地“最后一公里”，确保政策资金及时直达企业。

## 多维协同发力 让“桥头堡”成为营商“新高地”

银川综合保税区作为宁夏对外开放的桥头堡，是宁夏外向型经济发展的重要平台。自2019年国务院批复设立中国（银川市）跨境电子商务综合试验区以来，银川市跨境电商综试区与传统外贸、现代物流、金融技术等产业深度融合，推动实体经济转型升级，为全区外向型经济发展作出积极贡献。

自治区政协委员魏雄提交《关于优化银川市跨境电商电子商务综合试验区营商环境的提案》，认为我区跨境电商经营主体数量少、规模小、领域窄，部分外贸企业跨境电商模式处于培育起步阶段，贸易额小、专业人才少、竞争力弱、开拓国际市场能力不高等问题突出。各跨境电商产业园信息化系统与银川综合保税区公共服务平台未能实现完全对接，公共服务平台作用发挥未达到预期效果。

“要持续落实银川市支持跨境电商发展相关政策意见，有效缓解跨境电商痛点难点。”魏雄认为，要加强主体培育，聚力解决市场主体问题，通过举办政策宣讲会、资源对接会、招商推介会等方式，政府搭台、企业唱戏，为企业发展提供全力支持。实施电商产业集聚成长行动，引导各地电商产业集群发展、集聚成长，以典型示范引领带动跨境电商高质量发展。构建人才生态，着力建设跨境电商“人才高地”，并依托跨境电商展等平台，为跨境电商产业发展建立多层次跨境电商人才培育体系。

银川市政府对提案办理情况进行详尽答复，指出银川跨境电商综试区已成为我区推动外贸转型升级、培育外贸新业态的新型对外开放平台。目前，银川跨境电商综试区共建成银川综保区、宁浙电商创业园等6个产业集聚区，引育跨境电商卖家、服务平台、供应商、仓储物流等跨境电商企业475家，较获批跨境电商综试区前增加424家，增幅超过9倍。强化政策扶持，印发系列政策文件，对跨境电商企业发展壮大、培育自有品牌、海外仓应用等方面给予支持。建成多个跨境综合服务平台并常态化运营，为中小微企业跨境电商企业提供通关、物流、退税等一站式进出口环节服务。

优化营商环境是“永不竣工的工程”。银川市将不断探索，强化政策引导，修订完善跨境电商发展扶持政策。鼓励传统外贸企业、跨境电商、物流企业等在“一带一路”国家、中东及RCEP等国家建设及租用海外仓，优化海外市场布局。

## 提案建议

### 自治区工商联建议：强化金融支持 助推乡村农业建设

本报讯“近两年来，我国相关部门先后印发《关于做好2022年金融支持全面推进乡村振兴重点工作的意见》和《关于金融支持全面推进乡村振兴加快建设农业强国的指导意见》，明确要求金融系统优化资源配置，推动健全多层次、广覆盖、可持续的现代农村金融服务体系，为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国提供强有力的金融支撑。”今年，自治区工商联提交《关于进一步加强金融支持乡村振兴有关农业建设项目提案》，从支持龙头企业发展壮大、创新“三农”金融服务、创新“三农”金融服务等方面为我区乡村振兴建设高质量发展积极建言。

提案介绍，我区涉农企业融资大多来自银行贷款，而且是以传统的抵押或担保为基础的短期流动资金贷款为主。特别是乡村振兴建设带动各类新型农业经营主体迅猛发展，经营模式不断创新，原有的融资模式已满足不了新型农业经营主体的融资需求。近几年遭受市场和饲料上涨的双重冲击，部分地区农作物或出栏产量严重萎缩，给企业和农户带来巨大的经济损失，现有的农业再保险机制无法有效承担大灾风险的分散和转移职能，急需完善的保险制度和相应的保险业务。

提案建议，引导银行机构积极研究拓宽抵押物范围，接受农业生产设备、运输工具、厂房抵押贷款，探索开展圈舍和活体畜禽、养殖场、乡村景区企业经营权和门票收费权融资。探索“互联网+农业+金融”服务模式，加快推进县市区农业“三资”平台、产权交易平台上架，推进涉农数据整合。开展“公司+农户”“公司+合作社+农户”等多种形式的贷款担保，帮助新型农业经营主体拓宽融资渠道。加强政府性融资担保机构能力建设，建立现代企业制度，完善法人治理结构，提高市场化运作和规范管理水平，全面推广新型“政银担”风险分担机制，加大企业融资的增信力度，逐步破解企业贷款抵押物不足等融资堵点。

要建立健全财政、农业农村、商务、统计、气象、保险监管等部门沟通协调机制，明确财政支持的重点区域和险种，整合共享涉农信息和数据，进一步提升政策支持的针对性和有效性，提高农险承保和保险标的精确性，为发展价格类、收入类、指数类险种提供政策支持，提升农业保险覆盖面。

（黎睿晓）

### 自治区政协委员张辉呼吁：加快创建铸牢中华民族共同体意识示范县（区）

本报讯今年，自治区政协委员张辉提交《关于加快县铸牢中华民族共同体意识示范创建的提案》，围绕铸牢中华民族共同体意识、促进各民族交往交流交融等方面提出意见建议。

提案介绍，近年来自治区各县区紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线，推动各项事业全面发展，但结合县区工作现状，当前县区在铸牢中华民族共同体意识示范创建方面普遍存在社会面面对铸牢中华民族共同体意识的认识还不到位、促进各民族交往交流交融的方法和载体不够丰富、基层民族工作干部理论水平还不够高等问题。

提案建议，由区市统战部门牵头，与区内高校、党校、社会主义学院等建立长效合作机制，发挥教育联盟平台作用，探索校地共建教育基地。面向群众和基层，持续推进民族团结进步创建活动，通过落实资金奖补、督查考核等方式，激发各单位创建活力。突出文化认同根本，从自治区层面精选具有象征中华民族共同体意义的符号，在城市建筑、园林等方面广泛运用，让各民族在交流交往交融中体验多元和认同一体。坚持从选、育、用全链条发力，打破区域壁垒、条块界限和身份限制，组建民族工作干部库，挂牌命名一批铸牢中华民族共同体意识教育实践基地、人才培养基地，推进全体党政机关领导干部教育培训全覆盖，将铸牢中华民族共同体意识纳入干部日常考核政治素质和道德品行评分标准，激励广大干部担当作为，努力建设一支铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定的民族工作干部队伍。

（柳昕）

### 自治区政协委员马铁军呼吁：支持石嘴山市创建国家5A级旅游景区

本报讯今年，自治区政协委员马铁军提交《关于石嘴山市创建国家5A级旅游景区的提案》，建议相关部门加大对石嘴山市创建国家5A级旅游景区支持力度，助力全区文旅产业高质量发展。

提案介绍，北武当生态旅游区位于石嘴山市大武口区三公里处贺兰山东麓洪积扇上，紧邻市区，交通便利，景区由森林公园、旱生植物园、红叶林观赏区、贺兰山生态博物馆等部分组成。为着力打造以贺兰山自然与文化为特色，多类特色资源汇集、丰富文化类型集聚的贺兰山大IP，石嘴山市利用已有建筑和设施重点实施贺兰山地质科普馆、韭菜沟国防教育基地红色文化体验馆、历史文化体验馆等项目。马铁军在调研中发现，虽然石嘴山市创建国家5A级旅游景区取得了一定进展，但还存在资源开发难度大、政策支持不足等问题。

提案建议，石嘴山市创建国家5A级旅游景区规划范围涉及自然保护区部分“实验区”（现也称“一般控制区”），根据现行《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年10月7日）第十八条、第二十二条的规定，可以开展参观、旅游等活动。建议自治区林业和草原局、自治区自然资源厅、自治区生态环境厅等单位，对国家5A级旅游景区创建涉及相关工作和项目予以明确，允许石嘴山市开展相关旅游开发利用工作，推动创建工作依法依规进行；自治区文旅厅继续加大对石嘴山市创建国家5A级旅游景区支持力度，在项目申报、线路设计、宣传营销、活动举办、招商引资、业态培育等方面给予对口支持和帮助，推动创建工作取得实质性进展，持之以恒、坚持不懈、齐心协力争取摘掉5A金字招牌，助力全区文旅产业高质量发展。

（柳昕）

## 图说履职

### 立足实际 推动中药材产业向“新”提“质”

本报记者 纳紫璇 文/图

宁夏是西北道地中药材的重要产地之一，发展中药材产业历史悠久，环境和资源条件得天独厚，是我国西北地区著名的“天然药库”。今年，自治区政协委员马正红提交《关于有序推进（GAP）实施提升中药材产品质量的提案》，聚焦我区中药材产业发展建言献策。

近年来，宁夏中药材产业得到了较好发展。截至目前，已基本形成北部引黄灌区、中部干旱风沙区、南部六盘山区3个特色中药材产业带，一批具有鲜明地域特色的道地药材产业基地初具规模。但在发展的同时，质量管理、良种繁育、种子种苗、种植技术、病虫害防治、田间管理、农药化肥使用、采收加工等环节技术规程不健全问题带来的弊端日益凸显。为此，提案建议，鼓励引导北部引黄灌区、中部干旱片带，宁南土石山区，按照适地适药的原则，选择物种栽培，扩大种植面积，推进中药材生产质量管理规范（GAP），打造“三无一全”品牌品种药材，确保宁夏道地药材质量安全、有效、可控、可溯源，实现中药材产业高质量、可持续发展。成立组建宁夏中药材GAP专家技术服务团队，为中药材产业提供技术培训、田间指导、技术咨询等服务，切实培养一批爱农业、懂技术、善经营、会管理的现代新型职业农民。

提案交办后，提案主办单位自治区农业农村厅及时对接，积极征求意见建议，全力保障提案办理工作有力有序推进。提案答复，将进一步推进中药材无硫加工、无黄曲霉毒素、无公害及全程可追溯“三无一全”质量管控认证，推行GAP、GMP认证，以发展生态种植、林下仿野生种植为重点，推行“六统一”管理模式，集成应用良种选育、育苗移栽、测土配方施肥、水肥一体化、病虫害绿色防控、农机农艺融合等高效生产技术，提高中药材生产的科技含量和技术水平。组织行业专家深入开展中药材全程机械化、化学药剂减施减用等实用技术培训和服务，开展“乡村振兴农业科技大讲堂”“宁夏科普大讲堂”等线上培训活动，邀请区内外专家讲授中药材产业加工技术、林下粮药间作、仿野生生态种植等技术，提升中药材种植户生产管理水平和推进我区道地药材全程标准化生产、提升中药材种植水平提供有力支撑。



▲在宁夏拓明农业开发有限公司，村民翻耕中药材。



▲在同心县预旺镇中药材种植基地，村民在机械辅助下拾捡药材。



▼在同心县泉峡寨种植专业合作社，村民将收获的黄芪送往粗加工工厂。

### 关于利用澳门优势助力自治区旅游业发展的提案

#### 提案回顾

今年，自治区政协委员何伟业提交《关于利用澳门优势助力自治区旅游业发展的提案》，建议借鉴澳门旅游业的发展经验以及利用好澳门连接国内外的平台优势，助力“塞上江南·神奇宁夏”的旅游名片“走出去”。

#### 提案答复

### 充分利用澳门优势助力我区旅游业更好发展

近日，自治区文化和旅游厅就提案办理情况进行答复。

答复介绍，近年来，我区通过多种方式推介“塞上江南·神奇宁夏”，在传统营销方面，赴澳门举办“丝路驿站·神奇宁夏”宁夏文旅澳门宣传推介系列活动，进一步开拓当地旅游市场，承接文化和旅游部国际交流与合作局“美丽中国·品味宁夏”港澳旅行商踩线活动，邀请20多位港澳旅行商和媒体代表来宁深度考察文旅资源、线路产品。在新产品开发方面，组织旅游企业专门针对港澳青少年开发了特色线路产品，“塞上江南——一脉传承”宁夏游学之旅、“做一次星星故乡的宠儿”等多个研学线路产品连续被港澳青少年内地游学联盟评为“港澳青少年内地游学推荐产品”，面向当地业界进行推广。在新媒体传播方面，持续实施“云秀宁夏”项目，利用脸书、推特等社交平台向澳门地区推广宁夏黄河文化、葡萄酒等特色IP。在引进培养人才服务宁夏旅游方面，将进一步加强与澳门旅游学院师生交流、人才培养、科研合作、学术交流等领域进行对接交流，推动建立两校师生互访机制，着力在酒店管理、旅游策划、文化遗产、会展、零售服务、市场推广及文化创意等方面探索专业培训合作，助力宁夏优质旅游人才培育。

针对委员提出开通直飞航线的建议，答复介绍，从宁夏至港澳地区客源市场来看，暂时不能够支撑开通银川至澳门直飞航班。2023年5月银川恢复至香港的直达航线，截至目前平均客座率仅60.8%，航班收益水平较低，若再开通澳门直飞航班，将会进一步稀释银川至香港航班客源。今后将通过进一步开发港澳、珠澳等中转联程产品满足旅客出行需求，待市场成熟后适时开通银川至澳门直飞航线。

（本报记者 韩瑞利 整理）